



Развитие управления морской охраной и безопасностью,
предотвращение загрязнений с судов для Черного и
Каспийского морей (SASEPOL)

Отчет о ходе выполнения проекта 3

Январь 2011
Европейская Комиссия



RAMBOLL

TETHYS CONSULTING

milieu
ENVIRONMENTAL LAW & POLICY

Mott MacDonald

Развитие управления морской охраной и безопасностью,
предотвращение загрязнений с судов для Черного и
Каспийского морей (SASEPOL)

Отчет о ходе выполнения проекта 3

Январь 2011

Европейская Комиссия

Бюро по сотрудничеству программы EuropeAid, Европейская Комиссия, Отдел
централизованной работы по Европе, Средиземноморью и Ближнему Востоку. –
Брюссель, Бельгия

Информация о версии и доработках

Доработок	Дата	Кто написал	Кто проверил	Кто утвердил	Описание
00	31 января 2011	Фалько Дж. Селльнер	Эмилия Постолаче	Андрей Пенеску	Первая версия с комментариями клиента
01	21 февраля 2011	Фалько Дж. Селльнер	Эмилия Постолаче	Андрей Пенеску	Заключительная версия

Настоящий документ выпущен уполномоченной стороной для конкретных целей, связанных только с вышеупомянутым проектом. Ни одна другая сторона не должна на него полагаться, и он не должен использоваться для других целей.

Мы не несем никакой ответственности за последствия в случае если какие-либо другие стороны будут полагаться на настоящий документ, если он будет использован для любой другой цели, или если в нем содержатся любые ошибки или упущения, связанные с ошибками или пробелами в данных, предоставленных нам другими сторонами.

Настоящий документ содержит конфиденциальную информацию и интеллектуальную собственность. Его не следует показывать другим сторонам без нашего согласия и без согласия стороны-заказчика.

Содержание

Глава	Название	Стр.
	Краткий обзор и рекомендации	1
1.	Титульная страница отчета	6
2.	Краткое описание проекта	7
3.	Обзор хода выполнения проекта с его начала	11
3.1	Используемый подход и содержание программы	11
3.1.1	Связи с другими проектами	11
3.2	Движение к достижению целей	13
3.3	Предпринятые меры	19
3.3.1	<i>Мероприятие 1.1: Проанализировать, в какой степени в законодательство стран-участниц перенесены (транспонированы) положения международных конвенций и правил – MARPOL, SOLAS/ISPS и Меморандумов о взаимопонимании по PSC – для всех стран</i>	19
3.3.2	<i>Мероприятие 1.2. Подготовить план по переносу (транспозиции) положений пересмотренных международных конвенций и правил в государственное законодательство соответствующих стран</i>	19
3.3.3	<i>Мероприятие 1.3: Обсудить и разработать план присоединения к VIMSAS – «Системе добровольной проверки стран-членов ИМО (Международной морской организации)»</i>	19
3.3.4	<i>Мероприятие 2.1: Провести оценку и оказать содействие в усовершенствовании государственных морских организаций стран-участниц, а также структуры и процедур для внедрения соответствующих положений (MARPOL, SOLAS/ISPS и Меморандумов о взаимопонимании по PSC).</i>	19
3.3.5	<i>Мероприятие 2.2 Оценить потребности и приоритеты в использовании и работе VTS (систем управления движением судов) в основных портах стран-участниц</i>	20
3.3.6	<i>Мероприятие 3.1: Подготовить «План тренингов» по актуальным вопросам для проведения обучения и наращивания возможностей</i>	20
3.3.7	<i>Мероприятие 3.2 Провести необходимые курсы обучения</i>	20
3.3.8	<i>Мероприятие 4.1: Содействовать в разработке необходимых инспекционных процедур, а также определить в каждой из стран-участниц порты наилучшей практики, которые обеспечивают эффективный PSC</i>	21
3.3.9	<i>Мероприятие 4.2: Провести оценку систем удаления отходов в основных портах стран-участниц (на предмет соответствия положениям Конвенции MARPOL 73/78 и Директиве ЕС 2000/59) и разработать «Планы управления отходами» для портов</i>	22
3.3.10	<i>Мероприятие 4.3: Вести дальнейшую работу по оценке и определению «образцовых» портов (портов наилучшей практики), а также оказывать содействие во внедрении Кодекса МКУБ (ISPS)</i>	22
3.3.11	<i>Мероприятие 5.1: Содействовать работе действующих в регионе Рабочих групп по вопросам безопасности и защиты на море (в рамках «Бакинской инициативы» ТРАСЕКА)</i>	22
3.3.12	<i>Мероприятие 5.2: Разработать для данного региона «План действий» по вопросам безопасности и защиты на море и охраны окружающей среды в соответствии с международными конвенциями и правилами</i>	23

3.3.13	<i>Мероприятие 6: Оказать содействие в нахождении и подготовке морских проектов и схем финансирования с участием частного сектора, – например, посредством соглашений «построил–владею–эксплуатирую» («build-own-operate», BOO) и государственно-частного партнерства (PPP)</i>	23
3.3.14	<i>Мероприятие 7: Разработать меры по распространению информации о проекте и повышению осведомленности в вопросах безопасности и защиты на море и охраны окружающей среды</i>	24
3.4	Освоенные бюджетные ресурсы	25
3.5	Допущения и риски	26
3.6	Вопросы управления и координации	26
3.7	Вопросы финансирования	26
3.8	Основные вопросы качества и устойчивости результатов	26
3.8.1	Качество	27
3.8.2	Устойчивость	27
4.	План работ на следующий период	28
4.1	РЕЗУЛЬТАТ 1: Поддержка в соблюдении положений международных конвенций и европейского законодательства в отношении безопасности и защиты на море и охраны окружающей среды	28
4.1.1	Мероприятие 1.1. Проанализировать, в какой степени в законодательство стран-участниц перенесены (транспонированы) положения международных конвенций и правил	28
4.1.2	Мероприятие 1.2. В зависимости от результатов, выясненных в ходе Мероприятия 1.1 (которое на данный момент завершено), подготовить и реализовать план по переносу (транспозиции) положений пересмотренных международных конвенций и правил в государственное законодательство соответствующих стран (там, где это необходимо)	28
4.1.3	Мероприятие 1.3. Обсудить и разработать план присоединения к VIMSAS – «Системе добровольной проверки стран-членов ИМО (Международной морской организации)»	29
4.2	РЕЗУЛЬТАТ 2: Содействие во внедрении соответствующих положений морской законодательной базы и международных конвенций, а также в применении VTS (систем управления движением судов) в морских администрациях и в администрациях портов	30
4.2.1	Мероприятие 2.1: Провести оценку и оказать содействие в усовершенствовании государственных морских организаций стран-участниц, а также структуры и процедур для внедрения соответствующих положений (MARPOL, SOLAS/ISPS и Меморандумов о взаимопонимании по PSC.	30
4.2.2	Мероприятие 2.2. Оценить потребности и приоритеты в использовании и работе VTS (систем управления движением судов) в основных портах стран-участниц	31
4.3	РЕЗУЛЬТАТ 3: Подготовка и внедрение учебных модулей, посвященных актуальным вопросам морской тематики – таким, как PSC, PWM (управление отходами в порту), ISPS (Международный кодекс по охране судов и портовых средств) и организация работы с VTS (системами управления движением судов)	31
4.3.1	Мероприятие 3.1. Подготовить «План тренингов» по актуальным вопросам для проведения обучения и наращивания возможностей, при этом работая согласованно с соответствующими учебными заведениями стран-бенефициариев	32
4.3.2	Мероприятие 3.2. Провести необходимые курсы обучения (на уровне отдельных стран либо всего региона) и содействовать эффективной передаче знаний (ноу-хау)	32
4.4	РЕЗУЛЬТАТ 4: Определение «образцовых» портов и примеров наилучшей практики, повышение осведомленности и проведение обучения по вопросам PSC, внедрения положений конвенции Marpol (в отношении приемных сооружений), реализации ISPS (Международного кодекса по охране судов и портовых средств)	34
4.4.1	Мероприятие 4.1. Содействовать в разработке необходимых инспекционных процедур, а	

	также определить в каждой из стран-участниц порты наилучшей практики, которые обеспечивают эффективный PSC _____	34
4.4.2	Мероприятие 4.2 Провести оценку систем удаления отходов в основных портах стран-участниц (на предмет соответствия положениям Конвенции MARPOL 73/78 и Директиве ЕС 2000/59) и разработать «Планы управления отходами» для портов (PWMP) _____	34
4.4.3	Мероприятие 4.3. Вести дальнейшую работу по оценке и определению «образцовых» портов (портов наилучшей практики), а также оказывать содействие во внедрении Кодекса ISPS _____	36
4.5	РЕЗУЛЬТАТ 5: Содействие сотрудничеству в регионе по вопросам безопасности и защиты на море _____	37
4.5.1	Мероприятия 5.1 и 5.2: Содействовать работе действующих в регионе Рабочих групп по вопросам безопасности и защиты на море (в рамках «Бакинской инициативы» ТРАСЕКА); разработать для данного региона «План действий» по вопросам безопасности и защиты на море и охраны окружающей среды _____	37
4.6	РЕЗУЛЬТАТ 6: Содействие в нахождении и подготовке морских проектов и схем финансирования с участием частного сектора _____	38
4.7	РЕЗУЛЬТАТ 7: Завершение разработки мер по распространению информации о проекте и повышению осведомленности в вопросах безопасности и защиты на море и охраны окружающей среды _____	39
4.7.1	Мероприятие 7. Меры по распространению информации о проекте и повышению осведомленности в вопросах безопасности и защиты на море и охраны окружающей среды _____	39
4.8	Обновленный план управления рисками _____	41
4.9	Специальные меры для содействия устойчивости результатов _____	42
	Приложение А. Логическая структура _____	43
	Приложение Б. План работ и ресурсы на следующий период _____	48
	Приложение С. Результаты анализа тренингов _____	50
	Приложение D. Повестка дня совещания РРГ в Стамбуле _____	54

Краткий обзор и рекомендации

Данный «Отчет о ходе выполнения проекта» относится к третьему полугодю работ по реализации проекта SASEPOL (Развитие управления морской охраной и безопасностью, предотвращение загрязнений с судов для Черного и Каспийского морей), что соответствует периоду с 1 августа 2010 г. по 31 января 2011 г. Основная цель настоящего документа – предоставить обзор хода выполнения проекта за этот период, а также четкий и ясный план работы на последующий период. В отчет также включены необходимые приложения, которые помогают получить представление о ходе проекта.

По состоянию на конец января 2011 г., существенно продвинулась реализация Мероприятий 1.2, 1.3, 3.1, 2.1, 3.2, 4.1, 4.2, 4.3, 5.1, 5.2 и 7. В реализации Мероприятий 1.3, 2.1 и 4.3 пришлось столкнуться с некоторыми задержками, возникшими по разным причинам, однако были приняты срочные меры для смягчения последствий и сокращения всех рисков, чтобы обеспечить успешную реализацию проекта и, в частности, данных мероприятий.

Состояние реализации задач по проекту отражено в следующей таблице:

Задачи проекта	Выполнение (на 31 января 2011)
РЕЗУЛЬТАТ 1: Поддержка в соблюдении положений международных конвенций и европейского законодательства в отношении безопасности и защиты на море и охраны окружающей среды	Срок реализации – март 2011 г.
Мероприятие 1.1. Проанализировать, в какой степени в законодательство стран-участниц перенесены (транспонированы) положения международных конвенций и правил – MARPOL, SOLAS/ISPS и Меморандумов о взаимопонимании по PSC).	Данное мероприятие завершено.
Мероприятие 1.2. При необходимости – подготовить и реализовать план по переносу (транспозиции) положений вышеупомянутых международных конвенций и правил в государственное законодательство соответствующих стран.	Отчеты поданы и опубликованы План действий и транспозиции внедряется
Мероприятие 1.3. Обсудить и разработать план присоединения к «Системе добровольной проверки стран-членов IMO (Международной морской организации)».	Международный эксперт привлечен для определения оперативной структуры VIMSAS. Это мероприятие выполняется и будет закончено в следующий отчетный период
РЕЗУЛЬТАТ 2: Содействие во внедрении соответствующих положений морской законодательной базы и международных конвенций, а также в применении VTS (систем управления движением судов) в морских администрациях и в администрациях портов.	Срок реализации – май 2011 г.
Мероприятие 2.1. Провести оценку и оказать содействие в усовершенствовании государственных морских организаций стран-участниц, а также структуры и процедур для внедрения соответствующих положений (MARPOL, SOLAS/ISPS и Меморандумов о взаимопонимании по PSC).	Изменения организационной структуры в некоторых странах-бенефициариях требуют дополнительного анализа. Отчеты заканчиваются и будут поданы в феврале 2011.
Мероприятие 2.2. Оценить потребности и приоритеты в использовании и работе VTS (систем управления движением судов) в основных портах стран-участниц.	После начальной оценки потребностей начато сотрудничество с украинской СУДС для проведения тренинга персонала из Азербайджана, Грузии и Украины; должно начаться в марте 2011.
РЕЗУЛЬТАТ 3: Подготовка и внедрение учебных модулей, посвященных актуальным вопросам морской тематики – таким, как PSC, PWM (управление отходами в порту), ISPS (Международный кодекс по охране судов и	Выполняется. Срок реализации – дата завершения проекта

<p>портовых средств) и организация работы с VTS (системами управления движением судов).</p>	<p>Проект тренинг-плана (ДТП) представлен и утвержден Руководством Проекта от ЕК. Затем представлен странам-бенефициариям для рассмотрения и сбора комментариев. Все соответствующие комментарии включены в финальную версию Тренинг-Плана, утвержденную затем Руководством Проекта со стороны ЕК.</p>
<p>Мероприятие 3.1. Подготовить «План тренингов» по актуальным вопросам для проведения обучения и наращивания возможностей, при этом работая согласованно с соответствующими учебными заведениями стран-бенефициаров.</p>	<p>К концу 2010 тренинг-план был пересмотрен, и новый (слегка измененный) Тренинг-План опубликован.</p>
<p>Мероприятие 3.2. Провести необходимые курсы обучения (на уровне отдельных стран либо всего региона) и содействовать эффективной передаче знаний (ноу-хау).</p>	<p>На данный момент 11 успешно проведены.</p>
<p>РЕЗУЛЬТАТ 4: Определение «образцовых» портов и примеров наилучшей практики, повышение осведомленности и проведение обучения по PSC, внедрения положений конвенции Marpol (в отношении приемных сооружений), реализации ISPS (Международного кодекса по охране судов и портовых средств).</p>	<p>Будет выполнено в июле 2011.</p>
<p>Мероприятие 4.1. Содействовать в разработке необходимых инспекционных процедур, а также определить в каждой из стран-участниц порты наилучшей практики, которые обеспечивают эффективный PSC.</p>	<p>Это мероприятие выполнено и отчет подан. (с учетом отсутствующей главы от Туркменистана, дополнительная информация была собрана и КЭ 2 завершит эту работу).</p>
<p>Мероприятие 4.2 Провести оценку систем удаления отходов в основных портах стран-участниц (на предмет соответствия положениям Конвенции MARPOL 73/78 и Директиве ЕС 2000/59) и разработать «Планы управления отходами» для портов.</p>	<p>Привлечен краткосрочный эксперт. Отчеты поданы и опубликованы. Пилотный План менеджмента отходов в порту разработан для Одессы и будет представлен другим портам-бенефициариям во время специального заседания. Также запланированы дальнейшие совещания, посвященные прогрессу в управлении отходами в национальных портах.</p>
<p>Мероприятие 4.3. Вести дальнейшую работу по оценке и определению «образцовых» портов (портов наилучшей практики), а также оказывать содействие во внедрении Кодекса ISPS.</p>	<p>Международный эксперт был привлечен и командировки выполнены. Отчеты заканчиваются. Заключительная версия Тренинг-Плана включает региональный тренинг-курс по внедрению Кодекса, он будет проводиться в мае-июне 2011 в Одессе.</p>
<p>РЕЗУЛЬТАТ 5: Содействие сотрудничеству в регионе по вопросам безопасности и защиты на море</p>	<p>Срок реализации – дата окончания проекта.</p>
<p>Мероприятие 5.1. Содействовать работе действующих в регионе Рабочих групп по вопросам безопасности и защиты на море (в рамках «Бакинской инициативы» ТРАСЕКА).</p>	<p>Первое совещание, посвященное началу проекта (кик-оф) проходило в Киеве, где встретились Координаторы от стран и были созданы национальные рабочие группы, которые встречаются ежеквартально.</p>
<p>Мероприятие 5.2. Разработать для данного региона «План действий» по вопросам безопасности и защиты на море и охраны окружающей среды в соответствии с международными конвенциями и правилами.</p>	<p>Второе совещание Региональной Рабочей Группы состоялось в Брюсселе в сентябре 2010. Проект Региональной Стратегии Действий ТРАСЕКА был подготовлен для дальнейшей разработки и обсуждения на третьем совещании РРГ в Стамбуле (01 – 02 февраля 2011).</p>
<p>РЕЗУЛЬТАТ 6: Содействие в нахождении и подготовке морских проектов и схем финансирования с участием частного сектора, – например, посредством соглашений «построй-владею-эксплуатирую» («build-own-operate», BOO) и государственно-частного партнерства (PPP)</p>	<p>Предложенный срок - сентябрь 2011.</p>
<p>РЕЗУЛЬТАТ 7: Завершение разработки мер по</p>	<p>Срок реализации – дата выполнения проекта.</p>
<p>После аудиторского отчета и оценки последних достижений в странах-бенефициариях, результат 6 сейчас обсуждается для внесения в приложение. После утверждения будут разработаны конкретные пакеты в поддержку стран-бенефициариев.</p>	

**распространению информации о проекте и
повышению осведомленности в вопросах
безопасности и защиты на море и охраны
окружающей среды**

План Коммуникаций был представлен, первый
бюллетень выпущен, выпускались различные пресс-
релизы по важным мероприятиям, успешно проведена
пресс-конференция (с участием ТВ), сайт полностью
переработан и теперь более удобен для пользователей.

