

ENPI 2011 / 264 459

Логистические процессы и морские магистрали II

в Азербайджане, Армении, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Молдове,
Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане, Украине

Заключительный отчет – Приложение 1

Логико-структурная схема

Сентябрь 2014 г.



Проект финансируется
Европейским Союзом



Проект осуществляется
Egis International / Dornier Consulting



ЛОГИКО-СТРУКТУРНАЯ СХЕМА

| Логика содействия Общие задачи | Объективно проверяемые показатели | Источники для проверки | Допущения |
|--|--|---|--|
| <p>Данный проект является логическим продолжением трех предыдущих проектов ТРАСЕКА, финансировавшихся ЕС, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none">• Морские магистрали Черного моря и Каспийского моря• Международные центры логистики для Западных стран СНГ и Кавказа• Международные центры логистики для Центральной Азии <p>Общая цель данного проекта заключается в содействии долгосрочному устойчивому развитию логистической инфраструктуры и мультимодальных перевозок по коридору ТРАСЕКА.</p> <p>Проект будет способствовать развитию и реализации согласованных стратегий для создания интегрированной мультимодальной транспортной и логистической цепи, базируясь на концепции Морских магистралей.</p> | <ul style="list-style-type: none">• Рост грузооборота экспортируемых, импортируемых и транзитных товаров в коридоре ТРАСЕКА• Сокращение затрат на транспортировку в/из стран ТРАСЕКА, связанных с экспортными/импортными/транзитными операциями• Увеличение объемов контейнерных перевозок• Рост доли мультимодальных перевозок в общем объеме грузоперевозок• Конкретные проекты по улучшению возможностей логистики / узлов морских магистралей на региональном и национальном уровнях в коридоре ТРАСЕКА• Согласованный мастер-план «ЛОГМОС» | <ul style="list-style-type: none">• Статистика по странам• База данных ТРАСЕКА• Публикации инвестиционного форума ТРАСЕКА• Публикации на сайте ЕИСП• Данные и отчеты международных организаций• Государственные и региональные программы и планы действий• Отчеты международных организаций | <p>Отсутствуют (данные) на уровне общих целей для логико-структурной схемы</p> |



Логистические процессы и морские магистрали II

| Логика содействия Задачи проекта | Объективно проверяемые показатели | Источники для проверки | Допущения |
|--|---|---|---|
| <p>Оценивая сеть с региональной точки зрения, цели задания будут гарантировать, что запланированные или реализованные «инфраструктурные» и «мягкие» проекты, будут содействовать реализации идеи непрерывности коридора ТРАСЕКА.</p> <p>Основные аспекты:</p> <ol style="list-style-type: none">1 Удаление узких логистических мест с упором на те, которые препятствуют потоку грузов между портами и внутренними районами с целью активизации торговли на региональном и международном уровнях.2 Содействие эффективному движению товаров между черноморскими и каспийскими портами, а также между двумя морями через кавказский регион за счет обеспечения регулярного морского сообщения и эффективного сообщения портов с наземной территорией. | <ul style="list-style-type: none">• Два-три тематических исследования реализованы в странах ТРАСЕКА• По крайней мере, одно разработанное предложение проектом «ЛОГМОС» на ежегодный инвестиционный форум ТРАСЕКА• Рост уровня финансирования / государственных грантов / займов МФУ или по схеме ГЧП в случае реализации проекта• Включение согласованных проектов в региональные и национальные транспортные планы, планы действий ТРАСЕКА• Улучшение показателя эффективности работы логистической отрасли (LPI) ВБ и показателя TRAX• Согласованные условия и перечень рекомендаций для | <ul style="list-style-type: none">• Национальные статистические данные и база данных ТРАСЕКА• Данные ВБ об индексе развития логистики• Отчеты МФУ по финансированию, документация по программам и планы действий• Публикации профессиональных инвестиционных промоутеров и международных организаций• Официальные правительственные публикации• Транспортные стратегии и программные документы по странам ТРАСЕКА• Отчеты по проектам• Документы | <ul style="list-style-type: none">• Правительства стран-партнеров сохраняют приверженность политическим обязательствам в отношении регионального сотрудничества• Заинтересованные стороны готовы к реализации требуемых мер в отношении законодательных, технических и институциональных реформ и выделению соответствующих ресурсов• Рост доли участия• Постоянный секретариат ТРАСЕКА содействует координации в странах-бенефициарах• Приоритет законодательных инициатив подчинен рекомендациям в рамках проекта |



