

Обеспечение выполнения международных актов по морскому праву

Профессор Питер Элерс

Президент Федерального морского и
гидрографического агентства (на пенсии),
Институт морского права и права морского
судоходства при Гамбургском университете

Соблюдение обязательств

Международные нормы, правила и стандарты сами по себе, какими бы они совершенными не были, всё же не являются достаточными

Их эффективность зависит от обеспечения их соблюдения

Инструменты обеспечения выполнения являются незаменимым дополнением к законодательству

Обязательство по обеспечению выполнения

Международная конвенция по охране человеческой жизни на море (СОЛАС), Международная конвенция о подготовке и дипломировании моряков и несении вахты (ПДНВ), Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ):

Обязательства:

- исполнять ее положения
- принимать законы, постановления, приказы и правила и все другие меры, которые необходимы, чтобы дать Конвенции полный и исчерпывающий эффект

План

- Общие принципы
- Обеспечение выполнения государством флага
- Обеспечение выполнения государством порта
- Обеспечение выполнения прибрежным государством
- Дополнительные меры по обеспечению выполнения и гарантии
- Морская администрация

Общие принципы

Понятие «обеспечение выполнения»

Согласно **Новому оксфордскому словарю американского языка** (the New Oxford American Dictionary), «обеспечение выполнения» это:

«Акт принуждения к соблюдению или соблюдения права, нормы или обязательства»

Кто должен приводить в исполнение международные правовые инструменты?

Международные организации?

Государства – участники?

Вопрос государственного суверенитета: обычно государства сохраняют за собой функцию обеспечения выполнения

Следовательно, меры по обеспечению выполнения должны быть основаны на внутреннем законодательстве

Обеспечение выполнения с точки зрения международного права

Установление обязанности обеспечивать выполнение международных правил

Государства наделяются полномочиями по мере того, как суверенитет других государств может быть затронут

Двойной интерес:

- строгое и эффективное обеспечение выполнения
- ограничение вмешательства в суверенитет других государств

Юрисдикция государств по обеспечению выполнения обязательств

Полномочия государств основаны на двух основных принципах, которые в результате возникают из их суверенитета:

- принцип территориальности: государство имеет территориальную юрисдикцию и вправе осуществлять ее над всеми лицами, находящимися в пределах его территории
- персональный принцип: государство может осуществлять свою юрисдикцию в отношении граждан и в том случае, если они находятся за пределами его территории

Принцип государства флага

Третий принцип или модификация персонального принципа:

Государства наделены правом осуществлять принудительные меры в отношении судов, плавающих под их флагом, где бы они не находились

Правовая основа: ст. 92, 94 Конвенции Организации Объединённых Наций по морскому праву (ЮНКЛОС)

Суда, плавающие под флагом другого государства

Морские зоны:

- Внутренние воды: полный суверенитет (п. 1 ст. 2 ЮНКЛОС)
- Территориальное море: суверенитет ограничен правом мирного прохода (ст. 17 ЮНКЛОС)
- Прилежащая зона: определенные меры контроля (ст. 33 ЮНКЛОС)
- Исключительная экономическая зона: только те права и обязанности, которые предусмотрены ЮНКЛОС (ст. 55 ЮНКЛОС)
- Открытое море: свобода судоходства; только в очень ограниченных случаях, предусмотренных ЮНКЛОС (Ст. 99 и далее ЮНКЛОС)

Обеспечение выполнения государством флага

Ст. 94 Обязанности государства флага (ЮНКЛОС)

1. Каждое государство эффективно осуществляет в административных, технических и социальных вопросах свою юрисдикцию и контроль над судами, плавающими под его флагом.

2. Каждое государство, в частности:

а) ведет регистр судов с указанием названий судов, плавающих под его флагом, ... и

б) принимает на себя в соответствии со своим внутренним правом юрисдикцию над каждым судном, плавающим под его флагом, и над его капитаном, офицерами и экипажем в отношении административных, технических и социальных вопросов, касающихся данного судна.

3. Каждое государство в отношении судов, плавающих под его флагом, принимает необходимые меры для обеспечения безопасности в море, в частности в том, что касается:

а) конструкции, оборудования и годности к плаванию судов;

б) комплектования, условий труда и обучения экипажей судов с учетом применимых международных актов;

в) пользования сигналами, поддержания связи и предупреждения столкновения.

