



**TRACESA: Гармонизация  
Процедур Пересечения Границ  
Ежемесячный Отчет,  
включающий  
Ежеквартальный Отчет**

**апрель – август 2002**

---

Издано в августе 2002 года  
Авторское право © 2002, Tacis Services DG 1A, Европейская Комиссия

Запросы об издании копий должны быть направлены в  
Информационный Отдел Tacis  
Европейская Комиссия, Aarlenstraat 88 1/ 06 Rue d'Arlon, B-1040 Brussels.

Данный отчет произведен Scott Wilson/NEA/Sema. Сведения, заключения, и объяснения, изложенные в данном документе, принадлежат исключительно Scott Wilson/NEA/Sema и ни при каких обстоятельствах не должны восприниматься как политика или мнения, излагаемые Европейской Комиссией

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1.0</b>	<b>КРАТКИЕ СВЕДЕНИЯ О ПРОЕКТЕ</b> (изменен в июле 2002)
<b>2.0</b>	<b>ЕЖЕКВАРТАЛЬНЫЙ ОБЗОР ПРОЕКТА</b>
2.1	Введение
2.2	Аудит Предусмотренных Пунктов Пересечения Границ
2.3	МПК и Национальные Секретариаты
2.4	Рабочие Группы
2.5	ТЗ Рабочих групп
2.6	Другие МФО
2.7	Будущее планирование проекта
2.8	Мониторинг ЕС
<b>3.0</b>	<b>ТАБЛИЦЫ</b>
3.1	Таблица текущего вклада Экспертов Проекта
3.2	Таблица Мероприятий Проекта
<b>4.0</b>	<b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b>
<b>Приложение 01</b>	Обзор методологии и база данных Аудита Пунктов Пересечения Границ
<b>Приложение 02</b>	Статус Аудита предусмотренных Пунктов Пересечений Границ на 1-ое Августа 2002 года

## 1.0 Краткий обзор Проекта

(изменен в июле 2002)

**Основные цели:** Продвижение и развитие гармонизированного Транспортного Коридора TRACECA между Кавказом / Центральной Азией и Европой

**Задачи проекта:** Создать платформу для гармонизации процедур пересечения границ в регионе. Работать в направлении региональной интеграции с международной транспортной и торговой практикой и развивать движение грузопотока по коридору TRACECA, и заложить основу для конвергенции с практикой ЕС.

**Результаты:** Будут достигнуты следующие Результаты:

- Институциональные результаты: Разработка Координации МПК, Таможенные Рабочие Группы, Институты Таможенных Брокеров, обучение современным пограничным процедурам в рамках Рабочих Групп.
- Технические: Оценка Пограничных Процедур и База Данных, Отчет по Пограничной Документации, План Контроля Гармонизации и Имплементации, Пособие для Служащих Таможенных Служб, Руководство для транспортных и торговых предприятий, предварительное ТЭО развития Общих Транзитных Процедур.

**Мероприятия:**

1. Разработка механизма координации Межправительственной Комиссии и Национальных Комиссий
2. Обзор проведенных работ и рекомендации
3. Аудит определенных Пунктов Пересечения Границ и пограничных процедур
4. Разработка отчетов по Необходимой Документации и видов Контроля Гармонизации
5. Создание Таможенных Рабочих Групп и Институты Брокеров
6. Обучение современным пограничным процедурам в рамках Рабочих Групп
7. Предложения по Общей Системе Транзитных Процедур
8. Выпуск Пособий и Руководств (на русском / английском языках)

**Целевая группа:** Непосредственными получателями являются Национальные Комиссии TRACECA (или эквивалентные организации) и Межправительственная Комиссия. Опосредованными получателями будут различные пограничные организации, торговые и транспортные предприятия за счет упрощения и гармонизации процедур.

**Вклад со стороны проекта:** техническое содействие включает 960 человеко-дней долгосрочных экспертов, 490 человеко-дней краткосрочных экспертов. Офис проекта в Баку в помещениях Межправительственной Комиссии, контактные пункты в Национальных Комиссиях в каждой стране. Специалисты посетят все соответствующие организации и отдельные пограничные переходы. Будет поддерживаться связь с другими проектами TRACECA и Международными Финансовыми Организациями (МФО), работающими в регионе.

**Предположения:**

- Национальные Комиссии TRACECA имеют достаточное влияние для реализации изменений пограничных процедур и содействия работе проекта;
- Национальные таможенные управления окажут полную поддержку таможенным рабочим группам и допустят внешнее участие в совещаниях;
- Институты таможенных брокеров могут быть сформированы в качестве юридических лиц.

## **Проект Гармонизации Процедур Пересечения Границ (ПГППГ) Ежеквартальный Отчет – апрель - июль 2002 года.**

### **2.0 Деятельность Проекта – Ежеквартальный Обзор.**

#### **2.1 Введение.**

В настоящий момент, как было намечено в ТЗ, сотрудники Проекта ГППГ работают над Восемью Основными Заданиями проекта. В настоящее время большинство Заданий выполняются в рамках запланированного в Проекте периода. Восемь Основных Заданий упомянуты ниже:

1. Разработка механизма, координирующего работу Межправительственной и Национальных Комиссий
2. Обзор проведенных работ и рекомендации
3. Аудит определенных пограничных процедур
4. Разработка отчетов по необходимой документации и гармонизации контроля
5. Создание Таможенных Рабочих Групп и Институтов Брокеров
6. Обучение современным пограничным процедурам в рамках рабочих групп
7. Предложения по Общей системе транзитных процедур
8. Составление пособий / руководств (на русском / английском языках)

Количество Основных Заданий было увеличено с восьми до пятнадцати, включая Отчеты по Проекту и дополнительные Под-задания. Этим была достигнута более четкая система организации Проекта и обеспечен более эффективный мониторинг и оценка. Смотрите Таблицу Мероприятий Проекта.

Квартальный период с апреля по июль 2002 был отмечен обширной деятельностью сотрудников Проекта ГППГ в области Аудита Пунктов Пересечения Границ и в области поддержки национальных секретариатов и МПК.