Логистические процессы и морские магистрали II

| Логика содействия Задачи проекта | Объективно проверяемые показатели | Источники для проверки | Допущения |
|--|---|------------------------|-----------|
| 3 Инициативы в отношении регуляторной нормативно-правовой базы и реформирования портового сектора, а также внедрение в портах систем управления охраной окружающей среды. | рассмотрения правительствами стран, соответствующие планам действий | инвестиционного форума | |

| Результаты Логика содействия | Объективно проверяемые показатели | Источники для проверки | Допущения |
|--|--|--|--|
| Результаты НП: Начало проекта и адаптация рабочего плана | <ul style="list-style-type: none">• Старт проекта в Брюсселе• Осуществлена полная мобилизация основной рабочей группы проекта• Организован офис проекта• Осуществлены региональные миссии в страны-бенефициары• Организована структура партнеров | <ul style="list-style-type: none">• Отчеты по проектам• Проектная документация• Официальная информация бенефициаров• Регистрационные письма | <ul style="list-style-type: none">• Открытый доступ к необходимой информации и данным• Содействие со стороны бенефициаров формальным процедурам регистрации проекта и аккредитации ключевых экспертов• Благоприятный визовый режим для зарубежных командировок экспертов в регионы• Наличие персонала у партнеров |



Логистические процессы и морские магистрали II

| Результаты Логика содействия | Объективно проверяемые показатели | Источники для проверки | Допущения |
|---|--|---|---|
| <p>Результаты 1:</p> <p>Реализация концепции морских магистралей посредством существующих и будущих пилотных проектов и их инфраструктурных составляющих</p> | <ul style="list-style-type: none">• Подготовлены, разосланы и обновлены планы действий по 5 согласованным проектам ММ и планы действий по новым проектам• Организованы национальные, двусторонние и региональные рабочие группы по реализации 5 согласованных пилотных проектов и обеспечено их выполнение в течение первого года реализации проекта• Организованы национальные, двусторонние и региональные рабочие группы по реализации дополнительных проектов «ЛОГМОС»• Определена, по крайней мере, одна зарубежная заинтересованная сторона в реализации пилотных проектов | <ul style="list-style-type: none">• Документация по программам• Документация для круглых столов• Документация тематических исследований• Решения и рекомендации• Публикации на сайте ЕИСП• Внутренние директивы ПС• Веб-странички по проекту и ПС• Документы инвестиционного форума• Обновления стратегий и планов действий ТРАСЕКА | <ul style="list-style-type: none">• Приверженность заинтересованных сторон результатам, достигнутым в предыдущих проектах• Отсутствие изменений в национальной политике, влияющих на реализацию концепции ММ• Возможность и желание сотрудничества на региональном уровне• Согласованное руководство и отсутствие радикальных изменений в надзоре за транспортным сектором• Благоприятные условия в сфере управления транспортным сектором с целью содействия в подготовке предлагаемых мер• Наличие персонала у партнеров |



Логистические процессы и морские магистрали II

| Результаты Логика содействия | Объективно проверяемые показатели | Источники для проверки | Допущения |
|---------------------------------|--|------------------------|-----------|
| | <ul style="list-style-type: none">• Произведены обновления данных о черноморских и каспийских морских маршрутах раз в полгода и включены в отчетность• Проведена оценка осуществимости и рекомендации в отношении ранее не отобранных и новых пилотных проектов в 13 странах-бенефициарах• Техническое содействие с целью привлечения различных источников финансирования для реализации проектов ММ - определены вехи проекта, увязанные с периодичностью отчетности• Определены КПЭ пилотных проектов и периодичность их обновления <p>В отношении мероприятий см. Результаты 5: План коммуникации, презентации и информирования</p> | | |



