

EuropeAid 2012/308-293

IDEA II

Транспортный диалог и взаимодействие сетей

Первый промежуточный отчет о ходе реализации проекта

Сентябрь 2013 г.



This project is implemented by TRT Trasporti e Territorio
in association with Panteia Group, Dornier Consulting GmbH and Lutsk University

ТИТУЛЬНАЯ СТРАНИЦА ОТЧЕТА

Название проекта : Региональный проект ТРАСЕКА – Транспортный диалог и взаимодействие между сетями II

Краткое название : **IDEA II**

Номер проекта : EuropeAid 2012 / 308-293

Страны : Армения, Азербайджан, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан, Узбекистан и Украина. Болгария, Румыния и Турция участвуют в проекте в качестве членов ТРАСЕКА

Подрядчик

Наименование : TRT Trasporti e Territorio srl

Адрес : 20141 Италия, Милан, Виа Рутилья, 10/8

Телефон : +39-02-57410380

Факс : +39-02-55212845

Адрес электронной почты : martino@trt.it

Контактное лицо : Г-н Анджело Мартино / Координатор проекта

Подписи :

Дата Отчета: 31 августа 2013 г.

Отчетный период: 16 января 2013 г. – 15 июля 2013 г.

Составитель Отчета: Детлеф Пульзак / Руководитель группы экспертов IDEA

Создана команда Проекта IDEA, открыт проектный офис в Баку в помещении Постоянного секретариата ТРАСЕКА по адресу ул. Т. Алиярбекова, д. 8/2 и проектный офис в Киеве по адресу Княжий Затон, д. 16а, офис 23. ПС в Баку предоставляет площади проектному офису безвозмездно.

Контактные данные постоянной команды Проекта в Киеве и Баку:

Должность	Имя	Адрес электронной почты и номер мобильного телефона
Руководитель группы экспертов и Ключевой эксперт I Офис в Киеве	Г-н Детлеф Пульзак	pulsack@trt.it +380 99 0028654 +49 170 4192229 @dpulsack
Ключевой эксперт II Офис в Киеве	Д-р Ашраф Хамед	ashraf.hamed@dornier-consulting.com +380 66 4057928 +49 151 52630145



Проект финансируется
Европейским Союзом



TRT

DORNIER
CONSULTING



Panteia
NEA



		ashrafhamed
Ключевой эксперт III Офис в Баку	Г-жа Елена Костадинова inova	elena.kostadinova@dornier-consulting.com +994 513100117 amortalus

Список рассылки

Структурная единица / Партнер Проекта	Русская версия	Английская версия	Электронная копия (англ. и рус.)	Подпись получателя
1. Проектный менеджер ЕК в Брюсселе	-	1	1	
2. Национальный секретарь ТРАСЕКА в Армении	1	1	1	
3. Национальный секретарь ТРАСЕКА в Азербайджане	1	1	1	
4. Национальный секретарь ТРАСЕКА в Болгарии	1	1	1	
5. Национальный секретарь ТРАСЕКА в Грузии	1	1	1	
6. Национальный секретарь ТРАСЕКА в Казахстане	1	1	1	
7. Национальный секретарь ТРАСЕКА в Кыргызстане	1	1	1	
8. Национальный секретарь ТРАСЕКА в Молдове	1	1	1	
9. Национальный секретарь ТРАСЕКА в Румынии	1	1	1	
10. Национальный секретарь ТРАСЕКА в Таджикистане	1	1	1	
11. Национальный секретарь ТРАСЕКА в Турции	1	1	1	
12. Национальный секретарь ТРАСЕКА в Украине	1	1	1	
13. Национальный секретарь ТРАСЕКА в Узбекистане	1	1	1	
15. Представительство ЕК в Азербайджане	1	1	1	
16. Представительство ЕК в Армении	1	1	1	
17. Представительство ЕК в Грузии	1	1	1	
18. Представительство ЕК в Казахстане	1	1	1	
19. Представительство ЕК в Кыргызстане	1	1	1	
20. Представительство ЕК в Молдове	1	1	1	
21. Представительство ЕК в Таджикистане	1	1	1	
22. Представительство ЕК в Турции	1	1	1	



Проект финансируется
Европейским Союзом



DORNIER
CONSULTING



23. Представительство ЕК в Таджикистане	1	1	1	
24. Представительство ЕК в Турции	1	1	1	
25. Представительство ЕК в Украине	1	1	1	
26. Туркменистан – адресат должен быть определен	1	1	1	
27. Постоянный секретариат ТРАСЕКА, Баку	2	2	1	

Содержание

ТИТУЛЬНАЯ СТРАНИЦА ОТЧЕТА	2
Список рассылки.....	3
Содержание	5
Обзор проекта.....	8
1. Краткий обзор проекта.....	13
1.1 Общие сведения о проекте и достигнутый прогресс.....	13
2. Введение	14
2.1 Политический контекст проекта.....	14
2.2 Статус Проекта на момент составления отчета – Координационные мероприятия деятельности	15
3. Ход реализации и эффективность Проекта	16
3.1 Мероприятия.....	17
3.2 Ресурсы и бюджет	20
4. План работ на следующий отчетный период.....	21
4.1 Результаты	22
4.2 Программа работы (на весь срок реализации проекта)	24
4.3 График использования ресурсов и бюджета	24
4.4 План действий (на следующий отчетный период).....	25
5. Приложения к Отчету о ходе реализации Проекта	26
Приложение 1: Таблица распределения ответственности между Ключевыми экспертами	27
Приложение 2: Отчет о выполнении показателей.....	29
Приложение 3: Программа работ	30
Программа работ (продолжение предыдущей страницы).....	31
Приложение 4: Отчет об использовании ресурсов (обновленный годовой график ресурсов и бюджета)	32
Приложение 5: План действий (второй этап).....	33
Приложение 6: Концепция Национальных экспертов ТРАСЕКА	35

Список аббревиатур

ВОМСА	Программа Европейского Союза по содействию управлению границами в Центральной Азии
СВА	Анализ затрат и выгод
DEVCO	Европейская комиссия, Генеральный директорат по развитию и сотрудничеству (EuropeAid)
EUBAM	Миссия Европейского Союза по приграничной помощи Украине и Молдове
MSS	Проект «Морская безопасность»
PAIES	Система обмена предварительной информацией
TAEIX	Программа технической поддержки и обмена информацией
TEN-T	Трансевропейская транспортная сеть
UIC	Union International de Chemin de Fer (Международный союз железных дорог)
WCO	Всемирная таможенная организация
АБР	Азиатский банк развития
АМР США	Агентство международного развития США
АСМАП	Ассоциация международных автомобильных перевозчиков
ВБ	Всемирный банк
ВП	Восточное партнерство
ГИС	Географическая информационная система
ГС	Генеральный секретарь
ГЧП	Государственно-частное партнерство
ДЕС	Делегация Европейского Союза
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЕИБ	Европейский инвестиционный банк
ЕИСП	Европейский инструмент соседства и партнерства
ЕК	Европейская комиссия
ЕС	Европейский Союз
ЕСП	Европейское соседство и партнерство
ЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
ИБР	Исламский банк развития
ИМО	Международная морская организация
ИУГ	Интегрированное управление границами
ИУГЮК	Интегрированное управление границами на Южном Кавказе
ИФС	Инвестиционный фонд соседства
КазАТО	Союз международных автомобильных перевозчиков Республики Казахстан
КПЭ	Ключевые показатели эффективности
КСЭ	Краткосрочные эксперты
КЭ	Ключевой эксперт
МКА	Мультикритериальный анализ
ММ	Морские магистрали
МоВ	Меморандум о взаимопонимании
МПК	Межправительственная комиссия стран ТРАСЕКА
МСАТ	Международный союз автомобильного транспорта



Проект финансируется
Европейским Союзом



DORNIER
CONSULTING



МТ	Министерство транспорта
МФУ	Международное финансирующее учреждение
НКТС	Новая компьютеризированная транзитная система
ННГ	Новые независимые государства
НС ТРАСЕКА	Национальный секретарь ТРАСЕКА
Область	Географическая административная единица в странах бывшего Советского Союза
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОМС	Основное многостороннее соглашение ТРАСЕКА
ОСЖД	Организация сотрудничества железных дорог
ОСП	Оператор смешанной перевозки
ПРООН	Программа развития ООН
ПС	Постоянный Секретариат (ТРАСЕКА)
ПС ТРАСЕКА	Постоянный Секретариат ТРАСЕКА
РГ	Рабочая группа
СНГ	Содружество Независимых Государств
СУД	Система управления документами
ТЗ	Техническое задание (для данного Проекта, если не указано иное)
ТП	Техническая помощь
ТРАСЕКА	Транспортный коридор Европа-Кавказ-Азия
ЦА	Центральная Азия
ЦАРЭС	Программа Центрально-Азиатского Регионального Экономического Сотрудничества



Проект финансируется
Европейским Союзом



DORNIER
CONSULTING



Обзор проекта

Общие цели

Основная цель проекта заключается в укреплении экономических отношений, торговли и транспортных связей между ЕС и странами, участвующими в программе. Странами-участницами являются Азербайджан, Армения, Болгария, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Румыния, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан и Украина. Проект призван способствовать разработке и реализации мер в области региональной транспортной политики, в частности, соответствующих мер, предусмотренных Планом действий ТРАСЕКА на 2010-2013 г., связанных с развитием инфраструктуры, упрощением мультимодальных перевозок и гармонизацией транспортного законодательства.