Необходимые меры (п. 4 ст. 94 ЮНКЛОС)

Государство принимает необходимые меры для обеспечения безопасности в море, в частности в том, что касается:

- проведения инспекций квалифицированным судовым инспектором
- наличие на борту мореходные карты и издания, навигационное оборудование, какие необходимы для безопасного плавания судна
- соответствующая квалификация капитанов, офицеров и экипажа;
- капитаны, офицеры и экипаж должны быть полностью ознакомлены с применимыми международными правилами и должны их соблюдать

Государство обязано придерживаться общепринятых международных правил, процедур и практики

Особые требования в отношении предотвращения загрязнения с судов

П. 2 ст. 211 UNCLOS:

- Принимать законы и правила для предотвращения загрязнения морской среды с судов, плавающих под их флагом; должны быть столь же эффективными, что и общепринятые международные нормы и стандарты

Ст. 217 UNCLOS:

- обеспечить соблюдение судами, плавающими под их флагом, применимых международных норм и стандартов
- принимать законы и правила
- принимать другие необходимые меры по их осуществлению
- в частности, принимать надлежащие меры с целью обеспечить, чтобы судам, плавающим под их флагом, запрещалось плавание до тех пор, пока они не будут в состоянии выйти в море с соблюдением требований международных норм и стандартов
- обеспечить, чтобы суда имели на борту свидетельства, требуемые международными нормами
- в случае нарушения норм принимать меры по безотлагательному расследованию и, когда это уместно, возбуждать разбирательство (также правила MARPOL)
- наказания должны быть достаточно суровыми для предупреждения нарушений

КТМС: Особые положения по обеспечению выполнения

Ст. 5 Конвенции о труде в морском судоходстве (КТМС):

- применять и обеспечивать выполнение законодательства или других нормативных правовых актов, которые принимаются в целях выполнения своих обязательств в отношении судов и моряков, находящихся под его юрисдикцией
- принимать меры для обеспечения соблюдения требований, включая регулярное инспектирование, представление докладов, мониторинг и правовые процедуры
- обеспечить, чтобы суда имели на борту свидетельство о соответствии трудовым нормам в морском судоходстве и декларацию о соблюдении трудовых норм в морском судоходстве
- запрет нарушать требования и установить санкции

Уточнение в соответствии с Правилем 5.1: эффективная система инспекции и освидетельствования условий труда

Обеспечение выполнения государством порта

Национальные требования

Право государства устанавливать минимальные требования к судам, входящим в его порты, внутренние воды и морские терминалы и обеспечить соблюдение соответствующих национальных норм

Интерес государства по предотвращению аварий и загрязнения морской среды с судов (труд?)

Применимые международные нормы и стандарты

Дополнительно: полномочия в сфере обеспечения выполнения с точки зрения соблюдения применимых международных норм и стандартов

Причина: государства флага не всегда осуществлять свою юрисдикцию эффективно (субстандартные суда)

Государство порта в первую очередь действует не в своих собственных интересах, а как «агент» или «доверенное лицо» от имени сообщества государств или ответственного государства флага

Правила касающиеся государства порта (ЮНКЛОС)

Только в отношении предотвращения и контроля загрязнения морской среды (предотвращение несчастных случаев и сбросов)

Статья 218:

Расследование и разбирательства в отношении любого сброса с судна

Статья 219:

Предотвращение выхода судна в море, если оно нарушает применимые международные нормы и стандарты, касающиеся годности судов для плавания

Другие правила касающиеся государства порта

Правило I-19 Приложения к СОЛАС, Ст. 5
МАРПОЛ, Ст. 10 ПДНВ:

- Действующие свидетельства
- Инспекция судна, если есть явные основания несоблюдения правил
- Предотвращение выхода судна в море
- Избежание неоправданных задержек

Другие правила касающиеся государства порта (КТМС)

П.4 ст. 5:

Инспекция с целью определения, соблюдаются ли на этом судне требования

- Свидетельства
- Дальнейшая инспекция, если есть явные основания или жалоба, что условия труда и жизни на борту, не соответствуют требованиям
- Предотвращение выхода судна в море в случае опасных условий на борту или серьезных или неоднократных нарушений требований
- Избежание неоправданных затягиваний

Соглашения о государственном портовом контроле

Государства порта обязаны или только уполномочены принимать меры по обеспечению выполнения?

