



**Программа Тасис ТРАСЕКА Европейского Союза  
для Азербайджана, Армении, Болгарии, Грузии, Казахстана,  
Кыргызстана, Молдовы, Румынии, Таджикистана, Туркменистана,  
Турции, Узбекистана и Украины**

## **Повышение Квалификации Руководящего Состава Транспортного Сектора**

для Азербайджана, Армении, Болгарии, Грузии,  
Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Румынии,  
Таджикистана, Туркменистана, Турции,  
Узбекистана и Украины

*Вступительный Отчет*

*Июль 2003 – Октябрь 2003*




Проект финансируется  
Европейским Союзом



Проект выполняется компанией  
NEA и ее партнерами PTRC / Hulla & Co.  
Human Dynamics / VTL / GTZ / ЗАО НИИ ТК /  
Bilimintertrans / Высший Военный  
Таможенный Институт Узбекистана

## Обложка отчета

<b>Название проекта:</b>	<b>Повышение Квалификации Руководящего Состава Транспортного Сектора (ТРАСЕКА)</b>	
<b>Номер проекта:</b>	<b>EUROPEAID/113181/C/SV/MULTI</b>	
<b>Страна:</b>	Азербайджан, Армения, Болгария, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Румыния, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина	
<b>Название:</b>	Партнер ТРАСЕКА Межправительственная Комиссия, Постоянный Секретариат	Подрядчик Консорциум, возглавляемый NEA Transport Research and Training (Нидерланды)
<b>Адрес:</b>	Улица Генерала Алиярбекова 8/2, AZ-370 000, г. Баку, Азербайджан	Офис в Алматы: 480057, г. Алматы Проспект Абая 76/109 НИИ ТК, офис 216 Головной офис компании NEA в Нидерландах: Sir Winston Churchilllaan 297 2280 DZ Rijswijk
<b>Телефон:</b>	+ 994 12 982 718	+ 7 3272 583 889 (офис в Алматы) + 31 70 398 8410 (офис NEA)
<b>Факс:</b>	+ 994 12 986 426	+ 7 3272 583 889 (офис в Алматы) + 31 70 398 8426 (офис NEA)
<b>Телекс:</b>		
<b>Контактное лицо:</b>	Г-н Абдурашид Б. Тагиров, Генеральный секретарь Постоянного Секретариата Межправительственной Комиссии ТРАСЕКА	Директор проекта: Харри де Лейер Академический директор: Рене Меус Эксперт по СКС и Руководитель команды в Средней Азии: Франк В. Преша
<b>Signatures:</b>		

**Дата издания отчета:** Октябрь 2003

**Отчетный период:** Июль 2003 – Октябрь 2003

**Авторы Отчета:** Рене Меус, Академический директор и Руководитель команды  
Франк В. Преша, Эксперт по Совершенствованию кадрового  
состава и Руководитель команды в Средней Азии

# ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ РУКОВОДЯЩЕГО СОСТАВА ТРАНСПОРТНОГО СЕКТОРА (ТРАСЕКА)

## Вступительный Отчет

Октябрь 2003

### Оглавление

1	Краткий обзор проекта .....	2
2	Анализ проекта/ Исходная ситуация .....	4
2.1	Соответствующая среда проекта .....	4
2.1.1	Политические предпосылки .....	4
2.1.2	Основные установленные проблемы и недостатки .....	5
2.1.3	Целевые группы настоящего проекта .....	7
2.1.4	Положение с партнерами по проекту .....	8
2.2	Выполнение проекта .....	9
2.2.1	Виды деятельности, предпринятые в ходе вступительной стадии .....	9
2.2.2	Организация проекта .....	11
3	Планирование проекта .....	13
3.1	Цели проекта .....	13
3.2	Взаимодействие с другими проектами .....	14
3.3	Подход проекта и планируемые результаты .....	14
3.3.1	Анализ существующей ситуации на пограничных переходах, в портах, на железнодорожных станциях и таможнях вдоль коридора ТРАСЕКА .....	15
3.3.2	Оценивание потребностей обучения (Целевые Группы - Уровни А и Б) .....	16
3.3.3	Разработка учебного материала (Целевые Группы - Уровни А и Б) .....	17
3.3.4	Отбор кандидатов для учебной программы Целевых групп - Уровни А и Б .....	20
3.3.5	Проведение учебной программы для Целевых Групп - Уровень А .....	22
3.3.6	Проведение учебной программы для Целевых Групп - Уровень Б .....	23
3.3.7	Учебные туры .....	25
3.3.8	Разработка предложений по развитию .....	26
3.4	Ограничения, риски и неопределенности .....	26
3.5	Планирование проекта .....	27
3.5.1	Рабочий план .....	27
3.5.2	Подбор и расстановка экспертов .....	27
3.5.3	Составление отчетов .....	28

### Приложения

- Приложение 1 Общий план действий (Форма 1.4)
- Приложение 2 Общий план по выдаче результатов (Форма 1.5)
- Приложение 3 План действий на следующий период (Рабочая Программа) (Форма 1.6)
- Приложение 4 Перечень основных встреч в регионе ТРАСЕКА, проведенных в ходе  
вступительной стадии
- Приложение 5 Список задействованного персонала

## 1 Краткий обзор проекта

Название Проекта:	Повышение квалификации руководящего состава транспортного сектора (ТРАСЕКА)
Номер Проекта:	EUROPEAID/113181/C/SV/MULTI
Страна:	Азербайджан, Армения, Болгария, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Румыния, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина

**Расширенные цели проекта:** Оказание поддержки развитию и продвижению транспортного коридора ТРАСЕКА путем содействия торговле и транспорту. Ознакомить руководство министерств, таможенные администрации на границах, в портах и центральных органах, а также железнодорожные администрации участвующих стран ТРАСЕКА с современными методами ведения документации и деклараций, передачей имеющей отношение к транспорту информации с использованием электронного обмена данными и современными методами таможенной очистки.

**Специфические цели проекта:** Передать западно-европейское ноу-хау участвующим в проекте министерствам и организациям, высшему руководящему составу железнодорожных администраций и таможенных властей, руководствам портов на Черном и Каспийском морях вдоль коридора ТРАСЕКА, таможням в пунктах пересечения границы и вышеуказанных портов, а также заинтересованным кругам автотранспортной отрасли (особенно Ассоциациям международных автоперевозчиков). Передача ноу-хау будет организована для двух целевых групп (Уровень А и Уровень Б) отдельно в ходе учебных курсов/семинаров и учебных туров.

**Планируемые результаты:**

- 1 Обзор существующей ситуации в отношении пересечения границ и таможенной очистки вдоль коридора ТРАСЕКА на основании результатов выполненных и продолжающихся проектов.
- 2 Подготовка учебного материала для индивидуальных программ обучения (Целевые группы - Уровни А и Б на русском и английском языках) на базе оценивания потребностей обучения.
- 3 Проведение обучения высшего руководящего состава, ответственного за принятие решений (Целевая группа - Уровень А), 65 обучающихся – по 5 человек из каждой страны ТРАСЕКА.
- 4 Проведение обучения начальников пограничных и таможенных пунктов, департаментов министерств, железных дорог, портов и паромных переправ, заинтересованных кругов автотранспортной отрасли (Целевая группа - Уровень Б), 260 обучающихся – по 20 человек из каждой страны ТРАСЕКА.
- 5 Учебные туры в Западную Европу для отобранных ключевых экспертов из числа обучающихся Уровней А и Б – 52 участника, по 4 представителя от каждой страны ТРАСЕКА.
- 6 Подготовка предложений и рекомендаций.

- Виды деятельности:
1. Анализ существующей ситуации на пограничных переходах, в портах, на железнодорожных станциях и в пунктах таможенной очистки вдоль коридора ТРАСЕКА.
  2. Оценивание потребностей обучения как для высшего состава лиц, ответственных за принятие решений в министерствах транспорта (или других организаций, выполняющих их задачи), железнодорожных администрациях, таможнях и руководствах портов (Целевая группа - Уровень А) и начальников пограничных и таможенных пунктов, департаментов министерств, железных дорог, портов и паромных переправ и заинтересованных кругов автотранспортной отрасли (Целевая группа - Уровень Б) на базе стандартизированной анкеты.
  3. Подготовка учебного материала для каждой группы (Целевые группы - Уровни А и Б).
  4. Проведение программы обучения для Уровня А, 65 обучающихся – по 5 человек от каждой страны ТРАСЕКА.
  5. Проведение программы обучения для Уровня Б, 260 обучающихся – по 20 человек от каждой страны ТРАСЕКА.
  6. Проведение учебных туров, 3 группы общей численностью 52 участника – по 4 представителя от каждой страны ТРАСЕКА.
  7. Ответная реакция и рекомендации со стороны участников. Разработка предложений по развитию.

Дата начала проекта: 7 июля 2003 года

Дата начала выполнения работ: 7 июля 2003 года

Продолжительность проекта: 24 месяца

Затраты: Международная экспертиза:  
128 чел-дней Директора Проекта  
258 чел-дней Академического Директора и Руководителя Команды  
352 чел-дня Эксперта по совершенствованию кадрового состава и Руководителя Команды в Средней Азии  
276 чел-дней старших лекторов, лекторов и проведения контроля качества обучения

Местная экспертиза:  
418 чел-дней координаторов по обучению в Алматы и Ташкенте  
286 чел-дней местных координаторов проекта  
Учреждение основного проектного офиса в Алматы и временного офиса в Ташкенте

Проект осуществляется: Компанией NEA Transport Research and Training (Нидерланды) и ее партнерами в консорциуме:  
PTRC Education and Research Services (Соединенное Королевство)  
Hulla & Co. Human Dynamics (Австрия)  
VTL (Нидерланды)  
GTZ - German Agency for Technical Cooperation (Германия)  
при поддержке:  
ЗАО НИИ ТК (Казахстан)  
Bilimintertrans (Узбекистан)  
Высшего Военного Таможенного Института (Узбекистан)

## 2 Анализ проекта/ Исходная ситуация

### 2.1 Соответствующая среда проекта

#### 2.1.1 Политические предпосылки

В мае 1993 года Европейская Комиссия организовала конференцию в Брюсселе с участием новых независимых государств Азербайджан, Армения, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. В результате этой конференции была подготовлена программа ТРАСЕКА (Транспортный коридор Европа – Кавказ – Средняя Азия) как составная часть межгосударственной программы Европейского Союза Тасис. Основными целями были:

- Содействие сотрудничеству между участвующими государствами по всем вопросам относительно развития торговли и транспорта в регионе
- Содействие транспортному коридору Средняя Азия - Закавказье - Европа
- Идентификация и содействие разрешению проблем и недостатков в системах региональной торговли и транспорта
- Начало выполнения Программы по оказанию технической помощи, финансируемой ЕС

7-8 сентября 1998 года делегации 32 стран и 13 международных организаций собрались в Баку (Азербайджан) на международную конференцию ТРАСЕКА. Во время этой конференции 12 стран:

Республика Армения	Республика Казахстан	Республика Таджикистан
Азербайджанская Республика	Кыргызская Республика	Турецкая Республика
Республика Болгария	Республика Молдова	Республика Узбекистан
Грузия	Румыния	Украина

подписали Многостороннее Соглашение о международном транспорте по развитию транспортного коридора Европа – Кавказ – Средняя Азия (в дальнейшем «Многостороннее Соглашение»), которое к настоящему времени ратифицировано всеми 12 странами (с оговорками со стороны Азербайджана, Казахстана и Румынии).

Многостороннее Соглашение состоит из основной части, включающей 16 в большей степени общих и частично декларативных параграфов, и четырех специальных Технических Приложений, регулирующих соответствующие вопросы отдельных видов транспорта и таможенной очистки:

- Техническое Приложение по международному автомобильному транспорту
- Техническое Приложение по международному железнодорожному транспорту
- Техническое Приложение по международному торговому судоходству
- Техническое Приложение по таможенным процедурам и обработке документов

В ходе конференции в Ереване в октябре 2003 года, страны-участницы Многостороннего Соглашения подписали новое «Техническое Приложение по международным таможенным транзитным процедурам при железнодорожной перевозке грузов с использованием железнодорожной накладной СМГС».

В соответствии с Многосторонним Соглашением (§§ 8 и 9) была организована Межправительственная Комиссия (МПК ТРАСЕКА), а в Баку учрежден ее Постоянный Секретариат. На первой конференции МПК ТРАСЕКА в марте 2000 года в Тбилиси были приняты правила и процедуры МПК, а также статус Постоянного Секретариата.

9-10 октября 2003 года в Ереване прошла третья конференция МПК ТРАСЕКА. Помимо различных административных и финансовых вопросов, основными вопросами, влияющими на настоящий проект, являются:

- Поправки к Техническим Приложениям по международному автомобильному транспорту и таможенным процедурам, и обработке документов
- Проект нового Технического Приложения по мультимодальному транспорту
- Проект нового Технического Приложения по инвестированию ТРАСЕКА
- Принятие предложений по новым проектам в соответствии с Региональной Стратегией Тасис на 2004 – 2006 годы

Во время работы Конференции Афганистан и Исламская Республика Иран выразили свое желание присоединиться к Многостороннему Соглашению; официальные письма были уже отправлены на имя депозитария Многостороннего Соглашения – Министерство Иностранных Дел Азербайджана.

Необходимо отметить, что Туркменистан не подписал Многостороннее Соглашение и не принимает участия в работе МПК, хотя и является важной частью всего коридора ТРАСЕКА. Тем не менее, Туркменистан, как правило, участвует в проектах ТРАСЕКА, если они не касаются исключительно институциональных вопросов организации МПК.

### 2.1.2 Основные установленные проблемы и недостатки

В настоящее время отсутствуют явные проблемы и недостатки, имеющие прямое отношение к целям и подходу данного проекта. Единственной проблемой может заключаться в том, что по данному проекту будет отличаться уровень заинтересованности между странами. Например, поскольку в Болгарии и Румынии уже осуществлено множество проектов по содействию транспорту и торговле и поскольку эти страны находятся на стадии подготовки к вступлению в ЕС, там присутствует меньшая потребность в проектах наподобие настоящего - повышение квалификации. То же самое касается и Турции. Тем не менее, встречи, проведенные с Национальными Секретарями ТРАСЕКА и представителями вышеуказанных стран, подтвердили их принципиальную заинтересованность по участию в проекте и его программах обучения.

Таким образом, нижеследующее будет касаться только общих проблем и недостатков, установленных в прямой связи с расширенной целью настоящего проекта по содействию торговле и транспорту вдоль коридора ТРАСЕКА и вопросам, к которым должны будут обращаться в процессе повышения квалификации. Не будут делаться никакие комментарии в отношении общего статуса политического или экономического сотрудничества внутри региона, уровня использования транспортного коридора (-ов) и его участков. Также ясно, что не все заключения являются соответствующими для всех участвующих стран<sup>1</sup>.