#### **2.2 Аудит Пунктов Пересечения Границ.**

Аудит Пунктов Пересечения Границ в целом проходит положительно, редкие затруднения возникают из-за отсутствия разрешений доступа. 64 Пункта Пересечения Границ подлежали аудиту на Кавказе, в Черноморском и Азиатском Регионах, (подлежит заключительным изменениям), из них завершено 90%. Аудит, проведенный в основном двумя региональными Руководителями Групп, охватывает тысячи километров и все 13 стран-участниц TRACECA. Проведение Аудита полностью оправдано, так как в ходе Аудита подтверждается то, что информация, необходимая

для рекомендаций и для процесса принятия решений является новейшей и точной. Данная информация вводится также в специализированную Базу Данных Границ Проекта (NBCP-BordAudit Database). Поэтому, качество информации является решающим фактором, гарантирующим, что последующий Семинар по Оценке Гармонизации Границ (СОГГ) будет обеспечен новейшим и точным материалом, на котором будут основаны дискуссии и принятые решения. Дополнительную информацию по базе данных см. в Приложении 01, а Отчет по Статусу Аудита Предусмотренных Пунктов Пересечения Границ см. в Приложение 02.

### 2.3 МПК и Национальные Секретариаты.

Сотрудники офиса Проекта в Баку обеспечивают полной поддержкой Секретариат МПК и Национальные Секретариаты, принимая участие в важных конференциях и встречах. Эта деятельность способствует развитию Механизма Координации работы МПК и Национальных Комиссий. Менеджер проекта и его сотрудники принимают активное участие во всех дискуссиях, создавая презентации текущих работ и инициатив Проекта и TRACECA по каждому из следующих событий:

- Европейская Конференция Министров Транспорта и Семинар Всемирного Банка по Транспортной Политике – Тбилиси, Грузия, 18-19 апреля 2002 года
- Пленарные заседания и заседания по определению основной политики, Вторая Ежегодная Встреча Национальных Комиссий МПК TRACECA – Ташкент, Узбекистан, 23-25 апреля 2002 года
- Trans Caspian 2002 – Первая Международная Выставка и Конференция Транспорта и Логистики – Баку, Азербайджан, 22-24 мая 2002

Для выставки и конференции TransCaspian2002, сотрудниками Проекта была разработана брошюра, в которой заключалась информация относительно TRACECA и Проекта. Эти брошюры были распространены на мероприятии, и за три дня конференции было распространено более 500 штук.

#### НОВОСТИ

май 22-24, 2002

"TransCaspian 2002" - Первая Международная Выставка и Конференция Транспорта и Логистики в Баку

*ПС МПК TRACECA принял участие в первой в Азербайджане международной выставке-Trans Caspian 2002 прошедшей в Баку, с 22 по 24 мая 2002 года. Выставка TransCaspian привлекла около 40 компаний из 10 стран, которые представили свои услуги в предоставлении железнодорожного, транспортного, морского и воздушного транспорта, а также в области логистики, курьерских сервисов и страхования. Группа экспертов ПС МПК TRACECA совместно с командой проекта Гармонизация Процессов пересечения Границ организовала выставочный стенд и презентацию проектов TRACECA. Стенд был награжден сертификатом Trans- Caspian 2002 за активное участие и поддержку.*

Источник: Веб-страница TRACECA в Интернете [www.traceca.org](http://www.traceca.org)

У сотрудников Проекта великолепные рабочие отношения со всеми членами МПК и с Координационной Группой ЕС, они также оказывают регулярную поддержку при презентациях, встречах, дискуссиях и технических советах.

Совместные инициативы Визы TRACECA и Горячей Линии TRACECA интенсивно развиваются. Национальные секретари Грузии и Азербайджана объявили, что Горячая Линия TRACECA функционирует, и что знаки Горячей Линии были установлена на соответствующих пограничных постах. *измени*

## 2.4 Рабочие Группы.

Руководство проекта проводит регулярный обзор и оценку процесса Проекта. Деятельность Проекта достигла сейчас того уровня, при котором многие аспекты деятельности становятся более определенным и некоторые области требуют пересмотра. Немаловажный аспект времени проведения рабочих Групп был логически пересмотрен в течение Начального Периода, с целью включения результатов Аудита Пунктов Пересечения Границ. Было также обнаружено, что сбор данных Экспертами Проекта, значительно ускоряет процесс, так как обеспечивается необходимая последовательность, поскольку данная информация будет введена в вышеупомянутую базу данных (BordAudit Database).

Имеются некоторые сомнения, по поводу того, что название «Таможенные Рабочие Группы» будет уделять слишком много внимания только таможенному аспекту деятельности этих групп, хотя общепризнано, что Таможня является важнейшей службой при пересечении границ. Поскольку в ОМС четко определено название «Таможенная Рабочая Группа», то для изменения данного названия необходимо внести официальное изменение в ОМС; таким образом, текущее название следует сохранить. Как бы то ни было, участники должны гарантировать, что мнения всех пограничных служб, правительственных/институциональных и частных служб/ассоциаций будут рассмотрены и обсуждены.

### 2.4.1 Источники ТРГ и ТЗ Проекта.

В соответствии с Основным Многосторонним Соглашением TRACECA (ОМС), имеется ряд условий и требований для Таможенных Рабочих Групп. Первоначальное название и сама концепция деятельности определяет Рабочие Группы, как ориентированные исключительно на Таможню, тогда как логичным требованием для Рабочих Групп является охват полного спектра процедур пересечения границ, включая и вклад пользователей.

Техническое Задание Проекта ясно обращается в 3 параграфе к проблеме более широкого сотрудничества.

Фрагмент из Технического Задания (ТЗ) – ссылка: ТЗ 4.1.1 Рабочие Группы.