Операционные меры, изложенные Комиссией, направлены на обеспечение взаимодействия между транспортными системами ЕС и соседних стран. Среди стран-бенефициаров Армения, Азербайджан, Грузия, Молдова и Украина являются участниками инициативы Восточного партнерства. Восточное партнерство стремится к более тесному сближению этих стран с ЕС.

Ожидаемые результаты, показатели, ограничения и допущения изложены в Приложении 2 к Первоначальному отчету: «Логическая структура проекта – Общий план достижения результатов». Конкретные цели проекта можно сформулировать следующим образом:

- Содействие выявлению проектов, определение и оценка проектов, содействие привлечению финансирования. Помощь в подготовке и осуществлении региональных проектов в области инфраструктуры путем проведения исследований, разработки бизнес- и генеральных планов, анализа финансовой и технической осуществимости, включая государственно-частное партнерство.
- Укрепление механизмов политического и транспортного диалога между Европейской комиссией (ЕК), Восточным партнерством и странами-бенефициарами ТРАСЕКА, другими заинтересованными сторонами проекта и международными финансовыми организациями с помощью организации эффективной коммуникации и распространения результатов деятельности и достижений программы ТРАСЕКА.
- Поддержка реализации Долгосрочной стратегии МПК на период до 2015 года и соответствующих Планов действий путем оказания содействия Постоянному Секретариату и странам-участницам ТРАСЕКА.
- Адаптация нормативно-правовой базы с особым акцентом на реформы в транспортном секторе, в целях содействия увеличению грузопотоков в странах-бенефициарах, а также между странами-бенефициарами и другими странами.

Дата начала проекта: 16 января 2013 г.

Срок реализации: Три года (36 месяцев)

Стоимость проекта: Общая стоимость проекта составляет три с половиной (3,5) миллиона евро, из которых на оплату персонала и соответствующие расходы выделено два с половиной (2,5) миллиона евро, а на внеплановые расходы – один (1) миллион евро.

Основные заинтересованные стороны: министерства транспорта, министерства торговли и экономики, таможенные ведомства, МФУ, коммерческие банки, международные автомобильные



Проект финансируется
Европейским Союзом



DORNIER
CONSULTING



перевозчики, экспедиторы, НПО и, в целом, пользователи транспортных услуг.

Конкретные виды деятельности:

Работа в рамках проекта включает пять компонентов:

1. Обеспечение диалога и координации
2. Планирование инфраструктуры и сетей
3. Привлечение финансирования
4. Обучение и развитие кадрового потенциала
5. Коммуникация, обзорность и информирование



Основные результаты

Цель проекта 1 (выявление проектов, определение и оценка проектов, содействие привлечению финансирования)

- Обновление перечня приоритетных инфраструктурных проектов ТРАСЕКА на основе соответствующей методологии ТРАСЕКА (портфель проектов, фильтрация / отбор и внесение в перечень) и по итогам рассмотрения транспортными экспертными группами / на конференциях министров стран Восточного партнерства (ВП).
- Поддержка стран в выборе и анализе потенциальных инфраструктурных проектов и консультативная помощь странам в подготовке проектных предложений для привлечения финансирования.
- Поддержка существующей базы данных ГИС (совместно с Постоянным секретариатом ТРАСЕКА) и модели транспортных потоков, обновление данных трафика с параллельным развитием кадрового потенциала в соответствии с имеющимися потребностями, а также обеспечение совместимости базы данных с информационной системой ЕС TEN-Тес.
- Координация с МФУ с целью обеспечения их поддержки для подготовки как минимум двух технико-экономических обоснований по прошедшим предварительный отбор приоритетным проектам и содействие странам в укреплении их сотрудничества с МФУ, обеспечение связей с Инвестиционным фондом соседства.
- Составление предварительных технико-экономических обоснований, изучение спроса на перевозки и разработка генеральных планов: эта деятельность может также включать поддержку стран в разработке полных комплектов тендерной документации с предоставлением соответствующей информации в рамках тренингов.
- Организация дальнейшего обучения в области использования базы данных ГИС и модели транспортных потоков, а также оценки инвестиционных проектов.

Цель проекта 2 (Укрепление механизмов политического и транспортного диалога)

- Организация двух координационных совещаний в год для обсуждения хода реализации и результатов финансируемых ЕС проектов технической помощи в области транспорта в регионе, а также деятельности Межправительственной конференции ТРАСЕКА.
- Создание межгосударственных рабочих групп для решения проблем и устранения узких мест в конкретных областях (включая представителей государственного и частного сектора) с привлечением Постоянного Секретариата ТРАСЕКА в качестве координирующего органа.
- Проект должен использовать существующий веб-сайт ТРАСЕКА, для этого необходимо поддерживать связь с Постоянным Секретариатом ТРАСЕКА в целях обеспечения максимальной эффективности и постоянно поддерживать связь с Информационным центром ЕИСП по восточному региону.
- Поддержка национальной транспортной политики стран и проведение оценки степени достигнутого осязаемого прогресса в сфере приведения национальной транспортной политики и законодательства в соответствие с европейскими и международными стандартами.



Проект финансируется
Европейским Союзом



DORNIER
CONSULTING



Цель проекта 3 (Поддержка реализации Долгосрочной стратегии МПК ТРАСЕКА на период до 2015 года и соответствующих Планов действий)

- Организация на основе достигнутого прогресса максимум двух региональных министерских конференций с акцентом на одобрение полученных результатов и конкретных проектов в рамках регионального сотрудничества.
- Разработка программы деятельности работы тематических рабочих групп в ходе реализации проекта, включая содействие Постоянному Секретариату ТРАСЕКА в организации и облегчении деятельности рабочих групп с целью достижения ощутимых результатов, связанных с выполнением Планов действий и Долгосрочной стратегии ТРАСЕКА.

Цель проекта 4 (Адаптация нормативно-правовой базы с особым акцентом на реформы в транспортном секторе)

- Поддержка приведения в соответствие правовых норм и принятие мер по повышению осведомленности заинтересованных сторон из стран ТРАСЕКА о преимуществах такой гармонизации для их стран.
- Выявление рисков для достижения правовой гармонизации и выработка рекомендаций по оказанию поддержки странам в их усилиях.
- Организация обучения методологии и принципам адаптации нормативно-правовой базы для государственных должностных лиц. Обмен опытом по выравниванию законодательства между странами ТРАСЕКА.
- Учет специфики стран Восточного партнерства и приведение их правовых основ в соответствие с европейским законодательством.

Подготовка отчета

Отчет был подготовлен ключевыми экспертами проекта IDEA и представителями участников Консорциума: TRT Trasporti e Territorio srl, Panteia Group, Dornier Consulting GmbH и Луцкого университета.

Цель отчета

Цель данного Отчета состоит в следующем:

- представление краткого описания основных задач проекта IDEA и рекомендаций экспертов IDEA для ключевых лиц, принимающих решения;
- обзор мероприятий, проведенных в рамках проекта с начала его реализации, в значительной степени совпадающий с начальным этапом реализации проекта (Первоначальный отчет утвержден 01.08.2013)
- предоставление обзора содержания, процедур и графика работ, запланированных на следующий отчетный период продолжительностью шесть месяцев;
- рекомендации по принятию исходных допущений в связи с разрывом во времени между моментом формулировки технического задания для данного Проекта и началом его реализации в отношении применяемого подхода и административных вопросов.



Проект финансируется
Европейским Союзом



DORNIER
CONSULTING



Формат отчета

Настоящий Первоначальный отчет соответствует формату, предложенному в документе ЕС «Руководящие принципы для отчетности - РСР III Первоначальный отчет, Промежуточный отчет и Итоговый отчет проекта», ТАСИС, Брюссель, сентябрь 1995 года с поправками, внесенными в июне 1998 года.

Кроме того в Отчете применяются некоторые форматы, предложенные в документе ЕС «Укрепление внутреннего мониторинга проекта - Как повысить роль менеджера проекта ЕС», серия «Инструменты и методы» - Справочный документ № 3, июнь 2007 г., стр. 19.



Проект финансируется
Европейским Союзом



DORNIER
CONSULTING



1. Краткий обзор проекта

1.1 Общие сведения о проекте и достигнутый прогресс

Проект IDEA II (Транспортный диалог и взаимодействие сетей) финансируется Генеральным директором Европейской комиссии по развитию и сотрудничеству (DEVCO) в рамках программы ТРАСЕКА. Проект официально стартовал 16 января 2013 года, он рассчитан на три года.

Проект направлен на дальнейшее развитие коридора ТРАСЕКА, который должен стать признанным международным мультимодальным маршрутом, весьма привлекательным для промышленности. Руководствуясь принципами Восточного партнерства, ТРАСЕКА также использует обновленный Европейской подход к транспортному сотрудничеству с регионами и странами, входящими в состав Европейской политики соседства.