*Общие проблемы региона (согласно определению Всемирного Банка)*

Исследования Всемирного Банка по содействию торговле, проведенные в 2002 году, ссылаются на следующие ключевые препятствия в области торговли и транспорта:

- i. Торговые барьеры сопредельных стран
- ii. Высокие затраты на транспортировку и переработку груза
- iii. Длительные и дорогостоящие таможенные процедуры и другие виды контроля
- iv. Основным сдерживающим фактором является задержка возврата банковских гарантий и депозитов за транзитные грузы
- v. Слаборазвитая транспортная инфраструктура и эффективность работы

В числе наиболее срочных действий по реформированию отчеты Всемирного Банка указывают на развитие политики региональной торговли и транспорта, региональной гармонизации и внедрения региональных таможенных процедур, содействие использованию общепринятых торговых и транспортных стандартов, введение общих и «прозрачных» тарифов, развитие экспедиторской деятельности.

<sup>1</sup> Несомненно, что для Турции и, в некоторой степени, для Болгарии и Румынии, большинство этих заключений являются несущественными, но, тем не менее, они существенны для их торговли и перевозок с регионом ТРАСЕКА.

Совершенно очевидно, что цели данного Проекта по Повышению Квалификации находятся в полном соответствии с результатами исследований Всемирного Банка и представляют собой большую важность для содействия торговле внутри региона.

*Соответствующие существенные проблемы, к которым обращаются действующие проекты ТРАСЕКА*

Нижеприводимое представляет собой лишь краткий обзор проблем, относящихся к настоящему проекту, т.е. тех, которые будут затрагиваться в ходе программ обучения, исходя из проектов по «Общей юридической базе для транзитных перевозок» и «Гармонизации процедур пересечения границ», но не претендуя на всеобъемность. Указанные проекты предоставляют результаты для решения следующих проблем и недостатков, имеющих отношение к настоящему проекту:

- Отсутствие гармонизации по пограничному/таможенному контролю как между различными службами одной страны, так и между сопредельными странами
- Отсутствие таможенных брокеров в ряде стран региона
- Отсутствие согласованной политики в отношении транзитных сборов и сборов с пользователей дорог
- Отсутствие согласованных технических стандартов для автотранспортных средств и согласованных правил их применения
- Разрешительная система, используемая для международных автоперевозок вдоль коридора
- Отсутствие информации по различным международным конвенциям и соглашениям, рекомендуемым для присоединения странами; лишь несколько стран присоединились к большинству соответствующих конвенций
- Усложненные и различающиеся визовые требования

Рекомендации и руководства, предоставленные указанными проектами, будут тщательным образом изучены и использованы при подготовке учебного материала.

*Необходимое совершенствование таможенных процедур и законодательной основы*

Проект «Поддержка развития политики транзитных коридоров в Республике Казахстан» определил нижеследующие основные рекомендации в области таможни. Эти рекомендации позволяют четко обозначить недостатки существующей системы, которые необходимо преодолеть:

- Использование гармонизированной системы описания и кодирования товаров
- Присоединение к наиболее значимым торговым и таможенным конвенциям
- Поддержка содействию применения системы МДП при внутрирегиональных транзитных перевозках
- Введение систем анализа риска для сосредоточения контроля по предотвращению мошенничества, розыска наркотиков и т.п., не препятствуя общему торгово-транспортному процессу
- Гармонизация и упрощение процедур путем сокращения числа требуемых документов
- Упразднение существующей практики таможенного сопровождения
- Совершенствование сотрудничества между таможенной службой, торговой и транспортной отраслями
- Совершенствование организационной структуры и управления в таможенных органах
- Введение принципа проведения контроля в одном месте, объединяющем все соответствующие органы
- Учреждение в перспективе совместных таможенных постов с сопредельными странами
- Совершенствование сотрудничества с агентами и таможенными брокерами

Эти рекомендации, соответствующие рекомендациям других продолжающихся проектов ТРАСЕКА, будут использоваться при предстоящей подготовке учебного материала.



### *Специфические проблемы автотранспортной отрасли*

Обсуждения, проведенные с различными автотранспортными ассоциациями внутри региона и анализ взаимосвязанных предыдущих отчетов, выявили следующие основные проблемы помимо состояния дорожной инфраструктуры, что не является предметом настоящего проекта, которые, по существу, соответствуют вышеуказанным требованиям и результатам:

- отчасти высокие и очень отличающиеся сборы с пользователей дорог, транзитные сборы, плата за проезд по мостам и тарифы паромных линий, а также платежи за визы водителей, страхование автотранспортных средств и другие сборы
- большие трудности при выполнении международной автоперевозки без использования системы МДП<sup>2</sup>, особенно высокие сборы за таможенное сопровождение, депозиты и т.п.
- различные правила в отношении весовых и габаритных норм, несоответствующие международной практике, высокие пошлины за превышение веса и габаритных размеров, непризнание международных весовых сертификатов страной отправления
- отсутствие унифицированных процедур контроля при пересечении границ, дублирование систем контроля и отсутствие системы приоритета (например, для перевозок с применением системы МПД)
- отсутствие профессиональной компетентности самих участников процесса (особенно вновь созданных и малых предприятий)

### *Специфические проблемы железнодорожного транспорта*

Железнодорожный транспорт в меньшей степени страдает от институциональных и нефизических барьеров, чем автомобильный. Основные недостатки, затрудняющие работу железнодорожного транспорта, могут напрямую соотноситься с техническими вопросами (состояние инфраструктуры, содержание сооружений и подвижного состава и т.п.) и применяемыми тарифами; настоящая программа не обращается к данным темам. Тем не менее, здесь также присутствует значительный потенциал по содействию железнодорожным транспортным цепочкам путем совершенствования сотрудничества между транспортными операторами и таможенными органами и внедрения современных таможенных процедур и систем связи на стыке транспортных и таможенных служб, и в местах соединения различных видов транспорта и различных грузовых тарифов/законодательных систем по грузоперевозкам.

#### **2.1.3 Целевые группы настоящего проекта**

Как указано в Техническом Задании, целевая группа настоящего проекта состоит из лиц высшего руководящего состава имеющих отношение к транспорту организаций (министерства транспорта, министерства транспорта и коммуникаций или другие государственные органы, осуществляющие регулирование транспортного сектора<sup>3</sup>), таможенных служб, администраций железных дорог, портов, судоходных линий и заинтересованных кругов автотранспортной отрасли. Поскольку Проект главным образом адресован «руководящему составу транспортного сектора», предполагается, что почти во всех участвующих странах полностью приватизированный сектор автотранспортных перевозок будет представлен не отдельными автотранспортными перевозчиками, а их профессиональными ассоциациями (главным образом Ассоциациями международных автоперевозчиков, являющихся членами MCAT).

В соответствии с Техническим Заданием, кандидаты должны отбираться из двух различных уровней:

<sup>2</sup> В основном это касается внутрирегиональных перевозок на средние расстояния, где использование системы МДП все еще крайне редко.

<sup>3</sup> Не во всех участвующих странах есть указанные министерства транспорта или министерства транспорта и коммуникаций. Например, в Узбекистане существуют различные государственные организации и государственные компании, участвующие в регулировании сектора. Координацию работ между этими организациями выполняет администрация Кабинета Министров.

### **Уровень А:**

Кандидаты должны отбираться из числа лиц, принимающих решения в соответствующих организациях или администрациях, в таможенных службах, администрациях железных дорог и портов.

### **Уровень Б:**

В соответствии с Техническим Заданием, кандидаты должны отбираться из числа начальников пограничных и таможенных пунктов, начальников железнодорожных департаментов, терминалов, руководства портов и паромных операторов вдоль коридора ТРАСЕКА, а также заинтересованных кругов автотранспортной отрасли.

На основании обсуждений, проведенных с Постоянным Секретарем МПК ТРАСЕКА, г-ном Абдурашидом Тагировым, а также Национальными Секретарями ряда стран ТРАСЕКА, были сделаны две следующие незначительные корректировки подхода, требуемого по Техническому Заданию:

1. Постоянный Секретариат настоятельно просит включить Национальных Секретарей в Целевую группу Уровня А. Обсуждения с постоянным Секретарем, а также опыт продолжающихся проектов ТРАСЕКА подтвердил необходимость дальнейшего усиления профессиональной компетенции Национальных Секретарей в области содействия торговле, процедурам пресечения границ и таможенной очистки с тем, чтобы они могли выступать в качестве «катализатора» в рамках неотложного и уже продолжающегося процесса оказания содействия и унификации внутри региона ТРАСЕКА. Более того, в большинстве стран Национальные Секретари также являются назначенными членами или Председателями национальной рабочей группы по содействию торговле/национальной юридической рабочей группы.
2. Все представители высшего состава транспортного (и таможенного) сектора стран-бенефициаров, с которыми проводились встречи, запросили включить в Целевую группу Уровня Б не только представителей нижнего звена местных железнодорожных и таможенных администраций, но также руководящего персонала по принятию решений из центральных органов таможенных служб и министерств транспорта уровнем ниже Целевой группы Уровня А, например, руководителей департаментов по пограничному контролю внутри таможенных администраций или руководителей участвующих департаментов министерства транспорта. Эта идея имеет смысл, поскольку принятие решений по внедрению новых процедур и методов на границе обычно осуществляется руководящим персоналом данного уровня в рамках центрального органа, а не местными руководителями пограничных пунктов или постов таможенного контроля. Последние зачастую участвуют только в планировании и проведении повседневной работы, но не допускаются к принятию каких-либо стратегических решений.

#### **2.1.4 Положение с партнерами по проекту**

В соответствии с Техническим Заданием и принимая во внимание корректировки и акцентирование, обоснованные в вышеприведенном разделе, партнерами по настоящему проекту являются следующие организации:

- Министерства транспорта или организации, регулирующие работу транспортного сектора стран ТРАСЕКА
- Таможенные органы стран ТРАСЕКА
- Национальные Секретари стран-членов Многостороннего Соглашения
- Железнодорожные администрации/компании стран-бенефициаров
- Судходные компании и порты региона Черного и Каспийского морей (поскольку они базируются в странах-членах ТРАСЕКА)
- Автотранспортные ассоциации стран-членов ТРАСЕКА

На основании встречи с Менеджером Проекта от ЕС, г-ном Ефстафиосом Даламангас, 17 июля 2003 года, было согласовано, что МПК ТРАСЕКА, представленная ее Постоянным Секретарем, будет выступать в качестве ведущего партнера по проекту и бенефициара. Данный подход был подтвержден г-ном Тагировым в ходе встречи в Баку в сентябре 2003 года.

## 2.2 Выполнение проекта

### 2.2.1 Виды деятельности, предпринятые в ходе вступительной стадии

Непосредственная работа по проекту началась в ходе проведения первого визита Директора Проекта, г-на Харри де Лейер, и Академического Директора/Руководителя Команды Экспертов, г-на Рене Меус, в Алматы (Казахстан) 7-11 июля 2003 года.

Основными задачами первой поездки в ходе выполнения проекта были:

- Урегулирование отношений с местным менеджером проекта/координатором по обучению в Алматы,
- Базовая структура проектной логистики (оценивание и принятие решения в отношении учреждения проектного офиса, найма персонала по проекту, установления каналов связи; приобретения/аренды электронного и телекоммуникационного оборудования для проектного офиса в Алматы),
- Оценивание возможностей проведения программы обучения в Алматы и предварительное соглашение с операторами предоставляемых услуг (санатории «Каргалинский» и «Алатау»)
- Презентация проекта Представительствам Европейской Комиссии в Казахстане и Кыргызстане

17 июля 2003 года в Брюсселе Директор Проекта, г-н Харри де Лейер и Академический Директор/Руководитель Команды Экспертов, г-н Рене Меус провели вступительную встречу с Менеджером Европейской Комиссии – Управление по Сотрудничеству EuropeAid, г-ном Ефстафиос Даламангас. Последующие встречи были проведены с:

- г-ном Йенсенем (эксперт по таможене)
- г-жой Лазано Мартинес (сотрудник финансового управления)

Во время встреч было решено, что необходимо сделать ссылку на другие продолжающие и завершенные проекты в этих областях и установить контакты с соответствующими органами.

С конца августа 2003 года в регионе постоянно работает Эксперт по совершенствованию кадрового состава/ Руководитель команды экспертов в Средней Азии, г-н Франк Преша. В течение первых двух недель сентября был учрежден постоянный проектный офис в Алматы на базе ведущего местного партнера консорциума – ЗАО НИИ ТК - Алматы<sup>4</sup>, укомплектованный персоналом и оборудованием.

3 сентября 2003 года была проведена встреча с Постоянным секретарем МПК ТРАСЕКА, господином Абдурашидом Тагировым, по вопросу подхода Консультанта и результатам, ожидаемым от проекта Постоянным Секретариатом. Обсуждались следующие основные вопросы:

- Организация сотрудничества Проекта с Постоянным Секретариатом
- Информация о завершившихся и продолжающихся проектах ТРАСЕКА и возможный доступ к информации и результатам, достигнутым этими проектами
- Организация сотрудничества с Национальными Секретарями и их интеграция в рамках программы обучения (Уровень А)
- Обсуждение профиля потенциальных кандидатов на участие в программе обучения для обоих Уровней А и Б (т.е. уровень в административной иерархии и процессе принятия решения, а также другие критерии отбора)

<sup>4</sup> Научно-исследовательский институт транспорта и коммуникаций.

- Информация о конференции МПК ТРАСЕКА в Ереване и приглашение на участие проекта в совещании Рабочей Группы Национальных Секретарей в Ереване 8 октября 2003 года
- Информация о возможности присоединения к Многостороннему Соглашению Афганистана и Ирана и ожидаемые последствия для всей концепции ТРАСЕКА

Было достигнуто соглашение по административному вопросу принятия отчетов проекта – Постоянный Секретарь будет подписывать отчеты от имени Бенефициара как было предложено Менеджером Проекта от ЕС г-ном Даламангас.

2 октября 2003 года была проведена вторая встреча с Менеджером Проекта от ЕС, г-ном Даламангас. Обсуждались следующие основные вопросы:

- процедурные вопросы предоставления Вступительного отчета
- участие команды проекта в Третьей Конференции МПК ТРАСЕКА в Ереване
- подход к отбору кандидатов для участия в различных программах обучения
- необходимость сотрудничества с проектами ЕС по таможенным вопросам (см. ниже)

В тот же день в Брюсселе была проведена встреча с г-ном Стиман, Менеджером Проекта от ЕС, ответственным за программы оказания технической помощи таможенным органам отдельных стран региона Средней Азии и Кавказа. Эти проекты представляют собой высокую значимость в отношении обучения, которое должно проводиться в рамках настоящего проекта. Особое внимание должно быть уделено вопросам анализа риска, обмена информацией между сопредельными странами, оптимальной практики работы и организации технологического процесса. Было согласовано дальнейшее сотрудничество.