Интерес в гармонизированном контроле государства порта

Региональные меморандумы о взаимопонимании по государственному портовому контролю заключенные ответственными морскими администрациями

Парижский Меморандум о взаимопонимании по государственному портовому контролю

Меморандум о взаимопонимании по контролю судов государством порта в Черноморском регионе

Директива ЕС о контроле государства порта

Обеспечение выполнения прибрежным
государством

Полномочия прибрежного государства

Интерес в обеспечение выполнения: нарушение правил по борьбе с загрязнением окружающей среды может иметь место в прибрежной зоне

UNCLOS предусматривает полномочия в сфере обеспечение выполнения

Обязательство или разрешение?

Объём полномочий отличается в зависимости от морских зон

Меры по предотвращению загрязнения, в том числе предотвращению аварий и запрета на сбросы

Меры на случай инцидента, вызывающего загрязнение морской среды, или нарушения правил по борьбе с загрязнением

Внутренние воды

Все меры, предусмотренные в рамках внутреннего законодательства

За нарушения правил по борьбе с загрязнением окружающей среды, совершенных во внутренних водах, также может быть привлечено к ответственности в территориальном море

Территориальное море

Ограничено принципом мирного прохода:

Иностранные суда должны «только» соответствовать международным стандартам по проектированию, конструкции, комплектованию экипажа или оборудованию иностранных судов (п. 2 ст. 21)

более жесткие эксплуатационные требования допускаются, пока они не препятствуют мирному проходу иностранных судов (п. 1 (f) ст. 21, п. 1 ст. 24)

Нарушения произошедшие в территориальном море (ст. 220):

- судно добровольно в порту: право возбудить разбирательство
- судно в территориальном море: действия в случае явных доказательств нарушения:
 - а) инспекция судна
 - б) когда есть доказательства, разбирательство, включая задержание судна
- Нет ограничений в случае преднамеренного и серьезного загрязнения (проход иностранного судна не считается мирным, п. 2 (h) ст. 19)

Исключительная экономическая зона (ИЭЗ)

Суверенитет государства не распространяется, но определенные права и юрисдикция

Принцип свободы судоходства

Прибрежные государства могут принимать законы и правила для предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения с судов, соответствующие общепринятым международным нормам и стандартам (п. 5 ст.211)

Превентивные меры против иностранных судов не применяются

Нарушения в ИЭЗ

Судно добровольно в порту: право возбудить разбирательство

Судно в ИЭЗ: действия в случае явных оснований нарушения:

- требовать информацию
- инспекция судна, когда нарушение привело к большому сбросу, вызывающему значительное загрязнение или угрозу значительного загрязнения морской среды, и только при условии, если судно отказалось предоставить информацию или если информация, предоставленная судном, заведомо противоречит очевидным фактам (п. 5 ст. 220)

Нарушение, которое привело к тяжелому ущербу побережья или связанным с ним интересам прибрежного государства либо любым ресурсам его территориального моря или исключительной экономической зоны, то: возбудить разбирательство, включая задержание судна, если имеются явные объективные доказательства

Правила Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ)

Статья 6:

В любом порту и удаленном от берега терминале может проводиться инспектирование, чтобы проверить, не произвело незаконно ли такое судно сброса никаких вредных веществ

Администрации государства флага направляется об этом сообщение

Дополнительные меры по обеспечению
выполнения и гарантии

Дополнительные меры

Обязанность государства проводить расследование любой аварии, с участием плавающего под его флагом судна (п. 7 статья 94 ЮНКЛОС, Правило 1-21 Приложения к СОЛАС, ст. 12 МАРПОЛ, правило 5.1.6 КТМС)

Реагирование на и борьба с инцидентами, вызывающими загрязнение, в ИЭЗ осуществляется в соответствии с Международной конвенцией относительно вмешательства в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью 1969 года (см. ст. 221 ЮНКЛОС)

Гарантии

Регулируется ст. 223 и далее:

- защита прав и интересов других государств
- избежать злоупотребления дополнительными прав
- свести к минимуму вмешательство в судоходство
- приоритет ответственности государства флага
- запрет дискриминации иностранных судов

Морская администрация

Создание морской администрации

Требования:

- Принятие необходимых законов и нормативных актов, вкл. санкции за нарушение
- Регистрация судов под национальным флагом
- Управление безопасности на море (исследования, инспекция, свидетельства, контроль)
- Полицейская служба или береговая охрана
- Административное или уголовное преследование нарушений
- Возможности контроля судов государством порта
- Расследование морских аварий
- Организация реагирования на инциденты, вызывающие загрязнение

Вопросы?