Необходимо действовать на всех уровнях функционирования ТРАСЕКА, как на уровне физического коридора, так и на уровне институтов ТРАСЕКА и проектов технической помощи. Задача проекта IDEA II при этом заключается в содействии координации и достижению целей развития коридора, делая ставку на основополагающие принципы передачи ответственности странам.

Региональные компетенции команды ключевых экспертов IDEA II в зоне ТРАСЕКА были распределены следующим образом: страны Юго-Восточной Европы (Хамед), Турция и Южный Кавказ (Костадинова) и страны Центральной Азии (Пульзак). Такое региональное разделение позволяет ключевым экспертам осуществлять более тесную коммуникацию, концентрируя внимание на меньшем числе стран ТРАСЕКА и их национальных представителей. Связи внутри команды обеспечивают соответствующий обмен информацией.

Реализуемые в настоящее время наряду с IDEA II другие проекты технической помощи (ТП) ТРАСЕКА – по морской безопасности, авиационной безопасности, логистике и морским магистралям – имеют ряд общих задач. При этом проект IDEA II играет роль «зонтика», который должен обеспечивать координацию и взаимодействие, в то время как другие проекты направлены на решение конкретных задач или технических вопросов.

Реализация проекта за прошедший период

План мероприятий ТРАСЕКА постоянно координируется и обновляется, отчеты и документы всех проектов технической помощи ТРАСЕКА регулярно проверяются и интерпретируются. С целью обеспечения более тесного взаимодействия экспертов и обмена информацией в течение первого отчетного периода проводились различные координационные совещания:

- В начале реализации проекта (январь 2013 года) состоялось стартовое совещание в Брюсселе с участием представителей Европейской Комиссии.
- В апреле 2013 года в Киеве была организована и проведена координационная встреча ТРАСЕКА с участием Национальных секретарей (НС) и представителей проектов ТП ТРАСЕКА.
- Вся команда проекта участвовала в информационной поездке в Баку, где были проведены встречи с ПС и ГС в целях координации и обсуждения дальнейшего сотрудничества. Кроме того, тесное взаимодействие между ПС и ГС ТРАСЕКА с проектом IDEA II обеспечивается в силу постоянного пребывания одного из ключевых экспертов в Баку и с помощью технических средств связи.
- Проводились регулярные встречи на уровне проектов ТП в Киеве с участием ключевых экспертов и руководителей групп экспертов проектов, офисы которых расположены в Киеве (LOGMOS, MSS, IDEA II).

Начальный этап проекта IDEA II был успешно завершен. На этом этапе команда IDEA II работала в следующих направлениях:

- Разработка концепции Кампуса ТРАСЕКА в качестве базы для цикла учебных мероприятий в рамках развития кадрового потенциала;
- Планирование мер по совершенствованию веб-сайта ТРАСЕКА, с основным акцентом на технические решения для принятия структуры и дизайна этого важного инструмента;
- Работа над созданием двух документов, призванных повысить осведомленность о ТРАСЕКА - информационным бюллетенем о программе ТРАСЕКА и планом брошюры о вкладе финансируемого ЕС в рамках ТРАСЕКА проекта;
- Определение круга вопросов правового сближения и гармонизации с учетом индивидуальных ситуаций в странах с точки зрения действующего законодательства в транспортном секторе;
- Разработка концепции ТРАСЕКА о создании с участием национальных экспертов группы специалистов ТРАСЕКА, которая будет обеспечивать последовательность деятельности и обмен ноу-хау, а также выполнять функции по координации и коммуникации между странами. Кроме того, этот экспертный пул будет гарантировать повышение вовлеченности стран и их ответственности за обсуждение и развитие тем и вопросов, направленных на совершенствование ТРАСЕКА;
- Поддержка и координация процесса сбора и хранения данных с проектом LOGMOS, содействие плавной интеграции Генерального плана ТРАСЕКА и будущей деятельности ТРАСЕКА (в частности, определение приоритетности проектов);
- Представление интересов ТРАСЕКА на саммите Международного транспортного форума в Лейпциге в мае 2013 года.

2. Введение

Введение содержит описание политического контекста ЕС и ТРАСЕКА, краткое описание Проекта IDEA II и набор базовых рекомендаций, которые должны быть выполнены в целях успешного завершения проекта.

2.1 Политический контекст проекта

Политический контекст, определяющий условия, в которых Проект IDEA II будет развивать свою деятельность и стремиться к достижению своих целей, формируется двумя основными столпами: (I) Программа ТРАСЕКА, и (II) Европейская транспортная политика.

С учетом указанных политических рамок Проект IDEA II должен содействовать странам-бенефициарам в переводе их транспортных систем из фрагментированного состояния в состояние интеграции, оказывая помощь правительствам в выборе соответствующей модели для создания транспортной инфраструктуры.

Более того, ожидается, что Проект IDEA II будет содействовать определению будущей роли и структуры Программы ТРАСЕКА в целях дальнейшего укрепления ее вклада в создание устойчивой, эффективной и интегрированной мультимодальной транспортной системы в регионе.

Тем самым будет обеспечено хорошее позиционирование Проекта с точки зрения:

- дальнейшего стимулирования регионального сотрудничества и содействия торговле;
- привлечения поддержки международных финансовых институтов и частных инвесторов;
- дальнейшей интеграции региона ТРАСЕКА с Трансъевропейской транспортной сетью.

В результате этого ожидается:

- рост конкуренции на рынке транспортных услуг;
- развитие концепций экологически безопасной транспортной системы;
- внедрение общих норм и правил перевозки;
- стимулирование (и подготовка) усиления роли частного сектора и использования финансового инжиниринга (включая ГЧП и процедуры закупок);
- повышение эффективности национальной транспортной политики.

Проект IDEA II охватывает географическую область, имеющую решающее значение с точки зрения будущего расширения Трансъевропейской транспортной сети в соседних с ЕС странах.

2.2 Статус Проекта на момент составления отчета – Координационные мероприятия деятельности

Реализация Проекта началась 16 января 2013 года, стартовое совещание состоялось 24 января 2013 года. Как упоминалось в Первоначальном отчете, команда проекта пополнилась местным младшим персоналом и были открыты два проектных офиса в странах ТРАСЕКА, входящих в пятерку стран Восточного партнерства, - в Киеве (Украина) и Баку (Азербайджан).

В апреле 2013 года в Киеве была организована встреча с участием Национальных секретарей (НС) и представителей проектов ТП ТРАСЕКА (см. Первоначальный отчет).

Вся команда проекта участвовала в информационной поездке в Баку, где были проведены встречи с ПС и ГС в целях координации и обсуждения дальнейшего сотрудничества по следующим вопросам:

- *Методология определения коридора ТРАСЕКА на основе TEN-T*
- *Концепция Национальных экспертов*
- *Веб-сайт ТРАСЕКА*
- *Саммит МПК в Душанбе 17.09.2013*
- *Кампус ТРАСЕКА*
- *Гармонизация / сближение правовой сферы*

За отчетный период состоялось **5 совещаний на уровне проектов ТП** с участием ключевых экспертов и руководителей команд проектов, базирующихся в Киеве (LOGMOS, MSS, IDEA II). Эта практика будет продолжена в целях обеспечения постоянной связи между проектами технической помощи ТРАСЕКА.

<u>Дата</u>	<u>Участники</u>
03.04.13	IDEA, LOGMOS, MSS
03.06.13	LOGMOS-IDEA

04.07.13	LOGMOS-IDEA
08.07.13	MSS-IDEA
30.08.13	LOGMOS-IDEA

3. Ход реализации и эффективность Проекта

Представленная на следующей странице таблица, информирующая об имеющемся и планируемом прогрессе в достижении целей, отражает статус выполнения целей, закрепленных в условиях Технического задания (ТЗ) Проекта. Прогресс оценивается с точки зрения мероприятий, реализуемых в настоящее время, запланированных на следующий шестимесячный период, либо планируемых к реализации на протяжении оставшегося срока Проекта.

Настоящий Отчет о ходе реализации Проекта содержит оценку достигнутого прогресса в процентном выражении и характеризует его масштаб в терминах «отсутствует», «низкий», «средний» и «большой» с точки зрения проводимой деятельности. Такой способ выбран потому, что прогресс в «мягких» видах деятельности, таких как политический диалог, едва ли можно измерить с использованием «жестких» цифровых показателей. Команда IDEA II исходит из того, что все намеченные мероприятия будут завершены в течение всего срока реализации проекта, следовательно, каждый показатель (каждая строка таблицы) будет доведен до 100%.

Таблица показывает, что наибольший прогресс был достигнут в реализации Компонента 5, в основном, за счет текущей деятельности по подготовке документации ТРАСЕКА (информационного бюллетеня и проекта брошюры) и разработки Коммуникационной стратегии.