За отчетный период эксперты проекта посетили следующие страны:

- Азербайджан (г-н де Лейер и г-н Преша)
- Армения (г-н де Лейер и г-н Преша)
- Болгария (г-н Меус)
- Казахстан (г-н де Лейер, г-н Меус, г-н Преша и г-н Бекмагамбетов)
- Кыргызстан (г-н Преша и г-н Бекмагамбетов)
- Узбекистан (г-н Меус и г-н Преша)

Во время этих поездок были проведены встречи с:

- Национальными Секретарями ТРАСЕКА
- Министерствами транспорта (и коммуникаций) или аналогичными организациями
- Таможенными Комитетами (или агентствами)
- Железнодорожными компаниями
- Заинтересованными кругами автотранспортной отрасли (Ассоциации международных автоперевозчиков)
- Другими национальными организациями, имеющими отношение к проекту
- Представительствами Европейской Комиссии

Полный список основных встреч, проведенных внутри региона во время вступительной стадии, представлен в Приложении 4.

Целью этих встреч было:

- кратко ознакомить партнеров по проекту с самим проектом, подходом Консультанта и практическими планируемыми шагами для соответствия его целей,
- обсудить программу и темы обучения, а также требования к отбираемым кандидатам с тем, чтобы понять насколько они соответствуют требованиям бенефициаров,
- организовать управление проектом в отношении взаимодействия с различными партнерами по проекту,
- понять проблемы, с которыми сталкиваются железнодорожные операторы и автоперевозчики в ходе предоставления транспортных услуг и проведения таможенной очистки внутри региона (с упором на коридор ТРАСЕКА),
- обсудить следующие предпринимаемые шаги (оценивание потребностей обучения) и обеспечить сотрудничество со стороны всех участвующих организаций.

## **ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ПОСЛЕ ПРОВЕДЕННЫХ ВИЗИТОВ И ВСТРЕЧ:**

1. Программа обучения чрезвычайно приветствуется в посещенных странах Средней Азии и Кавказа. Это касается как транспортного сектора, так и таможенных структур.
2. Затрагиваемые в соответствии с Техническим Заданием вопросы были признаны существенными и важными для участвующих организаций или ведомств. Оценивание потребностей обучения выявит детальные потребности и обратится к реальным требованиям бенефициаров.
3. По сравнению с предыдущими проектами, акцентированными в основном на информирование о последних достижениях, сейчас требуется детальное представление вопроса о том, как осуществить внедрение этих достижений.
4. Организации, с которыми команда проекта провела встречи, окажут помощь в ходе выполнения проекта и назначат ответственных лиц за поддержание прямого контакта с командой проекта или Национальными Секретарями и/или Национальными Координаторами Проекта.
5. Несмотря на то, что в течение многих лет уже проводилось обучение и оказывалась техническая помощь в отношении вопросов пересечения границ, международных грузовых перевозок и таможенных процедур, все опрошенные заинтересованные стороны и операторы автомобильного и железнодорожного грузового транспорта оценивают настоящую ситуацию как чрезвычайно неудовлетворительную, наносящую вред ведению бизнеса и торговли.
6. Как ожидается, страны, уже прошедшие достаточное обучение в связи с планируемым вступлением в ЕС или имеющие продолжительную историю свободного рынка, выразят (или уже выразили) меньшую заинтересованность.

Одним из наиболее значимых событий вступительной стадии было участие во встрече Рабочей Группы Национальных Секретарей в Ереване 8 октября 2003 года. Во время этой встречи была проведена презентация проекта для всех участвующих Национальных Секретарей. После презентации прошли прямые встречи и обсуждения с Национальными Секретарями Молдовы, Румынии, Таджикистана, Турции и Украины. Обсуждения подтвердили высокую заинтересованность в проекте и необходимость планируемых программ по обучению. Окончательное решение по участию турецких организаций в проекте турецкий партнер примет после проведения необходимых внутренних консультаций.

### **2.2.2 Организация проекта**

#### ***Проектные офисы***

Как определено Техническим Предложением, Консультант учредил свой **Постоянный проектный офис** в Алматы (Казахстан) на базе местного партнера ЗАО НИИ ТК. Выбор Консультанта явился логическим следствием, вытекающим из требования Технического Задания по организации программы обучения в Алматы и/или Ташкенте. Ясно, что организация учебной программы для такого большого числа участников требует, чтобы проектный офис располагался как можно ближе к месту обучения.

Эти доводы были представлены и приняты Постоянным Секретарем МПК ТРАСЕКА.

В середине сентября 2003 года, после укомплектования штатом и необходимым телекоммуникационным, электронным и копировальным оборудованием, постоянный проектный офис начал свою работу.

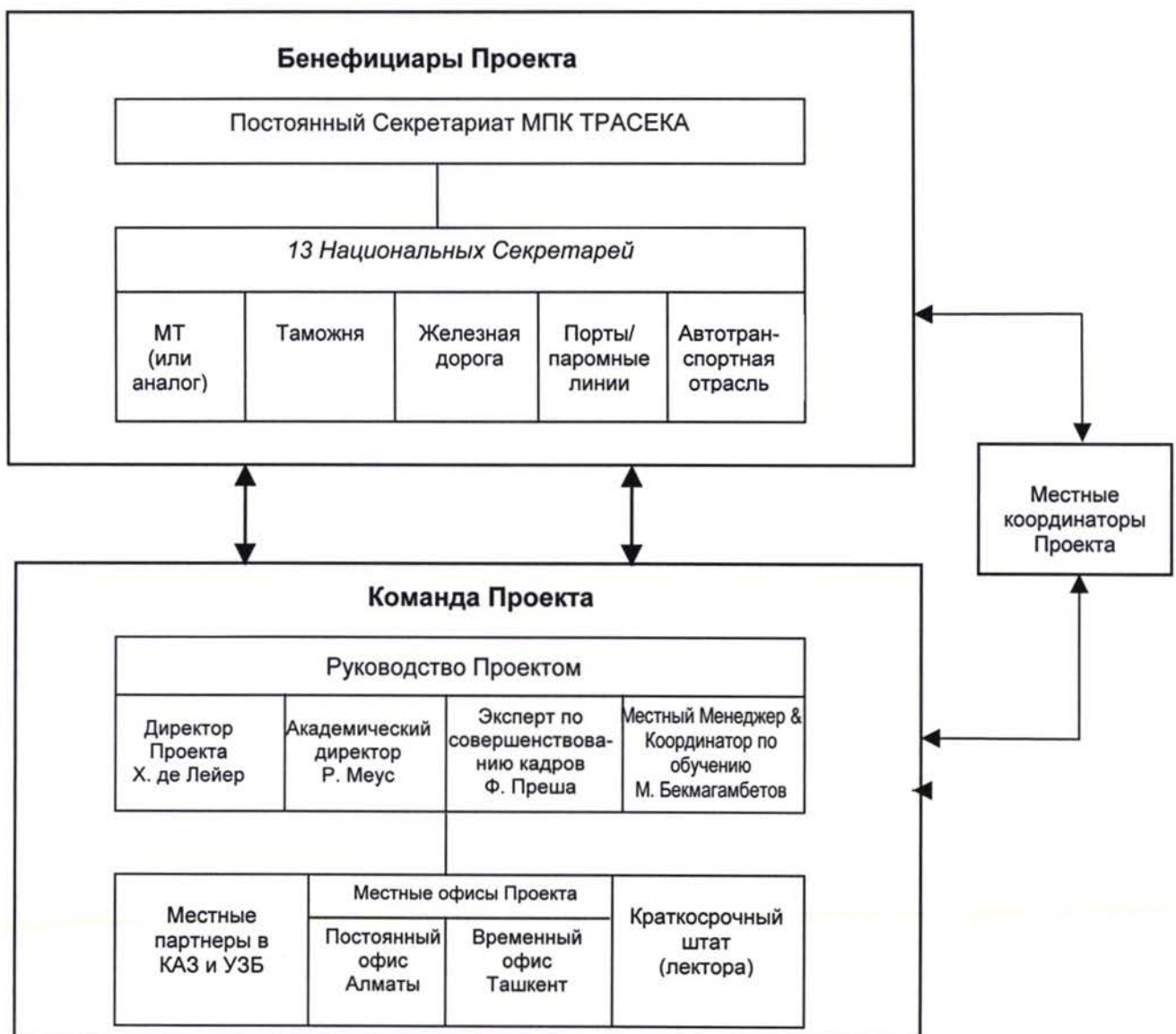
**Временно действующий филиал офиса** будет организован в Ташкенте, используемый, главным образом, для подготовки и проведения учебных программ, проводимых в Ташкенте, а также для сотрудничества с узбекскими партнерами по проекту. Этот офис будет организован на базе Bilimintertrans и/или государственного концерна «Узавтоюл».

### Местные координаторы проекта

Как обозначено в Техническом Предложении, в каждой стране<sup>5</sup> будет назначен Местный Координатор Проекта. Эти координаторы будут ответственны за оказание всей местной помощи, необходимой команде экспертов. Сюда входит оказание помощи в ходе оценивания потребностей обучения и «технического» процесса отбора кандидатов, а также логистическая поддержка в процессе обучения (например, поддержание контактов с Национальными Секретарями и обучающимися, информирование обучающихся, различные виды логистической поддержки и т.п.). Поскольку правила ЕС не позволяют привлечение персонала бенефициара на гонорарной основе, соответствующие местные координаторы проекта будут выбираться на базе уже сформировавшейся сети компании NEA и ее местных партнеров и/или исходя из предложений Национальных Секретарей. В настоящее время происходит процесс выбора.

### Структура руководства проектом

Нижеприводимая схема представляет полную структуру руководства проектом.



<sup>5</sup> За исключением Казахстана, где эта роль будет выполняться местным партнером НИИ ТК.

## 3 Планирование проекта

### 3.1 Цели проекта

В соответствии с Техническим Заданием, глобальной целью проекта является оказание помощи развитию и продвижению транспортного коридора ТРАСЕКА путем содействия торговле и транспорту. Поэтому, основной специфической целью проекта является ознакомление руководства министерств транспорта (и коммуникаций), таможенных властей на границах, в портах и центральных органах, а также железнодорожных администраций участвующих стран ТРАСЕКА с современными методами документирования и декларирования, передачей имеющей отношение к грузу информации с использованием электронного обмена данными и современными методами таможенной очистки.

Техническое Задание следующим образом определило специфическую цель проекта:

Передать западно-европейское ноу-хау участвующим в проекте министерствам и организациям, высшему руководящему составу железнодорожных администраций и таможенных властей, руководствам портов на Черном и Каспийском морях вдоль коридора ТРАСЕКА, таможням в пунктах пересечения границы и вышеуказанных портов, а также заинтересованным кругам автотранспортной отрасли (особенно Ассоциациям международных автоперевозчиков). Передача ноу-хау будет организована для двух целевых групп (Уровень А и Уровень Б) отдельно в ходе учебных курсов/семинаров и учебных туров.

На основании этих общих целей и принимая во внимание требования Технического Задания и потребности Постоянного Секретариата ТРАСЕКА, были определены следующие специфические задачи проекта:

1. Анализ существующей ситуации на пограничных переходах, в портах, на железнодорожных станциях и в пунктах таможенной очистки вдоль коридора ТРАСЕКА.
2. Оценивание потребностей обучения как для высшего состава лиц, ответственных за принятие решений в министерствах транспорта (или других организаций, выполняющих их задачи), железнодорожных администрациях, таможнях и руководствах портов (Целевая группа - Уровень А), так и для начальников пограничных и таможенных пунктов, департаментов министерств, железных дорог, портов и паромных переправ и заинтересованных кругов автотранспортной отрасли (Целевая группа - Уровень Б) на базе стандартизированной анкеты.
3. Подготовка учебного материала для каждой группы (Целевые группы - Уровни А и Б).
4. Проведение программы обучения для Уровня А, 65 обучающихся – по 5 человек от каждой страны ТРАСЕКА.
5. Проведение программы обучения для Уровня Б, 260 обучающихся – по 20 человек от каждой страны ТРАСЕКА.
6. Проведение учебных туров общей численностью 52 участника – по 4 представителя от каждой страны ТРАСЕКА.
7. Разработка предложений по развитию.

В ходе вступительной стадии было определено, что нет **никакой** необходимости в проведении существенных изменений или корректировок целей и задач Проекта в соответствии с теми, что определены в рамках Технического Задания. Была сделана незначительная корректировка пункта (1) – Анализ существующей ситуации, поскольку за время между написанием Технического Задания и началом данного проекта другими проектами ТРАСЕКА был достигнут значительный прогресс (см. ниже соответствующие разделы).

## 3.2 Взаимодействие с другими проектами

Техническое Задание четко требует тесного сотрудничества с тремя другими проектами ТРАСЕКА, два из которых уже находятся на заключительной стадии выполнения:

- i. Гармонизация процедур при пересечении границы (*Scott Wilson/Compass/NEA/Sema*), должен быть завершен в ноябре 2003 года
- ii. Унифицированная политика по транзитным сборам и тарифам (*Scott Wilson/Tebodin/Corporate Solutions*), должен быть завершен к концу 2003 года
- iii. Общая юридическая база для транзитных перевозок (*Lamnidis & Associates*), проект начался в ноябре 2002 года, продолжительность - 24 месяца

Во время вступительной стадии был установлен прямой контакт с Руководителем команды и/или экспертами по проектам (i), (ii) и (iii). Как в результате прямых контактов с представителями всех проектов, так и через веб-сайт [www.tracesca.org](http://www.tracesca.org) были получены различные промежуточные и ежемесячные отчеты по этим проектам.

Техническое Задание также излагает Национальный проект Тасис в Казахстане «Поддержка развития политики транзитных коридоров в Республике Казахстан». Этот проект выполнялся в 2000-2002 годах консорциумом, возглавляемым компанией NEA; Руководителем команды экспертов был г-н Франк Преша, являющийся экспертом по совершенствованию кадрового состава/руководителем команды экспертов в Средней Азии по настоящему проекту. Поэтому команда проекта имеет доступ к результатам предыдущего проекта. Большую значимость для настоящего проекта представляют следующие задачи предыдущего:

- Задача 1 Обзор законодательной и нормативной базы
- Задача 2 Разработка законов/международные конвенции
- Задача 3а Режим контроля
- Дополнительная Задача 2 Поддержка создания преференциальной системы таможенного транзита

Результаты этих задач будут использованы при подготовке учебных материалов.