Логистические процессы и морские магистрали II

| Результаты Логика содействия | Объективно проверяемые показатели | Источники для проверки | Допущения |
|--|---|---|---|
| <p>Результаты 2: Разработка и популяризация концепции региональной сети центров логистики и мультимодальных перевозок</p> | <ul style="list-style-type: none">• Подготовлены, разосланы и обновлены планы действий по 11 согласованным проектам МЛЦ и планов действий по новым проектам• Организованы в требуемом масштабе и статусе национальные, двусторонние и региональные рабочие или целевые группы по реализации 11 согласованных пилотным проектам МЛЦ и обеспечение их работы в течение первого года реализации проекта• Организованы национальные, двусторонние и региональные рабочие и целевые группы по реализации дополнительных проектов «ЛОГМОС» (показатели, аналогичные упомянутым в Результатах 1)• Определены основные | <ul style="list-style-type: none">• Документация в отношении концепции• Обновленный перечень приоритетных проектов• Отчеты по проектам• Публикации на сайте ЕИСП• Внутренние директивы ПС• Интернет-материалы по проекту и ПС• Документы инвестиционного форума• Обновления стратегий и планов действий ТРАСЕКА• Официальные письма национальных партнеров• МОВ, документы о сотрудничестве, письма о намерениях | <ul style="list-style-type: none">• Региональное сотрудничество остается приоритетным для стран• Предрасположенность к сотрудничеству заинтересованных сторон транспортного сектора• Преимущества, обеспечиваемые сетью МЛЦ, что подтверждается опытом в формате ЕС-27• Доступность информации• Открытый доступ к объектам и данным |



Логистические процессы и морские магистрали II

| Результаты Логика содействия | Объективно проверяемые показатели | Источники для проверки | Допущения |
|---|---|--|---|
| | <p>взаимосвязи между портами и узлами логистики для всех стран-бенефициаров</p> <ul style="list-style-type: none">• Подготовлен единый план действий / руководство сети ТРАСЕКА для центров логистики• Адаптированы проекты взаимодействия, согласованные с задачей развития сети центров логистики• Содействие в реализации 11 технико-экономических обоснований | | |
| <p>Результаты 3: Мастер-план реализации концепции «ЛОГМОС»</p> | <ul style="list-style-type: none">• Согласована методика МКА для отбора проектов «ЛОГМОС» в течение первого года реализации (также относится к Результатам 1 и Результатам 2)• Осуществлен МКА предлагаемых проектов (также относится к Результатам 1 и 2)• Проведены 2-3 | <ul style="list-style-type: none">• Базы данных ГИС ТРАСЕКА• Правительственные доклады и решения• Планы действий МПК• Публикации на сайте ЕИСП• Отчеты МФУ• Публикации и информация СМИ | <ul style="list-style-type: none">• Содействие и последовательность в решениях бенефициаров• Благоприятная политическая и экономическая ситуация• Стремление к сотрудничеству заинтересованных сторон и властей в вопросах согласованной интегрированной сети логистических услуг и концепции ММ• Существование и дальнейшее развитие соответствующей |



Логистические процессы и морские магистрали II

| Результаты Логика содействия | Объективно проверяемые показатели | Источники для проверки | Допущения |
|---|---|---|--|
| | <p>тематические исследования взаимосвязи портов и логистических зон также относится к Результатам 1 и 2)</p> <ul style="list-style-type: none">Проведен отбор проектов «ЛОГМОС» для представления на ежегодном инвестиционном форуме ТРАСЕКА (также относится к Результатам 1 и Результатам 2) <p>В отношении мероприятий см. Результаты 5: План коммуникации, презентации и информирования</p> | <ul style="list-style-type: none">Документация по учебным турам | <p>нормативно-правовой базы</p> <ul style="list-style-type: none">Привлекательные рыночные условия для потенциальных инвесторовОбеспечение доступа членов рабочих групп во все страны региона и ко всем соответствующим объектам (портам, пунктам пограничного контроля, аэропортам, терминалам и т.д.)Своевременный процесс утверждения мероприятий по информированию о деятельности по проектуНаличие персонала у партнеров |
| <p>Результаты 4: Техническое содействие в области процедурно-правовых вопросов</p> | <ul style="list-style-type: none">Проведена оценка законодательства и ситуации в сфере морских и мультимодальных перевозок по отношению к плану действийРазработан механизм мониторинга регуляторных инициативАдаптированы учебные мероприятия под нужды | <ul style="list-style-type: none">Отчеты по проектамОтчетность ПСДокументация рабочих групп ПСНациональная программа в регуляторной сфере и публикации | <ul style="list-style-type: none">Законодательные и регуляторные инициативы соответствующих органовБлагоприятствующие процедуры реализации рекомендацийПрограмма в регуляторной сфере остается приоритетной для странЗаинтересованные стороны не преследуют полярные интересы на национальном и региональном |