1. ОМС обеспечивает создание Таможенной Рабочей Группы (ТРГ) TRACECA и, скорее всего, МПК уполномочит создание такого органа в проектное время.
2. Подрядчик, тесно сотрудничая с Постоянным Секретариатом в Баку, создаст ToR для такой рабочей группы и создаст Таможенную Рабочую Группу (ТРГ) TRACECA, которая будет прикреплена к каждой из Национальных Комиссий.
3. Подрядчик должен убедиться в том, что в ТРГ включены представители из среды транспортников, включая Транспортно-Экспедиторские Ассоциации и Национальные Ассоциации Дорожного Транспорта, для обсуждения соответствующих вопросов и получения от их членов отчётов об улучшениях, возможно, достигнутых в результате работы проекта.
4. ТРГ будут периодически встречаться друг с другом с интервалом приблизительно в один месяц и их члены должны быть серьёзно вовлечены во все активности по данному проекту.
5. Основная ответственность по посещению объектов или сбору необходимой информации для выполнения целей проекта, должна лежать на членах ТРГ, а не на Подрядчике, который, в основном, будет исполнять роль консультанта.
6. По мере перехода программ TRACECA в зрелую стадию, противные стороны постепенно должны будут брать на себя функциональную и моральную ответственность в ходе повседневной работы по проекту.
7. После завершения проекта, должны оставаться на своих местах с тройной задачей и статусом, продолжая вносить свой вклад в работу Межправительственной Комиссии и Постоянного Международного Секретариата, учреждая ТРГ Национальных Комиссий TRACECA, и получив официальное признание со стороны Таможенных Властей индивидуальных Стран как будущие консультативные Таможенные Комитеты.

#### **2.4.2 Текущий Статус Рабочих Групп Июль 2002.**

Национальные Комиссии нескольких стран TRACECA уже сформировали свои ТРГ, другие под руководством Экспертов Проекта формируют оные. Запланировано, что большинство ТРГ будет функционировать к октябрю 2002 года.

Эксперты Проекта, во время проведения Аудита Пунктов Пересечения Границ, обеспечили полную информированность всех Национальных Секретарей о своих обязательствах, связанных с формированием ТРГ.

#### **2.4.3 ТРГ– Экспериментальный Проект Всемирного Банка.**

Всемирный Банк запустил Экспериментальный Проект, связанный с Содействием Торговли в трех странах, Армении, Азербайджане и Грузии, и как часть данного проекта, были сформированы так называемые «ПРО-Комитеты» эквивалентные ТРГ TRACECA. Проект ГППГ будет основываться на этих «ПРО-комитетах», поскольку они имели оптимальную конфигурацию и сбалансированность участников, но так же будут включены представители Национальных Секретариатов TRACECA.



## 2.5 Рабочие Группы - Техническое Задание (ТРГ-ТЗ)

ТЗ-ТРГ разрабатывается в настоящее время таким образом, чтобы обеспечить набор руководящих принципов для формулирования и выполнения функций ТРГ. Эти руководящие принципы будут разработаны в тесном сотрудничестве с МПК TRACECA и Экспертами Проекта. ТЗ-ТРГ будет завершена и представлена МПК для одобрения к концу СОГППГ в сентябре 2002 года.

## 2.6 Другие МФО

Были установлены профессиональные отношения с другими финансовыми организациями, которые создали систему информационного обмена и взаимного сотрудничества в областях содействия торговли.

В настоящем времени имеются отношения со следующими организациями:

- Всемирный Банк
- АБР
- ЭСКАТО

Особо продуктивное сотрудничество было установлено с Проектом Всемирного Банка по Содействию Торговле, путем обмена информацией и проведения встреч в офисах МПК и Всемирного Банка.

## 2.7 Планирование Будущего Проекта.

По мере завершения Фазы Аудита Пунктов Пересечения Границ (Задание 6.1) выяснилось что, оценка результатов Аудита должна быть максимально локализована при участии экспертов ЕС. (Задание 6.4) обеспечит полное рассмотрение различных аспектов Процессов Пересечения Границ совместно с соответствующими Пограничными Службами для облегчения дачи реалистичных и практических рекомендаций.

Поэтому, для облегчения этой задачи на сентябрь 2002 запланирован Семинар по Оценке Гармонизации Процедур Пересечения Границ (СОГППГ). Этот семинар отражает логическую последовательность оценки всех данных и отчетов, собранных Проектом с момента его начала. Эксперты Проекта формируют для этого Семинара широкий спектр экспертизы и опыта в Границах, Таможни, Информационных технологиях, Правовых Рамках и региональных аспектов. Эти Эксперты ЕС, будут совместно работать во второй основной части Семинара, с местными экспертами и экспертами МПК.

Экспертная Группа Проекта будет состоять из следующих экспертов:

Питер Рейнджер	Руководитель Проекта ГППГ
Тони Бейли	Руководитель Группы – Азиатский Регион
Вернер Спенхофф	Руководитель Группы – Черноморский и Кавказский Регионы
Лес Чизман	Эксперт по вопросам пересечения границ

Георг Готлих будет определен	Эксперт по Таможне и Праву Эксперт по Таможне и Праву
Валдис Курсайтис будет определен	Эксперт по Таможне Эксперт по Таможне
Майкл Арбластер	Эксперт по Информационным Технологиям и Таможне

Предусмотрено, что комбинирование местных экспертов и экспертов ЕС приведет к реальным и практическим результатам и вдобавок даст уникальную возможность обеим сторонам передать свой опыт.

## **2.8 Мониторинг ЕС.**

Представитель Группы Мониторинга ЕС, ответственной за региональные проекты размещенной в Тбилиси, Грузия, дал оценку деятельности Проекта 30 мая 2002 года в Баку. В настоящее время существует другой взгляд на роль Мониторинга, при возросшем использовании принципов Менеджмента Цикла Проекта. Эти тенденции приветствуются Руководством Проекта и видятся преимуществом при выполнении проекта и программы ЕС. Несмотря на то, что Руководство Проекта считает, что некоторые аспекты оценки деятельности проекта Группой Мониторинга нуждаются в дополнительном обсуждении, было сделано обращение к Синопису Проекта и произведены соответствующие поправки. Как бы то ни было, оценивать деятельность Группы Мониторинга и Проекта еще рано. Поэтому было бы логичным дождаться следующей оценки Фазы Проекта в октябре 2002 года и затем рассмотреть ситуацию.