Помимо этого во внимание будут приниматься и другие проекты, выполняемые для Европейского Союза, Всемирного Банка, Азиатского Банка Развития и ЕБРР, если они имеют отношение к вопросам настоящего проекта. Как было определено на вступительной стадии, такими проектами, например, являются:

- i) Управление на пограничных переходах в Средней Азии (финансируется ЕС и другими донорами, например, USAID)  
Менеджер Проекта от ЕС – г-н Пьер Клеострат
- ii) Ряд проектов по таможенным вопросам, специфичным для отдельных стран региона  
Менеджер Проекта от ЕС – г-н Люк Стиман
- iii) Проект АБР по модернизации таможни
- iv) Проект содействия торговле и транзиту для Средней Азии (Всемирный Банк, проект выполнялся компанией NEA)
- v) Проект содействия торговле и транзиту для региона Кавказа (Всемирный банк)

Компания NEA и ее местные партнеры принимали участие по выполнению ряда проектов в данной области, поэтому имеют достаточно легкий доступ ко всей соответствующей информации и организациям. Другим существенным проектом, в котором компания NEA принимала участие, являлся проект «Содействия международному автотранспортному транзиту» (ТРАСЕКА).

## 3.3 Подход проекта и планируемые результаты

В качестве общего замечания после проведенных встреч и ознакомления со сложившейся ситуацией в регионе можно утверждать, что не потребуются существенных изменений в отношении объема работ и специфических видах деятельности по проекту, указанных в Техническом Задании, и соответствующего подхода Технического Предложения Подрядчика.



Ниже в деталях описывается подход для достижения отдельных целей и выполнения объема работ по проекту, принимая во внимание необходимые корректировки, вытекающие из сложившейся ситуации и существующих требований Бенефициаров (как Постоянного Секретариата МПК, так и целевых групп внутри отдельно взятых стран).

### **3.3.1 Анализ существующей ситуации на пограничных переходах, в портах, на железнодорожных станциях и таможах вдоль коридора ТРАСЕКА**

Цель задачи – предоставить всесторонний обзор о существующих возможностях, слабых и сильных сторонах пограничных переходов и таможен вдоль коридора ТРАСЕКА, а также операторов портов и паромных переправ.

Первым шагом данного вида деятельности является тщательный анализ уже завершенных и продолжающихся по данному направлению проектов. В рассмотрение будут приняты, главным образом, полученные и планируемые результаты пяти исследований:

- Унифицированная политика по транзитным сборам и тарифам. Данный проект изучает железнодорожные, портовые, морские и автотранспортные тарифы, включая затраты при пересечении границ и готовит предложение по использованию более рациональной основы при определении таких сборов и тарифов.
- Гармонизация процедур при пересечении границ. Данный проект сосредоточился на внедрении гармонизированных процедур при пересечении границ и документах на основе рекомендаций, ранее подготовленных Проектом Содействия Торговле и Межгосударственной Комиссией.
- Общая юридическая база по транзитным перевозкам. Данный проект предоставит странам ТРАСЕКА необходимые элементы для организации общей законодательной базы по транзитным перевозкам.
- Оказание поддержки по развитию политики транзитных коридоров в Республике Казахстан. Этот проект Тасис в Казахстане выполнялся консорциумом, возглавляемым компанией NEA. Проект рассмотрел приверженность международным конвенциям и подготовил проект закона о транзите, а также разработал всесторонние рекомендации по совершенствованию таможенного законодательства, таможенных процедур и таможенной практики.
- Проект Всемирного банка по содействию торговле и транзиту в Средней Азии (выполненный компанией NEA), анализирующий ситуацию и слабые стороны в отношении торговли и транзита через границу на большей части региона ТРАСЕКА.

Как уже указывалось, Компания NEA и ее местные партнеры принимали участие по выполнению ряда проектов в данной области, поэтому имеют достаточно легкий доступ ко всей соответствующей информации и организациям. Другим существенным проектом, в котором компания NEA принимала участие, является проект «Содействия международному автотранспортному транзиту» (ТРАСЕКА).

Кроме того, во внимание будут приниматься и другие проекты, выполняемые для Европейского Союза, Всемирного Банка, Азиатского Банка Развития и ЕБРР, если они имеют отношение к вопросам настоящего проекта. Как было определено на вступительной стадии, такими проектами, например, являются:

- i) Управление на пограничных переходах в Средней Азии (финансируется ЕС и другими донорами, например, USAID)
- ii) Ряд проектов по таможенным вопросам, специфичным для отдельных стран региона
- iii) Проект АБР по модернизации таможни
- iv) Проект содействия торговле и транзиту для региона Кавказа (Всемирный банк)

Как уже говорилось, за время, прошедшее между написанием проекта Технического Задания по настоящему проекту и началом самого проекта, большой объем аналитической работы был выполнен продолжающимися проектами ТРАСЕКА по Гармонизации процедур пересечения границ и Унифицированной политике по транзитным сборам и тарифам. Поэтому, нет необходимости в дополнительном расширенном исследовании этой области, которое даже могло бы приводить к обратным результатам, создавая впечатление у участвующих организаций стран-бенефициаров об отсутствующей устойчивости. Поэтому данная задача

будет в основном выполняться путем изучения имеющихся материалов, используя все вышеперечисленные исследования и информацию, полученные в ходе встреч с участвующими организациями. Полученный результат сформирует основную исходную информацию для разрабатываемых учебных материалов, которые позволят лекторам обратиться к наиболее существенным проблемам, узким местам и слабым сторонам системы. При необходимости будет собираться дополнительная информация посредством проведения интервью и применения анкет при оценивании потребностей обучения (см. ниже).

Результат:

- Анализ существующей ситуации на пограничных переходах, в портах, на железнодорожных станциях и таможнях вдоль коридора ТРАСЕКА

### 3.3.2 Оценивание потребностей обучения (Целевые Группы - Уровни А и Б)

- (1) Оценивание потребностей обучения для высшего руководящего состава (лиц, принимающих решения) министерств транспорта, администраций железных дорог, таможней и портов (Уровень А).

Это оценивание потребностей обучения будет проводиться путем проведения интервью и/или с использованием стандартизированной анкеты, которые будут идентифицировать уровень знаний, возможности и ограничения потенциальных кандидатов из высшего руководящего состава (соответствующих организаций, из которых будет проходить отбор кандидатов).

Оценивание определит уровень знаний потенциальных кандидатов в следующих областях, но не ограничиваться ими:

- Организация международных грузовых перевозок
- Международные транспортные и таможенные конвенции
- Проблемы, связанные с использованием международных грузовых документов, кодов и т.п.
- Знание западноевропейской практики в отношении пересечения границ и использования унифицированных грузовых документов
- Знание современных систем связи и их применение на транспорте
- Знание положений Многостороннего Соглашения и его Технических Приложений

Предполагается, что для высшего руководящего состава не следует ожидать детального знания этих вопросов, более того, в принципе они не являются необходимыми. Более важно здесь определить уровень знаний возможностей и шансов новых систем и технологий, а также желание содействовать внедрению необходимых системных изменений, систем, процедур и т.д., подлежащих выполнению со стороны подчиненных технических экспертов.

Стандартизированная анкета позволит оценить уровень знаний и значимость/интерес отдельных тем для заинтересованных организаций (и потенциальных кандидатов). Он также позволит организациям подготовить предложения, к каким темам с их точки зрения нужно обратиться, принимая во внимание существующую ситуацию и проблемы опрашиваемой организации.

Кроме того, эти интервью и анкеты предоставят дополнительную информацию для завершения обзора по существующим возможностям, сильным и слабым сторонам.

- (2) Оценивание потребностей обучения для руководителей департаментов министерств и таможенных органов, начальников пограничных станций и таможней, эксплуатационных отделов железнодорожных администраций, операторов терминалов/портов и паромных переправ вдоль коридора ТРАСЕКА, а также заинтересованных кругов автотранспортной отрасли (Уровень Б).

Как и для Уровня А, оценивание для Уровня Б будет проводиться с использованием стандартизированной анкеты, которая определит уровень знаний потенциальных кандидатов в следующих областях, но не ограничиваться ими:

- Международные грузовые документы (например, транспортная накладная СМР для международной автоперевозки)
- Международные коды (например, гармонизированная номенклатура)
- Международные конвенции и соглашения (например, Конвенции МДП, ЕСТР, СПС, Карнет АТА, Временный ввоз, по Контейнерам, Гармонизация контроля груза на границе, Киотская конвенция),
- Международнопринятые транспортные документы
- Используемые современные международные таможенные методы (таможенная очистка до прибытия груза и т.п.)
- Знание западноевропейской практики по пересечению границ и применение соответствующих грузовых документов
- Знание современных систем связи и их применение на транспорте и в таможенных структурах
- Знание положений Многостороннего Соглашения и его Технических Приложений

Замечания, приведенные для Уровня А, также действительны и для Уровня Б. Но в отличие от Уровня А, данная анкета будет иметь более «техническую» направленность.

Такие интервью и анкеты предоставят дополнительную информацию для завершения обзора по существующим возможностям, сильным и слабым сторонам.

Для практической организации оценивания потребностей обучения будут использоваться участвующие местные институты и местные координаторы проекта. Там, где это возможно (учитывая логистические и другие административные и временные ограничения и препятствия), в процессе будет принимать прямое участие ключевой иностранный персонал.

Подробности подхода к отбору кандидатов на основании оценивания потребностей обучения представлены в Главе 3.3.4.

Результат:

- Проанализированные анкеты по потребностям обучения отдельно для Уровня А и Уровня Б, используемые для разработки учебных программ и материалов, а также для процедур отбора подходящих кандидатов.

### 3.3.3 Разработка учебного материала (Целевые Группы - Уровни А и Б)

Разрабатываемый учебный материал будет основываться на:

- Анализе существующей ситуации на пограничных переходах, в портах, на железнодорожных станциях и таможах вдоль коридора ТРАСЕКА
- Оценивании потребностей обучения для Целевых групп - Уровень А и Уровень Б
- Обширном опыте подрядчика в отношении потребностей обучения в рамках региона<sup>6</sup>
- Рекомендациях и учебном материале других релевантных проектов (особенно по Гармонизации процедур пересечения границ, Политике транзитных коридоров для Казахстана, проектов, относящихся к вопросам Таможни и т.д.)

Проект учебного материала и документации будет готовиться заранее до начала программы, чтобы позволить провести квалифицированную проверку и обеспечить возможную корректировку материала. Механизм контроля качества учебного материала определит степень соответствия курса обучения определенным потребностям обучения и их общее

<sup>6</sup> Особенно на базе проекта ТРАСЕКА «Проведение незамедлительного обучения в области транспорта и торговли» и проекта Тасис «Поддержка развития политики транзитных коридоров в Республике Казахстан».

качество. Перевод на русский язык будет выполнен квалифицированными экспертами местного проектного офиса до начала первой программы обучения.

Основной упор будет делаться на высококачественный перевод учебного материала, представляемого на русском языке. Поэтому Консультант привлекает к работе опытных переводчиков, которые уже принимали участие в аналогичных проектах по обучению в области транспорта и оказанию технической помощи. Контроль качества будет проводиться Экспертом по совершенствованию кадрового состава/Руководителем команды экспертов в Средней Азии, г-ном Франком Преша и местным координатором проекта/координатором по обучению, г-ном Муратом Бекмагамбетовым.

(1) Уровень А

В соответствии с Техническим Заданием, программа осветит следующие темы:

- Общее представление современных таможенных процедур (включая системы обследования «Зеленый Коридор» и «Красный Коридор», разделение порожних и груженых грузовиков, содействие временному ввозу, проведение всех процедур в одном месте и т.п.)
- Ветеринарные требования
- Типовые документы для международной перевозки автомобильным, железнодорожным и водным транспортом
- Обязательства и виды ответственности участвующих в перевозке сторон
- Передача данных на таможенные посты/пункты пограничного перехода, паромным операторам, в порты и на терминалы, включая электронный обмен данными
- Современные методы документирования и декларирования
- Современные методы таможенной очистки, включая возможности проведения таможенной очистки до прибытия груза
- Регистрационные системы
- Отслеживание грузовых потоков и информации для клиента
- Требования при перевозке и таможенной очистке специальных грузов (опасные грузы)
- Международные конвенции в области торговли, транспорта и таможни
- Потребности совершенствования местного сотрудничества
- Потребности в изменениях таможенного законодательства для внедрения современных таможенных процедур
- Создание условий для более обширного применения системы МДП внутри региона
- Системы анализа риска на национальном и местном уровнях
- Борьба за честность
- Современное управление кадрами на таможне

Помимо этого особое внимание будет уделено следующим темам:

- Многостороннее Соглашение о международном транспорте по развитию коридора Европа - Кавказ - Азия (ТРАСЕКА)
- Четыре дополнительных Технических приложения Многостороннего Соглашения
- Дополнительные документы, предложенные и/или принятые Третьей Конференцией МПК ТРАСЕКА (ежегодная встреча) в Ереване, 9/10 октября 2003 года
- Соответствующие результаты и заключения других релевантных проектов в этой области (на основании работы, описанной в разделе 3.3.1)
- Рекомендации из других проектов и их возможное применение к коридору ТРАСЕКА

На основании проведения «Анализа» и «Оценки потребностей обучения» могут появиться и другие темы. Хотя программа предназначена для оказания содействию передвижения грузов, будет также освещен ряд вопросов по наземному пассажирскому транспорту в отношении пересечения границ и таможенных процедур.

Обучение представителей высшего руководящего состава будет, главным образом, основываться на объяснениях типа «почему» и «как» указанных тем, а не на их практическом внедрении. На практическом внедрении будут сфокусированы группы Уровня Б.

Одним из возможных рисков проекта является тот факт, что руководства и национальные организации либо не информированы, либо не соблюдают обязательства Многостороннего Соглашения и его Приложений. По этой причине в программу будет включен специальный курс обучения по разъяснению содержания Многостороннего Соглашения и его Приложений. Чтобы поднять уровень признания, также будут представлены ожидаемые результаты и совершенствования за счет применения Многостороннего Соглашения.

## (2) Уровень Б

Подход в этом случае будет аналогичен подходу для Уровня А.

Программа обучения также включает те же самые темы, но акцент будет делаться в большей степени на практическую ситуацию и внедрение в Западной Европе, а не на вопросы, находящиеся в ведении высшего руководящего состава.

Программы будут фокусироваться на практической ситуации в следующих областях:

- Общее представление современных таможенных процедур (включая системы обследования «Зеленый Коридор» и «Красный Коридор», разделение порожних и груженых грузовиков, содействие временному ввозу, проведение всех процедур в одном месте и т.п.)
- Ветеринарные требования
- Типовые документы для международной перевозки автомобильным, железнодорожным и водным транспортом
- Обязательства и виды ответственности участвующих в перевозке сторон
- Передача данных в таможенные посты/пункты пограничного перехода, паромным операторам, в порты и на терминалы, включая электронный обмен данными
- Современные методы документирования и декларирования
- Современные методы таможенной очистки, включая возможности проведения таможенной очистки до прибытия груза
- Регистрационные системы
- Отслеживание грузовых потоков и информации для клиента
- Требования при перевозке и таможенной очистке специальных грузов (опасный груз)
- Международные конвенции в области торговли, транспорта и таможни
- Потребности совершенствования местного сотрудничества
- Потребности в изменениях таможенного законодательства для внедрения современных таможенных процедур
- Создание условий для более обширного применения системы МДП внутри региона
- Системы анализа риска на национальном и местном уровнях
- Борьба за честность
- Современное управление кадрами на таможне
- Схема последовательности операций таможенной очистки на пограничных переходах
- Местное сотрудничество с администрациями из соседних стран
- Элементы контроля, обращение с водителями и пассажирами и т.п.

