



#### **4 НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ТОРГОВЛИ И ТРАНЗИТА**

Основным регулирующим органом в сфере торговли и транзита является Таможенная служба при Правительстве Республики Кыргызстан. Таможенный кодекс Республики Кыргызстан был принят 13 апреля 2004 года. Пересмотр предыдущего кодекса начался в 2000 году, после того как парламент одобрил План реформирования и модернизации таможенной службы (2000-2004 гг.) и была создана специальная комиссия для выполнения поставленных задач. Новый кодекс был разработан при содействии АМР США и в процессе консультаций с АБР.

Основная задача комиссии в рамках плана реформирования и модернизации таможенной службы заключалась в изменении организационной структуры таможенных органов в целях повышения эффективности их деятельности и управления и соответствующим образом актуализировать законодательство. В связи с этим было реорганизовано Министерство финансов и был создан Комитет по доходам, в задачи которого входил надзор и координация деятельности Департамента таможенной службы (ДТС) и Департамента налоговой службы (ДНС), которые ранее являлись, соответственно, Государственной таможенной инспекцией и Государственной налоговой инспекцией.

В 2005 году Департамент таможенной службы преобразован в Государственную таможенную инспекцию при Правительстве Кыргызской Республики. В 2007 году Государственная таможенная инспекция при Правительстве Кыргызской Республики преобразована в Государственный таможенный комитет Кыргызской Республики. Аналогично, в 2005 году Государственная налоговая инспекция была переведена в непосредственное подчинение Правительства Кыргызской Республики, с 2009 года преобразована в Государственную налоговую службу при Правительстве Кыргызской Республики.

В основе нового Таможенного кодекса Кыргызской Республики преобладают экономические методы управления. Он освобожден от норм административного и уголовного права и содержит такие современные международные нормы, как:

- контроль на основе применения методов аудита;
- использование методов выборочной проверки;
- проведение таможенного оформления на объектах лиц, перемещающих товары;
- введение упрощенных процедур таможенного оформления;
- проведение таможенных операций с использованием информационных систем и информационных технологий.

Принятие нового Таможенного кодекса стало весомым аргументом по выполнению рекомендаций Всемирной таможенной организации, так как во многом опирается на положения обновленной редакции Киотской конвенции – Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур.

В январе 2011 г. Правительством КР были утверждены Стратегия развития таможенной службы КР на 2011-2013 годы и План мероприятий по реализации этой Стратегии. Стратегия предусматривает содействие внешней торговле и стимулирование экспортоориентированных направлений экономики, в том числе реформирование и модернизацию таможенной службы.

План мероприятий предусматривает:



## Логистические процессы и морские магистрали II

- оптимизацию таможенных процедур (оптимизация функций и определение ответственности на границе),
- оптимизацию таможенной инфраструктуры (оптимизация расположения и оснащения пунктов пропуска),
- совершенствование структуры таможенной службы,
- оперативное таможенно-тарифное регулирование,
- организацию качественного кадрового ресурса (формирование резерва кадров в соответствии с потребностями таможенной службы).

На международном уровне был принят ряд шагов по формированию нормативно-правовой базы в сфере торговли и транзита:

- Кыргызстан является членом Всемирной торговой организации с 20.09.1998.
- Он включен в Общий план действий в рамках региональной программы содействия развитию торговли ЦАРЭС, направленной на гармонизацию и упрощение таможенных процедур и документации (обмен данными и информацией, разработка ИКТ для таможенных операций), развитие пограничных постов и объектов региональной системы разведки и подготовка кадров для региональных таможенных организаций.
- Кыргызстан является участником Рамочного соглашения по транзитным перевозкам Организации экономического сотрудничества (ОЭС). Ее основными задачами являются:
  - облегчение движения грузов, пассажиров и багажа через соответствующие территории договаривающихся сторон и обеспечение всех необходимых условий для транзита в соответствии с положениями настоящего Соглашения.
  - обеспечение сохранности и безопасности грузов, пассажиров и багажа и устранение ненужных задержек при транзитных перевозках через территории договаривающихся сторон;
  - сотрудничество и координация усилий договаривающихся сторон в целях предотвращения случаев мошенничества на таможне и уклонения от уплаты налогов и согласование необходимых административных процедур при осуществлении транзитных перевозок.
- Также было заключено Соглашение о свободной торговле в апреле 1999 года совместно с Таджикистаном и Узбекистаном. Торговля между тремя подписавшими сторонами должна осуществляться без таможенных пошлин, налогов и количественных ограничений. Однако по политическим причинам принципы этого соглашения не реализуются в отношениях с Узбекистаном.

Азиатский банк развития продолжает оказывать поддержку реформе и модернизации таможенных служб Кыргызской Республики и Таджикистана, после того как была инициирована Региональная программа по содействию торговле и таможенному сотрудничеству в 2002 году (грант АБР \$25 млн.). Проект нацелен на разработку единой автоматизированной информационной системы и развитие инфраструктуры таможенных пограничных пунктов. Также, в рамках дополнительного содействия АБР (\$18,2млн.), ими были реализована региональная программа по модернизации и развитию инфраструктуры таможенных служб.



В отношении своих торговых партнеров Кыргызстан применяет следующие торговые режимы:

- Страны СНГ – режим свободной торговли,
- Страны ВТО – режим наибольшего благоприятствования,
- Наименее развитые страны – преференциальный режим.

Основной пакет правовых и институциональных документов, регулирующих торговый режим страны, был принят в 1998 году при вступлении страны в ВТО. С 1998 г. и по настоящее время Кыргызстан поддерживает либерализацию своего внешнеторгового режима в соответствии с обязательствами перед ВТО.

До 1999 г. в республике действовали таможенные пошлины на импорт в размере 10% на все ввозимые товары. После вступления страны в ВТО таможенный тариф стал дифференцированным и применяется в соответствии с принятыми обязательствами. Средняя ставка Таможенного тарифа Кыргызской Республики на ввозимые товары составляет 4,84% от таможенной стоимости, из них нулевые ставки таможенных пошлин занимают 42% от всего таможенного тарифа. Данный таможенный тариф применяется на импорт только из стран Дальнего Зарубежья.

Следует отметить, что применяемый таможенный тариф на ввозимые товары гораздо ниже, чем принятые республикой обязательства перед ВТО. Например, согласно обязательствам перед ВТО, средняя ставка на сельхоз. товары составляет 12,2%, а применяется 8,1%. На промышленные товары 6,5%, а применяется 4,1%. Это связано с тем, что производство экспортируемой продукции в Кыргызстане напрямую зависит от импорта необходимого сырья и материалов, которые не производятся в республике, а именно – нефтепродуктов, электрических машин и оборудования, пластмасс и изделий из них, каучука, резины и изделий из нее, черных металлов, средств наземного транспорта, красителей пигментов, красок, удобрения и т. д. Удельный вес этих материалов и сырья в общем объеме импорта высок и занимает около 68-70%. Поэтому в целях развития отечественного производства, ежегодно при формировании Таможенного тарифа предусматривается беспошлинный ввоз промышленного оборудования и комплектующих материалов, сырья необходимых для производства в республике<sup>2</sup>.

Кыргызстан готовится к присоединению к Таможенному союзу, объединяющему Российскую Федерацию, Республику Казахстан и Республику Беларусь. Впоследствии он будет преобразован в Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), на территории которого предусмотрено свободное передвижение грузов, капиталов и рабочей силы.

---

<sup>2</sup> Источник : Министерство экономики и антимонопольной политики Кыргызской Республики ([www.mert.kg](http://www.mert.kg)).