



3 ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА В ОБЛАСТИ ТРАНСПОРТА

Нормативные статьи Гражданского кодекса составляют основу транспортного законодательства. В Главах 34 «Перевозка» и 35 «Транспортная экспедиция» закреплены основные положения по перевозкам, в том числе, определены понятия договоров перевозки грузов, пассажиров и багажа, экспедирования грузов, ответственности перевозчика, правил предъявления претензий и проведения юридических действий, взаимоотношений между сторонами и т.д.

Основополагающий закон «О транспорте в Республике Казахстан» был принят практически с переходом страны к рыночной экономике в 1994 году. Он определил основы правовой, экономической и организационной деятельности транспорта Республики Казахстан.

Специальное правовое регулирование транспортной деятельности по каждому виду транспорта получило регламентацию в базовых Законах :

- «О транспорте в Республике Казахстан » (1994 год);
- «Об использовании воздушного пространства и деятельности авиации» (2010 год);
- «О торговом мореплавании» (2002 год);
- «О железнодорожном транспорте » (2001 год);
- «О внутреннем водном транспорте» (2004 год);
- «Об автомобильном транспорте» (2003 год);
- «О лицензировании» (2007 год).

Названные законодательные акты устанавливают правовые, организационные и финансово-тарифные условия функционирования для каждого вида транспорта, определяют связи с государственными органами и потребителями услуг, закрепляют основы концептуально нового подхода к организации перевозок, с учетом новых свободных конкурентно-рыночных условий.

Строительство, эксплуатация и развитие автомобильных дорог, безопасность дорожного движения также регламентируется специальными законодательными актами – Законами «Об автомобильных дорогах» (2001 г.) и «О безопасности дорожного движения» (1996 г.).

Морское законодательство Республики Казахстан приближено к международным стандартам, страна является членом Международной морской организации и участником ее конвенций и протоколов: СОЛАС, Конвенции LL (о грузовой марке), Конвенции по обмеру судов, МППСС, МАРПОЛ 73/78, Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (SUA), Международной конвенции о подготовке и дипломировании моряков и несении вахты, Международной конвенции по безопасным контейнерам и Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью.

Транспортное законодательство Республики Казахстан в значительной степени базируется на транспортном законодательстве СССР и вобрало в себя все его основные положения. Это касается положений, связанных с заключением транспортных договоров, передачей подвижного состава, ответственностью перевозчика за утрату, недостачу, повреждение груза или багажа и т.д. Правовые нормы, заимствованные из советского законодательства, остаются неизменными в течение многих лет, несмотря на инициированные государством экономические реформы и последующие изменения.



Несмотря на то, что национальное законодательство, регулирующее деятельность транспорта в целом, имеет современный вид, его нестабильность, выражающаяся в постоянных изменениях и дополнениях в нормативных правовых актах, является результатом постоянного развития рыночной экономики в различных направлениях. Это открывает новые перспективы и возможности для бизнеса, и создает взаимоотношения, рождающие новые правовые требования. Изменчивость законодательства является также следствием проведения реформ.

Двусторонняя основа

Основной проблемой для транспортных операторов, выполняющих международные перевозки вдоль евроазиатских маршрутов, являются длительное время ожидания на пунктах пересечения границы, трудности в получении виз для профессиональных водителей, квоты на поездки и разрешения; необоснованные затраты, которые часто добавляются к транзитным налогам. Как правило, эти вопросы становятся предметом двухсторонних международных соглашений.

Казахстан является Договаривающейся Стороной значительного количества соглашений об автомобильном сообщении, в области железнодорожного, водного, воздушного транспорта и таможни. Действующие межправительственные Соглашения в области транспорта в целом сформировали необходимую правовую базу для повышения эффективности международных перевозок и создали благоприятные условия для их развития.

В Таблице 1 представлены основные нормативные документы, принятые в Республике Казахстан, по двустороннему сотрудничеству со странами-бенефициарами проекта «LOGMOS».

