

Пояснительная записка к проекту Соглашения о безвизовых поездках профессиональных водителей по коридору ТРАСЕКА

Упрощение визовых процедур для профессиональных водителей давно является предметом обсуждения как в профессиональной среде, так и на уровне международных площадок и организаций, занимающихся интеграционными процессами и развитием международной торговли и международного транспорта. Полноценная реализация соглашений об упрощении визового режима для профессиональных водителей безусловно существенно облегчит процесс пересечения государственных границ товарами, ускорит международную торговлю и сделает её менее трудоёмкой и затратной. Однако, с другой стороны, страны, исходя из политических соображений или соображений безопасности, зачастую не заинтересованы в ослаблении контроля над перемещающимися через их границы лицами и редко идут на отмену или ослабление визовых ограничений.

Предлагаемый к рассмотрению проект Соглашения об безвизовых поездках профессиональных водителей по коридору ТРАСЕКА (*далее - Соглашение*) был разработан ПС МПК ТРАСЕКА с учетом следующих соображений.

Наличие визовых ограничений между некоторыми странами ТРАСЕКА создает условия, при которых профессиональные водители - граждане одних стран ТРАСЕКА при осуществлении перевозок в определенные страны оказываются в преимущественном положении по сравнению с водителями – гражданами других стран ТРАСЕКА, что касается как финансовых затрат, так и времени, необходимого для прохождения визовых формальностей. Так, например въездная виза в Иран для граждан Румынии, Узбекистана и Украины стоит 70 евро, в то время как гражданам Турции, Грузии и Азербайджана виза в Иран не требуется. Сложившаяся ситуация противоречит как духу, так и букве Основного многостороннего соглашения о международном транспорте по развитию коридора Европа - Кавказ – Азия от 1998 г. (ОМС), целями которого, среди прочих, являются «содействие доступу к международному рынку автомобильного транспорта», а также «создание равных условий конкуренции» на рынке транспорта в рамках коридора ТРАСЕКА (визовые требования между странами ТРАСЕКА приведены ниже).

Упрощение визовых процедур может быть реализовано в разных формах. На данный момент существует две попытки внедрения упрощенной процедуры получения виз для профессиональных водителей, задействованных в международной перевозке грузов или пассажиров.

Так, в рамках Организации Черноморского Экономического Сотрудничества (ОЧЭС) в 2008 году было заключено «Соглашение об упрощении визовых процедур для профессиональных водителей грузовых

автомашин, являющихся гражданами стран ОЧЭС». Процедура упрощенного получения виз согласно данному соглашению выглядит следующим образом. Стороны соглашения формируют национальные списки профессиональных водителей, которые по дипломатическим каналам передаются в Постоянный Секретариат ОЧЭС, который в свою очередь формирует консолидированный список. Далее консолидированный список переправляется всем странам-участницам соглашения, которые продолжают следовать своим обычным процедурам выдачи виз с тем исключением, что для лиц, которые находятся в консолидированном списке не существует необходимости предоставлять документы, подтверждающие их профессиональную деятельность. Для них выдаются многоразовые визы сроком действия до 1 года. На данный момент рассматриваемое соглашение не вступило в силу.

Взаимные визовые требования стран ТРАСЕКА¹

Граждане → Страна въезда ↓	Азербайджан	Армения	Болгария	Грузия	Иран	Казахстан	Киргизстан	Молдова	Румыния	Таджикистан	Турция	Украина	Узбекистан
Армения	X	X									Нужна виза *, **		
Азербайджан	X	X	Нужна виза*		Нужна виза *				Нужна виза *				
Болгария	Нужна виза	Нужна виза	X		Нужна виза	Нужна виза	Нужна виза			Нужна виза	Нужна виза		Нужна виза
Грузия				X									
Иран	- до 14 дней		Нужна виза *		X	Нужна виза (* - 30 дней)	Нужна виза (* - 30 дней)	Нужна виза (* - 30 дней)	Нужна виза *	Нужна виза (* - 30 дней)		Нужна виза (* - 30 дней)	Нужна виза *
Казахстан					Нужна виза	X							
Кыргызстан							X						
Молдова					Нужна виза			X					
Румыния	Нужна виза	Нужна виза			Нужна виза	Нужна виза	Нужна виза		X	Нужна виза	Нужна виза		Нужна виза
Таджикистан			Нужна виза * **		Нужна виза * **				Нужна виза * **	X			
Турция		Нужна виза *			Нужна виза						X		
Украина					Нужна виза							X	
Узбекистан					Нужна виза *								X

