



**TRACESA: Гармонизация
Процедур Пересечения
Границ**

**Ежемесячный Отчет
Май – Апрель 2002**

Издано в июле 2002 года
Авторское право© 2002, Tacis Services DG 1A, Европейская Комиссия

Запросы об издании копий должны быть направлены в
Информационный Отдел Tacis
Европейская Комиссия, Aarlenstraat 88 1/ 06 Rue d'Arlon, B-1040 Brussels.

Данный отчет произведен Scott Wilson/NEA/Sema. Сведения, заключения, и объяснения, изложенные в данном документе, принадлежат исключительно Scott Wilson/NEA/Sema и ни при каких обстоятельствах не должны восприниматься как политика или мнения, излагаемые Европейской Комиссией

СОДЕРЖАНИЕ

1.0		ЛОГИЧЕСКАЯ СХЕМА ПРОЕКТА
2.0		ОБЗОР ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ПРОЕКТА
	2.1	Обзор Проекта – данный период
3.0		МЕРОПРИЯТИЯ ПРОЕКТА
	3.0	Состояние подзаданий 15-и заданий
	3.1 до 3.15	Задания Проекта
4.0		ТАБЛИЦЫ
	4.1	Таблица вкладов экспертов
	4.2	Таблица обзора проекта
	4.3	
5.0		ПРИЛОЖЕНИЯ
Приложение 01		Статус аудита predetermined пунктов пересечения границ по состоянию на 1-е июля 2002 года

1.0 Логическая схема

Основные цели: развитие транспортного коридора между Европой и Кавказом/Средней Азией за счет гармонизации и интеграции международных транспортных и торговых процедур, и развитие транспортных потоков по данному коридору.

Задачи проекта: гармонизация пограничных процедур в регионе и приведение их в соответствие с европейскими стандартами.

Результаты: Будут обеспечены следующие Результаты:

- Институциональные результаты: Таможенные Рабочие Группы, Институты Таможенных Брокеров, обучение современным пограничным процедурам в рамках Рабочих Групп.
- Технические отчеты: база данных пограничных процедур, отчет по пограничной документации, гармонизированный план контроля и внедрения, пособие для служащих таможенных служб, руководство для транспортных и торговых предприятий, предварительное ТЭО развития общих транзитных процедур.
- Нетехнические отчеты: начальный отчет, отчеты о ходе проекта, проект заключительного отчета и заключительный отчет, административные отчеты, информационные отчеты (отчеты и пособия / руководства представляются на русском/ английском языках)

Мероприятия:

- Разработка механизма координации Межправительственной и Национальных Комиссий
- Обзор проведенных работ и рекомендации
- Создание Таможенных Рабочих Групп и Институты Брокеров
- Аудит определенных пограничных процедур
- Разработка отчетов по необходимой документации и гармонизации контроля
- Составление пособий / руководств (на русском / английском языках)
- Обучение современным пограничным процедурам в рамках рабочих групп
- Предложения по Общей системе транзитных процедур
- Составление стандартных отчетов Taxis.

Целевая группа: Непосредственными получателями являются Национальные Комиссии TRACECA (или эквивалентные организации) и Межправительственная Комиссия. Опосредованными получателями будут различные пограничные организации, торговые и транспортные предприятия за счет упрощения и гармонизации процедур.

Вклад со стороны проекта: техническое содействие включает 960 человеко-дней долгосрочных экспертов, 490 человеко-дней краткосрочных экспертов. Офис проекта в Баку в помещениях Межправительственной комиссии, контактные пункты в Национальных Комиссиях в каждой стране. Специалисты посетят все соответствующие организации и отдельные пограничные переходы. Будет поддерживаться связь с другими проектами TRACECA и международными финансовыми организациями (МФО), работающими в регионе.

Предположения:

- Национальные Комиссии TRACECA имеют достаточное влияние для реализации изменений пограничных процедур и содействия работе проекта;
- Национальные таможенные управления окажут полную поддержку таможенным рабочим группам и допустят внешнее участие в совещаниях;
- Институты таможенных брокеров могут быть сформированы в качестве юридических лиц.

2.0 ОБЗОР ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ПРОЕКТА

2.1 Обзор Проекта – данный период

Данный отчет является вторым Ежемесячным Отчетом, содержащим краткий обзор событий проекта. Данный Период Проекта, май-июнь 2002 года, прошел при дальнейшем сотрудничестве с другими проектами, а также консолидации Аудита Пунктов Пересечения Границ, при увеличении ресурсов сбора данных.

Сотрудничество с другими организациями представляется жизненно необходимым для развития TRACECA, и в настоящее время мы тесно сотрудничаем с Опытным Проектом Поддержки Торговли, осуществляемым Всемирным Банком. Данный проект Всемирного Банка предусматривает анализ пунктов пересечения границ в трех странах - Азербайджане, Армении и Грузии, а также работу сформированных «ПРО-Комитетов», которые могут быть адаптированы к Рабочим Группам Проекта TRACECA. Нами также были проведены переговоры с Банком Развития Азии, которым осуществляется ряд проектов, касающихся вопросов пересечения границ в азиатском регионе TRACECA. Данный Проект TRACECA будет далее осуществлять тесное сотрудничество со Всемирным Банком и Банком развития Азии с целью оптимизации ресурсов и информации.

Межправительственная Комиссия (МПК) TRACECA прогрессирует под руководством Узбекской стороны, предоставившей Проекту полную поддержку и сотрудничество.