## **ТАБЛИЦЫ**

- Таблица текущего вклада Экспертов Проекта
- Таблица Мероприятий Проекта

# Гармонизация Процедур Пересечения Границ

		ТЕКУЩИЙ ВКЛАД ЭКСПЕРТОВ ПРОЕКТА																																																											
Имя Эксперта	Должность	Дата																																																											
		ноябрь 2001				декабрь 2001				январь 2002				февраль 2002				март 2002				апрель 2002				май 2002				июнь 2002				июль 2002				август 2002				сентябрь 2002				октябрь 2002				ноябрь 2002				декабрь 2002							
		Н1	Н2	Н3	Н4	Н1	Н2	Н3	Н4	Н1	Н2	Н3	Н4	Н1	Н2	Н3	Н4	Н1	Н2	Н3	Н4	Н1	Н2	Н3	Н4	Н1	Н2	Н3	Н4	Н1	Н2	Н3	Н4	Н1	Н2	Н3	Н4	Н1	Н2	Н3	Н4	Н1	Н2	Н3	Н4																
Проект ППЭГ																																																													
Пьер РЕЙНДЖЕР	Руководитель Проекта	10.11.01				18.11.01				10.12.01				10.01.02				10.02.02				10.03.02				10.04.02				10.05.02				10.06.02				10.07.02				10.08.02				10.09.02				10.10.02				10.11.02				10.12.02			
Энрико БВЛЛИ	Руководитель Группы - Азиатской Регион	10.11.01				10.12.01				10.01.02				10.02.02				10.03.02				10.04.02				10.05.02				10.06.02				10.07.02				10.08.02				10.09.02				10.10.02				10.11.02				10.12.02							
Хорст ПРОССЛЕР-ХОФТ	Руководитель Группы - Американской и Кавказской Регионы	10.11.01				10.12.01				10.01.02				10.02.02				10.03.02				10.04.02				10.05.02				10.06.02				10.07.02				10.08.02				10.09.02				10.10.02				10.11.02				10.12.02							
Вернер СТЕНОФФ	Заместитель Руководителя Группы	10.11.01				10.12.01				10.01.02				10.02.02				10.03.02				10.04.02				10.05.02				10.06.02				10.07.02				10.08.02				10.09.02				10.10.02				10.11.02				10.12.02							
Эйрикн ТАЙТ	Директор Проекта	10.11.01				10.12.01				10.01.02				10.02.02				10.03.02				10.04.02				10.05.02				10.06.02				10.07.02				10.08.02				10.09.02				10.10.02				10.11.02				10.12.02							
Дэбра ПАУЭР	Координатор, Европа	10.11.01				10.12.01				10.01.02				10.02.02				10.03.02				10.04.02				10.05.02				10.06.02				10.07.02				10.08.02				10.09.02				10.10.02				10.11.02				10.12.02							
Валдис КУРДЕТИС	Технический Эксперт	10.11.01				10.12.01				10.01.02				10.02.02				10.03.02				10.04.02				10.05.02				10.06.02				10.07.02				10.08.02				10.09.02				10.10.02				10.11.02				10.12.02							
Дейвид СЛОУН	Технический Эксперт	10.11.01				10.12.01				10.01.02				10.02.02				10.03.02				10.04.02				10.05.02				10.06.02				10.07.02				10.08.02				10.09.02				10.10.02				10.11.02				10.12.02							
Клас ФОЛДЕН	Эксперт по вопросам интеграции	10.11.01				10.12.01				10.01.02				10.02.02				10.03.02				10.04.02				10.05.02				10.06.02				10.07.02				10.08.02				10.09.02				10.10.02				10.11.02				10.12.02							
Стефарт БЭЙЕР	Эксперт по вопросам фитосанитарии	10.11.01				10.12.01				10.01.02				10.02.02				10.03.02				10.04.02				10.05.02				10.06.02				10.07.02				10.08.02				10.09.02				10.10.02				10.11.02				10.12.02							
Айдриня ГИФЕРНИГ	Эксперт по вопросам ветеринарии	10.11.01				10.12.01				10.01.02				10.02.02				10.03.02				10.04.02				10.05.02				10.06.02				10.07.02				10.08.02				10.09.02				10.10.02				10.11.02				10.12.02							
Виктор ГИТШЛИК	Технический Эксперт	10.11.01				10.12.01				10.01.02				10.02.02				10.03.02				10.04.02				10.05.02				10.06.02				10.07.02				10.08.02				10.09.02				10.10.02				10.11.02				10.12.02							
Мартин САТЕН	Транспортный Экономист	10.11.01				10.12.01				10.01.02				10.02.02				10.03.02				10.04.02				10.05.02				10.06.02				10.07.02				10.08.02				10.09.02				10.10.02				10.11.02				10.12.02							
Майкл АРЕЛАСТЕР	Эксперт по Информационным Технологиям	10.11.01				10.12.01				10.01.02				10.02.02				10.03.02				10.04.02				10.05.02				10.06.02				10.07.02				10.08.02				10.09.02				10.10.02				10.11.02				10.12.02							
Пьер БЕДЕСОРД	Эксперт по Перевозкам	10.11.01				10.12.01				10.01.02				10.02.02				10.03.02				10.04.02				10.05.02				10.06.02				10.07.02				10.08.02				10.09.02				10.10.02				10.11.02				10.12.02							
Роберт КЛИПТОН	Эксперт в области корпоратива	10.11.01				10.12.01				10.01.02				10.02.02				10.03.02				10.04.02				10.05.02				10.06.02				10.07.02				10.08.02				10.09.02				10.10.02				10.11.02				10.12.02							
Жан Лок ОНУ	Эксперт в области корпоратива	10.11.01				10.12.01				10.01.02				10.02.02				10.03.02				10.04.02				10.05.02				10.06.02				10.07.02				10.08.02				10.09.02				10.10.02				10.11.02				10.12.02							
Руи ГОЛОМЕС	Эксперт по вопросам окружающей среды	10.11.01				10.12.01				10.01.02				10.02.02				10.03.02				10.04.02				10.05.02				10.06.02				10.07.02				10.08.02				10.09.02				10.10.02				10.11.02				10.12.02							
Лас ЧИМАН	Эксперт по вопросам пересечения границ	10.11.01				10.12.01				10.01.02				10.02.02				10.03.02				10.04.02				10.05.02				10.06.02				10.07.02				10.08.02				10.09.02				10.10.02				10.11.02				10.12.02							