За этот отчетный период все три главных компонента проекта (аналитический, тренинги и региональный) значительно продвинулись. Был достигнут прогресс в подготовке отчетов, несмотря на некоторые отсрочки и задержки. В этот период произошли изменения в организациях, изменения применимых визовых режимов, выборы и последующие организационные изменения в старшем звене морской администрации и т.д. Все эти перемены не возымели общего негативного эффекта, поскольку проект активно и быстро реагировал на такие события и смягчал влияние. Однако, имеют место задержки представления некоторых отчетов.

Проведение тренингов осуществляется в соответствии с тренинг-планом, проведено 11 тренингов (из них 9 – за отчетный период) и оценка тренингов показывает высокий уровень общей оценки методологии и проведения тренингов. После анализа проведения тренингов, Тренинг-План был слегка изменен с тем, чтобы они стали более эффективными – места проведения были изменены для того, чтобы в каждой стране прошло почти равное число тренингов (за исключением Туркменистана, где пройдет только один тренинг).

Региональный компонент также ускорился после успешного проведения второго совещания Региональной Рабочей Группы (РРГ) в Брюсселе в сентябре 2010. В результате этого совещания РРГ был подготовлен проект Региональной Стратегии Действий TRACECA, и первая полная версия была предоставлена участникам на третьем совещании РРГ в Стамбуле (01 – 02 февраля 2011). Конвенции (Черноморская Комиссия и CASPECO/Тегеранская Конвенция) активно привлекались к участию в этом региональном компоненте. Были проведены восемь совещаний Национальных Рабочих Групп, результаты их работы были проанализированы и частично подняты на уровень РРГ. Проект SASEPOL принимал участие в мероприятиях Черноморской Комиссии, значительно усилились коммуникация и сотрудничество с косвенными бенефициариями (главным образом Турцией, Болгарией, а также Румынией).

Одним существенным ограничением, которое выявлено и до сих пор присутствует – это затраты времени на прохождение длительных и запутанных административных процедур, без которых Консультант не может назначить официальную встречу или спланировать посещение объектов в некоторых странах-бенефициарах. Одной из смягчающих мер является то, что эксперты проекта, занимающиеся чувствительными вопросами (такими как МКУБ и т.д.) в настоящее время подписывают заявление о конфиденциальности (на английском и русском языке), а письма с разъяснениями направляются соответствующим органам власти до визита экспертов. И тем не менее, временами трудно бывает получить определенную информацию или доступ для инспекции сооружений.

На этой стадии проекта большая часть оставшегося бюджета, предназначенная для неключевых экспертов, уже распланирована.

Главные рекомендации и цели на этом этапе, в частности, на следующий отчетный период, таковы:

- Поддерживать темп, заданный на Установочном совещании Координаторов от стран (которое состоялось в июле 2010 г. в Киеве), и далее укрепленный совещаниями Национальных Рабочих Групп, а также развивать сотрудничество и действовать более согласованно с Региональной Рабочей Группой
- Закончить аналитический компонент проекта (все отчеты будут представлены в следующий отчетный период);
- Разрабатывать далее Региональную Стратегию действий TRACECA, обеспечивая устойчивый и эффективный инструмент регионального сотрудничества и координации действий, относящихся к морской охране и безопасности;
- Продолжить выполнение плана коммуникаций проекта чтобы улучшить взаимодействие с бенефициариями (пресс-конференции, бюллетени и т.д.) и чтобы усилить прозрачность проекта;
- Повысить активность участия в проекте Секретариатов ТРАСЕКА в странах-бенефициариях.
- Поддерживать активное участие стран, не являющихся бенефициариями проекта (Румынию, Болгарию и Турцию) в мероприятиях по проекту и Конвенциях;
- Продолжить меры по смягчению каких бы то ни было последствий, связанных с кадровыми изменениями в проекте, произошедшими на протяжении данного отчетного периода, чтобы они как можно меньше влияли на дальнейшую реализацию задач проекта;
- Принимать дополнительные меры для обеспечения устойчивого воздействия мероприятий проекта SASEPOL на срок, превышающий срок самого проекта.

На момент подачи отчета №3 о ходе выполнения проекта, дополнение к контракту было закончено. Это дополнение к контракту касается:

1. Продления срока выполнения проекта до декабря 2011. Задержки, имевшие место в начале выполнения этого проекта, и отсрочки в этом отчетном периоде требуют дополнительных 5 месяцев работы для должного и наиболее эффективного выполнения проекта.
2. Замена результата 6 «Содействие в нахождении и подготовке морских проектов и схем финансирования с участием частного сектора, – например, посредством соглашений «построил–владею–эксплуатирую» («build-own-operate», BOO) и государственно-частного партнерства (PPP)» новым результатом, который определит и приоритезирует «меры» из Планов Действий и Транспозиции и достижения результатов 1, 2 и 4. В то же время, в странах-бенефициариях осуществляются меры, требующие конкретной поддержки. Таким образом, новый результат № 6 даст возможность предоставить помощь странам-бенефициариям.
3. Перераспределение средств в статье бюджета на платежи. Ресурсы будут взяты из бюджета на ключевых экспертов и переназначены для неключевых экспертов. Тому есть две причины: во-первых, много тренингов уже проведено, и не все средства, изначально запланированные на тренинги, потребовались. Во-вторых, с ключевым экспертом 2 произошел несчастный случай, потребовавший лечения в его родной стране. На время

написания этого отчета последствия этого несчастного случая можно только предполагать; в лучшем случае его лечение продлится 6-8 недель, и в это время он работать не будет.

В то же время, есть необходимость оказать поддержку в некоторых странах-бенефициариях и помочь в мероприятиях, перечисленных в планах действий и транспозиции под результатами 1, 2 и 4. Это обеспечит устойчивую основу для конкретных пакетов технической помощи, разработанных в тесном сотрудничестве с администрациями соответствующих стран-бенефициариев. Новый «результат 6» поможет обеспечить дополнительное вмешательство на основании таких планов действий и транспозиции.

Поэтому ресурсы из статьи бюджета ключевого эксперта будут перенаправлены в статью неключевых экспертов, и можно будет привлекать внешних экспертов.

1. Титульная страница отчета

Название Проекта	:	Развитие управления морской охраной и безопасностью, предотвращение загрязнения с судов для Черного и Каспийского морей	
Номер Проекта	:	EuropeAid/127221/C/SER/Multi	
Страна	:	Украина, Азербайджан, Грузия, Туркменистан, Казахстан	
Местный оператор	:	Консультант Европейской Комиссии	
Имя	:	_____	Вим Верхегт
Адрес	:	_____	Мотт МакДоналд Деметер-Хаус Кембридж CB1 2RS Великобритания
Тел.	:	_____	+44 1223 463681
Факс	:	_____	_____
Телекс	:	_____	_____
Контактное лицо	:	_____	Вим Верхегт
Подписи	:	_____	_____

Дата отчета: 31 января 2011

Отчетный период: 01 августа 2010 – 31 января 2011.

Авторы отчета: Фалько Джозеф Селльнер, Бертран Аппери

группа управления и оценки от Европейской Комиссии

_____ [имя] _____ [подпись] _____ [дата]

Делегация Европейской Комиссии

_____ [имя] _____ [подпись] _____ [дата]

Бюро ТАСИС

[Рук. направления] _____ [имя] _____ [подпись] _____ [дата]

2. Краткое описание проекта

Название Проекта:	Развитие управления морской охраной и безопасностью, предотвращение загрязнения с судов для Черного и Каспийского морей Неофициальное название – SASEPOL (SAfety, SEcurity and POLLution prevention)
Номер Проекта:	EuropeAid/127221/C/SER/Multi
Страна:	Азербайджан, Грузия, Казахстан, Туркменистан и Украина
Аспект	Содержание
Общие цели:	Способствовать развитию международных морских пассажирских и грузовых перевозок и оказывать содействие в сфере безопасности и защиты на море и охраны окружающей среды в черноморском и каспийском регионах
Конкретная задача проекта:	Содействовать эффективному внедрению международной законодательной базы и международных конвенций в сфере безопасности и защиты на море и охраны окружающей среды в странах региона Черного и Каспийского морей
Ожидаемые результаты:	<p>Результат 1: Улучшение знаний и процедур в учреждениях стран-бенефициаров по внедрению и контролю за выполнением положений международных конвенций и других документов, относящихся к загрязнению моря, безопасности и защите на море, а также инспектированию судов.</p> <p>Результат 2: Заинтересованным органам власти в соответствующих странах оказано содействие во внедрении международных конвенций по безопасности и защите на море и предотвращению загрязнения с судов. Морские администрации государств-бенефициаров и администрации портов, отвечающие за систему, получили советы по применению и работе VTS (систем управления движением судов). Разработан учебный модуль, проведен соответствующий курс по эксплуатации VTS.</p> <p>Результат 3: Подготовлен «План тренингов», куда вошли вопросы, которые оказались актуальными для проведения обучения и наращивания возможностей в сфере безопасности и защиты на море, предотвращения загрязнения, PSC (контроля судов государством порта) и VTS (систем управления движением судов). Для соответствующего персонала стран-бенефициаров проведены запланированные курсы и практические семинары по вышеупомянутым вопросам. Произведена оценка результатов учебных мероприятий.</p> <p>Результат 4: Разработаны инспекционные процедуры, способствующие внедрению и гармонизации контроля судов государством порта (PSC) в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании, принятым для черноморских стран, а также и применению международных стандартов PSC в странах Каспийского моря, где подобного Меморандума о взаимопонимании нет. Проведен анализ систем обработки отходов с судов; особое внимание уделено рассмотрению портовых приемных сооружений. Проведена оценка степени внедрения Кодекса ISPS Конвенции SOLAS в странах-бенефициарах в отношении безопасности судов и портов.</p> <p>Результат 5: Создана сеть соответствующих органов власти и экспертов посредством образования постоянно действующей Рабочей группы в целях обсуждения и обмена опытом и знаниями в области безопасности и защиты на море и предотвращения загрязнения морей.</p> <p>Результат 6: Найдены морские проекты и схемы финансирования, и подготовлены</p>

Аспект	Содержание
	<p>соответствующие «резюме проектов» или аналогичные документы, содержащие требования к соответствующему технико-экономическому обоснованию или предварительному технико-экономическому анализу.</p> <p>Результат 7: Распространена информация и соответствующие документы, касающиеся деятельности проекта; создан веб-сайт проекта.</p>
<p>Материалы, которые планируется создать:</p>	<p>Для Результата 1:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Отчет о том, в какой степени в законодательство стран-участниц перенесены (транспонированы) положения международных конвенций и других документов по вопросам безопасности и защиты на море и предотвращения загрязнения с судов • План по переносу (транспозиции) положений международных конвенций и других документов по вопросам безопасности и защиты на море и предотвращения загрязнения с судов • Организационная структура для применения «Системы добровольной проверки стран-членов ИМО (Международной морской организации)» • 1 практический семинар по внедрению «Системе добровольной проверки стран-членов ИМО» <p>Для Результата 2:</p> <ul style="list-style-type: none"> • «План действий» по развитию морских администраций до современного уровня • Отчет о состоянии организации и эксплуатации VTS (систем управления движением судов) в странах-бенефициарах • План учебных курсов для операторов VTS <p>Для Результата 3:</p> <ul style="list-style-type: none"> • «План тренингов» по актуальным вопросам, перечень которых определен в результате предыдущих Мероприятий • Учебные материалы для курсов, включенных в «План тренингов» • Отчеты о проведенных учебных курсах • Отчет о влиянии, оказанном в результате тренинговых мероприятий <p>Для Результата 4:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Отчет о степени реализации Черноморского «Меморандума о взаимопонимании» в заинтересованных странах • Модель порта наилучшей практики по применению PSC – для каждой страны • Отчет о существующих приемных сооружениях для судовых отходов • Модель порта наилучшей практики по приемным сооружениям – для каждой страны • Отчет о степени реализации ISPS (Международного кодекса по охране судов и портовых средств) в странах-участницах проекта • Модель порта наилучшей практики по внедрению Кодекса ISPS – для каждой страны • Предложение новых мер по внедрению Кодекса ISPS в этих странах <p>Для Результата 5:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Техническое задание для Рабочей группы по безопасности и защите на море и по проблемам загрязнения морской среды • Проект «Плана действий» по безопасности и защите на море и по охране морской среды <p>Для Результата 6:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Модель финансовых процедур проектов • Список найденных морских проектов, ранжированный по приоритетности • Резюме выбранных проектов, предлагаемых к рассмотрению

Аспект	Содержание
--------	------------

Для Результата 7:

- Веб-сайт проекта – создан и работает
- Перечень информационных материалов, которые необходимо разместить на веб-сайте
- Список публикаций и распространение информационных документов

Мероприятия проекта: для достижения Результата 1

Мероприятие 1.1	Проанализировать, в какой степени в законодательство стран-участниц перенесены (транспонированы) положения международных конвенций и правил – MARPOL, SOLAS/ISPS и Меморандумов о взаимопонимании по PSC – для всех стран.
Мероприятие 1.2	В зависимости от результатов, выясненных в ходе Мероприятия 1.1, подготовить и реализовать план по переносу (транспозиции) положений пересмотренных международных конвенций и правил в государственное законодательство соответствующих стран (там, где это необходимо).
Мероприятие 1.3	Обсудить и разработать план присоединения к «Системе добровольной проверки стран-членов ИМО (Международной морской организации)».
Мероприятие 1	На уровне региона проекта провести практический семинар по реализации международных морских конвенций

Мероприятия проекта: для достижения Результата 2

Мероприятие 2.1	Провести оценку и оказать содействие в усовершенствовании государственных морских организаций стран-участниц, а также структуры и процедур для внедрения соответствующих положений (MARPOL, SOLAS/ISPS и Меморандумов о взаимопонимании по PSC).
Мероприятие 2.2	Оценить потребности и приоритеты в использовании и работе VTS (систем управления движением судов) в модельных портах стран-участниц.

Мероприятия проекта: для достижения Результата 3

Мероприятие 3.1	Подготовить «План тренингов» по актуальным вопросам для проведения обучения и наращивания возможностей, при этом работая согласованно с соответствующими учебными заведениями стран-бенефициаров.
Мероприятие 3.2	Провести необходимые курсы обучения (на уровне отдельных стран либо всего региона) и содействовать эффективной передаче знаний (ноу-хау).

Мероприятия проекта: для достижения Результата 4

Мероприятие 4.1	Содействовать в разработке необходимых инспекционных процедур, а также определить в каждой из стран-участниц порты наилучшей практики, которые обеспечивают эффективный государственный контроль судов государством порта.
Мероприятие 4.2	Провести оценку систем удаления отходов в основных портах стран-участниц (на предмет соответствия положениям Конвенции MARPOL 73/78 и Директиве ЕС 2000/59) и разработать «Планы управления отходами» для портов.
Мероприятие 4.3	Мероприятие 4.3. Вести дальнейшую работу по оценке и определению «образцовых» портов (портов наилучшей практики), а также оказывать содействие во внедрении Кодекса ISPS.

Мероприятия проекта: для достижения Результата 5

Мероприятие 5.1	Содействовать работе действующих в регионе Рабочих групп по вопросам безопасности и защиты на море (в рамках «Бакинской инициативы» ТРАСЕКА)
Мероприятие 5.2	Разработать для данного региона «План действий» по вопросам безопасности и защиты на море и охраны окружающей среды в соответствии с международными конвенциями и правилами.

Мероприятия проекта: для достижения Результата 6

Мероприятие 6	Содействовать в нахождении и подготовке морских проектов и схем финансирования с участием частного сектора, – например, посредством соглашений «построил–владею–эксплуатирую» («build-own-operate», BOO) и государственно-частного партнерства (PPP).
---------------	---

Развитие управления морской охраной и безопасностью,
предотвращение загрязнений с судов для Черного и
Каспийского морей (SASEPOL)



Мероприятия проекта: для достижения Результата 7

Мероприятие 7 Разработать меры по распространению информации о проекте и повышению осведомленности в вопросах безопасности и защиты на море и охраны окружающей среды

Дата начала проекта : 31 июля 2009

Длительность проекта : 24 месяца

3. Обзор хода выполнения проекта с его начала

3.1 Используемый подход и содержание программы

Морские администрации причерноморских и прикаспийских стран столкнулись со многими общими задачами, связанными с принятием и внедрением международных конвенций в области морского транспорта.

В качестве стратегического партнера пяти стран-бенефициаров, входящих в ТРАСЕКА, Европейская Комиссия обеспечивает долгосрочное финансирование для укрепления безопасности и защиты на море и предотвращения загрязнения окружающей среды в этом регионе.

Этот проект дает возможность странам-бенефициарам выгодно использовать мировой опыт, имеющийся у иностранных экспертов, направленных Европейским Союзом, и, сочетая его со своим национальным опытом, разработать и реализовать соответствующие стратегии и программы по морскому транспорту, а также внедрить «объединенные» комплексы мероприятий государственной политики (на уровне всего региона и отдельных его стран) в области морской безопасности, административного управления мерами защиты, а также предотвращения загрязнения с судов.