Логистические процессы и морские магистрали II

| Результаты Логика содействия | Объективно проверяемые показатели | Источники для проверки | Допущения |
|--|--|---|--|
| | заинтересованных сторон пилотных проектов В отношении мероприятий см. Результаты 5: План коммуникации, презентации и информирования | | уровне <ul style="list-style-type: none">• Прозрачный регуляторный процесс• Обеспечен и облегчен доступ к данным и информации• Способность ПС следовать рекомендациям в рамках проекта• Наличие персонала у партнеров• Институциональная среда благоприятна для проведения реформ |
| Результаты 5: План коммуникации, презентации и информирования | <ul style="list-style-type: none">• Подготовлен план коммуникации, презентации и информирования / стратегии в отношении СМИ на начальной стадии проекта• Запущен Интернет-портал на веб-страничке ТРАСЕКА на начальной стадии проекта, с обновлением материалов, по крайней мере, на ежемесячной основе• Разосланы раз в полгода подготовленные материалы | <ul style="list-style-type: none">• Отчеты по проекту• Веб-странички• Публикации на сайте ЕИСП• Докладные записки• Документация МФУ• Коммуникация с ПС | <ul style="list-style-type: none">• Наличие персонала у партнеров |



Логистические процессы и морские магистрали II

| Результаты Логика содействия | Объективно проверяемые показатели | Источники для проверки | Допущения |
|---------------------------------|---|------------------------|-----------|
| | <p>всем бенефициарам ТРАСЕКА</p> <ul style="list-style-type: none">• Проведены, по крайней мере, два заседания / круглые столы каждые полгода по вопросам сотрудничества для участников проектов• Проведено пять региональных встреч по проекту для представителей стран Черноморского бассейна и Центральной Азии• Проведены два учебных тура, посвященных тематике ММ и логистике, с участием представителей всех стран ТРАСЕКА• Четыре учебных мероприятия (на разовой основе) для членов рабочих групп• Итоговая презентация проекта (1 мероприятие) | | |



Логистические процессы и морские магистрали II

| Логика содействия / Деятельность | Объективно проверяемые показатели | Источники для проверки | Допущения |
|--|---|---|-----------|
| НП: начало проекта 1А: Сфера морского сообщения (Морские магистрали) 1В: Сфера наземного сообщения (Морские магистрали) 2А: Концепция региональной сети центров логистики 2В: Реализация проектов центров логистики 3: Мастер-план «ЛОГМОС» 4: Техническое содействие в области процедурно-правовых вопросов 5: План коммуникации, презентации и информирования | Ресурсы: Ключевые эксперты: <ul style="list-style-type: none">• Руководитель группы: 660 чел/дней• Долгосрочные эксперты: 1320 чел/дней Краткосрочные эксперты: <ul style="list-style-type: none">• Старшие эксперты: 1000 чел/дней• Младшие эксперты: 1500 чел/дней | <u>Затраты</u> Бюджет на оплату труда ключевых и краткосрочных экспертов Контроль за бюджетом непредвиденных расходов | |