Кроме того, для групп Уровня Б также необходимо включить в программу разъяснение Многостороннего Соглашения и его Технических Приложений, включая результаты релевантных проектов в регионе.

Первые обсуждения с Ассоциациями автотранспортных перевозчиков и грузовых экспедиторов в Армении, Казахстане, Кыргызстане и Узбекистане, а также с администрациями таможенной и транспортного сектора показали, что за время, прошедшее с первых проектов ТРАСЕКА по обучению, у заинтересованных кругов транспортных и торговых секторов значительно поднялся уровень базовой информации по международной практике, аспектам международных перевозок и таможенному законодательству. Поэтому больший акцент необходимо делать на вопросы возможности внедрения отдельных современных методов, а не на простое информирование. Тем не менее, опрашиваемые организации не сделали никаких существенных замечаний в отношении тем обучения, обозначенных в Техническом Задании и описанных в настоящем разделе.

Результат:

- Материал по обучению для индивидуальных программ обучения (Целевые группы - Уровни А и Б) на русском и английском языках.

### 3.3.4 Отбор кандидатов для учебной программы Целевых групп - Уровни А и Б

В соответствии с Техническим Заданием и Техническим Предложением Консультанта, составляющих часть Контракта на предоставление услуг, будет проведено обучение следующего числа участников:

Уровень А:	65 человек	т.е.	5 человек от каждой страны ТРАСЕКА
Уровень Б:	260 человек	т.е.	20 человек от каждой страны ТРАСЕКА

Как уже говорилось ранее, обучающиеся Уровня А будут представлять собой ответственные лица высшего руководящего состава, ответственные за принятие решений, а обучающиеся Уровня Б – старший руководящий состав и менеджеры из администраций транспортного сектора, железнодорожных компаний, таможенной, портов/паромных линий и автотранспортных ассоциаций.

Оценивание потребностей обучения, проведение интервью и опросов сформирует «профиль» потенциальных кандидатов из участвующих организаций и административных органов для программ обучения, т.е. что представляет собой уровень кандидатов в рамках административных структур (включая полномочия принимать решение каждого кандидата по внедрению результатов обучения), базовый уровень знаний кандидатов, профессиональный и управленческий опыт кандидатов, примерное предварительное распределение кандидатов между участвующими организациями. Исходя из этого «профиля» будет разработана объективная оценочная сетка, позволяющая провести наилучший отбор кандидатов.

Несомненно, что базовым критерием отбора является достаточное знание русского или английского языка, являющихся языками проведения обучения.

В Техническом Задании уже обозначен риск того, что процедура или результат отбора могут быть не приняты официальными национальными лицами, ответственными за принятие решений и что вместо этого участники будут просто «назначаться». Чтобы свести к минимуму этот риск, будет использоваться следующий подход.

Предлагается, чтобы посредством местных проектных офисов (Алматы и Ташкент) и местных координаторов проекта отдельных стран в тесном сотрудничестве с бенефициарами проекта будет подготовлен список потенциальных кандидатов, включая должность кандидата в настоящее время и возможности повышения квалификации. Главную роль в данном процессе будут играть Национальные Секретари ТРАСЕКА. В случае возникновения разногласий к ним будут обращаться за советом для принятия заключительного решения. В особенности список кандидатов для Уровня Б должен включать больше потенциальных участников, чем фактическое число кандидатов с тем, чтобы иметь возможность выбора наилучших кандидатов.

Именно таким образом могут быть отобраны наилучшие кандидаты и гарантировано надлежащее распределение между различными организациями.

Уровень А требует присутствия высшего руководящего состава для обеспечения полномочий каждого кандидата по принятию решений в отношении внедрения результатов обучения. После проведения обсуждений в Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане и Узбекистане, а также с постоянным Секретарем МПК стало совершенно ясно, что отбор кандидатов для Уровня А также будет крайне «политической» задачей, что само по себе не удивительно, принимая во внимание административный уровень участников и региональные особенности в отношении принятия решений, а также развития кадровой политики высшего руководящего состава.

На основании встреч, проведенных с Постоянным Секретарем, г-ном Тагировым, рядом Национальных Секретарей и представителей министерств и таможен, было сделано следующее приблизительное и предварительное распределение участников Уровня А:

- Обязательные участники:
  - один представитель высшего руководящего состава из министерства транспорта (в тех странах, где министерство транспорта не существует – из органа, регулирующего работу транспортного сектора), предпочтительно уровень Вице-министра или начальника ключевого департамента<sup>7</sup>
  - один представитель от таможенных властей, предпочтительно уровень Заместителя Председателя или Начальника Департамента (например, по таможенному контролю и процедурам, но не международного департамента)
  - Национальный Секретарь ТРАСЕКА (при условии его соответствия оговоренным критериям отбора)
- Дополнительные участники, двое из следующих органов/организаций
  - представитель высшего руководящего состава от железнодорожной администрации, предпочтительно Вице-президент/Заместитель председателя или начальник департамента грузовых перевозок
  - представитель высшего руководящего состава от администраций портов/судоходных компаний
  - представитель Ассоциаций автотранспортных перевозчиков или грузовых экспедиторов
  - или второй участник от организаций, указанных выше под заголовком «обязательные участники».

Принятие решения в отношении отбора дополнительных участников будет осуществляться, принимая во внимание специфические особенности отдельных стран (например, роль отдельных видов транспорта внутри транспортного сектора и их значимость для национальной экономики) совместно с Национальным Секретарем.

Для Уровня Б кандидаты будут отбираться из числа руководителей департаментов министерств и таможенных структур, начальников пограничных станций, таможней и эксплуатационных отделов железнодорожных администраций, операторов терминалов/портов и паромных переправ вдоль коридора ТРАСЕКА, а также заинтересованных кругов автотранспортной отрасли. Решение в отношении надлежащего распределения между участвующими агентствами/организациями будет сделано позже, когда будет получено точное понимание реальных потребностей обучения. Будет гарантировано тесное сотрудничество с Национальными Секретарями. Одним из специфических критериев отбора должно стать знание, хотя бы базовое, стратегии ТРАСЕКА и приверженность содействию торговли и пересечению границ в регионе. Таким образом, в качестве потенциальных кандидатов могут выступать члены уже существующих рабочих групп в рамках проектов по Гармонизации пересечения границ, Унифицированной политике по транзитным сборам и тарифам и Общей юридической базе для транзитных перевозок.

<sup>7</sup> Под ключевым департаментом понимается департамент, имеющий непосредственное отношение к содействию в области транспорта и торговли.

В настоящее время нет достаточного доказательства того, что некоторые страны не будут принимать участия в программе. Тем не менее, все еще присутствует определенный риск ввиду того, что Консультант встретился не со всеми Национальными Секретарями и посетил не все страны. Проблемы могут возникнуть со странами i) традиционно участвующими в западных торговых и транспортных системах (Турция), ii) уже достаточно обученными в ходе процесса вступления в ЕС (Болгария и Румыния) или iii) являющимися страной-бенефициаром ТРАСЕКА, но не подписавшей Многостороннее Соглашение (Туркменистан). В случае возникновения таких проблем, необходимые решения будут приняты по согласованию с Менеджером Проекта от ЕС и Постоянным Секретарем МПК ТРАСЕКА. Как предварительно согласовано с Менеджером Проекта от ЕС, наиболее вероятным решением в этом случае могло быть стать распределение вакантных позиций между другими странами.

Тем не менее, заключительный список участников будет представляться на одобрение Менеджеру Проекта от ЕС.

Результат:

- Отобранные кандидаты: 65 человек для Уровня А и 260 человек для Уровня Б.

### 3.3.5 Проведение учебной программы для Целевых Групп - Уровень А

Общее число кандидатов для обучения Уровня А составляет 65, по 5 человек от участвующей страны. Для проведения эффективного обучения размер группы в идеале составляет 15, но никогда свыше 20 человек.

Предполагается, что для Уровня А будут сформированы пять групп, проходящие обучение одновременно в течение одной недели.

Кандидаты с аналогичными профилями будут находиться в одной и той же группе. Группирование кандидатов по стране происхождения нежелательно. Опыт работы предыдущего проекта ТРАСЕКА «Проведение незамедлительного обучения» показывает, что группирование по профилю может привести к появлению значительного дополнительного эффекта.

Лектора будут использовать широкий спектр принятых методов обучения. Идеальным является многосторонний подход, состоящий из следующей композиции:

- Лекции
- Презентации
- Изучение конкретных примеров
- Практические занятия
- Обсуждения

Будут использованы видеоаппаратура, слайдоскопы, диапроекторы, компьютерная анимация.

Обсуждения, проведенные на начальной стадии, подтвердили, что будет полезно оставить значительное время на проведение обсуждений, а также презентацию результатов работы по содействию торговле и пересечению границ, уже достигнутых отдельными странами. Особенно полезным для других стран-членов ТРАСЕКА мог бы стать опыт Болгарии, Румынии и Турции.

Обучение будет проводиться на русском языке посредством последовательного перевода с английского языка.

Обучение групп Уровня А будет организовано первым до начала программ обучения групп Уровня Б. Путем этого высший руководящий состав организаций будет осведомлен о значимости программы обучения и поддержит организацию всех необходимых последующих процедур и т.п. для кандидатов групп Уровня Б.



Принимая во внимание тот факт, что обучение будет проводиться для высшего руководящего состава организаций, специфическая программа будет продолжительностью не более одной недели. После предварительной проверки имеющихся в наличии мест для проведения обучения и лекторов, предполагается провести обучение групп Уровня А в период 18-24 апреля 2004 года.

Как говорилось ранее, группа Уровня А будет рассредоточена на пять подгрупп в целях эффективного обучения. Обучение этих пяти подгрупп будет проходить в учебном центре на базе санатория «Каргалинский» в городе Алматы (Казахстан), предоставляющего трехзвездочное обслуживание и необходимые помещения для обучения. Проводя обучение всех пяти групп одновременно, можно эффективно спланировать работу команды лекторов между различными группами. Данная модель обучения предпочтительна не только благодаря своей эффективности, но также и благодаря дополнительному эффекту, возникающему в результате сведения вместе различных кандидатов с различными профилями и из различных мест.

В конце учебной программы каждый участник будет обязан заполнить форму оценивания программы обучения, включая свои рекомендации. Анкеты ответной реакции предоставят полезную информацию для проведения учебных туров, программ обучения групп Уровня Б и возможных будущих программ.

Логистика и офисная поддержка будет предоставляться из постоянного проектного офиса в Алматы, возглавляемого и контролируемого Экспертом по совершенствованию кадрового состава/руководителем команды экспертов в Средней Азии, г-ном Франком Преша и местным координатором проекта/координатором по обучению, г-ном Муратом Бекмагамбетовым. Непосредственно в ходе подготовки и проведения обучения, персонал офиса будет усилен за счет местного штата из НИИ ТК, местного партнера по проекту в Казахстане. Местные координаторы проекта также будут играть ключевую роль в обеспечении логистической поддержки (поддерживание контактов с участниками, оказание помощи по организации поездки, приобретения билетов и т.п.).

Результат:

- Выполненная программа обучения для Уровня А, 65 обучающихся, по 5 человек от каждой страны ТРАСЕКА.

### **3.3.6 Проведение учебной программы для Целевых Групп - Уровень Б**

Общее число кандидатов для обучения Уровня Б составляет 260, по 20 человек от участвующей страны. Для проведения эффективного обучения размер группы Уровня Б в идеале составляет 15 человек. Очень важно собрать вместе кандидатов с аналогичными профилями. Кроме того, считается значимым объединить представителей различных стран, имеющих прямые взаимоотношения. Например, офицеров из двух таможенных пунктов соседних стран, операторов портов и паромных переправ и т.д.

Поскольку невозможно одновременно проводить обучение 260 человек в одном и том же месте, предлагается разбить эту группу и саму программу обучения на ряд более мелких составляющих:

- Первая группа численностью 100 человек собирается в одном месте, но обучение проводится малыми группами (в идеале 15, максимум - 20 человек на группу)
- Вторая группа численностью 100 человек собирается в одном месте, но обучение проводится малыми группами (в идеале 15, максимум - 20 человек на группу)
- Четыре группы по 15 человек для обучения по узкоспециализированным темам

Две большие группы будут проходить обучение с использованием того же принципа обучения, что и описанного для групп Уровня А. Обучение первой группы Уровня Б будет проходить, как минимум, месяцем позже обучения групп Уровня А, чтобы можно было провести переработку программу на основании ответной реакции от участников групп Уровня А. В настоящее время предусматривается, что промежуток времени составит, как минимум, 5-6 недель. Для проведения эффективного обучения размер группы в идеале составляет 15 человек, по возможности не превышая 20 человек. Продолжительность программы обучения для групп Уровня Б будет составлять 10 дней, включая выходные дни. Разделение между первой и второй большими группами базируется на их профилях и регионах происхождения.

Обучение будет проводиться на русском языке посредством последовательного перевода с английского языка.

Первоначально Консультант планировал собрать обе большие группы Уровня Б в Алматы, а обучение малых групп провести в Ташкенте (Узбекистан), поскольку оба города были обозначены в Техническом Задании в качестве возможных мест проведения обучения.

После первого визита команды проекта в Узбекистан и проведенных встреч с Национальным Секретарем и представителями других государственных органов и заинтересованных кругов в Ташкенте, Консультант попросили спланировать более сбалансированное распределение между двумя участвующими городами, усилив роль узбекской столицы. При поддержке Национального Секретаря и Таможенного Комитета Узбекской Республики были посещены и изучены два возможных места проведения: на базе Высшего Военного Таможенного Института и государственного концерна «Узавтоюл». У недавно открывшегося Высшего Военного Таможенного Института хорошее месторасположение, он имеет необходимое помещение для обучения (большая аудитория и ряд классов для малых групп) и современное оборудование для презентаций. Проживание в отеле в Ташкенте гарантирует трехзвездочное обслуживание по приемлемым ценам.

Таким образом, настоящий план по двум первым большим группам следующий:

- |             |         |                                   |
|-------------|---------|-----------------------------------|
| - Группа Б1 | Ташкент | 6-16 июня 2004 года               |
| - Группа Б2 | Алматы  | 29 августа - 8 сентября 2004 года |

Для Группы Б1 остается возможным немного сдвинуть даты в зависимости от наличия в распоряжении помещений в Высшем Военном Таможенном Институте (или других возможностей в Узбекистане). В ближайшее время Консультант надеется получить заключительное подтверждение.