Желаемым результатом данного проекта технической помощи является увеличение и расширение тех знаний и опыта, которые необходимы соответствующим органам, которые в странах и в регионе отвечают за безопасность и защиту на море и охрану морской среды. Также проект стремится оказать помощь странам-бенефициарам в завершении их присоединения к соответствующим конвенциям ИМО (Международной морской организации) и содействовать во внедрении этих конвенций на уровне отдельных стран и всего региона проекта в целом.

3.1.1 Связи с другими проектами

Страны-бенефициары принимали участие в ряде ранее выполнявшихся программ и проектов, связанных с управлением в сфере безопасности и защиты на море (Кодексы ISM и ISPS) и предотвращением загрязнения, как на Черном, так и на Каспийском море, – либо по отдельности, либо в качестве партнеров в рамках региональных программ. Далее приведены некоторые из этих программ.

Программы, которые финансируются Европейским Союзом:

Ряд проектов, связанных с развитием Транспортного Коридора «Европа–Кавказ–Азия» (ТРАСЕКА), финансируемых Европейской Комиссией. В данном случае наиболее близкие по тематике – следующие из них:

Проекты, действующие в регионе:

- «Улучшение морских связей между коридором ТРАСЕКА и коридорами Трансъевропейских сетей» (Болгария, Грузия, Румыния, Турция, Украина);
- Программа морских тренингов: Украина, Грузия, Азербайджан, Казахстан;
- Проект по сотрудничеству по охране окружающей среды для Черного моря;
- Морские магистрали для Черного и Каспийского морей;
- Проект ТАСИС по морским магистралям для Черного и Каспийского морей – TACIS/2008/154-904 (ЕС);
- Транспортный диалог и взаимодействие транспортных сетей Европейского Союза, соседних стран и стран Центральной Азии – ENPI/2008/155-683 (ЕС).

Программы, которые финансируются из других источников либо другими организациями

Проекты, действующие в регионе:

- Программа по окружающей среде для Каспийского моря; финансируется Всемирным экологическим фондом;
- Программа по окружающей среде для Черного моря; финансируется Всемирным экологическим фондом;
- Проект правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии по морской безопасности и охране морской среды в Каспийском регионе;
- Проект, инициированный ОБСЕ и финансируемый Финляндией, по повышению готовности к разливам нефти, реагированию и сотрудничеству в регионе Каспийского моря;
- Мероприятия, финансируемые из ресурсов нефтяной индустрии, проводимые под эгидой «Региональной инициативы по готовности к разливам нефти» (OSPRI).

Двусторонние проекты:

- Технично-экономическое исследование развития украинских портов.

Большинство этих проектов занимались или занимаются вопросами, подобными тем, которым посвящен данный проект, и результаты их будут учтены во время выполнения работ по проекту SASEPOL, чтобы обеспечить последовательность в работе и свести к минимуму риск дублирования усилий. Особый интерес представляют следующие проекты:

«Улучшение морских связей» между коридором ТРАСЕКА и коридорами Трансъевропейских сетей» (Болгария, Грузия, Румыния, Турция, Украина): проект завершен в мае 2009 г. и имеет прямое отношение к проекту SASEPOL. В частности, это касается компонентов морской безопасности и административного управления мерами защиты, которые являются предметами Мероприятий 4.1 (PSC), 4.3 (Кодекс ISPS) и Мероприятия 3.2 в части учебных курсов по SOLAS, ISPS и PSC.

Проект «Улучшение морских связей» включает обзор ситуации с безопасностью и защитой на море в черноморском регионе, что станет ключевым ресурсом, на котором мы будем основываться при выполнении работ, запланированных для достижения Результата 1 проекта SASEPOL. Однако главной частью нашего проекта является формулировка концепции и разработка «Единой интегрированной системы управления в сфере безопасности и защиты на море» (SASEMAS) в пяти причерноморских странах-участницах: Болгарии, Грузии, Румынии, Турции и Украине.

Концепция региональной системы управления в сфере безопасности и защиты на море много обсуждалась и получила поддержку ряда стран-участниц проекта «Улучшение морских связей». Предложенная система фактически представляет собой сочетание Международного кодекса по управлению безопасностью (ISM) и Международного кодекса по охране судов и портовых средств (ISPS), которые уже были внедрены по отдельности в качестве обязательного требования для соответствия требованиям Конвенции SOLAS.

Инновационной идее «Единой интегрированной системы управления в сфере безопасности и защиты на море» (SASEMAS), включающей объединенную систему, будет уделяться внимание на последующих этапах реализации проекта SASEPOL. На данном этапе к рассмотрению предлагаются следующие моменты:

- Готовность морских администраций, портов и судоходных компаний (частный сектор) прийти к соглашению по вопросу регионального плана управления;
- Дополнительная административная нагрузка, которая может привести к росту бюрократизации;
- Нежелание стран вводить новое международное/региональное учреждение;
- Гармонизация различий во внедрении Директивы ЕС об ISPS в Румынии и Болгарии и подход к внедрению Кодекса ISPS Международной морской организации в других странах-бенефициарах;

- Потребность в гармонизации подхода соответствующих государственных органов и учреждений, что позволило бы эффективно управлять системой (например, это касается администраций, береговой охраны, контроля судов государством порта и т.д.);

В дополнение к вышеперечисленным проектам, данный проект также будет поддерживать и примет поддержку от других инициатив, которые в настоящее время реализуются или планируются к проведению в регионе в ближайшем будущем. Наш подход состоит в детальном взаимодействии с командами, начинающими любые новые проекты, соответствующие нашей тематике, для (i) обмена идеями и опытом; (ii) обеспечения отсутствия противоречий между используемыми подходами, что позволит избежать ненужного дублирования работы там, где это возможно; и (iii) создания синергетического эффекта, где и когда это возможно.

3.2 Движение к достижению целей

Общая цель данного проекта – способствовать развитию международных морских пассажирских и грузовых перевозок и оказывать содействие в сфере безопасности и защиты на море и охраны окружающей среды в черноморском и каспийском регионах.

Конкретной задачей проекта является содействие эффективному внедрению международной законодательной базы и международных конвенций в сфере безопасности и защиты на море и охраны окружающей среды в странах региона Черного и Каспийского морей.

Чтобы более четко представить, насколько проект продвинулся к достижению целей по каждому из желаемых Результатов, в следующей таблице приведена сводная информация о степени реализации каждого из предполагаемых Результатов.

Таблица 3.1: Сводные данные о степени реализации Результатов проекта

	Мероприятие	Что планируется создать/предоставить	Планируемый срок завершения	Процент готовности	Состояние
1	РЕЗУЛЬТАТ 1: Поддержка в соблюдении положений международных конвенций и европейского законодательства в отношении безопасности и защиты на море и охраны окружающей среды	См. пункты 1.1–1.3 ниже.	Март 2011 г. (следующий отчетный период). Изначально планировалось на сентябрь 2010 г.	70%	В процессе выполнения.
1.1	Мероприятие 1.1. Проанализировать, в какой степени в законодательство стран-участниц перенесены (транспонированы) положения международных конвенций и правил – MARPOL, SOLAS/ISPS и Меморандумов о взаимопонимании по PSC – для всех стран.	- Отчет о том, в какой степени в законодательство стран-участниц перенесены (транспонированы) и внедрены положения международных конвенций и других документов по вопросам безопасности и защиты на море и предотвращения загрязнения с судов.	Завершено.	100%	Отчет подан и опубликован
1.2	Мероприятие 1.2. Подготовить план по переносу (транспозиции) положений пересмотренных международных конвенций и правил в государственное законодательство соответствующих стран.	-- План по переносу (транспозиции) положений соответствующей законодательной базы – где это требуется. - Предоставляется техническая помощь в выполнении планов действий и транспозиции мероприятий и транспозиции.	Выполняется	80%	Отчеты представлены, утверждены и опубликованы. Конкретные пакеты поддержки разрабатываются и внедряются (связанные с планами транспозиции и действий).
1.3	Мероприятие 1.3. Обсудить и разработать план присоединения к VIMSAS – «Системе добровольной проверки стран-членов IMO (Международной морской организации)».	- Оперативная структура для применения «Системы добровольной проверки стран-членов IMO (Международной морской организации)»; - Специализированные тренинги по внедрению системы проверки (VIMSAS); - Техническая помощь (по необходимости).	Выполняется	30%	Первый визит в некоторые в некоторые страны-бенефициарии для пропагандирования VIMSAS и определения оперативной структуры состоялся. Специальная командировка в Грузию состоялась в декабре 2010, и отчет по VIMSAS был представлен. Техническая помощь в определении оперативной структуры для VIMSAS предоставлена. Два специальных тренинга для

Развитие управления морской охраной и безопасностью,
предотвращение загрязнений с судов для Черного и
Каспийского морей (SASEPOL)

	Мероприятие	Что планируется создать/предоставить	Планируемый срок завершения	Процент готовности	Состояние
					национальных аудиторов VIMSAS были включены в Тренинг-План и запланированы на март и май 2011.
2.	РЕЗУЛЬТАТ 2: Содействие во внедрении соответствующих положений морской законодательной базы и международных конвенций, а также в применении VTS (систем управления движением судов) в морских администрациях и в администрациях портов.	См. пункты 2.1 и 2.2 ниже.	Май 2011	50%	Выполняется
2.1	Мероприятие 2.1. Провести оценку и оказать содействие в усовершенствовании государственных морских организаций стран-участниц, а также структуры и процедур для внедрения соответствующих положений (MARPOL, SOLAS/ISPS и Меморандумов о взаимопонимании по PSC).	- «План действий»; - Обучение и помощь соответствующим морским организациям касательно требований к организационной структуре и функционированию.	Дата завершения - февраль 2011.	85%	Посещение всех юрисдикций проведено, сбор данных завершен, отчеты дополнены последними результатами. Отчеты заканчиваются.
2.2	Мероприятие 2.2. Оценить потребности и приоритеты в использовании и работе VTS (систем управления движением судов) в основных портах стран-участниц.	- Отчет о состоянии служб VTS в странах-бенефициарах; - План тренингов по вопросам VTS; - Техническая помощь (по необходимости).	Дата окончания май 2011.	15%	Срок выполнения еще не подошел. На всех территориях начал сбор необходимой информации и идет мероприятия по ознакомлению.
3	РЕЗУЛЬТАТ 3: Подготовка и внедрение учебных модулей, посвященных актуальным вопросам морской тематики – таким, как PSC(контроль судов государством порта), PWM (управление отходами в порту), ISPS (Международный кодекс по охране судов и портовых средств) и организация работы с VTS (системами управления движением судов).	«План тренингов» составлен в черновом варианте, согласован с заинтересованными сторонами в проекте и реализован.	Конец проекта	75%	В процессе выполнения.
3.1	Мероприятие 3.1. Подготовить «План тренингов» по актуальным вопросам для проведения обучения и наращивания возможностей, при этом работая согласованно с соответствующими учебными	- «План тренингов» в окончательной редакции.	Изначально работа должна была начаться в 7-м месяце проекта (т.е. в следующем	100%	Анализ тренингов, проведенный в декабре, показал, что тренингами все глубоко удовлетворены. Анализ затрат показал, что тренинги превысили запланированные статьи

	Мероприятие	Что планируется создать/предоставить	Планируемый срок завершения	Процент готовности	Состояние
	заведениями стран-бенефициаров.		отчетном периоде); завершить планировалось в 9-й месяц проекта. Согласно предложению нанимающей стороны, завершение этой задачи запланировано на февраль (черновой вариант) и апрель 2010 г. (окончательная редакция).		бюджета, поэтому план тренингов был изменен, сделан более рациональным, в то же время без потери количества и качества. Новый Тренинг-План был опубликован в середине декабря 2010, после утверждения его Европейской Комиссией
3.2.	Мероприятие 3.2. Провести необходи- мые курсы обучения (на уровне отдельных стран либо всего региона) и содействовать эффективной передаче знаний (ноу-хау).	<ul style="list-style-type: none"> - Материалы учебных курсов (презентации в формате PowerPoint; раздаточные материалы); - Проведение тренингов на уровне отдельных стран либо всего региона в целом, а также на местах, согласно «Плану тренингов». - Отчеты о проведенных учеб- ных курсах; - Отчет о влиянии, оказанном в результате тренинговых меро- приятий. 	Выполняется	50%	Десять тренингов были проведены за отчетный период, всего проект провел 12 тренингов. Отчеты о проведенных тренингах были поданы по принадлежности
4.	РЕЗУЛЬТАТ 4: Определение «образ- цовых» портов и примеров наилучшей практики, повышение осведомленности и проведение обучения по вопросам деятельности PSC, внедрения положений конвенции Magpol (в отношении приемных сооружений), реализации ISPS (Международного кодекса по охране судов и портовых средств).	См. пункты 4.1–4.3 ниже.	Перезапланировано на июнь 2011.	80%	В процессе выполнения.

Развитие управления морской охраной и безопасностью,
предотвращение загрязнений с судов для Черного и
Каспийского морей (SASEPOL)

	Мероприятие	Что планируется создать/предоставить	Планируемый срок завершения	Процент готовности	Состояние
4.1	Мероприятие 4.1. Содействовать в разработке необходимых инспекционных процедур, а также определить в каждой из стран-участниц порты наилучшей практики, которые обеспечивают эффективный PSC.	<ul style="list-style-type: none"> - Отчет об оценке степени реализации Черноморского «Меморандума о взаимопонимании» во всех пяти странах-участницах; - Определение «образцового» порта («порта наилучшей практики») в каждой из пяти стран-участниц; - Оценка существующих процедур PSC; - Предварительные рекомендации, в том числе относительно дальнейших тренингов в этой области (по необходимости). 	По оценкам будет сделано в марте 2011.	80 %	<p>Оценочные отчеты, включая все аспекты, отвечающие этому заданию, поданы и опубликованы. Данные от Туркменистана были получены и обрабатываются; КЭ 2 благодаря визиту в Туркменистан в феврале 2011 закончил главу о Туркменистане.</p> <p>Заключительный отчет будет представлен в следующий отчетный период.</p>
4.2	Мероприятие 4.2. Провести оценку систем удаления отходов в основных портах стран-участниц (на предмет соответствия положениям Конвенции MARPOL 73/78 и Директиве ЕС 2000/59) и разработать «Планы управления отходами» для портов.	<ul style="list-style-type: none"> - Отчет о существующих приемных сооружениях для судовых отходов; - Модель порта наилучшей практики по применению PSC – для каждой страны; - «План управления отходами» для каждого из основных портов стран-бенефициаров. 	Июнь 2011.	80%	Оценка пяти портов представлена и опубликована. Пилотный План менеджмента отходов для порта Одессы – с целью распространения результатов и процедур в других странах-бенефициариях. Прогресс в разработке портами своих собственных планов менеджмента отходов будет отслеживаться на встречах и совещаниях.
4.3	Мероприятие 4.3. Вести дальнейшую работу по оценке и определению «образцовых» портов (портов наилучшей практики), а также оказывать содействие во внедрении Кодекса ISPS.	<ul style="list-style-type: none"> - Отчет о степени реализации ISPS (Международного кодекса по охране судов и портовых средств) в пяти странах-бенефициарах проекта; - Модель порта наилучшей практики по внедрению Кодекса ISPS – для каждой из пяти стран-бенефициаров проекта; - Предложение новых мер по внедрению Кодекса ISPS в этих странах. 	Март 2011.	80%	Был привлечен эксперт, который посетил страны, кроме Казахстана, соответствующие отчеты находятся в переводе и скоро будут поданы.
5.	РЕЗУЛЬТАТ 5: Содействие сотрудни-		Конец проекта	40%	Выполняется, срок окончания –

Развитие управления морской охраной и безопасностью,
предотвращение загрязнений с судов для Черного и
Каспийского морей (SASEPOL)

	Мероприятие	Что планируется создать/предоставить	Планируемый срок завершения	Процент готовности	Состояние
	честву в регионе по вопросам безопасности и защиты на море				конец проекта
5.1	Мероприятие 5.1. Содействовать работе действующих в регионе Рабочих групп по вопросам безопасности и защиты на море (в рамках «Бакинской инициативы» TRACECA).	- Техническое задание для Рабочей группы по безопасности и защите на море и по проблемам загрязнения морской среды.	октябрь 2011.	50%	Была предоставлена помощь бенефициариям в создании Национальных Рабочих групп; Одно совещание РРГ и 8 совещаний НРГ были проведены в отчетный период, также проведено одно совещание национальных координаторов – после совещания РРГ в Брюсселе.
5.2	Мероприятие 5.2. Разработать для данного региона «План действий» по вопросам безопасности и защиты на море и охраны морской среды в соответствии с международными конвенциями и правилами.	- «План действий» по безопасности и защите на море и по охране морской среды; - Содействие в реализации «Плана действий» (по необходимости и согласно ситуации).	октябрь 2011.	25%	По результатам совещания РРГ в Брюсселе в сентябре 2010 составлен проект Региональной Стратегии Действий TRACECA, он был распространен между участниками 3-го совещания РРГ в Стамбуле.
6.	РЕЗУЛЬТАТ 6: Содействие в нахождении и подготовке морских проектов и схем финансирования с участием частного сектора, – например, посредством соглашений «построй-и-эксплуатируй» («build-own-operate»), ВОО) и государственно-частного партнерства (PPP)	- Модель финансовых процедур проектов; - Список найденных морских проектов, ранжированный по приоритетности - Резюме проектов либо требования к соответствующему технико-экономическому обоснованию или предварительному технико-экономическому анализу.	Сентябрь 2011.	0%	Еще не требуется. Этот результат регулируется дополнением к контракту.
7.	РЕЗУЛЬТАТ 7: Завершение разработки мер по распространению информации о проекте и повышению осведомленности в вопросах безопасности и защиты на море и охраны окружающей среды	- Веб-сайт по вопросам безопасности и защиты на море; - «План коммуникаций» – составлен и реализуется.	Конец проекта.	60%	Сайт проекта переработан и регулярно обновляется, первый бюллетень уже опубликован, пресс-релизы составлялись до тренингов и прочих мероприятий, организована одна пресс-конференция, план коммуникаций представлен и утвержден.