Тем не менее, была завершена большая подготовительная работа в отношении документации по гармонизации правовых норм и создания Кампуса ТРАСЕКА (Компонент 4). В силу характера задач, включенных в Компоненты 2 и 4, где последующие шаги зависят от завершения конкретной концептуальной деятельности, работа, в основном, будет начата в течение последующего шестимесячного периода.

Несмотря на то, что большая часть работ в рамках Компонента 3 будет выполнена на более поздних стадиях реализации Проекта, приоритизация и мероприятия по развитию кадрового потенциала (Компоненты 2 и 4) должны быть начаты, поскольку они позволят вести подкрепленные цифрами и фактами переговоры с МФУ. Эта деятельность включает также работу с экспертными группами.

Если принять во внимание программу работ IDEA II в целом, то перенос мероприятий, первоначально запланированных на первый отчетный период, приведет к значительно большей потребности в ресурсах на второй период с учетом мероприятий, которые стартуют в течение ближайших 6 месяцев.

Достигнутый и планируемый прогресс в выполнении задач (в плане мероприятий)

№	Задачи	Деятельность			
		Прошлые периоды	Текущий период	Следующий период	Будущие периоды
Цели 2 и 3 в связи с Компонентом деятельности 1 - Обеспечение диалога и координации					
1	Поддержка сближения правовых норм			25	75
2	Проведение мероприятий по повышению осведомленности			25	75
3	Программы планирования и создания тематических рабочих групп			25	75



Проект финансируется
Европейским Союзом



DORNIER
CONSULTING

Panteia
NEA



4	Организация двух координационных совещаний в год		25		75
5	Подготовка Межправительственной конференции ТРАСЕКА				100
6	Две региональные конференции министров				100
Цель 1 в связи с Компонентом деятельности 2 - Инфраструктура и сети					
7	Обновление перечня приоритетных инфраструктурных проектов ТРАСЕКА			25	75
8	Поддержка стран в выборе и анализе потенциальных инфраструктурных проектов			25	75
9	Поддержка и консультирование стран в подготовке проектных предложений для финансирования				100
10	Обновление и поддержка баз данных ГИС и модели			25	75
11	Модель транспортных потоков			25	75
12	Обновление данных трафика			50	50
Цель 1 в связи с Компонентом деятельности 3 – Привлечение финансирования					
13	Поиск финансирования для отобранных приоритетных			25	75
14	Разработка предварительных ТЭО				100
15	Составление полного комплекта тендерной документации				100
16	Укрепление сотрудничества с МФУ			25	75
17	Организация встречи со странами-бенефициарами для демонстрации проектных предложений.				100
18	Координация работы с МФУ в целях мобилизации их поддержки для проведения как минимум двух технико-экономических обоснований				100
Цели 1 и 4 в связи с Компонентом деятельности 4 - Обучение и развитие кадрового потенциала					
19	База данных ГИС и данные проекта, включая данные стран Восточного партнерства для системы TEN-Тес Комиссии			25	75
20	Оценка инвестиционных проектов				100
21	Оказание помощи в подготовке проектных предложений для финансирования МФУ				100
22	Вопросы пересечения границ				100
23	Региональный подход к разработке планирования сетей			25	75
24	Тренинг по методологии и принципам сближения для государственных должностных лиц			25	75
Цель 2 в связи с Компонентом деятельности 5 – Коммуникация, обзорность и информирование					
25	План коммуникации и стратегия взаимодействия с местными и европейскими СМИ		50		50
26	Постоянная коммуникация с Инфоцентром ЕИСП Восток			25	75
27	Веб-сайт ТРАСЕКА			25	75
28	Пункт координации всей проектной деятельности ТРАСЕКА			25	75



3.1 Мероприятия

Концепция Национальных экспертов

Проблемы передачи ответственности странам решались в ТРАСЕКА на протяжении последних лет. Одним из способов повышения ответственности является выявление индивидуального опыта представителей администраций по каждому виду транспорта и таможенных ведомств каждой страны в качестве экспертов ТРАСЕКА.



Проект финансируется
Европейским Союзом



DORNIER
CONSULTING

Panteia
NEA



В рамках экспертных групп указанные представители возьмут на себя ответственность за технические вопросы, а также будут содействовать Национальным секретарям (НС) ТРАСЕКА в решении конкретных технических проблем.

Постоянный диалог ТРАСЕКА - это активный процесс, содействующий улучшению взаимодействия и координации среди бенефициаров и позволяющий извлечь выгоду из положительного опыта, накопленного в других странах. Это оказывает существенное влияние на передачу прав собственности на результаты и эксплуатацию коридора ТРАСЕКА.

До сих пор диалог ведется на уровне Национальных секретарей и министров. В целях повышения ответственности стран в рамках Проекта IDEA II будет создана и реализована сеть Национальных экспертов для улучшения диалога и регионального сотрудничества.

Национальные эксперты являются представителями различных видов транспорта и соответствующих администраций в их странах, которые будут способствовать проведению технических экспертных форумов ТРАСЕКА.

Концепция Национальных экспертов-координаторов обсуждалась с Менеджером проекта ЕС во время стартового совещания, а затем была представлена Национальным секретарям на координационном совещании ТРАСЕКА, которое состоялось в Киеве в апреле 2013 года.

Для повышения эффективности реализации этих рабочих структур страны должны руководствоваться общими принципами и подходом и, следовательно, одобрить их.

Совещание МПК в Душанбе в сентябре 2013 года является соответствующим мероприятием ТРАСЕКА на высоком уровне ТРАСЕКА, подходящим для одобрения концепции и утверждения механизмов ее реализации в соответствии с потребностями бенефициаров проекта.

Таким образом, Проектом IDEA II была подготовлена концепция Национальных экспертов в тесном сотрудничестве с ЕК. В процессе подготовки совещания ПС распространил соответствующий документ среди стран-участниц.

В ближайшее время (до 05.09.2013) эксперты проекта IDEA II обратятся к Национальным секретарям с просьбой о создании Экспертных групп с учетом профессионального опыта участников и их практической деятельности в целях развития ТРАСЕКА. Участники групп будут отобраны и впоследствии одобрены ЕК в качестве основных получателей результатов технической помощи.

Проект IDEA будет содействовать деятельности Экспертных групп после одобрения со стороны Европейской комиссии и в соответствии с ее правилами.

Эта концепция была распространена среди всех проектов ТП ТРАСЕКА и обсуждалась в ходе координационных совещаний с участием руководителей проектных команд. В связи с этим было принято решение интегрировать деятельность LOGMOS по разработке Генерального плана ТРАСЕКА и деятельности Экспертной группы IDEA II, которая займется разработкой методологии, основанной на подходе TEN-T.

Полная концепция прилагается к настоящему отчету (Приложение 6).

Кампус ТРАСЕКА в качестве базы для полного цикла мероприятий по развитию кадрового потенциала

Кампус ТРАСЕКА является эффективным инструментом повышения потенциала транспортного сектора стран-участниц ТРАСЕКА. Он может также рассматриваться как площадка для общения и обмена информацией и знаниями в области транспорта и содействия торговле в странах ТРАСЕКА. Наконец, хорошо продуманный Кампус



Проект финансируется
Европейским Союзом



DORNIER
CONSULTING



может со временем стать удобным виртуальным хранилищем данных, информации, технических исследований, аналитических отчетов и, не в последнюю очередь, соответствующих учебных материалов.

Расширение знаний о ситуации в региональных и национальных транспортных отраслях и проблемах упрощения процедур международной торговли в странах ТРАСЕКА необходимо в целях дальнейшего развития региональных сетей и коридоров и продвижения прав собственности на инструменты ТРАСЕКА. Программы обучения должны быть легкодоступными и обобщать достижения предыдущих (и нынешних) проектов технической помощи.

Важно использовать позитивный опыт Кампуса ТРАСЕКА, разработанный в рамках проекта IDEA I в сочетании с методами электронного обучения, чтобы обеспечить неограниченный доступ для заинтересованных сторон ТРАСЕКА к современным знаниям по всем компонентам деятельности данного проекта и других финансируемых ЕС проектов ТП ТРАСЕКА. Кампус использует сетевые технологии для распространения мер по развитию кадрового потенциала и учебных мероприятий, организуемых в рамках проектов технической помощи ТРАСЕКА помимо физического проведения тренингов.

Эта концепция была разработана в течение последнего отчетного периода и будет и далее развиваться и адаптироваться к потребностям стран в сфере развития кадрового потенциала.

Сочетание пула национальных экспертов, Кампуса и улучшенного веб-сайта ТРАСЕКА позволит повысить эффект синергии для ТРАСЕКА и будет содействовать продолжению передачи ноу-хау на протяжении всего жизненного цикла отдельных проектов ТП.

Планирование улучшений веб-сайта ТРАСЕКА

Эта деятельность, в основном, сосредоточена на технических решениях, направленных на совершенствование структуры и дизайна этого важного инструмента. За исключением административных вопросов (например, покрытие необходимых расходов, формальности в отношении доступа и т.д.), концепция улучшения веб-сайта станет частью интегрированной панели инструментов ТРАСЕКА.

Деятельность проекта, связанная с конкретными изменениями и их внедрением, начнется в следующем отчетном периоде, а ее успешность будет в значительной мере зависеть от поддержки и сотрудничества ПС.