Аналогично группам Уровня А, каждый участник будет обязан заполнить форму оценивания программы обучения, включая свои рекомендации. Анкеты ответной реакции предоставят полезную информацию для проведения учебных туров, других программ обучения групп Уровня Б и возможных будущих программ. По той причине будет также предусмотрен период, как минимум, в один месяц между программами обучения двух групп.

Четыре оставшиеся группы будут фокусироваться на узкоспециализированных темах для малых целевых групп. Темы и участники будут определяться в ходе оценивания потребностей обучения. Одна из таких программ, например, может фокусироваться на специфических вопросах, существенных для портов и операторов паромных переправ, другая – на специфике перевозки опасных грузов, т.е. тех вопросах, которые не являются релевантными для всех стран или участников.

Необходимые возможности для проведения обучения четырех малых групп имеются в наличии в Алматы (на базе ЗАО НИИ ТК или на базе организации, где проводится обучение больших групп) и Ташкенте, где могут быть задействованы возможности Bilimintertrans (учебно-исследовательский центр Узбекской Ассоциации международных автоперевозчиков, аккредитованный МСАТ). В случае со специфической морской тематикой есть вариант проведения обучения в Баку.

Точное месторасположение отдельных учебных курсов будет определено позднее, после оценивания потребностей обучения, а также исходя из возможностей передвижения (расписание авиарейсов) кандидатов. Тем не менее, предполагается провести определенное распределение между Алматы и Ташкентом.

Для программ групп Уровня Б также будет использоваться механизм контроля качества.

Так же, как и для Уровня А, будет обеспечиваться логистическая поддержка. Разница заключается в том, что на это время в Ташкенте организуется временный офис, а ключевую роль будут играть местный партнер Bilimintertrans и местный координатор проекта в Узбекистане.

Результат:

- Выполненная программа обучения для Уровня Б, 260 обучающихся, по 20 человек от каждой страны ТРАСЕКА.

### 3.3.7 Учебные туры

В соответствии с требованиями Технического Задания, кандидаты для учебных туров в Западную Европу будут отбираться из числа участников программ обучения Уровня А и Уровня Б. Кандидаты, не участвующие ни в одной программе обучения, будут отклонены от участия в учебных турах. Это требование Технического Задания весьма обоснованно, позволяя предупредить возможное участие в туре «туристов».

Отбор кандидатов будет проходить после завершения учебных программ на основе формализованной процедуры, специально разрабатываемой для этой цели. В случае спорных вопросов, будут обращаться за помощью к Национальным Секретарям.

В соответствии с Техническим Заданием должны быть организованы учебные туры в Западную Европу для 52 экспертов из общего числа участников Уровня А и Уровня Б. Число участников одного учебного тура не должно превышать 20, включая переводчика и сопровождающее лицо (-а). Это число является максимальным с точки зрения логистики и получения наибольшего результата для участников. Это означает, что общая численность в 52 человека будет разделена на три группы. Продолжительность учебных туров будет две недели, включая перелеты из/в страну проживания.

Места посещения во время учебных туров будут иметь прямое отношение к специфическим темам, чтобы можно было продемонстрировать практический опыт работы. Понимая, что пограничные и таможенные процедуры на внутреннем рынке ЕС различаются, учебные туры будут организованы в страны, в которых до сих пор присутствуют такие процедуры и виды деятельности. Ознакомление с реально существующими ситуациями даст новое понимание участникам и продемонстрирует реально существующие виды деятельности и концепции, упомянутые в учебных программах. В учебные туры будут включены встречи и обсуждения с представителями участвующих иностранных компаний и менеджерами.

Будут организованы следующие учебные туры:

- Группа 1: Австрия/Германия: фокусирование на наземных пограничных переходах и железных дорогах
- Группа 2: Соединенное Королевство: фокусирование на паромных переправах, морских перевозках и портах
- Группа 3: Нидерланды: фокусирование на мультимодальных перевозках, экспедировании и автотранспорте

Учебные туры планируется организовать на 18-20 месяце выполнения проекта, т.е. начиная с декабря 2004 года.

Необходимо сказать, что после вступления новых стран-членов в ЕС в апреле 2004 года, у Германии и Австрии не будет больше внешних наземных границ со странами, не являющимися членами ЕС, кроме границ со Швейцарией и Лихтенштейном, представляющих весьма специфические случаи, не подходящие для демонстрации ключевым экспертам региона ТРАСЕКА. Существующие границы Германии с Польшей и Чешской Республикой, Австрии с Чешской Республикой, Словакией, Венгрией и Словенией станут внутренними границами ЕС без таможенного досмотра. В ходе последующей стадии выполнения проекта Консультант уточнит с ЕС и национальными таможенными экспертами, имеет ли все еще смысл посещения упомянутых стран или же нужно предложить другие решения.

Результат:

- 3 учебных тура для 52 участников.

### 3.3.8 Разработка предложений по развитию

Оценивание потребностей обучения, объединенное с анализом существующей ситуации и результатами программ обучения приведет к серии предложений по дальнейшему развитию, совершенствованию и внедрению.

Важным основанием для таких предложений по развитию является ответная реакция и рекомендации со стороны участников учебных программ и туров. Ответная реакция будет обеспечиваться в виде стандартного бланка, специально разработанного для этой цели.

Предложения по развитию будут включать, но не ограничиваться:

- Усовершенствования будущих учебных программ
- Предложения по внедрению новых методов
- Идентификация (компьютерного) оборудования, необходимого для внедрения новых предлагаемых методов
- Идентификация ключевых областей, к которым необходимо обратиться в процессе дальнейшей работы МПК ТРАСЕКА

Результат:

- Предложения по развитию и рекомендации в виде краткого отчета (меморандум).

## 3.4 Ограничения, риски и неопределенности

В ходе вступительной стадии были обнаружены нижеприводимые основные ограничения, риски и неопределенности. Подробности были представлены в предыдущих разделах. Необходимо сказать, что Консультант вместе с Бенефициарами сделают все возможное, чтобы минимизировать уровень неопределенностей и рисков, а также свести к минимуму их влияние на выполнение проекта. Менеджер Проекта от ЕС будет информироваться обо всех соответствующих проблемах, с которыми придется столкнуться.

- Некоторые страны могут не принять участие

На настоящее время это маловероятно, но полностью исключать такую вероятность нельзя. В том случае, если возникает такая ситуация, вакантные места будут занимать кандидатами из других стран, проявивших высокую заинтересованность в участии.

- Недостающие знания среди участников, например о Многостороннем Соглашении

В ходе проведения оценивание потребностей обучения будет определен уровень знаний. При необходимости будут включены специальные занятия. Тем не менее, базовое знание и понимание международных торгово-транспортных проблем является существенным критерием отбора кандидатов.

- Сильное политическое влияние на процесс отбора участников

Такое влияние будет максимально минимизировано путем введения объективных критериев отбора на основе «профиля кандидатов». Для участия в учебном туре будет необходимо прохождение одной из программ обучения для Уровня А или Уровня Б.

## 3.5 Планирование проекта

### 3.5.1 Рабочий план

Откорректированный рабочий план проекта, включающий:

- Общий план действий
- Общий план по выдаче результатов
- План действий на следующий период (Рабочая Программа с октября 2003 года по март 2004 года)

представлен в стандартном формате Тасис как Приложение 1, Приложение 2 и Приложение 3 к настоящему отчету.

На основании данных, полученных в ходе вступительной стадии, были слегка адаптированы график учебных курсов и учебных туров, а также подготавливаемые в соответствии с Техническим Предложением передаваемые материалы.

**Таблица 1 График учебных программ и основных передаваемых материалов**

Обучение/ Передаваемый материал	Месяц выполнения/ предоставления /месяц выполнения проекта/	Месяц выполнения/ предоставления /календарный месяц/
Курс обучения - Уровень А	10-й месяц	апрель 2004
Курс обучения – Уровень Б – Первая большая группа	12-й месяц	июнь 2004
Курс обучения – Уровень Б – Вторая большая группа	14/15-й месяц	август/сентябрь 2004
Курс обучения – Уровень Б – Группы узкоспециализированных задач	16/17-й месяц	октябрь/ноябрь 2004
Учебные туры	18-20 месяцы	декабрь 2004 – февраль 2005
Анализ существующей ситуации	7-й месяц	январь 2004
Анализирование анкет по оценке потребностей обучения	7-й месяц	январь 2004
Учебный материал для курса Уровня А	9-й месяц	март 2004
Учебный материал для курсов Уровня Б	11-й месяц	май 2004
Предложения по развитию и рекомендации	21/22-й месяц	март/апрель 2005

### 3.5.2 Подбор и расстановка экспертов

Базовая команда международных экспертов, включающая

- Г-на Харри де Лейер, Директор проекта
- Г-на Рене Меус, Академический Директор и Руководитель Команды
- Г-на Франка Преша, Эксперт по совершенствованию кадрового состава и Руководитель команды экспертов в Средней Азии

начала свою работу по Проекту в соответствии с планом, не было сделано или предложено никаких изменений или замещений. С географической точки зрения распределение стран между Академическим Директором и Экспертом по совершенствованию кадрового состава осуществлено таким образом, чтобы Академический Директор охватывал восточные и юго-восточные европейские страны, в то время как Эксперт по совершенствованию кадрового состава – страны Средней Азии и Кавказского региона.

Как представлено в Техническом Предложении, команда старших лекторов состоит из:

- Г-на Курта Шпера (Законодательство и правила по международным перевозкам)
- Г-на Лесли Питера Чизман (Международные перевозки и грузовое экспедирование)
- Г-на Джорджа Готшлих (Таможенные правила и процедуры)
- Г-на Хорста Петера Пресслер-Хёфт (Документация, коммуникации и передача электронных данных)

Дополнительно будут привлекаться лектора для узкоспециализированных тем и/или групп, определенных в результате оценивания потребностей обучения:

- Г-н Менно Лангевельд (Таможенные процедуры и опыт работы в портах и на терминалах)
- Г-н Артур Глейм (Международные торговые и транспортные конвенции)
- Г-н Джон ван Рийн (Документы и опыт работы с опасным грузом)

Полный перечень задействованного персонала представлен в Приложении 5.

### **3.5.3 Составление отчетов**

В соответствии с Техническим Заданием и «Правилами составления административных отчетов» Тасис, помимо настоящего Вступительного Отчета должны быть подготовлены нижеприводимые отчеты. Данный график предоставления отчетов вносит изменение в график, представленный в Техническом Задании, чтобы соответствовать общепринятому графику проектов Тасис, т.е. выдерживать шестимесячный интервал между началом подготовки промежуточных отчетов и концом вступительной стадии.

#### *Промежуточный Отчет 1*

Данный отчет должен быть представлен через шесть месяцев после Вступительного Отчета, а именно – в конце 9-го месяца с момента начала выполнения Проекта, т.е. в марте 2004 года.

Содержание:

- Анализ существующей ситуации на пограничных переходах, в портах и на основных железнодорожных станциях, пунктах таможенной очистки вдоль коридора ТРАСЕКА
- Оценивание потребностей обучения для Уровня А и Уровня Б, и критерии отбора для участников Уровня А и Уровня Б
- Список кандидатов на участие в Уровне А
- Статус подготовки учебного материала для Уровня А и Уровня Б

#### *Промежуточный Отчет 2*

Этот отчет будет представлен в конце 15-го месяца выполнения проекта, а именно – в сентябре 2004 года. Следовательно, данный Отчет будет представлен после проведения обучения групп Б1 и Б2, позволяя осветить его результаты.

Содержание:

- Учебные материалы для Уровня А
- Учебные материалы для Уровня Б
- Результаты и оценка учебной программы для Уровня А
- Ответная реакция со стороны участников Уровня А
- Результаты и оценка учебной программы для Уровня Б (на основе опыта групп Б1 и Б2), включая ответную реакцию со стороны участников
- Рекомендации и предложения по предстоящим программам Уровня Б (узкоспециализированные группы)
- Проект программы по осуществлению учебных туров

Принимая во внимание объем учебного материала, мы предлагаем включить учебный материал для Уровня А и Уровня Б только в электронном виде - на CD-ROM.

#### *Промежуточный Отчет 3*

Данный отчет должен быть представлен в конце 21-го месяца выполнения проекта, а именно – в марте 2005 года, т.е. после завершения учебных туров.

Содержание:

- Результаты и оценка учебной программы для Уровня Б
- Результаты и оценка учебных туров
- Ответная реакция со стороны участников учебных туров

#### *Проект Заключительного Отчета*

Проект Заключительного Отчета должен быть представлен в конце 23-го месяца выполнения проекта, а именно – в мае 2005 года.

Содержание:

- Предложение по развитию (включая рекомендации для будущих программ)
- Детали всех видов деятельности, предпринимаемых по проекту

#### *Заключительный Отчет*

Заключительный Отчет будет представлен в конце выполнения проекта, т.е. в июне 2005 года. Он примет во внимание комментарии организаций-бенефициаров и Менеджера Проекта от ЕС по Проекту Заключительного Отчета

Все отчеты будут готовиться одновременно в английском и русском вариантах.