Развитие управления морской охраной и безопасностью, предотвращение загрязнений с судов для Черного и Каспийского морей (SASEPOL)

3.3 Предпринятые меры

3.3.1 Мероприятие 1.1: Проанализировать, в какой степени в законодательство стран-участниц перенесены (транспонированы) положения международных конвенций и правил – MARPOL, SOLAS/ISPS и Меморандумов о взаимопонимании по PSC – для всех стран

Это мероприятие на данный момент завершено. Отчет представлен на утверждение руководителю проекта со стороны Европейского Союза

3.3.2 Мероприятие 1.2. Подготовить план по переносу (транспозиции) положений пересмотренных международных конвенций и правил в государственное законодательство соответствующих стран

Аналитический компонент выполнен, отчеты представлены и утверждены. Техническая помощь предоставлена, и конкретные пакеты поддержки разработаны для Грузии в вопросах STCW и Признанных Организаций. Первый пакет поддержки по STCW уже начат, один международный эксперт и 2 местных эксперта привлечены для помощи администрации Грузии в их решении по DG MOVE об отзыве сертификатов грузинских моряков.

3.3.3 Мероприятие 1.3: Обсудить и разработать план присоединения к VIMSAS – «Системе добровольной проверки стран-членов ИМО (Международной морской организации)»

Первая часть этой работы состоит в пропаганде VIMSAS, и все страны-бенефициарии в настоящее время за VIMSAS, даже Туркменистан, и Национальные Рабочие Группы выразили желание принять VIMSAS.

Вторая часть этой работы состоит в определении оперативной структуры для VIMSAS, утвержден международный эксперт (капитан Джон Винн). Морским Администрациям всех стран-бенефициариев направлены анкеты, ответы в настоящее время анализируются. Планируются командировки по странам.

Третья часть, предоставление технической помощи, также началась, и эксперт г-н Джордж Кристофи был направлен в Грузию. Его отчет был направлен в администрацию Грузии, которая работает над внесением необходимых исправлений.

Для завершения работы над этим мероприятием, запланированы два семинара по VIMSAS, где аудиторы пройдут тренинг по проведению аудитов VIMSAS. Налажен контакт с ИМО, и ИМО согласна по получению запроса от стран-бенефициариев включить прослушавших курс в реестр.

3.3.4 Мероприятие 2.1: Провести оценку и оказать содействие в усовершенствовании государственных морских организаций стран-участниц, а также структуры и процедур для внедрения соответствующих положений (MARPOL, SOLAS/ISPS и Меморандумов о взаимопонимании по PSC).

Международный эксперт г-н Калин Трелеа был привлечен после ухода первоначально утвержденного неключевого эксперта и назначения нового Руководителя группы проекта (Фалько Селльнера). Состоялся ряд визитов в наиболее важные учреждения Украины, и отчет по стране закончен, так же, как и методология главного отчета. Были привлечены местные эксперты в Украине, Азербайджане, Грузии, Казахстане и Туркменистане. Международный эксперт посетил все эти страны.

Развитие управления морской охраной и безопасностью, предотвращение загрязнений с судов для Черного и Каспийского морей (SASEPOL)

В связи с тем, что с международным экспертом произошел несчастный случай, выполнение этого мероприятия откладывается на 4-6 недель. Отчеты в настоящее время завершаются, и два первых отчета по Грузии были поданы администрации бенефициария для рассмотрения.



3.3.5 Мероприятие 2.2 Оценить потребности и приоритеты в использовании и работе VTS (систем управления движением судов) в основных портах стран-участниц

После начальной оценки потребностей началось сотрудничество с украинским тренинг - центром по СУДС в Николаеве – с целью провести тренинг для участников из Азербайджана, Грузии и Украины; тренинги запланированы на февраль 2011.

Дальнейшими работами в рамках этого мероприятия будут определения соответствующего оборудования (согласно ТЗ), главное внимание уделяется своевременному проведению тренингов согласно Тренинг-Плану. Мероприятия по этой задаче планируются на конец апреля 2011.

3.3.6 Мероприятие 3.1: Подготовить «План тренингов» по актуальным вопросам для проведения обучения и наращивания возможностей

В декабре 2010 руководство проекта SASEPOL проанализировало результаты первых 9 тренингов. Было обнаружено: около 194 человек приняло участие в (десяти) тренингах, общие отзывы очень позитивные, очень высокая оценка проведенных курсов. Проведение тренингов в одних городах обходилось приблизительно на 50% дешевле, чем в других. Более детальная информация приведена в Приложении С.

Увеличенное число участников и превышение затрат в некоторых городах привели к тому, что тренинг-план пришлось переработать. К настоящему времени 206 слушателей приняло участие в курсах (к моменту подготовки проекта отчета проведено 11 тренингов), что на 34% превысило запланированное число участников и в свою очередь стало причиной 26% превышения запланированной на тренинги сметы. Меры, которые были приняты – перенос тренингов в более «недорогие» города, а также преобразование трех тренингов по VIMSAS в два и трех тренингов по PSC в два. Были приложены все усилия к тому, чтобы не потерять набранный темп и распределить места проведения тренингов таким образом, чтобы во всех странах прошло приблизительно равное число мероприятий (за исключением Туркменистана, где из-за усложненного визового режима организация большого тренинга является очень трудной – тем не менее, тренинг № 25 наиболее вероятно пройдет в Туркменбаши в сентябре 2011).

Пересмотренный Тренинг-план был представлен бенефициариям и ЕС, и утвержден 20 декабря 2010.

3.3.7 Мероприятие 3.2 Провести необходимые курсы обучения

В этом отчетном периоде были проведены следующие тренинги (с 3 по 12):

N.	Тренинг	Место проведения	Сроки	Участники	Инструкторы
3	Внедрение и выполнение Кодекса управления международной безопасностью (Кодекс ISM)	Батуми, Грузия, гост. Алик,	15 – 19 ноября 2010	Азербайджан (3) Грузия (16) Казахстан (2) Украина (4)	Бертран Апперри

Развитие управления морской охраной и безопасностью, предотвращение загрязнений с судов для Черного и Каспийского морей (SASEPOL)



In association with Ramboll, Milieu & Tethys

N.	Тренинг	Место проведения	Сроки	Участники	Инструкторы
4	Конвенции IMO и их внедрение на национальном уровне, включая Добровольную схему аудита стран_ членов IMO (VIMSAS)	Одесса, Украина, гост. «Черное море»	6 – 10 сентября 2010	Азербайджан (4) Грузия (3) Турция (1) Украина (11)	Джорген Расмуссен
5	Оперативные аспекты SOLAS 74 (с дополнениями)	Баку, Азербайджан Государственная Морская Академия	13 – 17 сентября 2010	Азербайджан (7) Грузия (3) Турция (1) Украина (5)	Михай Андреи Дан Бодолан
6	Морская Администрация, ее организация и функционирование	Астана, Казахстан, гост. «Империя», Астана	22 – 24 сентября 2010	Казахстан (16)	Джорген Расмуссен
7	Оперативные аспекты SOLAS 74 (с дополнениями)	Астана, Казахстан, гост. «Думан», Астана	11 – 15 октября 2010	Казахстан (16)	Дорел Попа Михай Андреи Дан Бодолан
8	MARPOL 73/78 - Как этого достичь	Баку, Азербайджан Гостиница «Park Inn Hotel»	18 – 22 октября 2010	Азербайджан (7) Грузия (2) Украина (5)	Джон Остаргаард, Анна Шотадзе
9	MARPOL 73/78 - Как этого достичь	Астана, Казахстан, гост. «Думан», Астана	8 – 12 ноября 2010	Казахстан (23)	Джек О'Салливан Джон Остаргаард, Анна Шотадзе
10	Конвенции IMO и их внедрение на национальном уровне, включая Добровольную схему аудита стран - членов IMO (VIMSAS)	Актау, Казахстан Гостиница «Grand Hotel VICTORY»	07 – 10 декабря 2010	Казахстан (21) Туркменистан (6)	Бертран Апперри Джон Остергаард
12	Инспекции контроля судов государством порта	Одесский Морской Университет	25 – 27 января 2011	Украина (12)	Иб Маттиесен, Джон Остергаард

3.3.8 Мероприятие 4.1: Содействовать в разработке необходимых инспекционных процедур, а также определить в каждой из стран-участниц порты наилучшей практики, которые обеспечивают эффективный PSC

Мероприятие выполнено, за исключением туркменского раздела. В Туркменистане привлечен местный эксперт (г-н Сапар) и информация уже получена. Была запрошена дополнительная

Развитие управления морской охраной и безопасностью, предотвращение загрязнений с судов для Черного и Каспийского морей (SASEPOL)

информация, и она будет собрана КЭ 02 во время его следующего визита в Туркменистан. Тогда туркменский раздел будет закончен и представлен.



3.3.9 Мероприятие 4.2: Провести оценку систем удаления отходов в основных портах стран-участниц (на предмет соответствия положениям Конвенции MARPOL 73/78 и Директиве ЕС 2000/59) и разработать «Планы управления отходами» для портов

Международный эксперт Дж.П.Оленшлягер привлечен в качестве эксперта по управлению отходами в порту, а в качестве местного украинского эксперта был приглашен г-н Дмитрий Чернега. Состоялись посещения портов и «эталонными» выбраны были порты: Баку (Азербайджан), Батуми (Грузия), Одесса (Украина), Актау (Казахстан) и Туркменбаши (Туркменистан). Были составлены, обсуждены и уточнены с национальными властями проекты соответствующих отчетов. После утверждения они в свое время утверждались и публиковались на сайте проекта.

План менеджмента отходов в порту был разработан для Одессы. Он будет использован как модель и представлен на семинаре по менеджменту отходов в порту, который включен в программу тренингов, а также в свое время будут организованы местные интерактивные семинары в каждом городе, где будет внедряться План менеджмента отходов в порту. Семинары будут проводиться с целью передачи методологии для помощи ответственным органам власти в разработке Планов менеджмента отходов. Этому международному эксперту были переданы дополнительные рабочие дни.

3.3.10 Мероприятие 4.3: Вести дальнейшую работу по оценке и определению «образцовых» портов (портов наилучшей практики), а также оказывать содействие во внедрении Кодекса МКУБ (ISPS)

Это мероприятие началось в сентябре 2010 и был выполнен ряд командировок во все страны, кроме Казахстана, где не было вовремя принято решение. Вопросы, связанные с доступом к (соответствующей) информации встречались и продолжают встречаться с долей сопротивления, что основано на соображениях конфиденциальности в отношении МКУБ. В целях получения доступа к соответствующей информации международный эксперт подписал заявление о конфиденциальности (на русском и английском языках) и это заявление было представлено соответствующим органам власти с сопроводительным разъяснительным письмом от проекта.

Командировка эксперта в Казахстан запланирована на февраль 2011. Отчеты заканчиваются и будут поданы в феврале 2011, а национальный тренинг-курс по внедрению МКУБ будет проведен в мае 2011 в Одессе, и это будет окончанием работ в рамках данного мероприятия.

3.3.11 Мероприятие 5.1: Содействовать работе действующих в регионе Рабочих групп по вопросам безопасности и защиты на море (в рамках «Бакинской инициативы» ТРАСЕКА)

Национальные Рабочие Группы (НРГ) уже созданы, и три совещания НРГ состоялись перед заседанием РРГ в Брюсселе 28 - 29 сентября 2010. Все Национальные координаторы были представлены на совещании РРГ в Брюсселе. Ключевой эксперт 2 созвал встречу Национальных координаторов. Техническое задание для НРГ было представлено, обсуждено и согласовано совещанием РРГ, и с тех пор проведение встреч национальной рабочей группы следовало этой методологии. Еще пять совещаний НРГ было проведено до конца года, еще одна серия совещаний запланирована на февраль /март 2011. Полные отчет о совещаниях НРГ до конца 2010 года сейчас готовится и будет представлен после 2-го совещания национальных координаторов в Стамбуле (которое пройдет после совещания РРГ).

Развитие управления морской охраной и безопасностью,
предотвращение загрязнений с судов для Черного и
Каспийского морей (SASEPOL)

В таблице перечислены совещания НРГ (голубым цветом
отмечены совещания, проходившие за отчетный период):



Mott MacDonald
In association with Ramboll, Milieu &
Tethys

Страна	1-ое	2-е	3-е	4-е
Азербайджан	17 сент 2010 Баку	14 дек 2010 Баку	TBC*	
Грузия	19 ноя 2010 Батуми	TBC*		
Казахстан	21 сент 2010 Астана	10 дек 2010 Актау	TBC*	
Туркменистан	12 окт 2010 Туркменбаши	TBC*		
Украина	11 март 10 Одесса	10 сент 2010 Одесса	16 дек 2010 Одесса	TBC*

* TBC = будет определено дополнительно. Из-за несчастного случая с КЭ 02, который занимался НРГ, совещания, запланированные на февраль – март 2011, должны быть перенесены.

Второе совещание РРГ в Брюсселе (28 - 29 сентября 2011) дало следующие результаты (высокого уровня):

- Укрепление сотрудничества в сфере морской охраны и безопасности;
- Активное привлечение Конвенций (Черноморской Комиссии и Тегеранской Конвенции / CASPECO) к работе РРГ, и
- Составление проекта «Регионального плана действий TRACECA», который будет представлен и обсужден на 3 совещании РРГ, 1-2 февраля, Стамбул 2011. Предварительная повестка дня совещания приведена в Приложении С.

Ключевые эксперты 2 и 3 посетили и принимали активное участие в проведении Черноморской Комиссией «Дна Черного моря» в Трабзоне в октябре 2010, а КЭ 3 участвовал в еще одном совещании Черноморской Комиссии в конце ноября – начале декабря 2010.

Руководитель группы обменивался мнениями и идеями с Черноморской Комиссией, болгарскими и турецкими участниками РРГ. Налажены связи с IMO, и представитель IMO был приглашен на совещание РРГ в Стамбуле.

3.3.12 Мероприятие 5.2: Разработать для данного региона «План действий» по вопросам безопасности и защиты на море и охраны окружающей среды в соответствии с международными конвенциями и правилами

Региональный план действий TRACECA, в соответствии с ТЗ и в рамках выполнения решений 2-го совещания РРГ, был переименован в «Региональную стратегию действий TRACECA» (TRAS). Первый вариант был разослан участникам РРГ. Были определены общие цели TRAS; суб-цели и конкретные работы будут далее обсуждаться и идентифицироваться на совещании РРГ в Стамбуле. В заключение, два международных эксперта были привлечены к работе над целями и методологией коммуникации TRAS.

3.3.13 Мероприятие 6: Оказать содействие в нахождении и подготовке морских проектов и схем финансирования с участием частного сектора, – например, посредством соглашений «построй-и-владею-эксплуатирую» («build-own-operate», BOO) и государственно-частного партнерства (PPP)

Эта работа не должна была быть выполнена за отчетный период. Мероприятие регламентируется дополнением к контракту на выполнение проекта, соответствующие изменения будут внесены в течении следующего отчетного периода.

Развитие управления морской охраной и безопасностью, предотвращение загрязнений с судов для Черного и Каспийского морей (SASEPOL)

3.3.14 Мероприятие 7: Разработать меры по распространению информации о проекте и повышению осведомленности в вопросах безопасности и защиты на море и охраны окружающей среды



Бывший эксперт по коммуникациям перешел на полный рабочий день в своей организации, и вместо него была назначена новый коммуникационный эксперт - г-жа Эмилия Постолаче. Экспертом по коммуникационным технологиям (IT) был назначен г-н Александру Трелеа. План коммуникаций и обеспечения прозрачности был подготовлен и представлен в ЕС в сентябре 2010; с тех пор план был утвержден и работы осуществляются в соответствии с этим планом.

В качестве первой меры, все теперешние эксперты проекта SASEPOL, материалы проекта и офицеры были проверены на соответствие требованию ЕС о прозрачности (шаблоны, рекламные материалы и т.д.) Был принят ряд мер, и проект SASEPOL полностью отвечает последним требованиям ЕС об обеспечении прозрачности. Сайт проекта был переделан и стал более удобным для пользователей. В заключение, сайт проекта SASEPOL имеет теперь зеркальную страницу на сайте TRACECA. Была улучшена внутренняя коммуникация, веб-интерфейс ограниченного доступа теперь работает как платформа для внутреннего обмена информацией, где любая соответствующая информация может быть оценена в любое указанное время. Эксперт по IT посетил все страны, установил доступ к веб-интерфейсу, установил обновления и программы, и обучил Координаторов от стран и/или их секретарей использованию веб-интерфейса, сайта, а также правилам и требованиям ЕС по обеспечению прозрачности.