Повышение осведомленности о ТРАСЕКА – подготовка брошюры и информационного бюллетеня

(МТФ в Лейпциге, МПК в Душанбе)

- Информационный бюллетень, подготовленный в целях повышения обзорности ТРАСЕКА, был распространен среди общественности на саммите Международного транспортного форума в Лейпциге в 2013 году. В рамках этого мероприятия представители проекта провели презентацию ТРАСЕКА с использованием видеоролика, информационного бюллетеня, а также прямых личных встреч и бесед с участниками мероприятия от ведущих компаний, политических организаций и других субъектов европейского и мирового транспортного сектора.
- Брошюра ТРАСЕКА, содержащая, главным образом, информацию о проектах ТП ТРАСЕКА, должна отражать общие усилия ЕС и ТРАСЕКА, направленные на улучшение коридора и упрощение соответствующего товарного обмена. Она будет издана на английском и русском языках и может служить источником информации для всех заинтересованных сторон ТРАСЕКА.



- Ожидаемые действия Министерства инфраструктуры и связи Украины в связи с проведением Черноморского форума в октябре 2013 года и возможные мероприятия в рамках проектов ТРАСЕКА обсуждались в ходе координационного совещания с участием представителей проектов технической помощи.

Сближение и гармонизация правовых норм

В рамках Компонента 1 ТЗ проекта один из Ключевых экспертов Проекта занимается вопросами сближения и гармонизации правовых норм. Были подготовлены и будут дорабатываться на протяжении всего срока реализации Проекта IDEA II два документа - Руководство по методологии правового сближения и Рабочий документ о правовой среде.

Оба документа будут отражать конкретные ситуации в отдельных странах с точки зрения действующих правовых норм в транспортном секторе, придерживаясь подхода, описанного в Первоначальном отчете. Они послужат основой для деятельности по развитию кадрового потенциала, а также для создания Экспертных групп, запланированного на следующий отчетный период.

Сбор и хранение данных по транспортным потокам

В свете координационной функции Проекта Менеджер программы ЕК совместно с проектами LOGMOS и IDEA договорились координировать хранение данных о трафике, связанном с функционированием коридора, и модели транспортного прогноза (более подробно описанной в Первоначальном отчете).

Проектом IDEA был начат процесс поддержки и координации с проектом LOGMOS плавной интеграции Генерального плана ТРАСЕКА (с учетом решений ВП) и будущей деятельности в рамках ТРАСЕКА (в частности, касающейся распределения приоритетов).

Соответствующие меры осуществляются в тесном взаимодействии между обоими проектами ТП. Сбор данных будет продолжаться по мере необходимости для анализа транспортных потоков, как минимум, на протяжении следующего рабочего периода. Распределение соответствующих ресурсов будет осуществляться в тесной координации с Менеджером программы ЕС.

3.2 Ресурсы и бюджет

В течение первого периода бюджетные средства направлялись на покрытие:

- расходов, связанных с оплатой труда экспертов Проекта и
- непредвиденных расходов.

Что касается начальной фазы, Проектом IDEA было использовано 10% от общей суммы бюджета, выделенной для оплаты затраченных экспертами человеко-дней. В частности, было использовано:

- 15% ресурсов, предусмотренных для оплаты каждого ключевого эксперта;
- 5% ресурсов, предусмотренных для оплаты старших краткосрочных экспертов и
- 1% ресурсов, предусмотренных для оплаты младших краткосрочных экспертов.

Существенное различие в количестве затраченных ресурсов обусловлено характером и масштабами деятельности, осуществляемой в первом периоде, когда был наиболее востребован вклад ключевых экспертов.



Следовательно, за исключением функций управления и координации, выполняемых Координатором проекта, технический вклад старших краткосрочных экспертов был ограничен. То же самое относится к техническому участию младших краткосрочных экспертов.

Что касается непредвиденных расходов, то, помимо затрат на оплату аренды и эксплуатационных затрат, большая часть бюджетных ресурсов, предусмотренных на первый период, была использована для покрытия двух групп расходов:

- проведение координационных совещаний в Киеве и
- выездные миссии экспертов (транспортные расходы и суточные).

Первая группа расходов связана с организацией и подготовкой координационного совещания, которое состоялось в Киеве 15-16 апреля 2013 года – единственного крупного мероприятия, организованного в течение первого отчетного периода. Эти расходы включают в себя затраты на логистику (проживание в гостинице и питание), покрытие транспортных расходов (билеты, визы и трансфер от и до аэропорта в Киеве) и суточные делегатов ТРАСЕКА, участвовавших в совещании.

Вторая группа расходов связана с выполнением выездных миссий (одобренных ЕК) ключевых и краткосрочных экспертов. В общей сложности, было согласовано восемь миссий в течение первого отчетного периода. Опять же, сюда относятся транспортные расходы (билеты и трансфер от и до аэропорта / вокзала назначения) и выплата суточных.

В совокупности указанные группы расходов составили около 93% от общего объема бюджетных средств, предусмотренных для непредвиденных расходов в течение первого периода. В целом, было использовано 7% от общего объема бюджетных ресурсов проекта, выделяемого на непредвиденные расходы.

Мобилизация краткосрочных экспертов

За прошедший период Проектом IDEA местные эксперты привлекались лишь на ограниченное число дней. В течение следующего периода команда IDEA намерена значительно увеличить количество привлекаемых старших и младших краткосрочных экспертов.

4. План работ на следующий отчетный период

Неизбежно содействие дальнейшему продвижению понимания методологии TEN-T в качестве основы для всего процесса приоритизации и руководящих принципов реализации Проекта на протяжении последующих лет. В этой связи будет продолжена совместная работа с проектом LOGMOS в отношении разрабатываемого Генерального плана. Соответственно, будет продолжена работа над Целью 1 Проекта. Несмотря на то, что методология TEN-T будет, в основном, сосредоточена на странах ВП, ее необходимо распространять на другие страны-участницы ТРАСЕКА в целях обеспечения согласованности инвестиционной оценки коридора.

Для получения финансирования инвестиционных проектов эксперты проанализируют имеющийся перечень приоритетных проектов ТРАСЕКА, отобранных по результатам инвестиционных форумов 2010 и 2012 гг., и будут использовать их в качестве основы для возобновления связей с АБР и Группой Всемирного банка. Европейские финансовые институты будут также вовлечены в процесс коммуникации ближе к осени с акцентом на детали потенциальной инвестиционной деятельности и более глубокое понимание событий в странах Восточного партнерства ТРАСЕКА.

В рамках Компонента 2 будет запущен процесс обновления данных ГИС. Кроме того, начнется подготовительная работа по созданию Экспертных групп, включающая планирование таких групп и их деятельность.

Что касается сбора и хранения данных, то данные по транспортным потокам в рамках IDEA I были собраны для базового 2008 года, то есть они уже устарели и потеряли актуальность из-за кризиса. Эти данные, подтвержденные базой данных «Комтрейд ООН», использовались для моделирования будущих транспортных потоков на долгосрочную перспективу (до 2020 года). В рамках проекта LOGMOS были собраны данные из базы «Комтрейд ООН» за 2011 год и включены в обзорные отчеты по странам, составленные в рамках проекта для дальнейшего использования. IDEA II обновит этот набор данных и обеспечит последовательность хранения и обновления данных посредством координации между действующими проектами ТП ТРАСЕКА.

В рамках задачи 2 Проект начнет работу над улучшением веб-сайта ТРАСЕКА и при необходимости проинструктирует экспертов в странах в отношении минимального технического уровня. В тесной взаимосвязи с компонентом по созданию потенциала начнутся технические работы по реализации платформы электронного обучения в качестве основы для Кампуса ТРАСЕКА. Будет обеспечена координация с другими проектами ТП, также будет постоянно поддерживаться связь с ПС.

Ключевые эксперты IDEA II продолжают доработку подготовленной Методологии сближения и гармонизации правовых норм в рамках Ключевого результата 4. На основе этой методологии и в процессе постоянной коммуникации со странами Ключевой эксперт в области права проведет оценку существующей документации и информационных пробелов, которые в будущем будут восполнены за счет деятельности по развитию кадрового потенциала.

В то же время стало очевидным, что в рамках ЦАРЭС рассматриваются правовые вопросы и проблемы пересечения границ в Центральной Азии, что потребует дальнейшей координационной деятельности от IDEA II. Совещание МПК в сентябре предоставит хороший шанс для переговоров с представителями АБР.

4.1 Результаты

Сближение правовых норм – Отражение Компонента 1

Шаг первый – Определение рамок

Результат: Руководство по правовой среде

Шаг второй – Разработка методологии

Результат: Руководство по методологии сближения правовых норм – *подготовлено*

Шаг третий – Реализация методологии

Результаты третьего шага:

1. Правовая целевая группа (правовые эксперты из стран-бенефициаров) - детальный анализ по каждой стране, составление рекомендаций по необходимым мерам;
2. Учебные мероприятия (можно сочетать с правовой целевой группой из пункта 1) - оценка потребностей в обучении, планирование, прямое вмешательство преподавателей с использованием личного опыта;
3. Сетевая рассылка информационных бюллетеней (или создание новостной колонки на вебсайте);



Проект финансируется
Европейским Союзом



DORNIER
CONSULTING

Panteia
NEA



4. Будет разработан визуальный инструмент для мониторинга различных степеней прогресса в странах ТРАСЕКА с использованием матрицы показателей, отражающих уровень правового сближения в соответствующих областях.