## Таблица Мероприятий Проекта Гармонизация Процедур Пересечения границ

ПОД-ЗАДАНИЕ	МЕРОПРИЯТИЕ	ИНДИКАТОРЫ	ПРОГРЕСС	ПРЕДПОЛОЖЕНИЯ
<b>Задание 1</b>	<b>Начальный этап</b>			
1.1	Презентация в Брюсселе	Дискуссии с Менеджером Задания, Брюссель	ЗАВЕРШЕНО	Показатели новых систем
1.2	Мобилизация	Своевременное прибытие на место – основание офиса	ЗАВЕРШЕНО	Пересмотрение бюджета на оборудование
1.3	Оценка методологии проекта	Согласованность с МПК и Подрядчиком	ЗАВЕРШЕНО	Поддержание гибкости
1.4	Оценка методологии аудита пунктов пересечения границ	Согласованность с МПК и Подрядчиком	ЗАВЕРШЕНО	Поддержание гибкости
1.5	Подготовка программы региональных визитов	Согласованность с МПК и Подрядчиком	ЗАВЕРШЕНО	Может различаться
<b>Задание 2</b>	<b>Вводные встречи</b>			
2.1	Обсуждение программы проекта в МПК	Согласованность с МПК и Подрядчиком	ЗАВЕРШЕНО	Поддержание гибкости
2.2	Презентация Проекта - Тбилиси, Грузия	Презентация 13-ти странам-участницам и ЕС	ЗАВЕРШЕНО	Изменено исходное Техническое Задание
2.3	Презентация Проекта – Ашгабат, Туркменистан	Полная презентация странам-участницам и ЕС	ЗАВЕРШЕНО	
<b>Задание 3</b>	<b>Обзор предыдущих работ и рекомендации</b>			
3.1	Обзор документации, относящейся к TRACESA	Рассмотрение документации, включая	ЗАВЕРШЕНО	
3.2	Обзор документации других проектов / организаций	Рассмотрение документации других проектов / организаций	ЗАВЕРШЕНО	Осведомленность о новых проектах
3.3	Предварительные и заключительные рекомендации		РАССМОТРЕНИЕ ПО ЗАВЕРШЕНИИ АУДИТА	Завершение аудита границ
<b>Задание 4</b>	<b>Рабочие Группы (Таможенные рабочие Группы (ТРГ))</b>			
4.1	Оценка логистики и финансирования ТРГ	Рассматривается с заинтересованными сторонами	РАССМАТРИВАЕТСЯ	Перераспределение фондов
4.2	Оценка причин основания ТРГ	Национальные / международные альтернативы	ОБСУЖДАЕТСЯ	Поддержание гибкости
4.3	Начало прогресса работы ТРГ		РАССМОТРЕНИЕ ПО ЗАВЕРШЕНИИ АУДИТА	Завершение аудита границ
<b>Задание 5</b>	<b>Начальный Отчет</b>			
5.1	Полная оценка начального периода	Завершено при участии заинтересованных сторон	ЗАВЕРШЕНО	Просрочка по причине работы над Визой
5.2	Сбор информации для Начального Периода	Завершено при участии заинтересованных сторон	ЗАВЕРШЕНО	Просрочка по причине работы над Визой
5.3	Подготовка и распространение Отчета на английском / русском языках / компакт-диске	Подготовлен, доставлен и подписан при получении отчет	ЗАВЕРШЕНО И ОДОБРЕНО	

ПОД-ЗАДАНИЕ	МЕРОПРИЯТИЕ	ИНДИКАТОРЫ	ПРОГРЕСС	ПРЕДПОЛОЖЕНИЯ
<b>Задание 6</b>	<b>Аудит процедур пересечения границ</b>			
6.1	Определение пунктов пересечения границ	Согласованность с МПК по встречным пунктам	ЗАВЕРШЕНО	Поддержание гибкости
6.2	Проведение начального аудита пунктов пересечения границ (Гырмызы Корпю – Азербайджан)	На обеих сторонах проведен предварительный аудит	ЗАВЕРШЕНО	
6.3	Разработка параметров баз данных аудита и программы		В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ	Завершение аудита
6.4	Краткий обзор результатов аудитов и рекомендации			Завершение аудита
6.5	Завершение баз данных аудита и определение ввода в веб-страницу			Завершение аудита
<b>Задание 7</b>	<b>Подготовка документации</b>			
7.1	Сбор документации		В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ	
7.2	Корреляция и обработка документации			
<b>Задание 8</b>	<b>Перечень видов гармонизированного контроля и план реализации</b>			
8.1	Транзитная Виза - Инициатива помощи Афганистану		В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ	
8.2	Разработка альтернатив Транзитной Визы (процесс)		В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ	
8.3	Обзор лучших методов организации / Стандартов ЕС / Конвенции Киото		РАССМОТРЕНИЕ ПО ЗАВЕРШЕНИИ АУДИТА	
<b>Задание 9</b>	<b>Развитие управления и обучение</b>			
9.1	Разработка пособия для служащих Таможенных Органов, на компакт-диске			
9.2	Разработка Руководства – компакт-диск			
<b>Задание 10</b>	<b>Формирования института Таможенных Брокеров</b>			
10.1	Принятие Института как платформы для обсуждения или организации			
10.2	Разработка параметров для основания института			
10.3	Подготовка рекомендаций для документации основания Института			