Вторая часть работ состояла в распространении информации о деятельности проекта SASEPOL. Были налажены отношения с ENPI (Европейским инструментом партнерства и соседства), и теперь мероприятия проекта SASEPOL освещаются в их бюллетене и на их сайте. Одна пресс-конференция состоялась в Баку, Азербайджан, 21 октября 2010, после проведения тренинг-курса № 8. После этого были сняты несколько телевизионных сюжетов на главных телевизионных каналах Азербайджана и сделаны сообщения в ряде национальных и международных изданий. Первый бюллетень был подготовлен и выпущен, девять пресс-релизов составлены и разосланы для популяризации работы проекта SASEPOL.

Развитие управления морской охраной и безопасностью, предотвращение загрязнений с судов для Черного и Каспийского морей (SASEPOL)



In association with Ramboll, Milieu & Tethys

3.4 Освоенные бюджетные ресурсы

Название проекта: Развитие управления морской охраной и безопасностью, предотвращение загрязнений с судов для Черного и Каспийского морей (SASEPOL)		Номер проекта: EuropeAid/127221/C/SER/Multi		Страны: Азербайджан, Грузия, Казахстан, Туркменистан и Украина		Стр.:	
Период планирования: 01.02.10 – 31.07.10		Дата подготовки отчета: 31.07.2010		Консультант Еврокомиссии: компания Mott MacDonald - Milieu - Ramboll Danmark - Tethys Consulting			
Задачи проекта: Содействовать эффективному внедрению международной законодательной базы и международных конвенций в сфере безопасности и защиты на море и охраны окружающей среды в странах региона Черного и Каспийского морей							
РЕСУРСЫ/ПОТРЕБНОСТИ	ВСЕГО ЗАПЛАНИРОВАНО С УЧЕТОМ ДОПОЛНЕНИЯ 3 (человеко-дней)	ЗАПЛАНИРОВАННОЕ ВРЕМЯ	ОТРАБОТАННОЕ ВРЕМЯ	ВСЕГО ОСВОЕНО	ИМЕЮЩИЙСЯ ОСТАТОК		
ПЕРСОНАЛ							
ВСЕГО ПО ЕС							
Ф. Пардо/ Ф. Селльнер	406	120	113	238	168		
Б. Алперри	300	100	101	189	111		
Дж. Остергаард	400	100	107	238	162		
Краткосрочн. младш. спец.	367	30	117	161	206		
Краткосрочн. старш. спец.	2373	560	553	1457	916		
Итого	3846	910	991	2283	1563		
ОБОРУДОВАНИЕ И МАТЕРИАЛЫ							
Итого							
ДРУГИЕ ПОТРЕБНОСТИ И ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РАСХОДЫ	1,200,441.41€	€450,000	€436,500	€594,261	€606,180		
Итого	1,200,441.41€	€450,000	€436,500	€594,261	€606,180		
ИТОГО	1,200,441.41€	€450,000	€436,500	€594,261	€606,180		



3.5 Допущения и риски

Анализ допущений и рисков приведен в разделе 4.7 данного отчета. В широком смысле они практически те же, что обозначены в «Отчете о начальном этапе проекта», поэтому здесь их подробное разъяснение повторно не приводится. Однако напомним ключевые моменты, которые были выявлены:

- Задержки административного характера, которые замедляют выполнение проекта и затрудняют доступ экспертов в морские администрации.
- Задержки с получением виз, из-за которых не только откладывались поездки экспертов в страны-бенефициары, но и возникали трудности для граждан этих стран с выездом за пределы своей страны на мероприятия, проводимые на уровне всего региона.
- Ограничения, связанные с мерами безопасности, которые затрудняли доступ в порты либо встречи с определенными людьми.
- Недостаточные возможности общения с ключевыми заинтересованными сторонами – в результате нет встреч, которые были бы полезны, и должного взаимодействия.
- Языковые трудности, из-за которых обсуждение важных вопросов усложняется, и что-то может быть понято неправильно.
- Трудности с тем, чтобы эксперты признавали различие в характеристиках двух разных морей, в регионе которых действует проект.
- Возможно, что проводимая учебная программа не встретит достаточной поддержки.
- Слабый уровень взаимодействия с третьими сторонами, в том числе с негосударственными организациями, частным сектором и не относящимися к морской деятельности государственными организациями может привести к сужению потенциальной пользы проекта.

Главные вмешательства в этом отчетном периоде относились к конфиденциальности и визам. В отношении конфиденциальности все эксперты проекта SASEPOL подписывают договор о конфиденциальности на русском и английском языке, и это показало себя полезной мерой при получении доступа к информации или людям, в чем ранее отказывали. Что касается виз в Азербайджан и Туркменистан, был определен официальный процесс, который позволяет нам теперь получать визы вовремя.

Поскольку проект получил признание в странах-бенефициариях, официальный процесс встреч с ключевыми стейкхолдерами также налажился, и стремление к сотрудничеству усилилось. Пропагандируется VIMSAS и мероприятия по менеджменту отходов в порту, и к этим вопросам отмечается растущий интерес в большинстве странах.

3.6 Вопросы управления и координации

За отчетный период изменений в структуре управления или в методологии не было.

3.7 Вопросы финансирования

Изменений в финансовых вопросах за отчетный период не было

3.8 Основные вопросы качества и устойчивости результатов

Системе управления качеством, безопасностью и охраной окружающей среды, которую использует компания «Мотт МакДоналд» при управлении данным проектом, сертифицирована по международным стандартам ISO9001 и ISO14001. Вся документация имеется в наличии, и при необходимости ее могут предъявить для проверки.

Развитие управления морской охраной и безопасностью,
предотвращение загрязнений с судов для Черного и
Каспийского морей (SASEPOL)



3.8.1 Качество

Компания «Мотт МакДоналд» проводит проверку и корректировку как технического содержания, так и изложения издаваемых документов перед тем, как направлять их Комиссии и Бенефициарам.

До сих пор все протоколы Европейского Союза соблюдались и правила прозрачности ЕС выполнялись.

3.8.2 Устойчивость

С точки зрения экологической устойчивости, ключевой вопрос состоит в том, чтобы оказать содействие странам-бенефициарам в реализации международных конвенций, а также местных конвенций, если таковые имеются. Эта тема периодически повторяется в предписанных Результатах и Мероприятиях, которые обозначены в соответствующих Технических заданиях.

Что касается устойчивости в более широком смысле, – необходимо выбрать такой подход к обучению, в котором признавалась бы необходимость оставить бенефициарам наследие в виде знаний, полученных в результате взаимодействия с инструкторами, иностранными экспертами, а также другими бенефициарами (непосредственными или косвенными). В проекте также необходимо выявить, какие существуют факторы, которые представляют угрозу этим знаниям, но при этом передаются следующему поколению моряков.

РРГ и НРГ несут в себе элементы устойчивости. Как TRAS, так и планы действий дл НРГ рассчитаны намного дольше чем на срок выполнения проекта SASEPOL.

Развитие управления морской охраной и безопасностью,
предотвращение загрязнений с судов для Черного и
Каспийского морей (SASEPOL)

4. План работ на следующий период


In association with Ramboll, Milieu &
Tethys

Общий подход в основном остается таким же, как описано в нашем «Техническом предложении» и «Отчете о начальном этапе проекта». Наш подход основывается на следующих принципах: терпение, поскольку процессы изменений требуют времени, и их плоды появляются не сразу; участие, поскольку устойчивых результатов можно достичь только посредством активного вовлечения в процесс и согласия всех заинтересованных сторон; сосредоточение, так как для достижения реальных результатов в условиях ограниченного времени проекта критично важно сосредоточиться на главном.

В последующих разделах кратко изложены конкретные подходы к достижению каждого из Результатов, которые требуются согласно Техническому заданию.

4.1 РЕЗУЛЬТАТ 1: Поддержка в соблюдении положений международных конвенций и европейского законодательства в отношении безопасности и защиты на море и охраны окружающей среды

4.1.1 Мероприятие 1.1. Проанализировать, в какой степени в законодательство стран-участниц перенесены (транспонированы) положения международных конвенций и правил

Отчет представлен в Европейский Союз.

4.1.2 Мероприятие 1.2. В зависимости от результатов, выясненных в ходе Мероприятия 1.1 (которое на данный момент завершено), подготовить и реализовать план по переносу (транспозиции) положений пересмотренных международных конвенций и правил в государственное законодательство соответствующих стран (там, где это необходимо)

Период реализации: март 2010 – май 2011 г.

Объем работы

Аналитический отчет представлен в ЕС. Планы действий и транспозиции были расставлены по приоритетам и выполняются в соответствии с потребностями и запросами стран-бенефициариев. В частности недавние события в Грузии, которые стали результатом решения Совета ЕС, отозвать сертификаты грузинских моряков, и последовавшие за этим организационные и персональные перестановки, открыли возможности для предоставления помощи, спланированной для данного случая. Два пакета помощи были разработаны в тесном сотрудничестве с грузинскими властями, один по STCW, другой по Признанным Организациям.

По первому пакету были привлечены двое международных экспертов и один местный, и они уже начали работу. Второй пакет, по Признанным Организациям, начнется после окончания помощи по STCW.

На основании планов действий и транспозиции были разработаны и другие пакеты помощи.

Развитие управления морской охраной и безопасностью, предотвращение загрязнений с судов для Черного и Каспийского морей (SASEPOL)

Ресурсы



In association with Ramboll, Milieu & Tethys

Этими пакетами помощи будет управлять Руководитель Группы проекта, помощь международных и местных экспертов - по мере необходимости.

Комментарий

Во время подготовки настоящего Отчета о ходе выполнения проекта началась работа по составлению проекта дополнения к контракту, где результат № 6 будет заменен другим результатом, делающим главное ударение на выполнении плана действий и транспозиции. Поэтому когда приложение вступит в силу, рассматриваемые здесь мероприятия, относящиеся к пакетам помощи, будут изменены в соответствии с новым результатом № 6. То же можно сказать о планах действия и транспозиции в рамках мероприятий 1.3, 2.1 и 4.2.

4.1.3 Мероприятие 1.3. Обсудить и разработать план присоединения к VIMSAS – «Системе добровольной проверки стран-членов ИМО (Международной морской организации)»

Период реализации: март 2010 - май 2011

Объем работы

Цель этой работы состоит в том, чтобы пропагандировать саму концепцию VIMSAS – «Системы добровольной проверки стран-членов ИМО (Международной морской организации)» и содействовать в подаче морскими администрациями запросов в ИМО по поводу проведения таких добровольных проверок, а также в реализации этих запросов.

Вопросы того, насколько сейчас уместно проведение таких добровольных проверок по VIMSAS, обсуждались во время посещений и встреч с морскими администрациями и/или с участниками тренингов и практических семинаров.

Результаты добровольной проверки, если проведение таковой будет запрошено, помогут морским администрациям и экспертам этого проекта оценить степень принятия и уровень внедрения обязательных требований документов ИМО. Результаты проверки могут также использоваться для выработки рекомендаций по дальнейшему укреплению морской безопасности и предотвращению загрязнения в регионе.

Конкретные работы, которые должны быть проведены экспертом, выполняющим это задание:

- Обеспечить технические консультации по тому, когда лучше запросить добровольную проверку по VIMSAS для лучшего выполнения этой Системы;
- Разработать организационную структуру для применения «Системы добровольной проверки»
- Предоставить техническую помощь, если необходимо.

На совещании РПГ в сентябре 2010, бенефициариев (в очередной раз) спросили, готовы ли они принимать участие. КЭ 2 пропагандировал VIMSAS во время совещаний РПГ. С 2015 VIMSAS станет обязательной. До сих пор отзывы были положительные и Азербайджан, Грузия и Украина заявили о своем желании соответствовать требованиям VIMSAS в ближайшем будущем.

Планируется проведение двух специальных семинаров по VIMSAS (обучение аудиторов) и был приглашен один международный эксперт для определения организационной структуры для VIMSAS. Возможно, будет обеспечена дополнительная техническая помощь.

Развитие управления морской охраной и безопасностью, предотвращение загрязнений с судов для Черного и Каспийского морей (SASEPOL)

В целях подготовки стран-бенефициариев к VIMSAS было предложено, чтобы проект оказал им помощь в проведении внутреннего аудита VIMSAS, это было хорошо принято рабочими группами и начнется, как только КЭ 2 выздоровеет после несчастного случая.



Все три вышеупомянутых мероприятия (1.1, 1.2 и 1.3), вместе взятые, обеспечат достаточную поддержку и наработки для достижения Результата 1.

Ресурсы

Эта работа в первую очередь является обязанностью КЭ 2 и неключевого эксперта по вопросам ИМО и международных конвенция, капитана Джона Винна, которому оказывают помощь Руководитель Группы и эксперт по охране и безопасности (КЭ2), а также привлеченные местные эксперты.

4.2 РЕЗУЛЬТАТ 2: Содействие во внедрении соответствующих положений морской законодательной базы и международных конвенций, а также в применении VTS (систем управления движением судов) в морских администрациях и в администрациях портов

4.2.1 Мероприятие 2.1: Провести оценку и оказать содействие в усовершенствовании государственных морских организаций стран-участниц, а также структуры и процедур для внедрения соответствующих положений (MARPOL, SOLAS/ISPS и Меморандумов о взаимопонимании по PSC.

Период внедрения: до апреля 2011

Объем работ

Главная цель этого Мероприятия состоит в том, чтобы провести оценку и оказать содействие существующим морским учреждениям в усовершенствовании их структур и организации (там, где это уместно и где об этом просят), чтобы качественно развить их до современного уровня. Любыми фундаментальными реформами учреждений должны руководить органы государственной власти, опираясь на поддержку имеющихся иностранных экспертов, чтобы обеспечить приемлемость преобразованных организаций для конкретного государства и их способность работать совместно с другими существующими организациями.

Международный эксперт проекта (г-н Трелеа) привлечен для проведения оценки и предоставления консультации морским администрациям по следующим аспектам:

- Анализ работы органов и учреждений, занимающихся морскими вопросами, и четкое определение их обязанностей;
- Изучение организаций, структур, работы и персонала морских администраций;
- Разработка «Плана действий» совместно с заинтересованными администрациями, что поможет в проведении любых необходимых реформ и развития морских администраций до современного уровня.

Развитие управления морской охраной и безопасностью, предотвращение загрязнений с судов для Черного и Каспийского морей (SASEPOL)

Состояние



In association with Ramboll, Milieu & Tethys

Это мероприятие почти полностью выполнено, соответствующие отчеты заканчиваются, отчет по Грузии представлен для рассмотрения грузинским властям. Выполнение плана действий будет поддержано в качестве приоритетной меры.

Ресурсы

Работой руководит Руководитель Группы, и был привлечен международный эксперт, г-н Калин Трелеа. Он посетил все страны и сейчас заканчивает работу над отчетом, который будет представлен в феврале 2011.

4.2.2 Мероприятие 2.2. Оценить потребности и приоритеты в использовании и работе VTS (систем управления движением судов) в основных портах стран-участниц

Период реализации: март - май 2011

Объем работы

При выполнении этой задачи будет проведен анализ ситуации с VTS (системами управления движением судов) в странах-бенефициарах для выявления их потребностей и приоритетов в этой области.

Эксперт будет привлечен для выполнения следующих задач:

- Анализ и оценка существующих VTS в странах-бенефициарах;
- Оценка потребностей в новых VTS для основных государственных портов, которые в настоящее время не имеют этих систем;
- Определение того, какое требуется оборудование для модернизации или установки VTS в странах-бенефициарах;

Специальный тренинг по СУДС включит следующее:

- Обеспечение консультации по эффективному использованию и организации работы с VTS;
- Подготовка и организация обучающих курсов для операторов VTS;
- Выработка предложения по поводу создания совместно используемой VTS, которая бы обслуживала две или более соседних стран.

Международный эксперт рассмотрит СУДС и представит отчет о состоянии организации и эксплуатации СУДС в странах-бенефициариях.

По результатам оценки потребностей, в феврале 2011 будут проведены два тренинга по СУДС для участников из Азербайджана, Грузии и Украины – в тренажерном центре возле Одессы.

Ресурсы

Тренинги по СУДС будут проводиться в феврале 2011, в г. Николаев, Украина, а международный эксперт будет привлечен в марте 2011.

4.3 РЕЗУЛЬТАТ 3: Подготовка и внедрение учебных модулей, посвященных актуальным вопросам морской тематики – таким, как PSC, PWM (управление отходами в порту), ISPS (Международный кодекс по охране судов и портовых средств)

Развитие управления морской охраной и безопасностью, предотвращение загрязнений с судов для Черного и Каспийского морей (SASEPOL)

и организация работы с VTS (системами управления движением судов)


Mott MacDonald
In association with Ramboll, Milieu & Tethys

Будут разработаны учебные модули, посвященные основным конвенциям IMO по безопасности и защите на море и охране морской среды (например, SOLAS, MARPOL, OPRC) и другим темам соответствующих морских документов, – таким, как PSC, управление балластными водами (BWM), Международный кодекс по охране судов и портовых средств (ISPS) и организация работы с Системами управления движением судов (VTS).

План тренингов был изменен и будет выполняться так, как теперь указано на сайте SASEPOL. Могут потребоваться некоторые изменения в датах и местах проведения (например, тренинг № 25 в Туркменбаши, дата не указана).