Логистические процессы и морские магистрали II

| Логика содействия / Деятельность | | | Допущения |
|--|--|--|---|
| НП: начало проекта а) Проектная мобилизация б) Корректировка рабочего плана | | | <ul style="list-style-type: none">• Организация офиса• Наличие и участие персонала партнеров во встречах и рабочих заседаниях по проекту• Своевременные ответы бенефициаров на запросы консультанта |
| 1А: Сфера морского сообщения (Морские магистрали) а) Учебные мероприятия и туры б) Определение круга европейских заинтересованных сторон, коммуникация и проведение встреч с) Коммуникационные и информационные мероприятия по популяризации концепции морских магистралей при содействии на региональном уровне д) Оценка осуществимости и рекомендации в отношении ранее не отобранных и новых пилотных проектов е) Техническое содействие в привлечении различных источников финансирования для реализации проектов морских магистралей ф) Мониторинг реализации пилотных проектов морских магистралей и подготовка отчетности | | | <ul style="list-style-type: none">• Наличие и участие персонала партнеров• Добрососедские отношения между странами на региональном уровне• Благоприятный инвестиционный климат стран• Правительства стран сохраняют приверженность результатам предыдущих проектов• Готовность заинтересованных сторон к сотрудничеству в формате рабочих групп и сохранению активной позиции в отношении результатов• Таможенные и пограничные органы оказывают всестороннее содействие реализации ПРОЕКТА• Заинтересованные стороны, воодушевленные успешными примерами других проектов, стремятся к скорейшей реализации пилотных проектов и реформам в регуляторной сфере• Бенефициары предпринимают согласованные |



Логистические процессы и морские магистрали II

| Логика содействия / Деятельность | | | Допущения |
|---|--|--|---|
| <p>1В: Сфера наземного сообщения (Морские магистрали)</p> <p>а) Организация рабочих групп по повышению эффективности (в т.ч. упрощению процедур пограничного контроля) и улучшению условий ведения коммерческой деятельности и оказание им технической помощи</p> <p>б) Подготовка и проведение нескольких тематических исследований в сфере взаимодействия портов и центров логистики</p> | | | <p>действия в отношении необходимых законодательных изменений</p> <ul style="list-style-type: none">• Открытый доступ к участкам проекта, наличие информации и документации• Согласованность стратегий МФУ с задачами ТРАСЕКА• Государственная политика стран допускает финансирование со стороны МФУ, предусмотрена возможность финансирования государственных расходов за счет кредитов• Интерес со стороны международных компаний, представленных в регионе• Стратегии международных судоходных компаний предусматривают деятельности в регионе ТРАСЕКА• Проводятся инвестиционные форумы |
| <p>2А: Концепция региональной сети центров логистики</p> <p>а) Организация двусторонних и региональных рабочих групп по популяризации логистических услуг и возможностей сети</p> <p>б) Определение основных сетей, соединяющих порты и узлы логистики</p> <p>с) Подготовка рекомендаций и изложение принципов сети ТРАСЕКА для центров</p> | | | <ul style="list-style-type: none">• Правительства стран сохраняют приверженность результатам предыдущих проектов• Благоприятный режим реализации политики• Таможенные органы стремятся к сотрудничеству и переменам• Рабочие группы неукоснительно следуют рекомендациям проекта, рекомендации активно |



Логистические процессы и морские магистрали II

| Логика содействия / Деятельность | | | Допущения |
|---|--|--|---|
| <p>логистики</p> <p>d) Обучающие мероприятия и учебные поездки</p> <p>2В: Реализации проектов центров логистики</p> <p>a) Определение потребностей в различных видах транспорта для организации сети центров логистики</p> <p>b) Определение синергии между центрами логистики и информирование об этом</p> <p>c) Техническое содействие в установлении видов транспорта для сети</p> <p>d) Контроль над выполнением технико-экономического обоснования и последующая популяризация отобранных участков, повышение информированности и заинтересованности</p> <p>e) Налаживание диалога и сотрудничества между заинтересованными сторонами центров логистики</p> | | | <p>продвигаются участниками проекта</p> <ul style="list-style-type: none">• Взаимоотношения стран не отягощены региональными конфликтами• Заинтересованные стороны популяризируют региональный подход• Международные заинтересованные стороны стремятся воспользоваться новыми бизнес-возможностями в транспортном секторе ТРАСЕКА• Принимаемые решения последовательны и согласованные• Заинтересованные стороны осознают потенциал сети на национальном уровне и преимущества участия в проекте |