**Приложение 1  
ФОРМА 1.4:**

**ОБЩИЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ**

Название проекта: <b>Повышение квалификации руководящего состава транспортного сектора (ТРАСЕКА)</b>		Номер проекта: EUROPEAID/113181/C/SV/MULTI				Страна: Азербайджан, Армения, Болгария, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Румыния, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина								Страница:  1					
Плановый период: 07/2003 - 06/2005		Подготовлено в: октябре 2003				Подрядчик: Компания NEA и ее партнеры по консорциуму PTRC/Hulla & Co. Human Dynamics/VTL / GTZ / ЗАО НИИ ТК /Bilimintertrans / Высший Военный Таможенный Институт Узбекистана													
Цели проекта: Оказание поддержки развитию и продвижению транспортного коридора ТРАСЕКА путем содействия торговле и транспорту. Ознакомить руководство министерств, таможенные администрации на границах, в портах и центральных органах, а также железнодорожные администрации участвующих стран ТРАСЕКА с современными методами ведения документации и деклараций, передачей имеющей отношение к транспорту информации с использованием электронного обмена данными и современными методами таможенной очистки. Передать соответствующее западно-европейское ноу-хау участвующим в проекте министерствам и организациям, высшему руководящему составу железнодорожных администраций и таможенных властей, руководствам портов на Черном и Каспийском морях вдоль коридора ТРАСЕКА, таможням в пунктах пересечения границы и вышеуказанных портов, а также заинтересованным кругам автотранспортной отрасли; передача ноу-хау будет организована для двух целевых групп (Уровень А и Уровень Б) отдельно в ходе учебных курсов/семинаров и учебных туров.																			
No	ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	ПЕРИОД ВРЕМЕНИ												ВКЛАДЫ					
		2003				2004				2005				ПЕРСОНАЛ +) (чел-дни)		ОБОР-НИЕ И МАТ-ЛЫ	ПРОЧЕЕ		
		1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	Иностраннй	Местный ++)				
1	Анализ существующей ситуации на пограничных переходах, в портах, на железнодорожных станциях и в пунктах таможенной очистки вдоль коридора ТРАСЕКА.				XXX	X										115	80		



Название проекта: <b>Повышение квалификации руководящего состава транспортного сектора (ТРАСЕКА)</b>				Номер проекта: EUROPEAID/113181/C/SV/MULTI				Страна: Азербайджан, Армения, Болгария, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Румыния, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина				Страница:  2						
Плановый период: 07/2003 - 06/2005				Подготовлено в: октябре 2003				Подрядчик: Компания NEA и ее партнеры по консорциуму PTRC/Hulla & Co. Human Dynamics/MTL / GTZ / ЗАО НИИ ТК /Bilimintertrans / Высший Военный Таможенный Институт Узбекистана										
Цели проекта: Оказание поддержки развитию и продвижению транспортного коридора ТРАСЕКА путем содействия торговле и транспорту. Ознакомить руководство министерств, таможенные администрации на границах, в портах и центральных органах, а также железнодорожные администрации участвующих стран ТРАСЕКА с современными методами ведения документации и деклараций, передачей имеющей отношение к транспорту информации с использованием электронного обмена данными и современными методами таможенной очистки. Передать соответствующее западно-европейское ноу-хау участвующим в проекте министерствам и организациям, высшему руководящему составу железнодорожных администраций и таможенных властей, руководствам портов на Черном и Каспийском морях вдоль коридора ТРАСЕКА, таможням в пунктах пересечения границы и вышеуказанных портов, а также заинтересованным кругам автотранспортной отрасли; передача ноу-хау будет организована для двух целевых групп (Уровень А и Уровень Б) отдельно в ходе учебных курсов/семинаров и учебных туров.																		
No	ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	ПЕРИОД ВРЕМЕНИ												ВКЛАДЫ				
		2003				2004				2005				ПЕРСОНАЛ +) (чел-дни)		ОБОР-НИЕ И МАТ-ЛЫ	ПРОЧЕЕ	
		1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	Иностраный	Местный + +)			
2	Оценивание потребностей обучения как для высшего состава лиц, ответственных за принятие решений в МТ (или других организаций, выполняющих их задачи), ж/д администрациях, таможнях и руководствах портов (Целевая группа - Уровень А) и начальников пограничных и таможенных пунктов, департаментов министерств, железных дорог, портов и паромных переправ и заинтересованных кругов автотранспортной отрасли (Целевая группа - Уровень Б)				XXX	X									138	80		
3	Подготовка учебного материала для целевой группы - Уровень А					XXX									143	33		

Название проекта: <b>Повышение квалификации руководящего состава транспортного сектора (ТРАСЕКА)</b>	Номер проекта: EUROPEAID/113181/C/SV/MULTI	Страна: Азербайджан, Армения, Болгария, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Румыния, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина	Страница:  3
Плановый период: 07/2003 - 06/2005	Подготовлено в: октябре 2003	Подрядчик: Компания NEA и ее партнеры по консорциуму PTRC/Hulla & Co. Human Dynamics/VTL / GTZ / ЗАО НИИ ТК /Bilimintertrans / Высший Военный Таможенный Институт Узбекистана	

**Цели проекта:**

Оказание поддержки развитию и продвижению транспортного коридора ТРАСЕКА путем содействия торговле и транспорту. Ознакомить руководство министерств, таможенные администрации на границах, в портах и центральных органах, а также железнодорожные администрации участвующих стран ТРАСЕКА с современными методами ведения документации и деклараций, передачей имеющей отношение к транспорту информации с использованием электронного обмена данными и современными методами таможенной очистки. Передать соответствующее западно-европейское ноу-хау участвующим в проекте министерствам и организациям, высшему руководящему составу железнодорожных администраций и таможенных властей, руководствам портов на Черном и Каспийском морях вдоль коридора ТРАСЕКА, таможням в пунктах пересечения границы и вышеуказанных портов, а также заинтересованным кругам автотранспортной отрасли; передача ноу-хау будет организована для двух целевых групп (Уровень А и Уровень Б) отдельно в ходе учебных курсов/семинаров и учебных туров.

No	ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	ПЕРИОД ВРЕМЕНИ												ВКЛАДЫ						
		2003				2004				2005				ПЕРСОНАЛ +) (чел-дни)		ОБОР-НИЕ И МАТ-ЛЫ	ПРОЧЕЕ			
		1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	Иностранный	Местный ++)					
4	Подготовка учебного материала для целевой группы - Уровень Б					X	X	XX										144	33	
5	Осуществление программы обучения для Уровня А						X											60	22	Билеты и проживание для 65 человек
6	Осуществление программы обучения для Уровня Б							X	X	XX							285	44	Билеты и проживание для 260 человек	
7	Проведение учебных туров в Западную Европу									X	XX							97	44	Билеты и проживание для 52 человек
8	Ответная реакция и рекомендации со стороны участников. Разработка предложений по развитию											X	X					32	16	

Название проекта: <b>Повышение квалификации руководящего состава транспортного сектора (ТРАСЕКА)</b>	Номер проекта: EUROPEAID/113181/C/SV/MULTI	Страна: Азербайджан, Армения, Болгария, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Румыния, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина	Страница:  4
Плановый период: 07/2003 - 06/2005	Подготовлено в: октябре 2003	Подрядчик: Компания NEA и ее партнеры по консорциуму PTRC/Hulla & Co. Human Dynamics/VTL / GTZ / ЗАО НИИ ТК /Bilimintertrans / Высший Военный Таможенный Институт Узбекистана	

**Цели проекта:**

Оказание поддержки развитию и продвижению транспортного коридора ТРАСЕКА путем содействия торговле и транспорту. Ознакомить руководство министерств, таможенные администрации на границах, в портах и центральных органах, а также железнодорожные администрации участвующих стран ТРАСЕКА с современными методами ведения документации и деклараций, передачей имеющей отношение к транспорту информации с использованием электронного обмена данными и современными методами таможенной очистки. Передать соответствующее западно-европейское ноу-хау участвующим в проекте министерствам и организациям, высшему руководящему составу железнодорожных администраций и таможенных властей, руководствам портов на Черном и Каспийском морях вдоль коридора ТРАСЕКА, таможням в пунктах пересечения границы и вышеуказанных портов, а также заинтересованным кругам автотранспортной отрасли; передача ноу-хау будет организована для двух целевых групп (Уровень А и Уровень Б) отдельно в ходе учебных курсов/семинаров и учебных туров.

No	ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	ПЕРИОД ВРЕМЕНИ												ВКЛАДЫ				
		2003				2004				2005				ПЕРСОНАЛ +) (чел-дни)		ОБОР-НИЕ И МАТ-ЛЫ	ПРОЧЕЕ	
		1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	Иностранн ый	Местн ый + +)			
	Общее руководство проектом (по всем видам деятельности)				XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX			*)	352 ***)			
														ВСЕГО	1014	704	нет **)	Билеты в Ср. Азию & проживание 65 + 260 человек (А, Б), билеты в Европу & прож. 52 человек (учебные туры), 39 полетов экспертов в регион ****)

- +) вместе со вкладом в рамках вступительной стадии (104,5 чел-дней долгосрочных международных экспертов и 72 чел-дня долгосрочных местных экспертов по состоянию на 15.10.2003), который может пониматься как часть общего руководства проектом, а также часть деятельности под пунктами 1 и 2
- ++) только вклад местного менеджера проекта/координатора по обучению разбивается по основным видам деятельности, остальной местный вклад показан в разделе «Общее руководство проектом» в виде общей суммы
- \*) включено в пронумерованные основные виды деятельности выше
- \*\*\*) согласно Контракту на обслуживание, необходимое оборудование будет арендоваться, специальной статьи бюджета на приобретение оборудования не предусмотрено
- \*\*\*\*) общее значение разделов «Координатор по обучению в Ташкенте» и «Местные координаторы проектов (ключевые лица)» согласно Техническому Предложению, участвующих в организационной поддержке всех видов деятельности, за исключением основных видов деятельности под пунктами 3 и 4
- \*\*\*\*\*) полеты международных экспертов не разбиваются по основным видам деятельности ввиду их параллельного выполнения, не позволяющего осуществить их четкое распределение

Приложение 2  
ФОРМА 1.5:

ОБЩИЙ ПЛАН ПО ВЫДАЧЕ РЕЗУЛЬТАТОВ

<p>Название проекта: Повышение квалификации руководящего состава транспортного сектора (ТРАСЕКА)</p>	<p>Номер проекта: EUROPEAID/113181/C/SV/MULTI</p>	<p>Страна: Азербайджан, Армения, Болгария, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Румыния, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина</p>	<p>Страница: 1</p>
<p>Плановый период: 07/2003 - 06/2005</p>	<p>Подготовлено в: октябре 2003</p>	<p>Подрядчик: Компания NEA и ее партнеры по консорциуму PTRC/Hulla &amp; Co. Human Dynamics/VTL / GTZ / ЗАО НИИ ТК /Bilimintertrans / Высший Военный Таможенный Институт Узбекистана</p>	
<p>Основные результаты (будут описаны, установленные даты указаны)</p>	<p>Согласованные проверяемые показатели достижения цели</p>	<p>Ограничения и допущения</p>	
<p>Анализ существующей ситуации на пограничных переходах, в портах, на железнодорожных станциях и таможах вдоль коридора ТРАСЕКА (7-й месяц)</p>	<p>Представление исследования, используемого в дальнейшем для подготовки учебного материала</p>	<p>Могут потребоваться некоторые дополнительные данные из местных источников. Тем не менее, нет необходимости в расширенной работе на местах ввиду уже собранных данных по другим проектам.</p>	
<p>Анализирование анкет по оценке потребностей обучения (7-й месяц)</p>	<p>Сводный анализ, используемый в дальнейшем для подготовки учебного материала и заключительного отбора кандидатов для участия в программах обучения</p>	<p>По некоторым странам будет невозможно получить ответную реакцию в рамках этого лимита времени или же некоторые страны не будут принимать участие. В последнем случае такая страна будет исключаться, а вакансии будут распределяться между участвующими странами. Тем не менее, Вступительная стадия показывает, что критическим может стать участие только 2 или 3 стран.</p>	
<p>Подготовка учебного материала для Уровня А (9-й месяц)</p>	<p>Учебный материал (минимум 250 страниц) на английском и русском языках</p>		
<p>Проведение программы обучения - Уровень А (10-й месяц)</p>	<p>65 прошедших обучение лиц руководящего состава, ответственного за принятие решений Уровня А. Обучение проводится в Алматы</p>	<p>Возможно, что некоторые страны не будут участвовать. В этом случае такая страна будет исключаться, а вакансии будут распределяться между участвующими странами.</p> <p>Отсутствие знаний по различным темам. Будет решаться путем соответствующих критериев процесса отбора. Если обнаруживается общее отсутствие знаний по определенному вопросу, будет адаптироваться программа обучения.</p>	

<p>Название проекта:  <b>Повышение квалификации руководящего состава транспортного сектора (ТРАСЕКА)</b></p>	<p>Номер проекта:          EUROPEAID/113181/C/SV/MULTI</p>	<p>Страна:          Азербайджан, Армения, Болгария, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Румыния, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина</p>	<p>Страница:          2</p>
<p>Плановый период:          07/2003 - 06/2005</p>	<p>Подготовлено в:          октябре 2003</p>	<p>Подрядчик:          Компания NEA и ее партнеры по консорциуму PTRC/Hulla &amp; Co. Human Dynamics/VTL / GTZ / ЗАО НИИ ТК /Bilimintertrans / Высший Военный Таможенный Институт Узбекистана</p>	
<p>Основные результаты (будут описаны, установленные даты указаны)</p>	<p>Согласованные проверяемые показатели достижения цели</p>	<p>Ограничения и допущения</p>	
<p>Подготовка учебного материала для Уровня Б (11-й месяц для двух больших групп Б1 и Б2, материал по задачам специфических групп - 13/14-й месяцы)</p>	<p>Учебный материал (минимум 350 страниц дл групп Б1 и Б2) на английском и русском языках</p>		
<p>Проведение программы обучения – Уровень Б (Группа Б1 – 12-й месяц; группа Б2 - 14/15-й месяцы; узкоспециализированные группы - 16/17-й месяцы)</p>	<p>260 прошедших обучение руководителей среднего звена (начальники станций и таможенных постов, директора министерских и таможенных департаментов, заинтересованные круги автотранспортной отрасли и т.п.) Уровня Б (Б1 и Б2- по 100 обучающихся, 4 узкоспециализированные группы общей численностью 60 человек). Обучение проводится в Ташкенте и Алматы</p>	<p>Возможно, что некоторые страны не будут участвовать. В этом случае такая страна будет исключаться, а вакансии будут распределяться между участвующими странами.</p> <p>Отсутствие знаний по различным темам. Будет решаться путем соответствующих критериев процесса отбора. Если обнаруживается общее отсутствие знаний по определенному вопросу, будет адаптироваться программа обучения.</p>	
<p>Осуществление учебных туров (3 группы) для ознакомления руководств министерств, таможенных служб на границах, в портах и центральных органах, на железнодорожных администраций, а также заинтересованных кругов автотранспортной отрасли с соответствующим ноу-хау в Западной Европе (18/20-й месяцы)</p>	<p>52 участника, разделенные на 3 группы (планируемые поездки в Германию/Австрию, Великобританию и Нидерланды)</p>	<p>Необходимо предупредить «учебный туризм», поэтому будут включены только лица, участвующие ранее в программе обучения по Уровню А или Уровню Б.</p>	
<p>Разработка предложений по развитию (21/22-й месяц)</p>	<p>Предложения по развитию и рекомендации в виде краткого отчета (меморандум)</p>		