ПОД-ЗАДАНИЕ	МЕРОПРИЯТИЕ	ИНДИКАТОРЫ	ПРОГРЕСС	ПРЕДПОЛОЖЕНИЯ
<b>Задание 11</b>	<b>Технико-экономическое обоснование единой транзитной процедуры</b>			
11.1	Разработка единой документации TRACECA			
11.2	Разработка Транзитной Визы TRACECA		В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ	Доступная законодательная база
<b>Задание 12</b>	<b>Связь с другими проектами и МФО</b>			
12.1	Взаимодействие с другими соответствующими проектами	Всемирный Банк, USAID, Банк Развития Азии, ЕС	В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ	
12.2	Связь и обмен данными / информацией	Всемирный Банк, USAID, Банк Развития Азии, ЕС	В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ	
<b>Задание 13</b>	<b>Отчеты о ходе проекта</b>			
13.1	Подготовка и распространение Первого Отчета о Ходе Проекта			
13.2	Подготовка и распространение Второго Отчета о Ходе Проекта			
<b>Задание 14</b>	<b>Заключительный Отчет</b>			
14.1	Подготовка и распространение Проекта Заключительного Отчета			
14.2	Подготовка и распространение Заключительного Отчета			
<b>Задание 15</b>	<b>Компьютеризация</b>			
15.1	Разработка веб-страницы Проекта			
15.2	Корреляция и сортирование данных веб-страницы			
15.3	Запуск веб-страницы			
15.4	Обзор и поддержание веб-страницы			

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 01**

### **Обзор методологии и база данных Аудита Пунктов Пересечения Границ**

- Обзор методологии и база данных Аудита Пунктов Пересечения Границ



## **Приложение 01.**

### **Аудит Пунктов Пересечения Границ и Оценка Деятельности ГППГ – База Данных BordAudit**

#### **Введение.**

Для улучшения оценок и предложенных рекомендаций по Гармонизации Процедур Пересечения Границ TRACECA, требуется наличие новейшей, надежной и точной информации по процессам и процедурам, практикующимся в настоящее время. Также имеется потребность в создании базы данных, которая могла бы быстро сопоставлять информацию, классифицировать процесс, сортировать выбранные параметры и сравнивать данные со смежных пограничных постов.

На эту базу данных теперь можно ссылаться как на *'HBCP-BordAudit Database'*

#### **Методика Аудита Пунктов Пересечения Границ.**

Методика выполнения физических Аудитов Пунктов Пересечения Границ, на каждом из пунктов пересечения границ, определенных TRACECA, была разработана, с использованием строгой системы сбора данных, чтобы гарантировать, что собранная информация была тождественна для каждого из пунктов пересечения границ.

Основные требования методики заключаются в следующем:

- Сбор данных осуществляется последовательно и детализировано.
- Информация должна быть в формате, который позволит сравнения между пунктами пересечения границ.
- Должны быть включены процедуры всех объектов.
- Сбор данных осуществляется таким образом, чтобы представить последовательность процедур.
- Сбор данных осуществляется с представленных ключевых документов, также должно быть указано, что происходит с этими документами.
- Данные должны быть собраны о статусе ИТ систем и их использовании.
- Данные должны быть собраны о том, что и кем регистрируется.
- Оценки должны быть сделаны с учетом времени, которое затрачивается на каждый процесс. Они всегда должны базироваться на фактических наблюдениях.
- Указания должны быть даны по тем пунктам, которые рассматриваются как сдерживающий фактор для улучшения деятельности.

Поскольку данные будут помещены в базу данных, важно, чтобы все 'фабульные' комментарии имели стандартный формат для последующего соответствия и сравнительного фильтрации.

## **ГППГ– База данных BordAudit.**

ГППГ– База данных BordAudit включает в себя универсальный информационный инструмент с более чем 3,500 составляющих, а также всю обозначенную информацию по Границам 13 стран-участниц TRACECA.

Первоначальные данные, полученные путем Отчетов по Аудиту Пунктов Пересечения Границ, были переведены в формат Excel, но также могут быть рассмотрены и в первоначальном формате. Стандартизация собранных на данный момент данных представляет небольшую проблему в таких секциях, как 'Детали Процесса' и 'Определенные Сдерживающие Факторы и Комментарии'.

Это всегда являлось проблемой, так как некоторые из собранных данных были 'фабульные'. Эти данные будут впоследствии стандартизированы до максимально возможной степени для ввода в заключительный вариант базу данных.

Данные были отформатированы так, чтобы информация была доступна для анализа на каждом из двух смежных пограничных постов, с дальнейшей возможностью сортировки посредством Фильтров. Информация может быть обработана и рассмотрена также, при помощи любого из определенных признаков, а дополнительно определенные результаты будут запрограммированы таким образом, чтобы выдавать информацию отдельно в соответствии со следующими критериями:

- По Странам
- По Пограничным Службам (Организациям)
- По другим признакам (будет определено– например по процессам)

В настоящее время определены следующие признаки:

Номер границы, Название погранпоста, Страна, Смежная страна, Название прилегающего погранпоста, Вид транспорта, Время работы, Очередность продвижения, Очередность «под-продвижения», Организация, Детали, Требуемая документация, Использование компьютеров, Приблизительное время для обработки данных, Определенные Сдерживающие Факторы и Комментарии.

**Примечание:** Будут доступны защищенные паролями ссылки на Отчеты по Визитам.

В итоге ГППГ – База Данных BordAudit данных будет доступна в выборочном формате на Веб-странице Проекта ГППГ. Пользоваться Базой Данных можно будет двумя способами он-лайн или загрузив с сайта.

### **Вид данных.**

Следующие две страницы изображают левую и правую стороны первоначально собранных данных, которые будут введены в Базу Данных. Эти данные подлежат дальнейшему редактированию и введению в заключительную версию Базы Данных.