Логистические процессы и морские магистрали II

| Логика содействия / Деятельность | | | Допущения |
|---|--|--|--|
| <p>3: Мастер-план «ЛОГМОС»</p> <p>с) Разработка рекомендаций и принципов в отношении «ЛОГМОС»</p> <p>d) Два / три тематических исследований должны быть выбраны и разработаны как пилотные проекты, созданы небольшие рабочие группы для решения вопросов в отношении узких мест / определения нужд в техническом содействии</p> <p>e) Содействие привлечению финансирования</p> | | | <ul style="list-style-type: none">• Правительства стран готовы к проведению консультаций• Процесс принятия решений благоприятен для проекта• Принимаемые решения последовательны и согласованные• Персонал партнеров придерживается обязательств и демонстрирует активный подход к реализации проекта• МФУ преследуют цель инфраструктурных улучшений в регионе• Доступность средств и программ• Национальная макроэкономическая политика допускает привлечение внешнего финансирования• Организуется инвестиционный форум ТРАСЕКА• Порты следуют стратегии регионального развития и осознают преимущества партнерства |
| <p>4: Техническое содействие в области процедурно-правовых вопросов</p> <p>a) Тематическое исследование, посвященное оценке морского и транспортного законодательства и природоохранных вопросов</p> | | | <ul style="list-style-type: none">• Правовые механизмы допускают возможность быстрых перемен, а персонал партнеров сохраняет приверженность обязательствам в отношении реализации рекомендаций• Партнеры ПС готовы к проведению |



Логистические процессы и морские магистрали II

| Логика содействия / Деятельность | | | Допущения |
|--|--|--|--|
| b) Организация тренингов, семинаров, рабочих групп по определению требуемых изменений c) Разработка механизма мониторинга регуляторных инициатив | | | консультаций • Международные компании сохраняют интерес к региону ТРАСЕКА |
| 5: План коммуникации, презентации и информирования a) План коммуникации, презентации и информирования / стратегия в отношении СМИ и реализация b) Сотрудничество с информационным центром ЕИСП c) Интернет-портал на веб-страничке ТРАСЕКА, база знаний по вопросам ММ и логистики, онлайн библиотека d) Координационные встречи участников проекта e) Итоговая презентация проекта f) Проведение двух учебных туров в Турцию и страны ЕС g) Специализированные семинары / мероприятия по развитию способностей (адаптированные) h) Информационное обеспечение инвестиционных форумов ТРАСЕКА | | | • Наличие и участие персонала партнеров в консультациях и мероприятиях • Ответы бенефициаров на запросы и предложения консультанта • Приверженность партнеров задачам реализации и их содействие организации заседаний в соответствующих странах |



Логистические процессы и морские магистрали II

| Логика содействия / Деятельность | | | Допущения |
|----------------------------------|--|--|---|
| | | | <p>Предпосылки:</p> <ul style="list-style-type: none">• Правительственные структуры: слабые позиции морских администраций в правительственных структурах, нехватка экспертов надлежащей квалификации, высокая текучесть кадров, недостаток финансовых ресурсов, отсутствие внутренней и внешней координации и коммуникации.• Межгосударственная напряженность в Кавказском регионе и в Центральной Азии может создать трудности в отношении региональной координации транспортных потоков, трансграничного взаимодействия и содействия торговле.• Эти риски необходимо минимизировать с помощью уже функционирующих механизмов сотрудничества между ключевыми заинтересованными сторонами транспортного сектора стран ЕС и соседних стран, примером, путем налаживания сотрудничества в рамках структур Восточного партнерства и Синергии Черного моря. Тесное взаимодействие между ЕК, делегациями ЕС и Постоянным секретариатом ТРАСЕКА также способны повысить эффективность координации и снизить риски несоблюдения обязательств в отдельных странах. |