



1-е Заседание наблюдательного комитета финансируемого ЕС  
проекта ТРАСЕКА - Морская защита и безопасность II  
21 января 2015 г.

# Опыт морской администрации Болгарии в интегрировании в законодательство ЕС (Acquis Communautaire) в сфере морского транспорта

Анна Натова

Директор Управления международных связей и проектов  
ЕС, Морская администрация Болгарии





# Краткое содержание

- ⇒ Морская администрация Болгарии – структура, обзор основных функций и правовой базы
- ⇒ Международные соглашения
- ⇒ Национальная процедура для законодательства ЕС
- ⇒ Обзор основных направлений деятельности МАБ, связанных со вступлением в ЕС
- ⇒ Выводы





# Морская администрация Болгарии (1)

МАБ – это  
национальный  
государственный  
орган,  
осуществляющий:

а также контроль над  
развитием и работой  
портов

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ПОРТОВЫЙ  
КОНТРОЛЬ

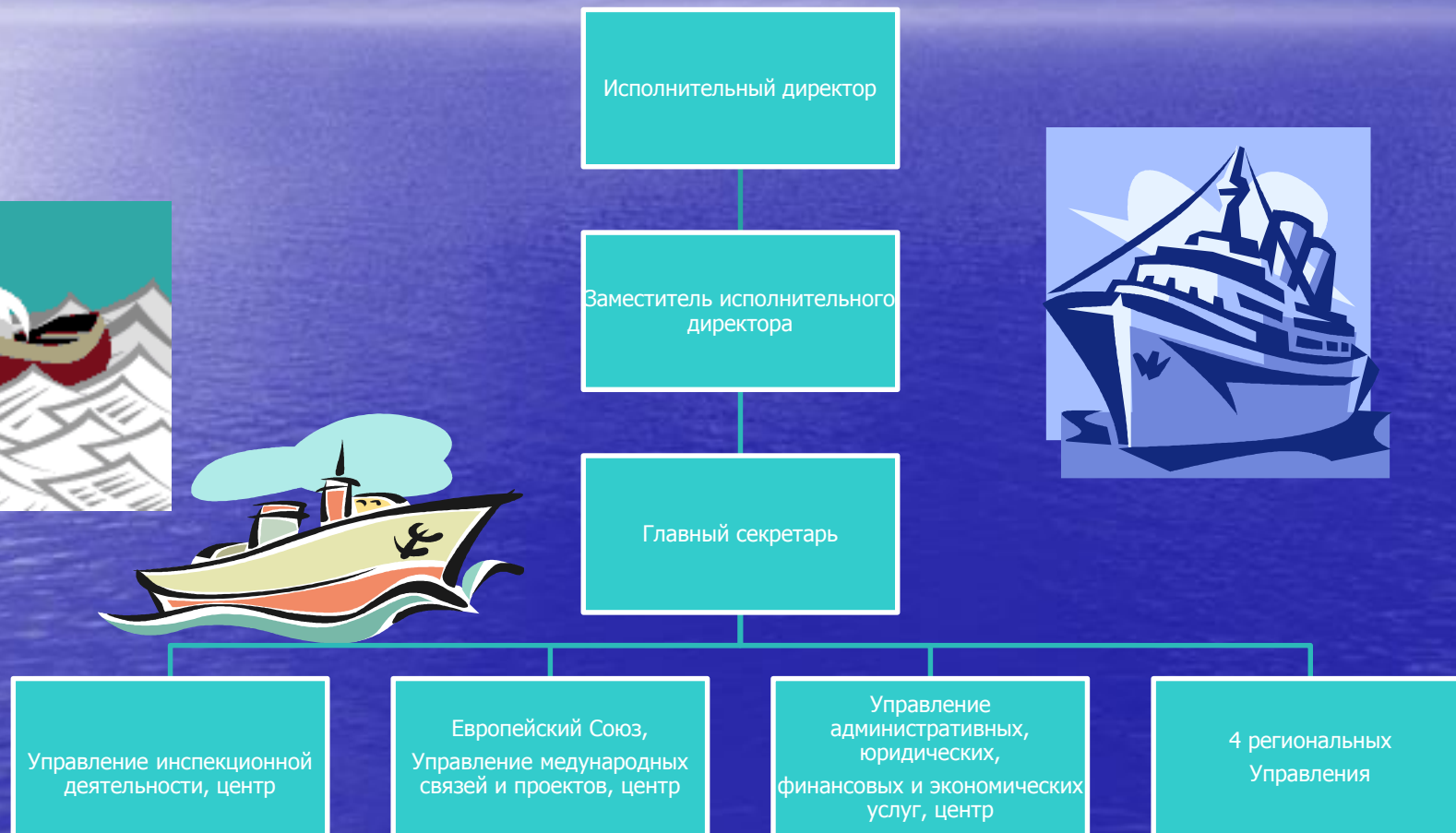
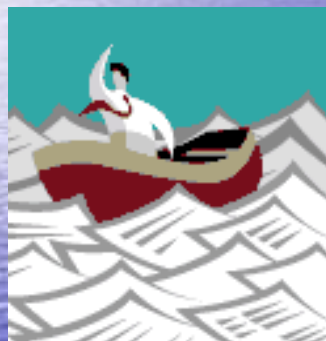
КОНТРОЛЬ  
ГОСУДАРСТВА ФЛАГА