Соответствующая работа будет вестись в течение следующего отчетного периода и далее.

Региональные конференции министров – Отражение Компонента 1

Что касается региональных конференций министров, то поддержка IDEA II может быть оказана только в отношении технических результатов / материалов проектов ТП ЕС. Конференции будут получать поддержку, если они соответствуют программам работы проекта (проектов). Совещание МПК в Душанбе позволит проектам LOGMOS и IDEA получить политическое одобрение сегодняшнего статуса разработки Генерального плана ТРАСЕКА и концепции Национальных экспертов.

Распространение Методологии TEN-T на ТРАСЕКА – Отражение Компонента 2

Основные маршруты ТРАСЕКА и всеобъемлющая фидерная сеть представляют собой основу для деятельности проектов ТП с точки зрения планирования и совместимости сетей, а также финансирования и правового сближения. IDEA II содействует упрощению процедур торговли, способствуя тем самым продвижению концепции ТРАСЕКА.

Основной маршрут ТРАСЕКА был предметом ряда дискуссий между государствами-членами с точки зрения упрощения процедур торговли, а также в контексте TEN-T и маршрута Западный Китай - Западная Европа. Теперь, после опубликования обновленной сети TEN-T, цель заключается в корректировке маршрутов ТРАСЕКА в пунктах пересечения границы с Европой.

Основываясь на панельных дискуссиях Восточного партнерства и решениях министерских конференций, IDEA II будет стремиться к укреплению сотрудничества проектов технической помощи ТРАСЕКА, чтобы добиться высшей степени координации и эффектов синергии для достижения общей цели.

Координация деятельности с МФУ – Отражение Компонента 3

Принимая во внимание существующее разделение МФУ по целевым рынкам, Проект естественным образом будет теснее связывать инвестиционную активность стран Центральной Азии с АБР и его программой ЦАРЭС, а также с IFCA, в то время как страны Восточного партнерства будут ориентироваться на сотрудничество с ЕИБ, ЕБРР и ИФС.

Экспертные группы станут инструментом, позволяющим улучшить качество инвестиционной политики ТРАСЕКА. Этим группам необходимо разъяснять и на практике демонстрировать, как составлять необходимую проектную документацию, а также как способствовать определению приоритетности инвестиционных проектов стран. Обновленный портфель проектов должен затем поступать в МФУ с проектными предложениями и подробной информацией.

Развитие кадрового потенциала – Отражение Компонента 4



Проект финансируется
Европейским Союзом



DORNIER
CONSULTING



Развитие кадрового потенциала в рамках пула экспертов будут осуществляться с учетом потребностей участников Экспертных групп (см. Компонент 3).

Концепция Кампуса послужит основой для создания кадрового потенциала в странах-бенефициарах ТРАСЕКА. На последующие этапы работ запланированы следующие основные учебные мероприятия:

ТЕМА	ГРАФИК	СПЕЦИФИКА
Спрос на транспортные услуги и прогнозы	Ежегодно, начиная с 2013 г.	База данных ГИС и модель VISUM
Тренинг по методологии и принципам сближения правовых норм	Ежегодно, начиная с 2013 г.	Ориентация на государственных чиновников, не ограничиваясь ими
База данных ГИС и проектные данные	Ежегодно, начиная с 2013 г.	Страны Восточного партнерства и система TEN-Тес Комиссии

Обзорность ТРАСЕКА – Отражение Компонента 5

Программа ТРАСЕКА была инициирована ЕС и с момента своего основания поддерживалась проектами технической помощи ЕС. В результате ожидается признание такой продолжительной поддержки, которого можно добиться путем получения большей известности при помощи различных инициатив по распространению информации, таких как подготовка видеоматериалов, интерактивные средства массовой информации, участие в международных конференциях и т.д., с учетом директив ЕС по повышению осведомленности.

Информационный бюллетень и видеоматериалы должны регулярно распространяться на международных конференциях и массовых мероприятиях. Кроме того, ранее подготовленные материалы по инвестиционным проектам и оценке инвестиций, карты и атласы должны использоваться для целей PR-продвижения ТРАСЕКА не только проектами ТП, но также ПС и НС.

Растущее значение в соответствии с ТЗ приобретает улучшение формы и содержания веб-сайта ТРАСЕКА. Соответствующие задачи будут выполняться в следующем отчетном периоде (как описано выше).

4.2 Программа работы (на весь срок реализации проекта)

В Приложении 1 представлено распределение задач между тремя Ключевыми экспертами Проекта IDEA и распределение деятельности в течение всего трехлетнего срока проекта.

Некоторые виды деятельности будут осуществляться на протяжении всего срока проекта, они отмечены непрерывными линиями.

4.3 График использования ресурсов и бюджета

По аналогии с бюджетными ресурсами, которые были использованы в течение первого периода проекта, запланированные на следующий шестимесячный период (июль 2013 г. – январь 2014 г.) ресурсы будут направлены на покрытие: (i) расходов, связанных с оплатой труда экспертов и (ii) непредвиденных расходов.



Проект финансируется
Европейским Союзом



DORNIER
CONSULTING

Panteia
NEA



Ожидается значительное увеличение расходов, связанных с оплатой труда экспертов (ключевых, старших и младших краткосрочных), в связи с постепенным расширением деятельности, как это предусмотрено для различных компонентов проекта.

Приложение 4: Ряд задач, распределенных между ключевыми экспертами, будет поручен краткосрочным экспертам в соответствии с их компетенцией, необходимой для реализации соответствующей задачи.

4.4 План действий (на следующий отчетный период)

График описанных ниже мероприятий приведен в Приложении 5. План действий на следующий период составлен на основе Программы работ и определяется ожидаемыми результатами и документами, представленными в ТЗ.



Проект финансируется
Европейским Союзом



TRT

DORNIER
CONSULTING



Panteia
NEA



5. Приложения к Отчету о ходе реализации Проекта



Проект финансируется
Европейским Союзом



DORNIER
CONSULTING

Panteia
NEA



Приложение 1: Таблица распределения ответственности между Ключевыми экспертами

	Ответственный Ключевой эксперт		
	Детлеф Пульзак РГ	Д-р Ашраф Хамед, КЭ 2	Елена Костадинова КЭ 3
Компонент 1			
Поддержка сближения правовых норм			■
Проведение мероприятий по повышению осведомленности о вопросах правового сближения			■
Программы планирования и создания тематических рабочих групп	■	□	□
Организация двух координационных совещаний в год	■	□	□
Подготовка Межправительственной конференции ТРАСЕКА	■	□	□
Две региональные конференции министров	■	□	□
Компонент 2			
Обновление перечня приоритетных инфраструктурных проектов ТРАСЕКА	□	■	
Поддержка стран в выборе и анализе потенциальных инфраструктурных проектов	□	■	□
Поддержка и консультирование стран в подготовке проектных предложений для финансирования	□	■	
Обновление и поддержка баз данных ГИС и модели		■	
Модель транспортных потоков		■	
Обновление данных трафика		■	
Компонент 3			
Поиск финансирования для отобранных приоритетных проектов	■		
Разработка предварительных ТЭО	■	□	
Составление полного комплекта тендерной документации	■		
Укрепление сотрудничества с МФУ	■	□	
Организация встречи со странами-бенефициарами для демонстрации проектных предложений.	■	□	□
Координация работы с МФУ в целях мобилизации их поддержки для проведения как минимум двух технико-экономических обоснований	■	□	
Компонент 4			
База данных ГИС и данные проекта, включая данные стран Восточного партнерства для системы TEN-Тес Комиссии		■	
Оценка инвестиционных проектов	■		□
Оказание помощи в подготовке проектных предложений для финансирования МФУ	■	□	
Вопросы пересечения границ		□	■
Региональный подход к разработке планирования сетей	□	■	□
Тренинг по методологии и принципам правового сближения для государственных должностных лиц			■
Компонент 5			
План коммуникации и стратегия взаимодействия с местными и европейскими СМИ		■	□



Проект финансируется
Европейским Союзом



DORNIER
CONSULTING



Постоянная коммуникация с Инфоцентром ЕИСП Восток	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
Веб-сайт ТРАСЕКА		<input checked="" type="checkbox"/>	
Пункт координации всей проектной деятельности ТРАСЕКА	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>