Таблица 1: Двусторонние соглашения со странами-бенефициарами «LOGMOS»

Страны	Области транспорта				Таможня
	Морские пути	Автодороги	Железные дороги	Общие вопросы	
Азербайджан	О морском торговом судоходстве 10.06.1997	О международных автомобильных перевозках 16.09.1996		Об основных принципах отношений в области транспорта 24.02.1993	О сотрудничестве в таможенных вопросах 03.02.1993
Армения		О международных автомобильных перевозках 06.11.2006			О сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных вопросах 02.09.1999
Болгария					
Грузия		О международных	О координации железнодорожных перевозок	О порядке транзита 17.09.1996	Об основных принципах в области





Логистические процессы и морские магистрали II

		автомобильных перевозках 6.03.2007	01.06.1993		таможенного дела 01.06.1993
Кыргызстан		О международных автомобильных перевозках 26.10.1993 О транзитном перемещении автомобильным транспортом товаров через территорию Республики Казахстан 26.03.2004	Об особенностях правового регулирования деятельности предприятий, учреждений и организаций железнодорожного транспорта 08.04.1997 О регулировании тарифной политики на транспорте 07.08.1997		О сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных вопросах 04.04.2000
Молдова		О международных автомобильных перевозках 15.07.1999			
Румыния		О международных автомобильных перевозках 22.11.2007			
Таджикистан		О международных автомобильных перевозках 04.05.2006			О сотрудничестве и взаимном признании таможенных документов и таможенных обеспечений 13.06.2000
Туркменистан	Об использовании портов для обработки и перевозки	О дорожном обслуживании 10.05.1992 О международных		Об общих принципах взаимоотношений в области транспорта и коммуникаций	О сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных



Логистические процессы и морские магистрали II

	транзитных грузов 27.02.1997	ых автомобильных грузовых и пассажирских перевозках 27.02.1997		19.05.1993	вопросах 05.07.2001
Турция		О международных автомобильных перевозках 01.05.1992			О сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных вопросах 22.05.2003
Узбекистан		О международных автомобильных перевозках 20.03.2006	О координации железнодорожных перевозок 02.06.1997	О транзитной перевозке пассажиров, грузов и багажа, обеспечении их сохранности и безопасности при следовании по автомобильным и железнодорожным магистралям РК и РУ 27.03.1998	О сотрудничестве в таможенных вопросах 31.10.1998
Украина		О международных автомобильных перевозках 22.03.1993	О координации деятельности железнодорожного транспорта 22.03.1993	Об общих принципах взаимоотношений в области транспорта 22.02.1993	О сотрудничестве в таможенных вопросах 17.09.1999 Об обмене данными таможенной статистики 06.06.2006

Паромное сообщение между Азербайджаном и Казахстаном возобновилось после подписания в апреле 2009 года межправительственного соглашения с участием портовых администраций, КАСПАР и национальных железнодорожных компаний обеих стран.

Многосторонняя основа

Вопросы международных перевозок также решаются с помощью подписания многосторонних конвенционных соглашений. В работу задействовано 120 международных соглашений и конвенций, регламентирующих различные аспекты транспортной деятельности. Почти половина из их общего числа - 55 - заключены под эгидой Европейской Экономической Комиссии ООН.



В целях обеспечения правовой основы наземных перевозок специальная резолюция 48\11 была принята по автомобильному и железнодорожному транспорту и ратифицирована в 1992 году. Государствам азиатского континента было рекомендовано присоединиться к семи базовым конвенциям и соглашениям:

- Конвенции о дорожных знаках и сигналах, 1968 год;
- Конвенции о дорожном движении, 1968 год;
- Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах, 1982 год;
- Конвенции о договоре международной перевозки грузов (КДПГ), 1956 год;
- Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП, 1975 год;
- Таможенной конвенции, касающейся контейнеров, 1972 год;
- Таможенной конвенции, касающейся временного ввоза дорожных перевозочных средств, служащих для коммерческих целей, 1956 год.

Казахстан присоединился ко всем конвенциям, за исключением Таможенной конвенции, касающаяся временного ввоза дорожных перевозочных средств, служащих для коммерческих целей (1956г.).

Таблица 2: Многосторонние соглашения со странами-бенефициарами «LOGMOS»

Страны-участницы	Название соглашения	Место и дата подписания
Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан	Об основах правового сотрудничества в области транспорта	Бишкек, 23.04.1992
Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан	О координации деятельности железнодорожного транспорта	Бишкек, 23.04.1992