

Концепция по реформированию ТРАСЕКА

Введение

Цель данного документа - инициировать обсуждения о том, как повысить эффективность и результативность деятельности Постоянного Секретариата (далее - ПС) и Межправительственной Комиссии (далее - МПК) ТРАСЕКА на основе инициативы и предложений Турецкой Республики и, при необходимости, увязать ее с планом по реформированию.

Обоснование

Постпандемические проблемы в глобальных цепочках поставок, усугубленные войнами, блокировкой Суэцкого канала и растущими проблемами безопасности, подчеркнули острую необходимость в нетрадиционных решениях транспортного сообщения, требуя от ТРАСЕКА, объединяющего страны Центральной Азии, Кавказа и Восточной Европы, выйти за рамки своих текущих возможностей и адаптироваться к этим меняющимся требованиям. Для решения этих задач и внедрения инновационных решений ТРАСЕКА должна трансформировать свою деятельность, чтобы идти в ногу с меняющимся ландшафтом международной связанности. Эта трансформация начинается с укрепления нормативно-правовой базы ТРАСЕКА для повышения ее функциональности и устранения существующих пробелов.

Таким образом, сфера охвата инициативы по реформированию ТРАСЕКА обусловлена существующими пробелами, неопределенностями и, как следствие, практическими трудностями в реализации нормативно-правовой базы ТРАСЕКА. Кроме того, некоторые положения не отвечают потребностям сегодняшнего дня и требуют выхода за рамки существующих возможностей ТРАСЕКА. Несмотря на то, что предыдущие попытки реформирования и совершенствования ТРАСЕКА привели к некоторому улучшению нормативно-правовой базы, необходима дополнительная работа по устранению пробелов, пересмотру механизмов и созданию дополнительных, если это необходимо. В качестве примера можно привести следующие трудности:

1. Несвоевременное проведение ежегодного заседания МПК ТРАСЕКА привело к неопределенности и нарушениям в принятии важных решений, таких как утверждение бюджета, выборы Генерального секретаря и т.д., а также отсутствие соответствующего направления в правовой базе привело к невозможности принятия Председательства следующей Стороной.
2. Ежегодные взносы остаются неизменными с момента вступления в силу Соглашения о совместном финансировании ПС, несмотря на почти 50-процентное снижение покупательной способности евро с 2006 по 2023 год, в то время как обменный курс евро к доллару США изменился с 1,18 до 1,05-1,10. Такая ситуация негативно сказалась на бюджетных резервах ПС, оказала влияние на реализацию проектов и затруднила передачу знаний из стран ОМС с более высоким уровнем дохода из-за непривлекательных заработных плат.
3. Еще одной проблемой финансового характера является отсутствие механизма поощрения и/или содействия своевременному осуществлению взносов Сторонами ОМС, что препятствует согласованности бюджета и предсказуемости

расходов. Отдельная ратификация ОМС и Соглашения о совместном финансировании также влияет на доходы бюджета.

4. Положения о выдвижении кандидатур на пост Генерального секретаря являются недостаточными и влияют на справедливое и надлежащее проведение выборов. Эта проблема усугубляется тем, что выборы проводятся каждые два года.

Предлагаемая дорожная карта

№	Мероприятие	Год реализации
1	Принятие Концепции на 18-м ежегодном заседании МПК	2026 г.
2	Проведение ТЭО структурных реформ ТРАСЕКА независимым консультантом	2026-2027 гг.
3	Обсуждение и обзор ключевых направлений Концепции, и подготовка отчета в период между 18-м и 19-м ежегодными заседаниями МПК	2026-2027 гг.
4	Представление отчета на 19-м ежегодном заседании МПК	2027 г.
5	Подготовка предложений по внесению изменений в направлениях, определенных МПК в период между 19-м и 20-м ежегодными заседаниями МПК	2027-2028 гг.
6	Принятие изменений на 20-м ежегодном заседании МПК	2028 г.

Направления, требующие совершенствования в рамках реформирования ТРАСЕКА:

- a. Обзор правовых документов ТРАСЕКА
(Создание Рабочей группы по анализу регулятивно-правовой базы деятельности ТРАСЕКА, подготовка технического задания указанной Рабочей группы, подготовка обзора с ключевыми рекомендациями по улучшению регулятивно-правовой базы ТРАСЕКА)
- b. Составление графика заседаний МПК ТРАСЕКА
(Составление предварительного графика заседаний ПС и МПК на предстоящий год)
- c. Процедуры перехода председательства в МПК и проведения заседаний ПС и МПК
- d. Срок полномочий и правила выдвижения кандидатур на должность Генерального секретаря
- e. Финансовые взносы членов и бюджет
(Проведение стратегического обзора ежегодных взносов государств-членов с акцентом на анализ текущих финансовых возможностей ТРАСЕКА и ее оперативных приоритетов)
- f. Дальнейшее развитие веб-сайта ТРАСЕКА
(Дальнейшее развитие существующего веб-сайта ТРАСЕКА с целью включения архива всех документов, отчетов и протоколов заседаний для доступа ПС и Национальных секретариатов, чтобы сохранить институциональную память)

- g. Отношения с заинтересованными сторонами
(Разработка структурированного подхода к взаимодействию ТРАСЕКА с заинтересованными сторонами, направленного на развитие проектов и привлечение дополнительных средств. В рамках данного подхода целесообразно определить основные категории партнеров (государства-члены, международные финансовые институты, частный сектор и другие) и соответствующие механизмы взаимодействия, включая консультационные платформы, рабочие группы и партнерские форматы, а также рассмотреть усиление роли Делового совета ТРАСЕКА. Координацию данной работы может осуществлять ПС в рамках своего мандата)
- h. Введение постоянной кадровой системы и карьерных возможностей
(Совершенствование кадровой системы ПС, которая будет отвечать новым стратегическим целям ТРАСЕКА и обеспечивать институциональную память, включая возможное внедрение элементов постоянной занятости и развитие карьерных возможностей персонала, с учетом поэтапного подхода, оценки организационной структуры и функциональных потребностей, правовой основы, международного опыта и финансовых аспектов, а также применения дифференцированного подхода к различным категориям должностей)
- i. Разработка правовой основы в отношении трудовых отношений, обязательств и привилегий Национальных секретарей, а также координации между ПС с Национальными секретарями
- j. Международный статус ТРАСЕКА
(Рассмотрение международного статуса ТРАСЕКА на последующем этапе институционального развития, после формирования устойчивых операционных, финансовых и правовых механизмов, обеспечивающих практическую реализацию расширенного мандата инициативы)

Финансовые ресурсы для обсуждений по реформированию

Работы по реформированию будут проводиться без дополнительных затрат, при активном участии Национальных секретарей и экспертов из соответствующих государственных органов стран-членов, поэтому нет необходимости выделять какие-либо финансовые ресурсы.

Заключение: Реализация данной концепции укрепит международный авторитет ТРАСЕКА, повысит его институциональную эффективность и финансовую устойчивость. Скоординированные усилия стран-участниц обеспечат успешное завершение исследования по реформированию к 2028 году.

Национальные секретари при координации Генерального секретаря будут собираться так часто, как это необходимо, чтобы подготовить отчет о выводах, основанных на обсуждениях и комментариях этих заседаний, и представить его на следующем ежегодном заседании МПК ТРАСЕКА.