4.3.1 Мероприятие 3.1. Подготовить «План тренингов» по актуальным вопросам для проведения обучения и наращивания возможностей, при этом работая согласованно с соответствующими учебными заведениями стран-бенефициариев

После проведения девяти тренингов был проведен комплексный анализ, который показал, что участники очень довольны тренингами – содержанием, тренерами и методологией проведения. В то же время анализ показал, что в тренингах принимало участие больше слушателей, чем изначально планировалось, и в некоторых городах расходы на тренинг оказались почти вдвое выше, чем в других (более подробно см. в Приложении С).

Чтобы продолжать выполнение тренинг-плана и поддерживать качество курсов, план был пересмотрен, и два внесенных изменения помогут нам эффективно внедрить тренинг-план. Одна мера состояла в том, что три тренинга по VIMSAS и три тренинга по PCS были преобразованы в два тренинга по VIMSAS и два - по PCS. Второй мерой явилось переведение тренингов в более дешевые города. В целом, во всех странах, кроме Туркменистана, к концу проекта будет проведено приблизительно равное число тренингов. Новый тренинг-план был утвержден и выпущен в декабре 2010.

4.3.2 Мероприятие 3.2. Провести необходимые курсы обучения (на уровне отдельных стран либо всего региона) и содействовать эффективной передаче знаний (ноу-хау)

Период реализации: до конца работы проекта.

Объем работы:

Последний «План тренингов» обсужден с должностными лицами морских администраций, морских учебных заведений и администраций портов, чтобы определить состав участников и места проведения тренингов. Отбор участников будет основан на их компетенциях и приверженности своей профессии. Каждый список слушателей на каждый из тренингов будет предварительно подаваться на утверждение Европейской Комиссии.

При подготовке каждого конкретного тренинга или практического семинара особое внимание будет уделяться выяснению того, имеются ли уже какие-либо существующие международные курсы обучения по соответствующей тематике и в какой степени их можно использовать вместо разработки новых курсов с нуля.

Развитие управления морской охраной и безопасностью, предотвращение загрязнений с судов для Черного и Каспийского морей (SASEPOL)

Для каждого из учебных модулей будут надлежащим образом разработаны и подготовлены соответствующие планы курса и учебные материалы.



«План тренингов» разработал третий ключевой эксперт проекта (специалист по обучению); затем в него вносились изменения, выработанные в результате ознакомления и обсуждения и руководителем группы проекта и вторым ключевым экспертом. Сейчас идет подбор специалистов-инструкторов. Также выделен целый ряд организаций, с которыми можно было бы сотрудничать – они могут предоставить как материально-техническое обеспечение, так и местных инструкторов для проведения этих мероприятий.

В Украине выделено следующее учебное заведение:

- Одесская государственная морская академия – проводит курсы обучения для моряков в соответствии с конвенциями ИМО (Международной морской организации) посредством Инспекции STCW (Международной Конвенции по стандартам обучения, сертификации и несения вахты для моряков), которая является частью морской администрации. В академии также есть институт последиplomного образования и доступ к учебному судну.

В Казахстане выделены следующие учебные заведения:

- «Актауский колледж» – филиал Казахской академии транспорта и коммуникаций – может предоставить инструкторов, помощь с материально-техническим обеспечением, учебные материалы и место для проведения занятий. Особый интерес это учебное заведение проявило к курсам по тематике работы морской администрации, инспектирования судов, предотвращения загрязнений (в том числе управлению отходами судна) и подготовке преподавателей (система “train the trainer”).
- Каспийский государственный университет технологий и инжиниринга имени Ш.Есенова – недавно открыл институт профессиональной подготовки, связанный с морским транспортом. Поэтому они особенно заинтересованы в предлагаемых курсах по обучению преподавателей (система “train the trainer”). Также они готовы предоставить свой преподавательский состав и учебную материально-техническую базу.
- Поскольку морская администрация Казахстана располагается в Астане, некоторые из тренингов предполагается перенести в Астану, поскольку сочли полезным, чтобы представители администрации по соответствующим вопросам также приняли в них участие.

В Азербайджане выделены следующее учебное заведение:

- Бакинская государственная морская академия, г. Баку – предоставит место и материально-техническую базу для проведения учебных курсов.

В Грузии выделено следующее учебное заведение:

- Батумская государственная морская академия, г. Батуми – предоставит место и материально-техническую базу для проведения учебных курсов.

В Туркменистане (новая) морская администрация предложила свои (новые) учебные помещения, и один тренинг (№ 25, по морским установкам) будет проведен в Туркменбаши.

Все учебные мероприятия будут проводиться на уровне всего региона либо его частей, охватывая все пять стран-бенефициаров соответственно либо для черноморской, либо для прикаспийской частей этого региона. Некоторые тренинги будут проводиться на уровне всего региона, но, в то же время, многие из курсов предназначены для местного проведения в какой-либо одной из пяти стран-бенефициаров.

Развитие управления морской охраной и безопасностью, предотвращение загрязнений с судов для Черного и Каспийского морей (SASEPOL)

Ресурсы



In association with Ramboll, Milieu & Tethys

Работа начата, руководит ею эксперт по тренингам (КЭ 3); тренинги организует Одесский офис, а именно, Координатор тренингов Кирилл Середа, КЭ 2 и КЭ 3, а также «Euroconsult MMD», который привлечен в качестве суб-консультанта к проведению тренингов.

4.4 РЕЗУЛЬТАТ 4: Определение «образцовых» портов и примеров наилучшей практики, повышение осведомленности и проведение обучения по вопросам PSC, внедрения положений конвенции Marpol (в отношении приемных сооружений), реализации ISPS (Международного кодекса по охране судов и портовых средств)

4.4.1 Мероприятие 4.1. Содействовать в разработке необходимых инспекционных процедур, а также определить в каждой из стран-участниц порты наилучшей практики, которые обеспечивают эффективный PSC

Период реализации: март 2010 – март 2011

Объем работы:

Работа состоит в оказании помощи в разработке инспекционных процедур, отвечающих требованиям к контролю судов государством порта.

Работа закончена, за исключением раздела, посвященного Туркменистану. Эксперт Иб Маттиесен подготовил отчет, который был представлен в июне 2010. В октябре 2010 Туркменистану был привлечен местный эксперт. Информация была проанализирована, и часть отчета, посвященная Туркменистану, будет закончена экспертом по охране и безопасности (КЭ 2) с помощью местного эксперта после следующего визита в Туркменистан.

В «План тренингов» включены два специализированных учебных курса, посвященных инспектированию по требованиям PSC. Они будут проводиться в январе и феврале 2011 г. в рамках Мероприятия 3.2.

Ресурсы (второй ключевой эксперт и эксперт по контролю судов государством порта)

Эта работа ведется под руководством второго ключевого эксперта (капитана Бертрана Апперри); консультации по техническим вопросам ему дает специалист по контролю судов государством порта (г-н Иб Матисен).

4.4.2 Мероприятие 4.2 Провести оценку систем удаления отходов в основных портах стран-участниц (на предмет соответствия положениям Конвенции MARPOL 73/78 и Директиве ЕС 2000/59) и разработать «Планы управления отходами» для портов (PWMP)

Период реализации: сентябрь 2009 – июнь 2011.

Развитие управления морской охраной и безопасностью, предотвращение загрязнений с судов для Черного и Каспийского морей (SASEPOL)

Объем работы



In association with Ramboll, Milieu & Tethys

В течение начального этапа выполнения проекта были выявлены проблемы с тем, насколько целесообразно создавать планы управления отходами для портов в каждой из стран-бенефициаров. По сути, объем требуемой для этой работы может оказаться несоизмеримым по сравнению с общим количеством дней, выделенных на выполнение проекта.

Поэтому после пересмотра этого вопроса мы предлагаем взять одесский порт в качестве образца порта в регионе и оказать целенаправленную помощь в выработке «Плана управления отходами» для одесского порта. После этого (в апреле 2011 г.) будет проведен тренинг на уровне всего региона, посвященный передаче навыков, знаний и инструментов по управлению отходами другим странам-бенефициарам. «План управления отходами» (PWMP) одесского порта будет представлен в качестве шаблона, иллюстрирующего методику составления такого плана, для остальных бенефициаров; особое внимание будет уделено структуре и процедурам, которые они смогут применить для составления своих собственных Планов такого рода. Также для остальных территорий будут разработаны и проведены специализированные тренинги для остальных стран, где на индивидуальных практических семинарах будет оказываться помощь по вопросам методики составления «Планов управления отходами» (PWMP) и принципам реализации таких Планов.

Текущее состояние

Посещение всех образцовых портов во всех странах-бенефициариях состоялось, соответствующие отчеты поданы и опубликованы на сайте проекта SASEPOL. Образцовое руководство по управлению отходами в порту для Одесского порта уже почти готово. В нем рассматриваются следующие вопросы:

- Организация, отвечающая за эту работу (персонал)
- Анализ прогнозируемых данных по судозаходам и объемам отходов (оглашение по поводу исходных данных)
- Экономическая политика, проводимая портом
 - Владение сооружениями и оборудованием и их эксплуатация
 - Уровень оказываемых услуг
 - Принцип сбора платежей
- Процедуры, связанные с удалением отходов
 - Движение отходов
 - Финансовые потоки
 - Документооборот
- Необходимо установить систему предварительного оповещения о наличии отходов – предпочтительно, чтобы она была обязательной
- Сбор платежей – участие Министерства транспорта (его разрешение)
 - Оценка ежегодных капитальных, эксплуатационных и административных затрат (общая сумма ежегодных затрат)
 - Прогноз по судозаходам (суммарный валовой тоннаж)
 - Соотношение прогнозируемой суммы оплаты за удаление отходов и упомянутого валового тоннажа – соглашение по поводу размера оплаты за удаление отходов (требует участия Министерства транспорта)

В План тренингов включен и тренинг-курс по управлению отходами в порту – апрель 2011, Одесса. После этого тренинга международный эксперт организует персональное обучение, он объедет страны-бенефициарии и предоставит конкретную помощь по внедрению (образцового) Руководства по управлению отходами в порту.

Развитие управления морской охраной и безопасностью, предотвращение загрязнений с судов для Черного и Каспийского морей (SASEPOL)

Ресурсы (Специалист по управлению отходами в порту, местный эксперт в Одессе, эксперты по обучению)



Работой руководит специалист по управлению отходами в порту (Дж.-П.Оленшлягер). Дополнительные ресурсы были обеспечены для международного эксперта позволяющие объехать страны и оказать помощь. Местные эксперты в странах будут оказывать поддержку международному эксперту.

4.4.3 Мероприятие 4.3. Вести дальнейшую работу по оценке и определению «образцовых» портов (портов наилучшей практики), а также оказывать содействие во внедрении Кодекса ISPS'

Период реализации: октябрь 2010 - март 2011

Объем работы

В рамках этого Мероприятия планируется выполнить следующее:

- Анализ степени внедрения ISPS (Международного кодекса по охране судов и портовых средств) в странах-бенефициарах на основе предыдущих исследований и непосредственной оценка текущей ситуации;
- Определение порта наилучшей практики в каждой стране в отношении внедрения Кодекса ISPS и разработка соответствующей модели для применения Кодекса;
 - Разработка предложения по повышению уровня внедрения Кодекса ISPS;
 - Оценка информации для базы данных ISPS, которая требуется в соответствии с положением SOLAS XI - 2/13, и контактной организации в каждой стране, занимающейся вопросами безопасности, связанными с Кодексом ISPS;
 - Составление отчета об уровне внедрения Кодекса ISPS в рассматриваемых странах;

Текущее состояние

Предпринято посещение всех стран, кроме Казахстана (состоится в феврале 2011). Отчеты закончены и будут представлены в феврале 2011. Тренинг-План включает региональный тренинг-курс по МКУБ в мае-июне 2011.

Ресурсы:

Эта работа будет проводиться под руководством эксперта по безопасности и защите (вторым ключевым экспертом) при поддержке уже привлеченного иностранного эксперта (капитан Джон Винн) и местных экспертов.

Развитие управления морской охраной и безопасностью, предотвращение загрязнений с судов для Черного и Каспийского морей (SASEPOL)

4.5 РЕЗУЛЬТАТ 5: Содействие сотрудничеству в регионе по вопросам безопасности и защиты на море



4.5.1 Мероприятия 5.1 и 5.2: Содействовать работе действующих в регионе Рабочих групп по вопросам безопасности и защиты на море (в рамках «Бакинской инициативы» ТРАСЕКА); разработать для данного региона «План действий» по вопросам безопасности и защиты на море и охраны окружающей среды

Период реализации: до конца работы проекта.

Объем работы

Региональная рабочая группа (для региона Черного и Каспийского морей) по вопросам морской охраны, безопасности и предотвращения загрязнения была организована, и второе совещание этой РРГ состоялось в Брюсселе 28-29 сентября 2010. Ее цель – укрепить региональное сотрудничество и обмен знаниями и практиками между странами, принимающими участие в проекте. Главным продуктом является Региональный план действий, который был разработан и представлен участникам РРГ (называется TRAS / Региональная Стратегия Действий TRACECA). РРГ состоит из:

- Двух экспертов от страны с конкретным опытом в сфере морской охраны, безопасности и предотвращения загрязнения;
- Представителей Черноморской Комиссии и Тегеранской Конвенции (CASPECO);
- Участников из ЕС (которые в настоящее время являются представителями SASEPOL) и
- Представителей ИМО, которые имеют статус наблюдателей.

Иностранные эксперты, работающие в проекте, предоставят консультации по следующим организационным элементам и мероприятиям Региональной рабочей группы:

- Цели и техническое задание Региональной рабочей группы и ее заседаний;
- Организация и логистика, процедуры и расписания;
- Подбор, должности и опыт участников; и
- Составление предварительных отчетов о выводах и рекомендациях рабочей группы, направленных главным образом на выработку «Плана действий» по безопасности и защите на море и охране морской среды для данного региона.

Национальные Рабочие Группы работают во всех странах-бенефициариях. НРГ способствуют и будут способствовать выполнению проекта путем: пропагандирования VIMSAS (что уже показывает конкретные результаты). НРГ собираются ежеквартально, рассматривают достигнутые результаты, обсуждают любые возникающие проблемы, обсуждают свои дальнейшие шаги, координируют усилия и т.д.. Результаты совещаний НРГ будут подытожены в соответствующем отчете, который скоро будет подготовлен.

Образ действия РРГ будет обсуждаться далее и, возможно, будет окончательно согласован на совещании РРГ в Стамбуле, 01 - 02 февраля 2011, где будут обсуждаться цели РРГ в свете документа TRAS. В заключение, ударение будет делаться на передачу собственности на РРГ И TRAS активным участникам РРГ (обеспечивая устойчивость РРГ после проекта).

Ресурсы (ключевые эксперты)

Предложенная поддержка и консультации будут обеспечены Руководителем Группы, КЭ 2, которым будут помогать неключевые эксперты по конкретным техническим вопросам – если потребуется. Национальные координаторы проекта будут также играть ключевую роль в достижении целей НРГ.

Развитие управления морской охраной и безопасностью, предотвращение загрязнений с судов для Черного и Каспийского морей (SASEPOL)

В заключение, двое международных экспертов были привлечены для работы над TRAS (цели, коммуникация и т.д.)



4.6 РЕЗУЛЬТАТ 6: Содействие в нахождении и подготовке морских проектов и схем финансирования с участием частного сектора

Период реализации: март - сентябрь 2011

Задача состоит в том, чтобы продолжить нахождение потенциально интересных проектов, которые будут работать на основе соглашений «построил–владею–эксплуатирую» («build-own-operate», BOO) и государственно-частного партнерства (PPP). Для этого наши ключевые эксперты во время поездок по региону могут встречаться с потенциальными инвесторами, а также уточнять потребности, о которых сообщают морские администрации и руководство портов. У каждого из ключевых экспертов также есть и свои интересные идеи по поводу реализации этой части проекта. Эксперт, которому будет вверена эта задача, будет заниматься подготовкой и разработкой соответствующих «резюме проектов» или аналогичных документов, содержащих требования к соответствующему технико-экономическому обоснованию или предварительному технико-экономическому анализу.

Назначенный проектом эксперт, совместно с заинтересованными органами власти и представителями частного сектора, выполнит следующие работы:

- Обзор соответствующей информации, содержащейся в предварительном анализе государственно-частного партнерства (PPP), предоставленном проектом «Улучшение морских связей»;
- На основании предыдущего обзора, предложение и пропаганда моделей государственно-частного партнерства (PPP) и «построил–владею–эксплуатирую» (BOO) для финансирования соответствующих морских проектов в регионе;
- Составление отчета о найденных наиболее подходящих морских проектах (указывая их в порядке приоритетности), результаты которых окажут влияние на территориях вдоль коридора ТРАСЕКА;
- Разработка «резюме проектов» для выбранных морских проектов, включающие как минимум следующие данные:
 - Цели проекта;
 - Описание проекта;
 - Ожидаемые результаты;
 - Объем инвестиций, включая предварительный бюджет на его реализацию;
 - Партнеры;
 - Условия контракта;
 - Возврат инвестиций.
- Подготовка и представление типового финансового договора по проектам.

Срок выполнения этого Мероприятия еще не подошел.

Ресурсы

Предложенные консультации и помощь предоставит иностранный эксперт, привлеченный в проект для выполнения краткосрочной задачи, при этом привлекая младших иностранных специалистов, а также местных экспертов в странах проекта.

Комментарий

Развитие управления морской охраной и безопасностью, предотвращение загрязнений с судов для Черного и Каспийского морей (SASEPOL)

Это мероприятие было отмечено аудиторами как подлежащее отмене и передаче ресурсов на другие цели, или замене на результат, более отвечающий общим целям проекта. На основании этих рекомендаций и последующих консультаций с Еврокомиссией, а также учитывая недавние изменения в некоторых странах-бенефициариях, этот результат сейчас является частью дополнения к контракту, и будет заменен результатом, который будет уделять внимание поддержке внедрения планов действий и транспозиции.