Приложение 2: Отчет о выполнении показателей

Название проекта: Транспортный диалог и взаимодействие сетей		Номер проекта:	Страны: страны-бенефициары ТРАСЕКА
		Europe-Aid: 2012/308-293	
Плановый период: январь 2013 г. - июль 2013 г.		Составлен: Август 2013 г.	Консультанты: Консорциум TRT, Panteia, Dornier Consulting, Луцкий университет
Результаты	Месяц в соответствии с Техническим предложением	Месяц фактического выполнения	Причины отклонения сроков
Ключевое событие - Перечень тематических Рабочих групп	6-й месяц	12-й месяц	Сама концепция рабочих групп и ее реализация была заменена концепцией Экспертных групп, нацеленных на успех и ответственных за результаты, которые будут создаваться на техническом уровне при содействии IDEA.
Содействие странам в отборе и анализе потенциальных инфраструктурных проектов	8-й месяц	начиная с 10-го месяца	Необходимо получить одобрение стран в отношении создания Экспертных групп (целевое мероприятие: совещание МПК в Душанбе), что позволит продолжить процесс определения приоритетности инвестиционных проектов.
Поддержка и рекомендации странам в процессе подготовки проектных предложений для привлечения финансирования	8-й месяц	начиная с 11-го месяца	Необходимо получить одобрение стран в отношении создания Экспертных групп (целевое мероприятие: совещание МПК в Душанбе), что позволит продолжить процесс определения приоритетности инвестиционных проектов



Приложение 3: Программа работ

	Jan-13	Feb-13	Mar-13	Apr-13	May-13	Jun-13	Jul-13	Aug-13	Sep-13	Oct-13	Nov-13	Dec-13	Jan-14	Feb-14	Mar-14	Apr-14	May-14	Jun-14	Jul-14	Aug-14	Sep-14	Oct-14	Nov-14	Dec-14	Jan-15	Feb-15	Mar-15	Apr-15	May-15	Jun-15	Jul-15	Aug-15	Sep-15	Oct-15	Nov-15	Dec-15	Jan-16			
План работ IDEA II и ключевые события																																								
Компонент 0 – Начало проекта																																								
Мобилизация проекта	■	■	■	■																																				
Первое координационное совещание ТП			■	■																																				
20 лет ТРАСЕКА – Имиджевая брошюра				■	■																																			
Компонент 1 – Обеспечение диалога и координации																																								
Поддержка сближения правовых норм																																								
Подход и реализация																																								
Методология																																								
Проведение мероприятий по повышению осведомленности в вопросах правового сближения																																								
Программы планирования и создания тематических Рабочих групп																																								
Организация двух координационных совещаний в год		■	■	■																																				
Подготовка Межправительственной конференции ТРАСЕКА																																								
Две региональные конференции министров																																								
Компонент 2 – Прогноз спроса на перевозки и инструментарий для оценки инвестиций																																								
АН Обновление перечня приоритетных инфраструктурных проектов ТРАСЕКА																																								
Поддержка стран в выборе и анализе потенциальных инфраструктурных проектов																																								
Интеграция разработки Генерального плана LOGMOS																																								
Мягкие меры с особым акцентом на устойчивость																																								
Комплексное управление границами																																								
Поддержка и консультирование стран в подготовке проектных предложений для финансирования																																								
Обновление и поддержка баз данных ГИС и модели																																								
Модель транспортных потоков																																								
Обновление данных трафика																																								



Приложение 4: Отчет об использовании ресурсов (обновленный годовой график ресурсов и бюджета)

Название проекта: Транспортный диалог и взаимодействие сетей
Номер проекта: EuropeAid 2012/308-293
Консорциум: TRT, Pantea, DoC, ЛНТУ
Страны: Все страны-участницы ТРАСЕКА

Плановый период: Январь 2013 г. – Июль 2013 г.

Подготовлен: 15 августа 2013 г.

РЕСУРСЫ/ЗАТРАТЫ	ПЛАН ВСЕГО	ПЛАН НА ПЕРИОД	РЕАЛИЗОВАНО ЗА ПЕРИОД	РЕАЛИЗОВАНО ВСЕГО	ОСТАЛОСЬ
ПЕРСОНАЛ					
Ключевые эксперты	1500	255	222	222	1278
Старшие краткосрочные эксперты	682	100	34	34	648
Младшие краткосрочные эксперты	510	90	1	1	509
ВСЕГО (человеко-дней)	2692	445	257	257	2435
Непредвиденные расходы (EURO)	1 000 000,00	150 000,00	70 388,75	70 388,75	929 611,25



Приложение 5: План действий (второй этап)

	Aug-13	Sep-13	Oct-13	Nov-13	Dec-13	Jan-14
Workplan IDEA II and Milestones						
Component 0 - Inception						
Project Mobilisation						
First TA Coordination Meeting						
TRACECA leaflet / 20 years - Image Brochure	■	■	■	■	■	
Component 1 - Ensuring Dialogue and Coordination						
Support legal approximation	■	■	■	■	■	■
approach and implementation						
methodology	■	■				
Undertake activities to raise awareness on approximation issues		■	■	■	■	
Programme to schedule and deliver thematic working groups		■	■	■		
Organise two coordination meetings per year				■	■	■
TRACECA Intergovernmental Conference activities	■	■				
Two Regional Ministerial Conferences						■
Component 2 - Transport Demand Forecast and Investment Appraisal Tools						
Update the list of TRACECA priority infrastructure projects			■	■	■	■
Support the countries in selecting and analysing the potential infrastructure projects			■	■	■	■
Integration of Logmos Masterplanning			■	■	■	
Soft measures with particular attention to sustainability			■	■	■	■
Integrated border management			■	■	■	■
Support and advise countries in preparing project proposals for			■	■	■	■
Update and maintain the GIS database and model	■	■	■	■		
Traffic flows model		■	■	■	■	■
Update the traffic data		■	■			



Компонент 3 – Привлечение финансирования									
	Поиск финансирования для отобранных приоритетных проектов								
	Обновление перечня приоритетных инфраструктурных проектов ТРАСЕКА								
	Содействие странам в анализе потенциальных инфраструктурных проектов								
	Разработка предварительных ТЭО								
	Составление полного комплекта тендерной документации								
	Укрепление сотрудничества с МФУ								
	Акцент на АБР-ЦАРЭС и Всемирный банк								
	Организация встречи со странами-бенефициарами для демонстрации проектных предложений								
	Координация работы с МФУ в целях мобилизации их поддержки для проведения как минимум 2 ТЭО								
	Процесс консультаций с операторами и пулами банков								
	Презентация проектов инвесторам								
Компонент 4 – Обучение и развитие кадрового потенциала									
	База данных ГИС и проектные данные, включая данные стран Восточного партнерства для системы TEN-Тес Комиссии								
	Оценка инвестиционных проектов								
	Оказание помощи в подготовке проектных предложений для финансирования МФУ								
	Вопросы пересечения границ								
	Региональный подход к разработке планирования сетей								
	Тренинг по методологии и принципам правового сближения для государственных должностных лиц								
Компонент 5 – Коммуникация, наглядность и информирование									
	План коммуникации и стратегия взаимодействия с местными и европейскими СМИ								
	Постоянная коммуникация с Инфоцентром ЕИСП Восток								
	Веб-сайт ТРАСЕКА								
	Пункт координации всей проектной деятельности ТРАСЕКА								
	Отчетность								

	выполнено		запланировано		Ключевые события
--	-----------	--	---------------	--	------------------

Приложение 6: Концепция Национальных экспертов ТРАСЕКА

Постоянный диалог в рамках ТРАСЕКА является активным процессом, который позволяет бенефициарам не только улучшить взаимодействие и координацию, но и извлечь выгоду из положительного опыта других стран. Это оказывает большое влияние на право собственности на результаты ТРАСЕКА и функционирование коридора.

До сих пор диалог имел место на уровне Национальных секретарей и встреч министров. В целях повышения ответственности стран Проектом IDEA II предусмотрено создание и внедрение сети Национальных экспертов, которые будут способствовать улучшению диалога и регионального сотрудничества.

Что представляют собой Национальные эксперты? Эти эксперты являются представителями различных видов транспорта и соответствующих администраций в странах-бенефициарах, которые будут способствовать проведению технических экспертных форумов ТРАСЕКА.

Концепция Национальных экспертов-координаторов обсуждалась с Менеджером проекта ЕК на стартовом совещании, а затем была представлена Национальным секретарям на координационном совещании ТРАСЕКА, которое состоялось в Киеве в апреле 2013 года.

Для повышения эффективности реализации этих рабочих структур страны должны руководствоваться общими принципами и подходом и, следовательно, одобрить их.

Совещание МПК в Душанбе в сентябре 2013 года является соответствующим мероприятием ТРАСЕКА на высоком уровне ТРАСЕКА, подходящим для одобрения концепции и утверждения механизмов ее реализации в соответствии с потребностями бенефициаров проекта.

Сеть Национальных экспертов сможет использовать существующую коммуникационную платформу на веб-сайте ТРАСЕКА для обмена информацией о текущем статусе различных вопросов, таких как сближение и гармонизация правовых норм, разработка национальных

стратегий, мониторинг перевозок, инвестиционная деятельность и т.д. Этот инструмент коммуникации будет ориентирован на внутренние заинтересованные стороны, а также на внешних партнеров ТРАСЕКА.