Формат первоначально собранных данных (левая часть)

Microsoft Excel - B-18													
File Edit View Insert Format Tools Data Window Help Acrobat													
SELECT THE CATEGORY SELECT THE COUNTRY	Border Number	Name of Border post	Country	Interfacing Country	Name of Interfacing Border Post	Mode	Hours	Activity	Process Sequence	Organisation	Detail		
		KAZAKHSTAN											
ARMENIA								Outward Passenger Car	1	Traffic Police	Located approximately 3 km from Random checks		
AZERBAIJAN							2		Border Guard	Control of Entry Gate. Lift barrier. The passengers are asked to go to Border Guards. (see sequence 3)			
BULGARIA							3		Customs	Stop car on selective basis. Inspect vehicle, if clear, allow to proceed.			
GEORGIA										If over \$1500 being taken out of Customs Declaration and get it checked and let into car.			
KAZAKHSTAN									4	Border Guard	If passengers from countries re taken away for registration and to exit gate. Barrier lifted to allow vehicle to pass.		
KYRGYZSTAN									1	Border Guard	Control of Entry Gate. Lift barrier. Stop vehicle to check passport for check and walk through to a random check.		
MOLDOVA									2	Veterinary	Located close to Border Guard visual screening of cars and passengers.		
ROMANIA									2	Sanitary - Quarantine			
TAJIKISTAN									3	Customs	Stop car on selective basis. Inspect apprehended vehicle. proceed. If over \$1000 or 50 kg complete Customs Declaration.		
TURKEY										(Customs Border)	If non-pass car, have to get Customs Declaration for car (at Customs). This allows 2 months passport re-entry car.		
TURKMENISTAN													
UKRAINE	050	Korday	Kazakhstan	Kyrgyzstan	Akhzoi	Road	24 hours	Inward Passenger Car					
UZBEKISTAN									1	Border Guard	If passengers from countries re taken away for registration and vehicle on selective basis.		
									2	Veterinary	Located close to Border Guard visual screening of cars and passengers.		
									2	Sanitary - Quarantine			
									3	Customs	Stop car on selective basis. Inspect apprehended vehicle. proceed. If over \$1000 or 50 kg complete Customs Declaration.		
										(Customs Border)	If non-pass car, have to get Customs Declaration for car (at Customs). This allows 2 months passport re-entry car.		

Формат первоначально собранных данных (правая часть)

SELECT THE CATEGORY	Details	Documentation Required	Use of Computers	Estimated Processing Time	Constraints Identified and Comments	
1						
2						
3	ARMENIA					
4	AZERBAIJAN	Located approximately 5 km from Customs Zone. Random checks	Licence	2 min		
5	BULGARIA	Control of Entry Gate. Lift barrier to allow car to enter. The passengers are asked to get out and walk to the Border Guide. (see sequence 3)		1 min	In general, reasonably efficient transit, except at peak periods when processing speeds are not compatible with processing demand leading to some significant queuing, but otherwise satisfactory. Some delays can occur due to delays in entering freight traffic into Kyrgyzstan that can restrict the roadway in the Border Zone. At bus and car passengers have to exit the bus / car and walk across the control zone resulting in extended processing time. Proposals that all passengers will have to leave their car for processing through the terminal would increase transit times significantly and are not compatible with international best practice which is retain passengers within their means of transport.	
6	GEORGIA					
7	KAZAKHSTAN	Stop car on selective basis. Inspect apprehended vehicle. If clear, allow to proceed.	Customs Declaration	1-2 min		
8	KYRGYZSTAN					
9	MOLDOVA	If over \$1500 being taken out need to complete Customs Declaration and get stamped.		2-3 min		
10	ROMANIA	Stop vehicle to check driver's passport. Passengers check and let into car.	Passport	1 min		
11	TAJIKISTAN	If passengers from countries requiring visa, passport taken away for registration and stamping. Car proceeds to exit gate. Hairs lifted to allow exit to adjacent Alcohol post.	Visa	5 min		
12	TURKEY	Control of Entry Gate. Lift barrier to allow car to enter. Stop vehicle to check passport. Passengers exit car for check and walk through to sequence 4. Driver remains in car.	Passport	1 min		
13	TURKMENISTAN					
14	UKRAINE	If passengers from countries requiring visa, passport taken away for registration and stamping. Check vehicle on selective basis.	Visa	5 min		
15	UZBEKISTAN					
16		Located close to Border Guard Process 1. Consists of vehicle screening of cars and passengers passing through.			Generally, a faster process than outdoors and processing speeds adequate, except in rush hours. Higher level of inward checks by Customs. This can lead to congestion in the inward lanes due to apprehended vehicles. All bus and car passengers have to exit the bus / car and walk across the border resulting in extended processing times. Proposals that all passengers will have to leave their car for processing through the terminal would increase transit times significantly and is not compatible with international best practice. All cars will be checked by drug dogs. Proposal by Sanitary / Quarantine to check revaccination certificates etc also cause delays.	
17		Stop car on selective basis.		1-2 min		
18		Inspect apprehended vehicle. If clear, allow to proceed. If over \$1500 or 50 kg luggage, need to complete Customs Declaration and get stamped.	Customs Declaration	2-3 min		
19		If non-Kazakh car, have to get Customs Broker to print Customs Declaration for car (62) and get stamped by Customs. This allows 2 months entry into country. Passenger re-enter car.	Computerized Customs Declaration	Computerized Customs Declaration	5-10 min	
20						

Обратите внимание на то, что Техническое Задание Проекта и Начальный Отчет могут быть просмотрены на вебсайте TRACECA: [www.traceca.org](http://www.traceca.org)

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 02**

### **Статус Аудита предусмотренных Пунктов Ппересечения Границ на 1-е августа 2002 года**

- Список посещенных и прошедших аудит пунктов пересечения границ на 1 –е августа 2002 года

**ГАРМОНИЗАЦИЯ ПРОЦЕДУР ПЕРЕСЕЧЕНИЯ ГРАНИЦ  
СТАТУС АУДИТА ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ПУНКТОВ ПЕРЕСЕЧЕНИЯ ГРАНИЦ  
по состоянию на 1-е августа 2002 года**