4.7 РЕЗУЛЬТАТ 7: Завершение разработки мер по распространению информации о проекте и повышению осведомленности в вопросах безопасности и защиты на море и охраны окружающей среды

4.7.1 Мероприятие 7. Меры по распространению информации о проекте и повышению осведомленности в вопросах безопасности и защиты на море и охраны окружающей среды

Период реализации: до конца работы проекта.

Объем работы

Основная задача этого Мероприятия – предоставлять администрациям и другим интересующимся сторонам (в том числе широкой общественности) информацию и актуальные документы, касающиеся деятельности проекта.

Центром этой работы будет специально созданный веб-сайт проекта, а также «План распространения информации», в котором будут содержаться предписания по поводу рекомендуемых методов коммуникации и подходящая для распространения информация.

Работа по достижению соответствующего уровня коммуникации и повышения осведомленности будет включать следующие меры:

- Совершенствование специального веб-сайта проекта, разработанного с учетом того, что по окончании проекта он будет передан соответствующему органу в регионе (или, возможно, будет создан новый веб-сайт специально для этой цели);
- Подготовку и выполнение «Плана распространения информации» для мероприятий по проекту. Этот план должен включать использование следующих механизмов:
 - Пресс-релизов;
 - Пресс-конференций;
 - Информационных брошюр и бюллетеней;
 - Баннеров и рекламно-информационных материалов, связанных с работой проекта; и
 - Ссылок на соответствующие веб-сайты.

План Коммуникации выполняется, пресс-релизы готовятся и раздаются до мероприятий в рамках проекта SASEPOL, сайт проекта SASPEPOL в настоящее время имеет зеркальную страницу на сайте TRACECA, планируется проведение еще одной пресс-конференции после совещания РРГ 02 февраля 2011 в Стамбуле. Команда проекта участвовала, и будет участвовать в других региональных / международных событиях (если уместно) Чтобы пропагандировать цели проекта, и для обеспечения выполнения этого задания в соответствии с ТЗ могут быть изысканы и другие соответствующие ресурсы на персонал.

Развитие управления морской охраной и безопасностью, предотвращение загрязнений с судов для Черного и Каспийского морей (SASEPOL)

Ресурсы (руководитель группы проекта, местные координаторы по странам, эксперты по взаимодействию со СМИ и по информационным технологиям)


Mott MacDonald
In association with Ramboll, Milieu & Tethys

Коммуникациями будет заведовать руководитель проекта, помогать ему будет его заместитель, эксперт по коммуникациям и по информационным технологиям. На местном уровне установлением контактов будут заниматься координаторы проекта по странам и местные эксперты (специалисты по коммуникациям, взаимодействию со СМИ и информационным технологиям). Кроме того, внешними контактами также будет заниматься младший иностранный эксперт по коммуникациям; этот эксперт также будет отвечать за надлежащее оформление и маркировку всех материалов согласно требованиям Европейского Союза.

4.8 Обновленный план управления рисками

Риск	Потенциальное влияние	Степень риска (Выс./Ср./Низк.)	Стратегия управления риском	Ответственные
Административные задержки	Задержки поездок, необходимых по проекту, и невозможность доступа для встреч с ключевым персоналом морских администраций	Низк.	Воспользоваться помощью местных координаторов в каждой стране, которые могли бы дать консультации и эффективно провести группу проекта через необходимые административные процедуры. Сотрудничать с другими проектами Европейского Союза, у которых есть опыт по этим вопросам. Запросить поддержку от секретариатов ТРАСЕКА	группа проекта ТРАСЕКА
Задержки с оформлением виз	Невозможность для экспертов или персонала бенефициаров совершать поездки на совещания или выезды для выполнения задач проекта	Ср.	Планировать встречи и выезды заранее, чтобы выделить персоналу достаточно времени для получения виз. По возможности организовывать совещания на территориях, где визовые требования менее строгие. Сотрудничать с другими проектами Европейского Союза и Делегациями ЕС/ТАСИС, у которых есть опыт по этим вопросам.	группа проекта
Ограничения в связи с вопросами безопасности	Некоторые аспекты деятельности портов (в частности, те, что связаны с безопасностью и мерами контроля судов государством порта, рассматриваемыми в данном проекте) представляют собой закрытую информацию. Это может привести к отказу в доступе на объекты, а также в доступе к людям и документации, что не позволит группе проекта полностью разобраться в ситуации. В результате пострадает качество рекомендаций, которые мы даем.	Выс.	Выявить местные требования и следовать им. Выезды для выполнения задач проекта планировать задолго до их начала. Организации-бенефициары проекта должны предоставить необходимый доступ на объекты и уведомлять группу проекта о каких бы то ни было конкретных ограничениях. Внедрить меморандум о конфиденциальности.	группа проекта организации-бенефициары проекта
Участие ключевых заинтересованных сторон	Для доступности проекта необходимо, чтобы персонал проекта мог взаимодействовать с оперативным персоналом морских администраций и проводить для них обучение. Если такого доступа не будет предоставлено, результаты проекта окажутся очень ограниченными – мы не сможем продвинуться дальше сборника общих инструкций, который будет у них пылиться на полке.	Выс.	группа проекта должна заранее уведомлять бенефициаров о совещаниях и мероприятиях, и при этом предоставляя описание круга рассматриваемых вопросов с четким указанием того, чье участие требуется и какую пользу это мероприятие принесет для администрации. Администрациям следует постараться приложить достаточные усилия, чтобы назначить соответствующих людей для взаимодействия с проектом и выделить им время для этого.	группа проекта службы-бенефициары проекта

Риск	Потенциальное влияние	Степень риска (Выс./Ср./ Низк.)	Стратегия управления риском	Ответственные
Языковые трудности	При переводе могут возникать ошибки, которые могут вызвать путаницу либо привести к неверной интерпретации мероприятий проекта или каких-либо выводов.	Низк.	Обеспечить, чтобы к работе по задачам проекта привлекались письменные и устные переводчики подходящей квалификации.	группа проекта
Специфика и различия двух морей	Есть риск того, что некоторые обобщения (касательно показателей деятельности или каких-либо проблем) могут привести к тому, что мы предложим рекомендации, которые окажутся неподходящими для некоторых бенефициаров. В худшем случае это может даже привести к отчуждению стран по отношению к проекту.	Выс.	Создать возможности взаимодействия на уровне отдельных подрегионов (частей рассматриваемого региона) – для Черного моря и для Каспийского моря. Обеспечить, чтобы при формировании своих рекомендаций группа проекта учитывала различия между двумя морями.	группа проекта
Поддержка программы обучения	Если в странах-бенефициарах предлагаемые программы обучения не найдут полной поддержки, существует риск того, что реализация проекта будет ограничена.	Ср.	Обеспечить, чтобы предварительный вариант «Плана тренингов» был разработан как можно скорее и разослан бенефициарам, чтобы у них была возможность направить свои комментарии.	группа проекта/ организации-бенефициары проекта
Взаимодействие с третьими сторонами	В проектах, которые сейчас находятся в процессе реализации, существует вероятность дублирования усилий, а также есть риск исключения из процесса третьих сторон, которые играют активную роль в работе портов и осуществлении перевозок на данной территории.	Ср.	Повысить роль и значение проекта, обратить внимание третьих сторон на цели проекта (для этого предназначено запланированное Мероприятие 7 в проекте). Активно стремиться наладить сотрудничество с другими проектами и заинтересованными организациями.	группа проекта

4.9 Специальные меры для содействия устойчивости результатов

Мероприятия проекта в основном составлены так, чтобы содействовать устойчивости результатов путем предоставления технической помощи во введении таких положений местного законодательства и процедур, которые помогут обеспечить соблюдение требований соответствующих международных конвенций.

Мы признаем, что для качественного внедрения положений международных и региональных конвенций в законодательство каждой страны потребуется довольно много времени, и возможно, завершить эти процессы в течение срока выполнения проекта SASEPOL не удастся, и поэтому достичь устойчивости результатов можно будет только оказывая постоянную поддержку в течение последующей (второй) стадии проекта.

Приложение А. Логическая структура

Общие цели	Показатели достижения	Средства проверки	Риски и допущения
<p>Общая цель проекта состоит в том, чтобы Способствовать развитию международных морских пассажирских и грузовых перевозок и оказывать содействие в сфере безопасности и защиты на море и охраны окружающей среды в черноморском и каспийском регионах.</p>	<p>Соответствие ожидаемым результатам</p>		<p>Политическая нестабильность, частые административные изменения, недостаточное техническое сотрудничество между странами</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Способствовать интеграции положений международных конвенций и правил в государственное законодательство и нормы стран-бенефициаров. • Поддерживать развитие возможностей (как технических, так и в отношении персонала), необходимых для выполнения требований ИМО (Международной морской организации) по безопасности судоходства, защищенности транспорта, включая пассажиров и экипажи, и требований по охране окружающей среды. • Развивать и адаптировать возможности (как технические, так и в отношении персонала), необходимые для создания эффективного контроля судов государством порта на Черном и Каспийском морях; • Оказывать поддержку соответствующим учреждениям, которые в странах и в регионе отвечают за выполнение таких задач, как обеспечение безопасности и защиты и надзор за состоянием окружающей среды. Предоставлять им консультации по внедрению международных конвенций. • Определить модели наилучшей практики в отношении безопасности, защиты и предотвращения загрязнения с судов для выбранных портов в участвующих в проекте странах ТРАСЕКА с использованием европейского опыта. • Оказать поддержку в определении приоритетных проектов и пропагандировать схемы финансирования с участием частного сектора и 	<p>Соответствие ожидаемым результатам</p>		<p>Отсутствие гармонизированного законодательства для внедрения международных конвенций. Недостаток сотрудничества между странами. Разные интерпретации требований международных конвенций в разных странах.</p>

разработкой платформ для государственно-частного партнерства.

Результаты	Показатели достижения	Средства проверки	Риски и допущения
РЕЗУЛЬТАТ 1: Поддержка в соблюдении положений международных конвенций и европейского законодательства в отношении безопасности и защиты на море и охраны окружающей среды.	Предоставлены технические консультации. Выверено законодательство стран и инструкции по внедрению этих положений.	Сравнение законодательства и оперативных процедур стран проекта с требованиями и инструкциями, которые содержатся в конвенциях.	Необходимо, чтобы со стороны стран-бенефициаров было достаточно сильное намерение перенести (транспонировать) и эффективно внедрить положения международных конвенций и правил в свое законодательство.
РЕЗУЛЬТАТ 2: Содействие во внедрении соответствующих положений морской законодательной базы и международных конвенций, а также в применении VTS (систем управления движением судов) в морских администрациях и в администрациях портов.	Предоставлены технические консультации. Выверено законодательство стран и инструкции по внедрению этих положений. Предоставлены технические консультации по использованию VTS.	Сравнение законодательства стран проекта с требованиями, которые содержатся в конвенциях. Инспектирование работы VTS (систем управления движением судов) и сравнение со стандартами Европейского Союза.	Нужна устойчивость общих приоритетов стран региона в вопросах, относящихся к морской отрасли.
РЕЗУЛЬТАТ 3: Подготовка и внедрение учебных модулей, посвященных актуальным вопросам морской тематики – таким, как PSC, PWM (управление отходами в порту), ISPS (Международный кодекс по охране судов и портовых средств) и организация работы с VTS (системами управления движением судов).	Предоставлены технические консультации. Созданы учебные модули. Собрано документальное подтверждение участия в тренинговых мероприятиях.	Программа обучения. Материал учебного курса, оценка соответствия курса стандартам Европейского Союза.	Нужна техническая поддержка со стороны морских администраций, а также администраций портов и местных экспертов, привлекаемых для выполнения краткосрочных задач.
РЕЗУЛЬТАТ 4: Определение «образцовых» портов и примеров наилучшей практики, повышение осведомленности и проведение обучения по вопросам деятельности PSC, внедрения положений конвенции Marpol (в отношении приемных сооружений), реализации ISPS (Международного кодекса по охране судов и портовых средств).	Предоставлены технические консультации. Выбраны «образцовые» порты. Подтверждено, что найденные примеры наилучшей практики соответствуют требованиям положений о PSC, положений конвенции MARPOL и кодекса ISPS.	Сравнение практики «образцового» порта и соответствующей практикой портов Европейского Союза.	Нужны согласованность действие, заинтересованность и участие соответствующих учреждений в этом процессе.

Развитие управления морской охраной и безопасностью, предотвращение загрязнений с судов для Черного и Каспийского морей (SASEPOL)



РЕЗУЛЬТАТ 5: Содействие сотрудничеству в регионе по вопросам безопасности и защиты на море.	Предоставлены технические консультации. Есть Техническое задание для Рабочей группы по сотрудничеству в регионе.	Подтверждение обмена информацией, а также совместных мероприятий в текущей деятельности по данным вопросам.	Нужна политическая воля, желание поддерживать сотрудничество в регионе. Также должен быть достаточный уровень сотрудничества между различными министерствами.
РЕЗУЛЬТАТ 6: Содействие в нахождении и подготовке морских проектов и схем финансирования с участием частного сектора, – например, посредством соглашений «построил–владею–эксплуатирую» («build-own-operate», BOO) и государственно-частного партнерства (PPP).	Предоставлены технические консультации. Составлен список найденных морских проектов с указанием этих проектов в порядке приоритетности, а также собраны соответствующие «резюме проектов».	Сравнение предлагаемых проектов и схем финансирования с тем опытом, который наработан Европейским Союзом.	
РЕЗУЛЬТАТ 7: Завершение разработки мер по распространению информации о проекте и повышению осведомленности в вопросах безопасности и защиты на море и охраны окружающей среды.	Предоставлены технические консультации. Есть «План распространения информации» и веб-сайт проекта.	Сопоставление плана распространения информации и веб-сайта проекта с другими веб-сайтами проектов Европейского Союза.	

Мероприятия	Средства	Стоимость	Риски и допущения
Мероприятие 1.1. Проанализировать, в какой степени в законодательство стран-участниц перенесены (транспонированы) положения международных конвенций и правил – MARPOL, SOLAS/ISPS и Меморандумов о взаимопонимании по PSC – для всех стран.	Документ IMO (Международной морской организации) «О статусе конвенций IMO». Анализ законодательства стран проекта.		Политическая нестабильность в некоторых странах-бенефициарах или во всем регионе.
Мероприятие 1.2: В зависимости от результатов, выясненных в ходе Мероприятия 1.1, подготовить и реализовать план по переносу (транспозиции) положений пересмотренных международных конвенций и правил в государственное законодательство соответствующих стран (там, где это необходимо).	Технические консультации.		Риск представляют частые административные перемены в некоторых странах-бенефициарах, что приводит к потере ноу-хау и профессиональных кадров
Мероприятие 1.3. Обсудить и разработать план присоединения к VIMSAS – «Системе добровольной проверки стран-членов IMO (Международной морской организации)».	Встречи с представителями морских администраций.		Недостаточный уровень сотрудничества между странами-бенефициарами на уровне всего региона.
Мероприятие 2.1. Провести оценку и оказать содействие в усовершенствовании государственных	Технические консультации от иностранных экспертов, а также		

Развитие управления морской охраной и безопасностью, предотвращение загрязнений с судов для Черного и Каспийского морей (SASEPOL)



морских организаций стран-участниц, а также структуры и процедур для внедрения соответствующих положений (MARPOL, SOLAS/ISPS и Меморандумов о взаимопонимании по PSC).

Мероприятие 2.2. Оценить потребности и приоритеты в использовании и работе VTS (систем управления движением судов) в основных портах стран-участниц.

Мероприятие 3.1. Подготовить «План тренингов» по актуальным вопросам для проведения обучения и наращивания возможностей, при этом работая согласованно с соответствующими учебными заведениями стран-бенефициаров.

Мероприятие 3.2. Провести необходимые курсы обучения (на уровне отдельных стран либо всего региона) и содействовать эффективной передаче знаний (ноу-хау).

Мероприятие 4.1. Содействовать в разработке необходимых инспекционных процедур, а также определить в каждой из стран-участниц порты наилучшей практики, которые обеспечивают эффективный PSC.

Мероприятие 4.2 Провести оценку систем удаления отходов в основных портах стран-участниц (на предмет соответствия положениям Конвенции MARPOL 73/78 и Директиве ЕС 2000/59) и разработать «Планы управления отходами» для портов.

Мероприятие 4.3. Вести дальнейшую работу по оценке и определению «образцовых» портов (портов наилучшей практики), а также оказывать содействие во внедрении Кодекса ISPS.

Мероприятие 5.1. Содействовать работе действующих в регионе Рабочих групп по вопросам безопасности и защиты на море (в рамках «Бакинской

специалистов, привлекаемых на краткосрочные задачи.

Посещение служб VTS.

Встречи с представителями государственных служб, отвечающих за VTS.

Технические консультации от иностранных экспертов, а также специалистов, привлекаемых на краткосрочные задачи.

Визиты в учебные заведения и встречи с преподавательским составом.

Курсы обучения и практические семинары.

Технические консультации от иностранных экспертов, а также специалистов, привлекаемых на краткосрочные задачи.

Посещение основных портов стран-бенефициаров, проведение встреч.

Технические консультации от иностранных экспертов, а также специалистов, привлекаемых на краткосрочные задачи.