Путем создания Экспертных групп эта сеть будет работать в тесном контакте с различными проектами ТП ТРАСЕКА и с ПС в соответствующих областях. Национальные эксперты-координаторы должны стать основной аудиторией обучения, что позволит, в свою очередь, обучить большее число участников из соответствующих стран и, в конечном итоге, будет способствовать созданию региональных центров передового опыта.

Добавление нескольких слоев коммуникации к уже существующим позволит создать интерфейсы общения и взаимодействия в рамках национальных транспортных администраций (дорожной/железнодорожной/морской) и таможенных ведомств в качестве национальных координационных центров для различных видов транспорта. Сеть передового опыта будет способствовать дальнейшему углублению взаимодействия и взаимосвязей между отраслевыми министерствами и ведомствами в странах ТРАСЕКА и проектами ТП, финансируемыми Европейской комиссией.

Проект IDEA будет способствовать деятельности Экспертных групп после одобрения со стороны Европейской комиссии и в соответствии с ее правилами.

Приведенные ниже вопросы и ответы помогут разобраться в принципах и механизмах реализации концепции **Национальных экспертов-координаторов**.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЭКСПЕРТ – кто он?

Национальные эксперты - это эксперты, работающие в государственных, (нечастных) структурах, таких как администрации различных видов транспорта, министерства и аналогичные институты, занимающиеся вопросами упрощения процедур торговли в странах-бенефициарах Проекта. Национальные эксперты имеют юридический, транспортный или

финансовый опыт, перекликающийся с Техническим заданием Проекта IDEA II и со всеми остальными проектами ТП ТРАСЕКА, которые финансируются Европейской Комиссией.

Каковы обязанности Национальных экспертов?

- Представлять свою страну на технических форумах
- Обсуждать все вопросы, связанные с ТРАСЕКА, такие как интероперабельность, сети, прогнозирование, пересечение границ, содействие торговле, гармонизация законодательства, инвестиционная политика и т.д.
- Общаться с другими Национальными экспертами
- Посещать тренинги и самостоятельно проводить тренинги в соответствии со своей профессиональной компетенцией
- Готовить документацию
- Участвовать в работе Экспертных групп

Как будет проходить отбор Национальных экспертов?

После того как различные проекты ТП совместно обсудят подход к созданию сети экспертов и ее влияние, Ключевые эксперты IDEA II подготовят и представят профили экспертов, которые соответствуют целям проектов (Цели Проекта IDEA II содержатся в приложении).

Эти профили будут направлены Национальным секретарям, в министерства, ведомства и другие учреждения стран ТРАСЕКА для создания Пула национальных экспертов с разнообразным опытом в различных областях деятельности.

Что представляет собой Пул экспертов ТРАСЕКА?

Этот пул будет включать большое число экспертов из разных государственных структур, которые имеют специфические знания, необходимые для дальнейшего развития ТРАСЕКА.

Общее число членов пока не может быть определено, это будет зависеть от обратной связи и оперативности стран. Команда IDEA II считает, что в общей сложности максимальное число экспертов составит 100-150 человек.

Не все члены Пула экспертов ТРАСЕКА обязательно примут активное участие в работе Экспертной группы в течение всего срока Проекта IDEA II, поскольку темы для создания Экспертных групп еще должны быть определены в соответствии с потребностями стран в процессе работы, в течение ближайших месяцев.

Кто будет одобрять Национальных экспертов?

Кандидаты для пула экспертов должны быть предложены национальными администрациями, министерствами и связанными с ними структурами. Предложения будут переданы Национальными секретарями ТРАСЕКА, и отбор кандидатов будут осуществлять соответствующие проекты ТП. Роль Национальных секретарей заключается в повышении общего понимания всей концепции и осуществлении коммуникации в рамках ТРАСЕКА при координации со стороны ПС.

Роль группы Национальных экспертов для отдельных стран, в свою очередь, состоит в том, что она функционирует в качестве источника информации и опыта, непрерывный доступ к которым открыт для всех заинтересованных сторон ТРАСЕКА, а также транспортной отрасли, банков и т.д.

Что такое Экспертная Группа?

Это группа экспертов ТРАСЕКА по конкретным темам в масштабах ТРАСЕКА. Она будет действовать в соответствии с планами работы, определять результаты своей деятельности и отчитываться перед

ПС, а также - через проекты ТП - перед Европейской Комиссией. Потребность в специализированных экспертных группах будет определяться в зависимости от вопросов, которые возникают в связи с улучшением конкурентоспособности ТРАСЕКА.

Организация новой экспертной группы должна быть предложена ПС и одобрена странами в тесной координации с Проектом IDEA II, который будет оказывать при этом консультационную поддержку и необходимое содействие. Координирующая роль ПС будет обеспечена участием соответствующих экспертов ПС в любой деятельности Экспертных групп.

Члены Экспертной группы будут выбираться в строгом соответствии с их опытом и эффективностью работы. Они будут автоматически выступать в качестве НАЦИОНАЛЬНЫХ ЭКСПЕРТОВ своих стран.

Вовлечение отдельных экспертов в работу группы определяется соответствующей тематикой.

Какова роль Экспертных групп и что будут делать эксперты?

Экспертные группы должны обсуждать и решать вопросы на чисто технической основе.

Их роль состоит в обеспечении последовательного внедрения ноу-хау в странах.

Каждый НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЭКСПЕРТ является экспертом по определённой теме/вопросу/проблеме.

Как будут мобилизованы эксперты?

IDEA II или другие проекты ТП будут оказывать содействие деятельности соответствующей Экспертной группы ТРАСЕКА, приглашая Национальных экспертов к участию во встречах, в семинарах, телефонных конференциях, видеоконференциях и других формах деятельности после согласования и утверждения Менеджером программы ЕС.

Постоянное общение является залогом успеха всех Экспертных групп. Их члены, при содействии проекта IDEA II, будут определять графики, этапы, результаты и формы измерения успеха их деятельности.

Формы общения будут определяться исключительно характером обсуждаемых проблем и наиболее эффективными способами их решения. Форматы заранее не predeterminedены, но могут различаться для разных Экспертных групп.

Каковы будут результаты деятельности Экспертных групп?

В идеальном случае Экспертная группа определяет проблему и предлагает пути ее решения. Эти решения, скорее всего, потребуют дополнительных усилий, в частности, политического вмешательства. На этом этапе Экспертная группа могла бы содействовать устранению проблем и, в конечном итоге, усовершенствованию коридора.

В настоящее время такой оптимистический сценарий трудно прогнозировать. Однако любой шаг в этом направлении приведет к росту привлекательности коридора ТРАСЕКА, развитию торговли, активизации политического диалога и экономического развития.

Какие темы могут подниматься и обсуждаться Экспертными группами?

Вопросы, которые являются предметом деятельности Экспертных групп, должны быть связаны исключительно с техническими проблемами ТРАСЕКА и направлены на улучшение коридора. Эти вопросы должны перекликаться с задачами Проекта IDEA II и других проектов ТП, финансируемых ЕК. IDEA II, со своей стороны, будет оказывать содействие работе Экспертных групп.

Возможные темы (а также любые другие потребности, возникающие в текущей деятельности ТРАСЕКА), требующие рассмотрения, обсуждения и решения:



- Гармонизация законодательства в странах Центральной Азии (на основе действующих соглашений и документов)
- Трансграничные улучшения между отдельными странами ТРАСЕКА
- Обновление данных транспортных потоков в связи с применением модели прогноза перевозок в ТРАСЕКА
- Повышение осведомленности о процедурах подачи заявок в МФУ для отдельных стран, в особенности, среди учреждений транспортного сектора.
- Улучшение использования веб-сайта в отдельных странах ТРАСЕКА.



Приложение: Компоненты и цели проекта IDEA II

Компонент 1

- Сближение транспортного законодательства стран-партнеров с законодательством ЕС и международным транспортным законодательством.
- Улучшение регионального сотрудничества и диалога между странами ТРАСЕКА.

Компонент 2

- Обновление определенных ранее (в рамках Проекта «Транспортный диалог и взаимодействие сетей I») транспортных сетей в регионе Восточного Партнерства и обеспечение их соответствия обновленной политике TEN-T.
- Создание портфеля потенциальных транспортных проектов, представляющих интерес для Европы в странах Восточного соседства, с приданием приоритетного значения проектам, которые связывают страны-партнеры с ЕС.
- Обновление данных о транспортных потоках и будущем спросе в странах-бенефициарах посредством сбора данных и управления базой данных ГИС и моделью.

Компонент 3

- Укрепление сотрудничества между МФУ, странами-бенефициарами и Европейской Комиссией.

Компонент 4

- Укрепление кадрового потенциала в транспортном секторе стран ТРАСЕКА.



Компонент 5

- Повышение видимости вклада ЕС в улучшение транспортных связей с соседними странами и странами Центральной Азии.

Опубликовано в сентябре 2013 г.

Данная публикация была осуществлена при содействии Европейского Союза.
За содержание данной публикации несет ответственность TRT Trasporti e Territorio
совместно с партнерами по Консорциуму -
Panteia Group, Dornier Consulting GmbH и Луцким университетом,
и оно ни в коей мере не отражает точку зрения Европейского Союза