* - электронная виза;

** - выдается на границе.

Другой попыткой упростить процедуру выдачи виз для профессиональных водителей является Дополнительный протокол к «Соглашению об упрощении визовых процедур для бизнесменов», заключённому в рамках Организации Экономического Сотрудничества. Дополнительный Протокол распространил

¹ На основании информации, доступной по ссылке <https://www.passportindex.org/byRank.php>

положения соглашения и на профессиональных водителей, осуществляющих транзитные перевозки грузов и пассажиров. Согласно процедуре, установленной данными документами, государства-участники обязуются выдавать визы оговорённым группам лиц на основании письма «соответствующего компетентного национального органа по коммерческим вопросам» («relevant competent national authorities in commercial affairs»), утвержденного МИДом соответствующего государства. На данный момент рассматриваемое соглашение также не вступило в силу.

Упрощение визовых процедур также является предметом регулирования на двустороннем уровне. Так, для двусторонних соглашений об упрощении визовых процедур, заключённых Азербайджаном и Белоруссией, предусмотрен следующий механизм получения визы для водителей, перевозящих грузы или пассажиров: национальные ассоциации перевозчиков соответствующих государств снабжают своих членов – профессиональных водителей – сопроводительным письмом, которое прилагают к пакету документов, необходимому для получения визы, что в дальнейшем освобождает их от необходимости уточнять цель поездки. Также, согласно данным соглашениям, водители-профессионалы, задействованные в трансграничной перевозке грузов или пассажиров, относятся к категориям лиц, которым, при определённых условиях, может быть выдана многократная долгосрочная виза сроком до 5 лет.

Предлагаемый проект Соглашения является документом, объединяющим в себе положения разных, рассмотренных выше, международных соглашений. Проект предлагает отмену визовых ограничений в рамках ТРАСЕКА для профессиональных водителей – граждан государств ТРАСЕКА для целей, связанных с их профессиональной деятельностью. Узкая направленность действия Соглашения позволит снять вопросы, связанные с национальной безопасностью государств, которые обычно препятствуют продвижению соглашений о безвизовых режимах. Так, профессиональные водители обычно многократно пересекают границу, не относятся к группам риска и их перемещение через границу регулируется и ограничивается системой двух- и многосторонних разрешений на осуществление перевозок. Сохраняется роль ассоциаций или союзов перевозчиков, которые будут предоставлять водителям удостоверяющее их статус письмо, что повысит легитимность допуска водителей к въезду в страну и снизит возможные риски безопасности для государств.

Проект Соглашения также предусматривает механизм, позволяющий государствам сохранять влияние над процессом безвизового пересечения границы в виде возможности приостановить действие Соглашения, а также прямо устанавливает, что Соглашение не применяется к вопросам, подпадающим под исключительную компетенцию национального законодательства государств, таких как основания для отказа в выдаче визы или въезда в страну, признание иностранных проездных документов, выдворение, депортация и другое.

ПС МПК ТРАСЕКА выражает уверенность, что предлагаемый проект Соглашения, в случае его принятия, повысит конкурентоспособность коридора ТРАСЕКА, снизит издержки водителей и транспортных компаний, избавит заинтересованных лиц от излишних и трудоёмких административных процедур по получению виз, уравнивает условия работы на рынке международных автомобильных перевозок для всех участников, независимо от их гражданства, но при этом позволит государствам сохранить механизмы контроля за передвижением лиц через их государственные границы и не создаст дополнительных рисков для их безопасности.