НАЗВАНИЕ Ж/Д, АВТ-ГО, МОРСКОГО ПУНКТА	ПЕРЕСЕЧЕНИЕ ГРАНЦ	СТАТУС	СМЕЖНЫЙ ПОГРАНИЧНЫЙ ПОСТ
<b>АЗЕРБАЙДЖАН</b>			
Баку Паром (порт)	Азербайджан – Туркменистан	подлежит визиту	Туркменбаши / Актау
Беюк Кесик (ж/д)	Азербайджан – Грузия	подлежит визиту	Гардабани
Гырмызы Корпю (а/м)	Азербайджан – Грузия	произведен аудит	Красный Мост
<b>АРМЕНИЯ</b>			
Айрум (ж/д)	Армения – Грузия	произведен аудит	Садахло
Баграташан (а/м)	Армения – Грузия	произведен аудит	Садахло
<b>БОЛГАРИЯ</b>			
Варна Паром (порт)	Болгария - Черное Море	произведен аудит	Черное Море
Бургас (порт)	Болгария - Черное Море	произведен аудит	Черное Море
Свенград (порт)	Болгария - Турция/Греция	произведен аудит	Капыкуле-Диккая
Капитан Андреево	Болгария - Кыпыкуле	произведен аудит	Капыкуле
<b>ГРУЗИЯ</b>			
Батуми (порт)	Грузия - Черное Море	предварительный аудит	Черное Море
Гардабани (ж/д)	Грузия – Азербайджан	предварительный аудит	Беюк Кесик
Красный Мост (а/м)	Грузия – Азербайджан	предварительный аудит	Гырмыхы Корпю
Поти (порт)	Грузия – Черное море	предварительный аудит	Черное Море
Садахло (а/м)	Грузия - Армения	произведен аудит	Баграташан
Садахло (ж/д)	Грузия - Армения	произведен аудит	Айрум
Сарпи (а/м)	Грузия – Турция	предварительный аудит	-
<b>КАЗАХСТАН</b>			
Мерке (Road)	Казахстан – Киргизстан	произведен аудит	Чалдовар
Шенгелди (ж/д)	Казахстан – Узбекистан	произведен аудит	Шунилово
Сарагаш (ж/д)	Казахстан – Узбекистан	произведен аудит	Келес
Актау (порт)	Казахстан – Каспийское море	произведен аудит	Порт Баку
Кордай (а/м)	Казахстан – Киргизстан	произведен аудит	Акжол
Луговое (ж/д)	Казахстан – Киргизстан	произведен аудит	Аланедин
Жибек Жолу (а/м)	Казахстан – Узбекистан	произведен аудит	Гишт Копрюк
<b>КИРГИЗСТАН</b>			
Аланедин (ж/д)	Киргизстан – Казахстан	произведен аудит	Луговое
Торугарт (Road)	Киргизстан – Китай	произведен аудит	Торугарт
Карасо (ж/д)	Киргизстан – Узбекистан	произведен аудит	Савай
Акжол (а/м)	Киргизстан – Казахстан	произведен аудит	Кордай
Бишкек (ж/д)	Киргизстан – Казахстан	произведен аудит	Луговое
Достлук (а/м)	Киргизстан – Узбекистан	произведен аудит	Достлик
<b>МОЛДОВА</b>			
Леушен (а/м)	Молдова – Румыния	произведен аудит	Албиста
Унгени (ж/д)	Молдова – Румыния	произведен аудит	Кристеси
Паланка (а/м)	Молдова – Украина	произведен аудит	Маяки
<b>РУМЫНИЯ</b>			
Констанца Паром (порт)	Румыния - Черное Море	подлежит визиту	Черное Море
А/т-ж/д Корридор 9	Румыния – Молдова	подлежит определению	-
А/т – ж/д Пограничный Пост	Румыния – Болгария	подлежит определению	-
<b>ТАДЖИКИСТАН</b>			
Фартихобад (а/м)	Таджикистан – Узбекистан	произведен аудит	Ойбек
Пост 1 (а/м)	Таджикистан – Узбекистан	произведен аудит	Сарасы
Душанбе (ж/д)	Таджикистан – Узбекистан	произведен аудит	Узун
Нижний Пяндж(а/м)	Таджикистан – Афганистан	произведен аудит	-
Патар (а/м)	Таджикистан – Узбекистан	произведен аудит	Андархон
Канибадан (ж/д)	Таджикистан – Узбекистан	произведен аудит	Коканд
Регар (ж/д)	Таджикистан – Узбекистан	произведен аудит	Узун
Карамек (а/м)	Таджикистан – Киргизстан	произведен аудит	-
<b>ТУРЦИЯ</b>			
А/т Пограничный Пост	Турция – Грузия	подлежит визиту	Сарпи
А/т – ж/д Корридор 4	Турция – Болгария	подлежит определению	-
<b>ТУРКМЕНИСТАН</b>			
Фарап (ж/д)	Туркменистан – Узбекистан	подлежит визиту в августе	Кагган
Фарап (а/м)	Туркменистан – Узбекистан	подлежит визиту в августе	Алет
Туркменбаши (порт)	Туркменистан – Каспийское море	подлежит визиту в августе	Порт Баку
<b>УКРАИНА</b>			
Джагодин (а/м)	Украина – Польша	произведен аудит	Дорохуск
Кучурган (ж/д)	Украина – Молдова	произведен аудит	Бендери
Кучурган (а/м)	Украина – Молдова	произведен аудит	Бендери
Хутор Михайловский (ж/д)	Украина – Россия	произведен аудит	Брянск
Ильичевск (Port)	Украина – Черное Море	произведен аудит	Черное Море
<b>УЗБЕКИСТАН</b>			
Ойбек (а/м)	Узбекистан – Таджикистан	произведен аудит	Фартихобад
Келес (ж/д)	Узбекистан – Казахстан	произведен аудит	Сарагаш
Алет (а/м)	Узбекистан – Туркменистан	подлежит подтверждению	Фарап
Достлик	Узбекистан – Киргизстан	подлежит подтверждению	Достлук
Гишт-Кюприк (а/м)	Узбекистан – Казахстан	произведен аудит	Жибек Жолу
Кагган (ж/д)	Узбекистан – Туркменистан	подлежит подтверждению	Фарап
Сарасы (а/м)	Узбекистан – Таджикистан	подлежит подтверждению	Пост 1
Узун (ж/д)	Узбекистан – Таджикистан	подлежит подтверждению	Пахтбад
Савай (ж/д)	Узбекистан – Киргизстан	подлежит подтверждению	Карасо
Шунилово (ж/д)	Узбекистан – Казахстан	произведен аудит	Шенгельди