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
КОНТРОЛЬ  
БЕРЕГОВОЙ ЛИНИИ





# Морская администрация Болгарии (2)





# Морская администрация Болгарии (3) – ПРАВОВАЯ БАЗА

## ⇒ Международная

Конвенции и кодексы ИМО (SOLAS, COLREG, SAR, CSC, SUA, LL, MARPOL, OPRC, LC, CLC, AFS, STCW, FAL, Tonnage, и т.д.)

MLC

Международные соглашения о Государственном портовом контроле (PSC) (Парижский меморандум, Черноморский меморандум)

## ⇒ ЕС

Законодательный пакет ЕС в сфере безопасности на море и законодательство ЕС об охране окружающей среды

## ⇒ Национальная

(Кодекс торгового судоходства, закон о морском пространстве, внутренних водных путях и портах Республики Болгария, законодательное регулирование, постановления и приказы исполнительного директора)





## Международные договоры, ратифицированные за последние 10 лет)



<b>Международные соглашения</b>	<b>Ратифицированы</b>	<b>В действии с</b>
Протокол к конвенции о гражданской ответственности CLC 1992 г.	2 октября 2003 г.	28 ноября 2004 г.
Протокол к конвенции о грузовой марке (LOAD LINES) 88 г.	4 февраля 2004 г.	2 сентября 2004 г.
Протокол СОЛАС 88 г.	4 февраля 2004 г.	13 июля 2004 г.
Конвенция AFS	13 октября 2004 г.	17 сентября 2008 г.
«Ядерная конвенция»	13 октября 2004 г.	3 марта 2005 г.
Конвенция о спасении на море 89г	13 января 2005 г.	14 марта 2006 г.



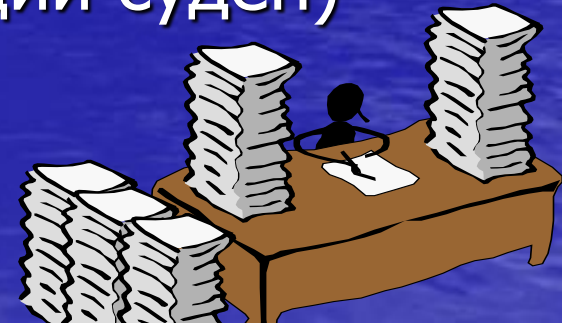
## Международные договоры, ратифицированные за последние 10 лет) (2)

Международные соглашения	Ратифицированы	В действии с
Протокол MARPOL 97 г.	4 февраля 2005 г.	19 мая 2005 г.
Конвенция LLMC 76 г.	11 мая 2005 г.	1 ноября 2005 г.
Протокол LLMC 1996 г.	11 мая 2005 г.	2 октября 2005 г.
Лондонская конвенция 72 г.	2 декабря 2005 г.	24 февраля 2006 г.
Конвенция BUNKER (о бункерном топливе)	11 мая 2007 г.	21 ноября 2008 г.
Конвенция MLC 2006 г.	27 мая 2009 г.	20 августа 2013 г.
Протокол SUA 2005 г.	21 июля 2010 г.	5 января 2011 г.



## Международные договоры – некоторые моменты

- ⇒ Запланирована ратификация Болгарией Конвенции о балластной воде
- ⇒ Различное применение международных договоров и законодательства ЕС (Кодекс RO и Кодекс III)
- ⇒ Случаи разработки законодательства ЕС до введения в действие международного договора (Конвенция об утилизации судов)







# Национальная процедура для законодательства ЕС (1)

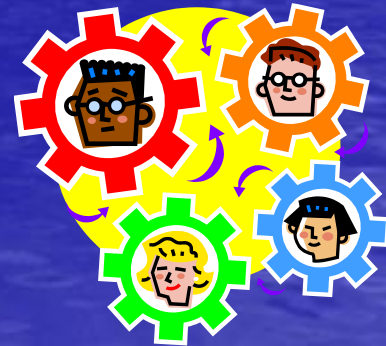
Декрет №85 Совета министров о координации вопросов, касающихся ЕС

Обзор основных функций Совета министров Республики Болгария в соответствии с Декретом №85

Годовая программа участия Республики Болгария в европейском процессе принятия решений

Совет по европейским вопросам при Совете министров

36 межведомственных рабочих групп – МАБ активно участвует в РГ №9 по транспортной политике и РГ №20 по вопросам окружающей среды