**Приложение 3  
ФОРМА 1.6:**

**ПЛАН ДЕЙСТВИЙ НА СЛЕДУЮЩИЙ ПЕРИОД (Рабочая Программа)**

Название проекта: <b>Повышение квалификации руководящего состава транспортного сектора (ТРАСЕКА)</b>		Номер проекта: EUROPEAID/113181/C/SV/MULTI				Страна: Азербайджан, Армения, Болгария, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Румыния, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина				Страница: 1				
Плановый период: 10/2003 - 03/2004		Подготовлено в: октябре 2003				Подрядчик: Компания NEA и ее партнеры по консорциуму PTRC/Hulla & Co. Human Dynamics/VTL / GTZ / ЗАО НИИ ТК /Bilimintertrans / Высший Военный Таможенный Институт Узбекистана								
Цели проекта: Оказание поддержки развитию и продвижению транспортного коридора ТРАСЕКА путем содействия торговле и транспорту. Ознакомить руководство министерств, таможенные администрации на границах, в портах и центральных органах, а также железнодорожные администрации участвующих стран ТРАСЕКА с современными методами ведения документации и деклараций, передачей имеющей отношение к транспорту информации с использованием электронного обмена данными и современными методами таможенной очистки. Передать соответствующее западно-европейское ноу-хау участвующим в проекте министерствам и организациям, высшему руководящему составу железнодорожных администраций и таможенных властей, руководствам портов на Черном и Каспийском морях вдоль коридора ТРАСЕКА, таможням в пунктах пересечения границы и вышеуказанных портов, а также заинтересованным кругам автотранспортной отрасли; передача ноу-хау будет организована для двух целевых групп (Уровень А и Уровень Б) отдельно в ходе учебных курсов/семинаров и учебных туров.														
		ПЕРИОД ВРЕМЕНИ						ВКЛАДЫ						
		2003/2004 (месяцы)						ПЕРСОНАЛ (Чел-дни)		ОБОРУД-НИЕ И МАТ-ЛЫ	ДРУГОЕ			
No	ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	10	11	12	01	02	03	Иностран-ный	Местный +					
1	Анализ существующей ситуации на пограничных переходах, в портах, на железнодорожных станциях и таможах вдоль коридора ТРАСЕКА	x x	x x	x x	x x	x	x x	x x			75	44		

2	Оценивание потребностей обучения как для высшего состава лиц, ответственных за принятие решений в МТ (или других организаций, выполняющих их задачи), ж/д администрация, таможня и руководства портов (Целевая группа - Уровень А) и начальников пограничных и таможенных пунктов, департаментов министерств, железных дорог, портов и паромных переправ и заинтересованных кругов автотранспортной отрасли (Целевая группа - Уровень Б)	x x	x x	x x	x x	x x	x	x x	x x					105	44					
---	--	-----	-----	-----	-----	-----	---	-----	-----	--	--	--	--	-----	----	--	--	--	--	--

<b>Название проекта:</b> <b>Повышение квалификации руководящего состава транспортного сектора (ТРАСЕКА)</b>	<b>Номер проекта:</b> EUROPEAID/113181/C/SV/MULTI	<b>Страна:</b> Азербайджан, Армения, Болгария, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Румыния, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина	<b>Страница:</b> 2
<b>Плановый период:</b> 10/2003 - 03/2004	<b>Подготовлено в:</b> октябре 2003	<b>Подрядчик:</b> Компания NEA и ее партнеры по консорциуму PTRC/Hulla & Co. Human Dynamics/VTL / GTZ / ЗАО НИИ ТК /Bilimintertrans / Высший Военный Таможенный Институт Узбекистана	

**Цели проекта:**

Оказание поддержки развитию и продвижению транспортного коридора ТРАСЕКА путем содействия торговле и транспорту. Ознакомить руководство министерств, таможенные администрации на границах, в портах и центральных органах, а также железнодорожные администрации участвующих стран ТРАСЕКА с современными методами ведения документации и деклараций, передачей имеющей отношение к транспорту информации с использованием электронного обмена данными и современными методами таможенной очистки. Передать соответствующее западно-европейское ноу-хау участвующим в проекте министерствам и организациям, высшему руководящему составу железнодорожных администраций и таможенных властей, руководствам портов на Черном и Каспийском морях вдоль коридора ТРАСЕКА, таможням в пунктах пересечения границы и вышеуказанных портов, а также заинтересованным кругам автотранспортной отрасли; передача ноу-хау будет организована для двух целевых групп (Уровень А и Уровень Б) отдельно в ходе учебных курсов/семинаров и учебных туров.

		ПЕРИОД ВРЕМЕНИ						ВКЛАДЫ			
		2003/2004 (месяцы)						ПЕРСОНАЛ (Чел-дни)		ОБОРУД-НИЕ И МАТ-ЛЫ	ДРУГОЕ
No	ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	10	11	12	01	02	03	Иностран-ный	Местный +		
3	Подготовка учебного материала для целевой группы - Уровень А				X X	X X	X X	133	22		
4	Подготовка учебного материала для целевой группы - Уровень Б						X X	40	12		
<b>ВСЕГО</b>								353	122	нет	12-15 межд. авиарейсов (эксперты)

+ Обозначает только вклад местного менеджера проекта/координатора по обучению без Координатора по обучению в Ташкенте и местных координаторов проекта (ключевые лица).



## Приложение 4

### Перечень основных встреч в регионе ТРАСЕКА, проведенных в ходе вступительной стадии

Представитель	Должность	Участники встречи со стороны Проекта
<b>Азербайджан</b>		
Г-н Мустафаев Акиф	Национальный Секретарь ТРАСЕКА	Г-н де Лейер Г-н Преша
Г-н Панахов Муса	Министерство транспорта, вице-министр и заместитель генерального директора Азербайджанской железной дороги	Г-н де Лейер Г-н Преша
Г-н Бабаев Фикрет	Министерство транспорта, Начальник департамента по международным связям	Г-н де Лейер Г-н Преша
<b>Армения</b>		
Г-н Григорян Гагик	Национальный Секретарь ТРАСЕКА	Г-н Преша
Г-н Нанушьян Юрий	Министерство Транспорта и Связи, Управление Транспорта, начальник отдела политики грузовых перевозок	Г-н Преша
Г-н Амбарцумян Герберт	Генеральный Секретарь Ассоциации международных автоперевозчиков Армении (АМАА)	Г-н Преша
Г-н Меликян Самвел	Президент Ассоциации грузовых экспедиторов Армении	Г-н Преша
Г-н Григорян Грант	Государственный Таможенный Комитет, Начальник Управления Внешних Связей	Г-н Преша
Г-н Манукян Хачатур	Координационная группа ТРАСЕКА	Г-н Преша
<b>Болгария</b>		
Г-жа Тренкова Людмила	МТК, эксперт	Г-н Меус
<b>Казахстан</b>		
Г-н Лавриненко Юрий Иванович	МТК, Первый вице-министр	Г-н Преша Г-н Бекмагамбетов
Г-н Сакиров Камалхан Еркешевич	МТК, Начальник департамента по международным связям и транзитной политике	Г-н Преша Г-н Бекмагамбетов
Г-н Джангозин Муратжан Джакипбекович	Агентство по таможене Республики Казахстан, Начальник департамента по таможенным режимам	Г-н Преша
Г-жа Нургалиева Сауле Мухаметрахимовна	Агентство по таможене Республики Казахстан, Начальник Управления по иностранным делам	Г-н Преша
Г-н Брагин Сергей Васильевич	Директор Центра по логистике и обучению, Ассоциация Национальных Экспедиторов Республики Казахстан (АНЭК)	Г-н Преша
Г-н Денисенко Александр Александрович	КазАТО, Ассоциация Международных Автоперевозчиков Казахстана, старший советник	Г-н Преша
Г-н Сулейменов Ержан Тасболатович	Национальный координатор ТРАСЕКА в Казахстане	Г-н Преша
Г-н Брайан Толл	Представительство Европейской Комиссии в Казахстане, Глава Отдела Технической Помощи	Г-н де Лейер Г-н Преша
Г-жа Байдебекова Алия	Представительство Европейской Комиссии в Казахстане, Отдел технической помощи	Г-н Преша

Представитель	Должность	Участники встречи со стороны Проекта
<b>Кыргызстан</b>		
Г-н Закиров Сулейман Сапарбекович	МТК, Главный транспортный инспектор и Национальный Секретарь ТРАСЕКА	Г-н Преша Г-н Бекмагамбетов
Г-н Ажикеев Айзат Токторбекович	МТК, Заместитель министра	Г-н Преша Г-н Бекмагамбетов
Г-н Омуркулов Иса	Начальник Кыргызской железной дороги	Г-н Преша Г-н Бекмагамбетов
Г-н Захаров Игорь Борисович	Главный инженер Кыргызской железной дороги	Г-н Преша Г-н Бекмагамбетов
Г-жа Коростилева Светлана Леонидовна	Начальник отдела экономики и тарифов Кыргызской железной дороги	Г-н Преша Г-н Бекмагамбетов
Г-н Омаркулов Сарсен	Заместитель председателя Таможенного Комитета Кыргызской республики	Г-н Преша Г-н Бекмагамбетов
Г-н Мамбеткоджаев Шайло	Начальник департамента пограничных переходов Таможенного Комитета Кыргызской республики	Г-н Преша Г-н Бекмагамбетов
Г-н Халмурзаев Фейзулла	Ассоциация международных автоперевозчиков Кыргызской республики (Кыргызасмап)	Г-н Преша Г-н Бекмагамбетов
Г-н Антониссенс Пьер-Поль	Представительство Европейской Комиссии в Кыргызстане, Отдел технического содействия, Координатор Проектов	Г-н Преша
Г-жа Ботобаева Гульнара	Представительство Европейской Комиссии в Кыргызстане, Отдел технического содействия	Г-н де Лейер Г-н Меус
<b>Молдова</b>		
Г-н Телеман Вячеслав	Национальный Секретарь ТРАСЕКА	Г-н Преша
<b>Румыния</b>		
Г-жа Попеску Ана-Мария	Национальный Секретарь ТРАСЕКА	Г-н Преша
Г-жа Тома Елена	Министерство Транспорта, Строительства и Туризма, Управление ЕС и Международных Связей	Г-н Преша
<b>Таджикистан</b>		
Г-н Хабибов Моххамед	Руководитель Отдела транспорта и коммуникаций в Администрации Президента	Г-н Преша
Г-н Муминов Солих	Национальный Секретарь ТРАСЕКА	Г-н Преша
Г-н Ашуров Абдурахим	Первый Зам. Министра, Министерство Транспорта	Г-н Преша
<b>Турция</b>		
Г-н Тозар Барис	Национальный Секретарь ТРАСЕКА, председатель администрации прибрежной безопасности	Г-н де Лейер Г-н Преша
<b>Узбекистан</b>		
Г-н Хашимов Абдулла Шукуруллаевич	Национальный Секретарь ТРАСЕКА	Г-н Меус Г-н Преша
Г-н Шавахабов Шаалим Ш.	Узбекское агентство автомобильного и речного транспорта	Г-н Меус Г-н Преша
Г-н Далилов Мирхамид Мирсаидович	Узбекское агентство автомобильного и речного транспорта	Г-н Меус Г-н Преша
Г-н Насиров С.	Зам. Председателя Таможенного Комитета Республики Узбекистан	Г-н Меус Г-н Преша
Г-жа Усманова Х.	Зам. Начальника Управления таможенного тарифного регулирования, Таможенный Комитет Республики Узбекистан	Г-н Меус Г-н Преша

Представитель	Должность	Участники встречи со стороны Проекта
Г-н Джалилов С.	Начальник Департамента по автоматизации таможенных технологий, Таможенный Комитет Республики Узбекистан	Г-н Меус Г-н Преша
Г-н Джуманиязов А.	Зам. Начальника Управления таможенного контроля, Таможенный Комитет Республики Узбекистан	Г-н Меус Г-н Преша
Г-н Каххаров А.	Главный Инспектор Правового Управления, Таможенный Комитет Республики Узбекистан	Г-н Меус Г-н Преша
Г-жа Хабиева Гульфия	Главный Инспектор Департамента Внешних Связей	Г-н Меус Г-н Преша
Г-н Алимбаев Сабит Ахматович	Первый заместитель начальника Высшего Военного Таможенного Института, Таможенный Комитет Республики Узбекистан	Г-н Меус Г-н Преша
Г-н Юнусов Бахадыр	Глава Департамента Международных Дел Высшего Военного Таможенного Института, Таможенный Комитет Республики Узбекистан	Г-н Меус Г-н Преша
Г-н Садыков Улугбек З.	Зам. Руководителя Международного Департамента Узбекской Железной Дороги	Г-н Преша
Г-н Сидикназаров Кахрамон Маллабоевич	Президент Ассоциации международных автоперевозчиков Республики Узбекистан (Узбекасмап)	Г-н Меус Г-н Преша
Г-н Топалиди Валерий Анатольевич	Директор учебно-научного центра «Bilimintertrans», Ассоциация международных автоперевозчиков Республики Узбекистан (Узбекасмап)	Г-н Меус Г-н Преша
<b>Украина</b>		
Г-н Тертышник Юрий	Национальный Секретарь ТРАСЕКА	Г-н Преша
Г-н Черниевский Владимир Владимирович	Коммерческий директор судоходной компании «Укрферри»	Г-н Преша
<b>Межправительственная Комиссия ТРАСЕКА</b>		
Г-н Тагиров Абдурашид Болтаевич	Межправительственная Комиссия ТРАСЕКА, Постоянный Секретариат, Генеральный Секретарь	Г-н де Лейер Г-н Преша
Г-н Кватчантирадзе Звиад	Межправительственная Комиссия ТРАСЕКА, Постоянный Секретариат, Исполнительный Секретарь	Г-н де Лейер Г-н Преша

## Приложение 5

### СПИСОК ЗАДЕЙСТВОВАННОГО ПЕРСОНАЛА

Должность на Проекте	Фамилия/имя	Чел-дни, всего	из них:		Месяц											
			в регионе	дом. офис	1 07/03	2 08/03	3 09/03	4 10/03	5 11/03	6 12/03	7 01/04	8 02/04	9 03/04	10 04/04	11 05/04	12 06/04
Директор Проекта	Харри де Лейер	128	30	98												
Академический директор и Руководитель команды	Рене Меус	258	100	158												
Эксперт по совершенствованию кадрового состава & рук-тель команды в Средней Азии	Франк В. Преша	352	352	-												
Местный менеджер проекта/ координатор по обучению	Мурат М. Бекмагамбетов	352	352	-												
Старшие лектора		236	116	120												
Менеджер по оцениванию качества обучения		40	-	40												
Координатор по обучению, Ташкент		66	-	66												
Местные координаторы проекта		286	-	286												

Должность на Проекте	Фамилия/имя	Месяц											
		13 07/04	14 08/04	15 09/04	16 10/04	17 11/04	18 12/04	19 01/05	20 02/05	21 03/05	22 04/05	23 05/05	24 06/05
Директор Проекта	Харри де Лейер												
Академический директор и Руководитель команды	Рене Меус												
Эксперт по совершенствованию кадрового состава & рук-тель команды в Средней Азии	Франк В. Преша												
Местный менеджер проекта/ координатор по обучению	Мурат М. Бекмагамбетов												
Старшие лектора													
Менеджер по оцениванию качества обучения													
Координатор по обучению, Ташкент													
Местные координаторы проекта													

**Примечание:**  
Залитая клетка означает, что это лицо/должность задействовано в данном месяце, не указывая количество задействованных дней