Посещение основных сооружений по удалению отходов. Проведение встреч.

Выезды экспертов в основные порты и обсуждение мер безопасности портов.

Технические консультации от иностранных экспертов, а также специалистов, привлекаемых на

Различия в законодательной базе и организационной структуре соответствующих служб в странах-бенефициарах.

Международные правила и положения претерпевают различные вариации и интерпретации в зависимости от страны.

Развитие управления морской охраной и безопасностью, предотвращение загрязнений с судов для Черного и Каспийского морей (SASEPOL)



инициативы» ТРАСЕКА).

Мероприятие 5.2. Разработать для данного региона «План действий» по вопросам безопасности и защиты на море и охраны морской среды в соответствии с международными конвенциями и правилами.

Мероприятие 6.1: Разработать соответствующие «резюме проектов» или аналогичные документы, содержащие требования к соответствующему технико-экономическому обоснованию или предварительному технико-экономическому анализу.

Мероприятие 7.1: Предоставлять администрациям и другим интересующимся сторонам (в том числе широкой общественности) информацию и актуальные документы, касающиеся деятельности проекта.

краткосрочные задачи.

Технические консультации от иностранных экспертов, а также специалистов, привлекаемых на краткосрочные задачи.

Технические консультации от иностранных экспертов, а также специалистов, привлекаемых на краткосрочные задачи.

Технические консультации от иностранных экспертов, а также специалистов, привлекаемых на краткосрочные задачи.

Приложение Б. План работ и ресурсы на следующий период

Название проекта: Развитие управления морской охраной и безопасностью, предотвращение загрязнений с судов для Черного и Каспийского морей (SASEPOL)		Номер проекта: EuropeAid/127221/C/SER/Multi		Страны: Азербайджан, Грузия, Казахстан, Туркменистан, Украина			Стр.:				
Период планирования : 01.02.2011 – 31.07.2011		Дата подготовки отчета 02 .02.2011		Консультант Еврокомиссии: компании Mott MacDonald - Milieu - Ramboll Danmark - Tethys Consulting							
Задачи проекта: Содействовать эффективному внедрению международной законодательной базы и международных конвенций в сфере безопасности и защиты на море и охраны окружающей среды в странах региона Черного и Каспийского морей											
		ПЕРИОД ВРЕМЕНИ					ПОТРЕБНОСТИ				
		2011					ПЕРСОНАЛ		ОБОРУДОВАНИЕ И МАТЕРИАЛЫ	ДРУГОЕ	
No	МЕРОПРИЯТИЯ	02	03	04	05	06	07	Консультант Еврокомиссии	Внешний персонал	Дополнительные расходы	
1.2	План по переносу (транспозиции) положений конвенций в государственное законодательство соответствующих стран	X	X					2			5000
1.3	План присоединения к VIMSAS – «Системе добровольной проверки стран-членов ИМО (Международной морской организации)»		X	X	X			2			7000
2.1	Усовершенствование государственных морских организаций стран-участниц, а также структуры и процедур	X	X	X	X	X	X	2			7000
3.1	«План тренингов» для стран-бенефициаров	X						3			5000
3.2	Курсы обучения (на уровне отдельных стран либо всего региона)		X	X	X	X	X	3	15		350000
4.1	Процедуры инспектирования судов – PSC	X	X	X				2			7000

Развитие управления морской охраной и безопасностью,
предотвращение загрязнений с судов для Черного и
Каспийского морей (SASEPOL)



In association with Ramboll, Milieu & Tethys

Название проекта: Развитие управления морской охраной и безопасностью, предотвращение загрязнений с судов для Черного и Каспийского морей (SASEPOL)		Номер проекта: EuropeAid/127221/C/SER/Multi		Страны: Азербайджан, Грузия, Казахстан, Туркменистан, Украина				Стр.:			
Период планирования : 01.02.2011 – 31.07.2011		Дата подготовки отчета 02 .02.2011		Консультант Еврокомиссии: компании Mott MacDonald - Milieu - Ramboll Danmark - Tethys Consulting							
Задачи проекта: Содействовать эффективному внедрению международной законодательной базы и международных конвенций в сфере безопасности и защиты на море и охраны окружающей среды в странах региона Черного и Каспийского морей											
		ПЕРИОД ВРЕМЕНИ						ПОТРЕБНОСТИ			
		2011						ПЕРСОНАЛ		ОБОРУДОВАНИЕ И МАТЕРИАЛЫ	ДРУГОЕ
No	МЕРОПРИЯТИЯ	02	03	04	05	06	07	Консультант Еврокомиссии	Внешний персонал	Дополнительные расходы	
4.2	Удаление отходов в портах	X	X	X	X		X	3	1		5000
5.1&5.2	Действующие в регионе Рабочие группы по вопросам безопасности и защиты на море	X	X	X	X	X	X	7			35000
7	Меры по распространению информации о проекте и повышению осведомленности	X	X	X	X	X	X	2			15000
-	Другие затраты (в том числе собрания Управляющего комитета, аренда офиса, перевод и т.п.)										50000
										ВСЕГО	486,000

Приложение С. Результаты анализа тренингов

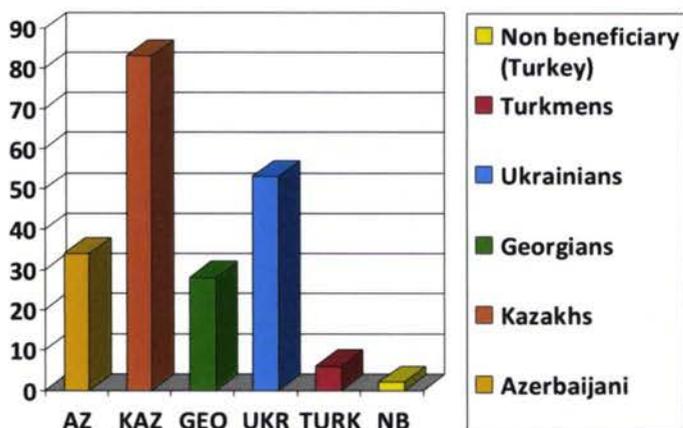
Анализ тренингов был проведен в декабре 2010 Руководителем группы, заместителем руководителя группы и менеджером проекта. Этот анализ тренингов был дополнен материалами тренинга по контролю судов государством порта, проведенного в Одессе 25 - 27 января 2011.

Результаты таковы:

1. Слушателей больше, чем планировалось;

Изначально планировалось, что число первых 11 тренингов составит 154 чел. Реально участвовало 206 чел. Это составляет в среднем более 18 участников на один тренинг. Число слушателей увеличено на 34% по сравнению с запланированным. Причины такого увеличения: (i) число местных партнеров больше, чем предполагалось сначала (ii) не оправдалось предположение о том, что некоторое число участников не будет посещать тренинги (обычно не посещают до 20% от заявленного числа слушателей).

Состав участников представлен на диаграмме.



2. Более высокие затраты, чем планировалось;

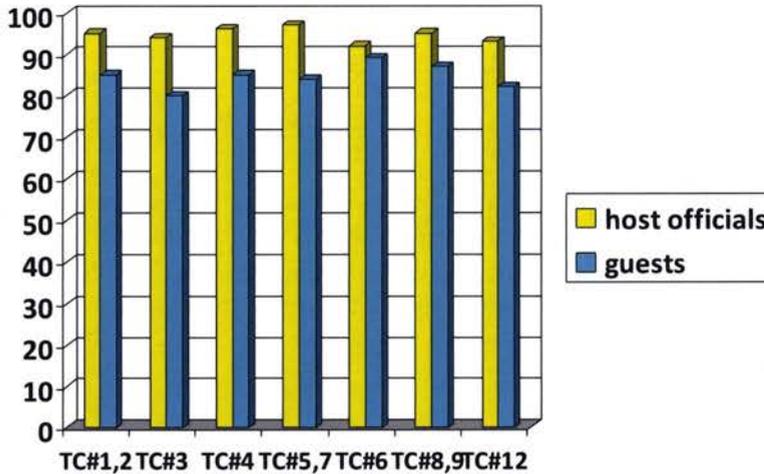
Первоначальный бюджет на первые 11 тренингов был превышен на 26%. Это произошло потому, что (i) увеличилось число участников (ii) возросли вспомогательные расходы (перебронировка, новые визовые режимы и т.д.). Увеличение расходов было меньшим, чем увеличение числа слушателей, поскольку определенный процент участников составили местные, которым не требовалось билетов на самолет, и часто не нужна была гостиница.

На диаграмме ниже представлены увеличение числа участников и возрастание расходов.



3. Показатели тренингов;

Уровень оценки тренингов был очень высоким. На диаграмме показана общая оценка, данная участниками тренингам, тренерам и материалам тренингов.

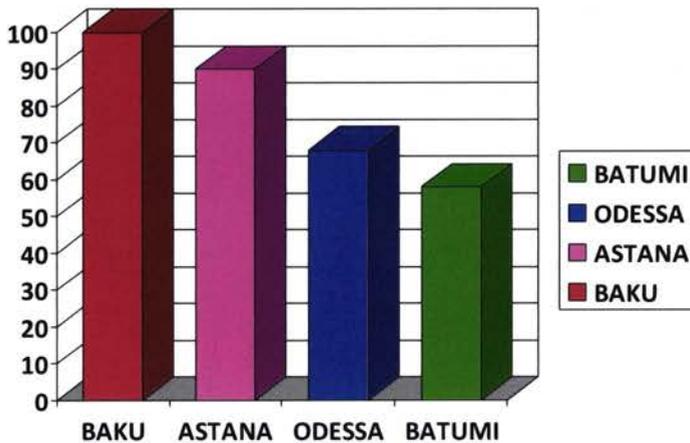


Не понятно, почему должностные лица принимающей стороны давали более высокую оценку

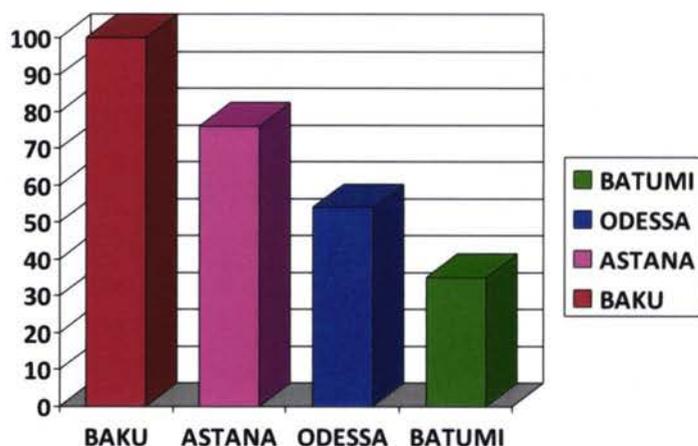
4. Сравнение затрат;

Чтобы позволить себе целевые вмешательства, были определены затраты на тренинги в разных городах на «общей» основе и «на одного участника» (см. 2 диаграммы ниже).

Здесь приводится сравнение в процентах наиболее дорогого места проведения тренинга (100%) и других городов по «общим затратам» (Астана включает и Актау).



На диаграмме представлено сравнение стоимости на одного участника, за 100% принимается проведение в самых дорогих городах (Астана включает и Актау).



5. Меры

Таким образом, становится понятно, что проведение тренинга в Баку и Астане обходится почти вдвое дороже, чем проведение тренинга в Одессе. Кроме того, как показано на диаграмме ниже, распределение тренингов по городам было неравномерным. В то же время, тренинги получили очень высокую оценку, поэтому принятые меры не должны были отразиться на качестве проведения тренингов.

В качестве первой меры было избрано перенесение тренингов в более дешевый город (Одессу и Батуми), так что теперь распределение тренингов между Батуми, Одессой, Баку и Астаной/Актау оказалось равномерным.

В таблице ниже приведены страны проведения тренингов до и после принятия первой меры.

Страна	Первоначальный тренинг-план	Пересмотренный тренинг-план	Изменение
Азербайджан	7	4	-3
Грузия	2	4 (1)*	+2
Казахстан	6	4	-2
Туркменистан	0	1*	+1
Украина	6 (2)**	6 (2)**	/
Всего	23	21***	-2***

* Это относится к тренингу № 25, перенесенному в Туркменбаши

** Тренинги по СУДС могут быть проведены только в Николаеве, Украина, так как там расположен единственный на все страны-бенефициарии тренинг-центр по СУДС.

*** Уменьшение числа тренингов достигнуто путем объединения трех тренингов по VIMSAS в два и трех тренингов по PSC в два

Развитие управления морской охраной и безопасностью,
предотвращение загрязнений с судов для Черного и
Каспийского морей (SASEPOL)



Финансового эффекта от первой меры оказалось не достаточно для того чтобы обеспечить проведения всех остальных тренингов, поэтому была определена вторая мера. Три тренинга по VIMSAS были объединены в два, и три тренинга по PSC тоже объединены в два.

Развитие управления морской охраной и безопасностью, предотвращение загрязнений с судов для Черного и Каспийского морей (SASEPOL)


Mott MacDonald
 In association with
 Ramboll, Milieu & Tethys

Приложение D. Повестка дня совещания РРГ в Стамбуле



Development of Common Security Management, Maritime Safety and Ship Pollution Prevention for the Black Sea and Caspian Sea



Развитие управления морской охраной и безопасностью, предотвращение загрязнения с судов для Черного и Каспийского морей

Regional Action Programme 2006: Project EuropeAid/127221/C/SER/Multi
 Tel: + 380487972670(79), Fax: + 380487972670 E-mail: falko.sellner@mottmac.net.ua

Повестка дня совещания РРГ в Стамбуле

Третье совещание РРГ проекта SASEPOL

Дата: 01 - 02 февраля 2011
 Место: Гостиница Crowne Plaza, Стамбул, Ordu Cad Laleli Eminönü, +90 212 444 9333 (www.crowneplazaistanbul.com).
 Участники: ЕС, ТРАСЕКА
 бенефициарии SASEPOL;
 Черноморская Комиссия, CASPECO
 Черноморский Меморандум о взаимопонимании SASEPOL

ПОВЕСТКА ДНЯ СОВЕЩАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ SASEPOL

ДЕНЬ 1 "Официальные вопросы РРГ"		
Время	Вопрос	Кто ведет
09.00 – 09.30	Регистрация	
09.30 – 10.00	Открытие совещания Представление	Сесил Озяник, Назим Мамедов, TRACECA Турции Роел Хендерс, ЕК
10.00 - 10.30	Турецкий опыт – из черного в белый список Парижского Меморандума о взаимопонимании.	Зфер Арслан, Секретариат по морским делам Турции
10.30 – 11.15	Новая информация по политике ЕС: - Морская охрана; - Морская безопасность;	Джузеппе Руссо, EMSA

	- Предотвращение загрязнения; Обсуждение.	
<i>11.15 – 11.30</i>	<i>Кофе</i>	
11.30 – 12.00	- Обзор прогресса SASEPOL; - Представление Региональной Стратегии Действий ТРАСЕКА (Транспортного Коридора Европа-Кавказ-Азия) (TRAS).	Фалько Селльнер, Рук. Группы SASEPOL
12.00 – 13.00	Образ действия РРГ/TRAS; обсуждение и решения: - Определение суб-целей; - Природа вмешательства (от консультативного до рекомендательного); - Платформа объединения/обмена информацией; - Финансирование РРГ/внедрения TRAS.	Жюли Хюбертс, эксперт SASEPOL
<i>13.00 – 14.00</i>	<i>Ланч</i>	
14.00 – 14.45	Примеры международного сотрудничества в сфере морской охраны и безопасности (HELCOM, опыт и т.д.). Дискуссия	Капитан Джон Остергаард, SASEPOL КЭ 3
14.45 – 15.15	Контроль судов государствами порта на Черном море	Капитан Юсе, Черноморский Меморандум
<i>15.15 – 15.30</i>	<i>Кофе</i>	
15.30 – 16.00	Деятельность Делегации ЕС в Турции.	Гоктуг Кара, ЕК
16.00 – 16.30	Заключительные замечания / завершение 1 дня. Групповое фото	Роел Хендерс, ЕК
	<i>Обед</i>	

ДЕНЬ 2 “Оперативные вопросы РРГ”		
Время	Вопрос	Кто ведет
<i>09.00 – 09.15</i>	<i>Регистрация</i>	
09.15 – 10.30	Доклады от юрисдикций и конвенций по последним достижениям в сфере морской охраны, безопасности и предотвращения загрязнения (по 15 мин) и определение сфер вмешательства РРГ /TRAS: - Азербайджан; - Болгария; - Черноморская Комиссия; - CASPECO; - Грузия;	Представители стран
<i>10.30 – 10.45</i>	<i>Кофе</i>	
10.45 – 12.00	Продолжение предыдущего вопроса: - Казахстан; - Румыния; - Турция;	Представители стран

	<ul style="list-style-type: none"> - Туркменистан; - Украина. 	
12.00 – 13.00	Обсуждение за круглым столом: <ul style="list-style-type: none"> - Рассмотрение суб-целей TRAS; - Проект заключительного меморандума 	Роел Хендерс, ЕК
13.00	Заключительные замечания / подписание заключительного меморандума	Роел Хендерс, ЕК Джузеппе Руссо, EMSA Сесил Озяник.
<i>13.30</i>	<i>Ланч</i>	
<i>Окончание РРГ</i>		

Условные обозначения:

- КЭ Ключевой эксперт
- НРГ Национальная рабочая Группа
- РРГ Региональная Рабочая Группа
- SCM Совещание Руководящего Комитета