# Национальная процедура для законодательства ЕС(2)

**Новое законодательство ЕС** ⇒ разработка законопроекта ⇒ согласование с министерствами ⇒ утверждение акта ⇒ транспонирование в национальное законодательство ⇒ уведомление Комиссии

**ЕС наблюдает и контролирует**

имплементацию и применение соответствующего законодательства

⇒ обязанность уведомлять Комиссию

⇒ Аудит - Комиссия/Европейское агентство по безопасности на море

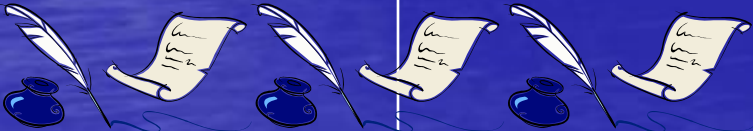




# Национальная процедура для законодательства ЕС (3)

Таблица соответствия законодательству ЕС (acquis EU)

Таблица соответствия проекта/название нац. законодательного акта/

Название акта ЕС	Проект/название нац. законодательного акта/	Степень соответствия
Ст.1	Ст. X	Полное
Ст.2	Ст. Y	Частичное (замечание)
Ст.3	Ст. Z	Транспонирование не требуется (замечание)
Ст.4 	Ст. T	Болгария не воспользуется предложенным вариантом (комментарий)



# Обзор основных направлений деятельности МАБ по вступлению в ЕС (1)

2000 – 2006 гг. - МАБ участвовала в переговорах о вступлении Болгарии в ЕС

Глава 9, Транспортная политика, EU acquis (раздел о безопасности на море)

## Выполненные задачи:

- ⇒ Гармонизация национального законодательства
- ⇒ Ревизия национального законодательства
- ⇒ Разработка проектов и утверждение соответствующего национального законодательства
- ⇒ Система управления качеством внедрена для надлежащей реализации и применения законодательства





# Обзор основных направлений деятельности МАБ

## ПО ВСТУПЛЕНИЮ В ЕС (2)

- ⇒ **Проект Твиннинг BG 01 TR01 – Развитие институтов обеспечения безопасности на море – между Болгарией и Нидерландами**

Продолжительность – 2 года

Бюджет – 800,000 Евро

Анализ несоответствий между национальным законодательством Болгарии в сфере безопасности на море и законодательством ЕС (EU acquis);

Итог – полная гармонизация национального законодательства и подготовка и принятие более чем 20 резолюций

- ⇒ **Проект Твиннинг BG 03/IV-TR-02 – Усиление административного потенциала МАБ посредством принятия европейских стандартов безопасности морской и речной навигации**

- ⇒ Продолжительность – февраль 2005 г. – июнь 2006 г.

Бюджет – 697,000 Евро

Внедрение компьютерной Системы управления качеством (QMS) на основе стандарта ISO 9001:2000

Результат – пересмотр структуры МАБ





# Обзор основных направлений деятельности МАБ по вступлению в ЕС (3)

- ⇒ Проект PSO 2006 PPA 04/BG/8/17  
Реорганизация системы ожиданий МАБ
- ⇒ Проект PSO 2006 04/BG/8/18 – Реализация законодательства о безопасности на море МАБ
- ⇒ Проект твиннинг BG 2006/018-164.04.01.22 – Усиление потенциала для повышения уровня контроля и предупреждения загрязнения Черного моря судами
- ⇒ Тренинг персонала МАБ в рамках этих проектов





# Обзор основных направлений деятельности МАБ по вступлению в ЕС (4)

## Результаты:

- ⇒ Полностью гармонизованное национальное законодательство в сфере безопасности на море
- ⇒ Внедрена ISO-сертифицированная Система Управления Качеством для надлежащего принятия и применения законодательства
- ⇒ Пересмотр структуры МАБ
- ⇒ Подготовлены эксперты и инспекторы МАБ





# Выводы (1)

...после вступления в ЕС



Участие в процессе принятия решений в ЕС

Участие в законодательном процессе ЕС

**Новое законодательство ЕС ⇒**

подготовка проекта

законодательного акта ⇒

транспонирование в национальное

законодательство ⇒ уведомление

Комиссии ⇒ в случае

невыполнения/несоответствия -

санкции







## Выводы (2)



Международный характер международного коммерческого судоплавания требует международного подхода к разработке и применению регуляторных и законодательных мер⇒

Законодательные меры, разработанные на уровне ЕС на основе уже утвержденных международных мер:

⇒ Способствуют введению в силу соответствующего международного договора

⇒ Способствуют внедрению и применению соответствующих мер регулирования на региональном и национальном уровне

⇒ Иногда ужесточают требования и критерии

Внедрение и применение данных мер должны подлежать мониторингу и контролю.



Благодарю за внимание!

Анна Натова

[anna.natova@marad.bg](mailto:anna.natova@marad.bg)