Отчеты по Проекту - с целью подтверждения временных рамок издания Отчетов, ниже представлено действующее расписание Отчетов Проекта

Начальный Отчет	- апрель 2002 года (на веб сайте TRACECA)
Первый Отчет о Прогрессе	- сентябрь 2002 года
Второй Отчет о Прогрессе	- февраль 2003 года
Проект Заключительного Отчета	- сентябрь 2003 года
Заключительный Отчет	- ноябрь 2003 года

Дополнительные Ежемесячные Отчеты выпускаются с апреля 2002 года.

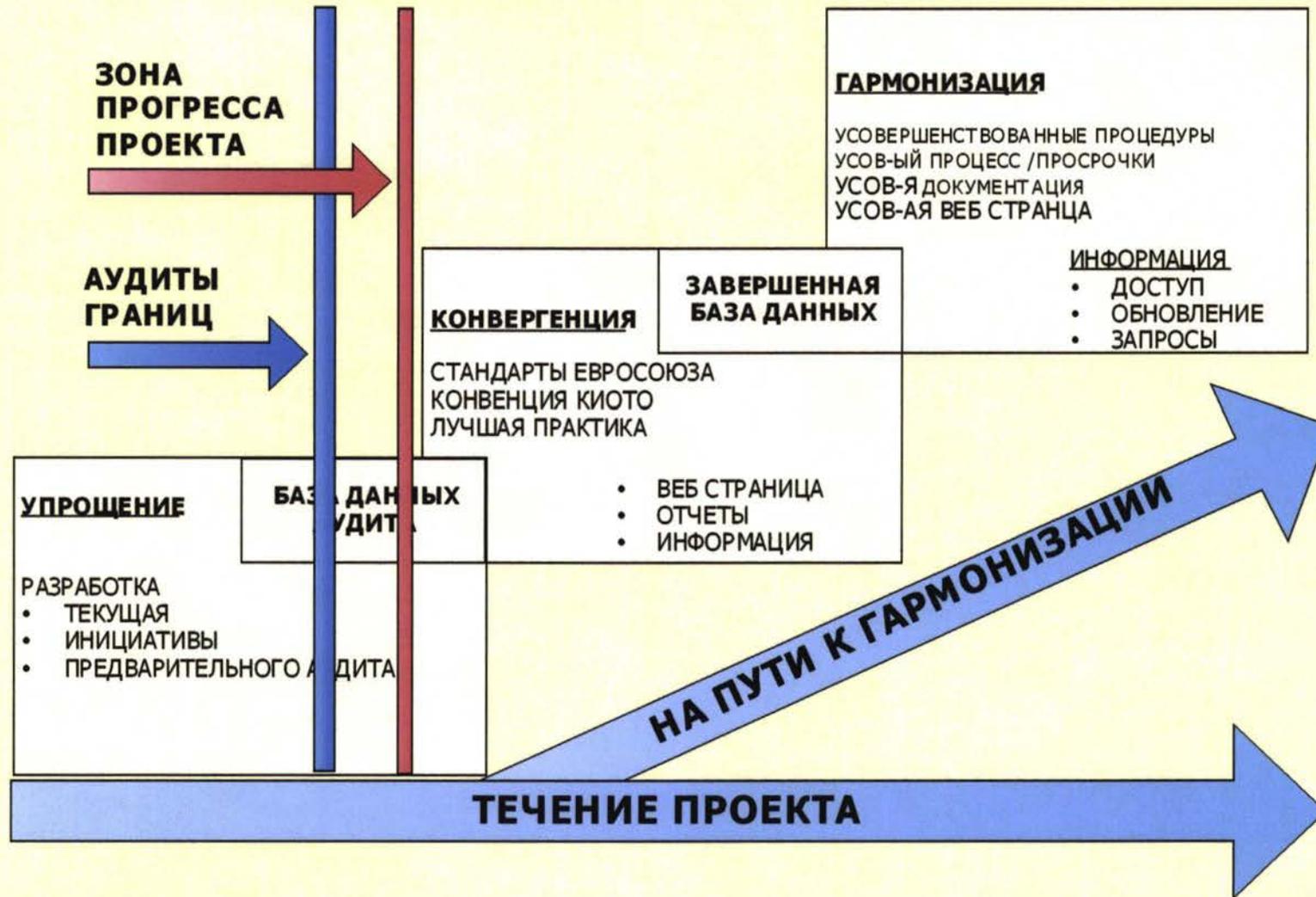
Квартальные Отчеты будут частью Ежемесячных Отчетов.

Все Рабочие Документы будут выпускаться по мере готовности.

Вопросами, находящимися в процессе рассмотрения и выполнения, являются:

- Разработка Протокола Рабочих Групп Проекта
- Предоставление поддержки Национальным Комиссиям и Секретариату
- Аудиты во всех регионах
- Разработка базы данных аудита и веб-страницы
- Ежегодный отпуск Менеджера Проекта – 1-е - 21-е июня 2002 года

Примите к сведению, что Техническое Задание и Начальный Отчет по Проекту можно получить на веб-сайте TRACECA: www.traceca.org



ПОД-ЗАДАНИЕ	МЕРОПРИЯТИЕ	ИНДИКАТОРЫ	ПРОГРЕСС	ПРЕДПОЛОЖЕНИЯ
Задание 1	Начальный этап			
1.1	Презентация в Брюсселе	Дискуссии с Менеджером Задания, Брюссель	ЗАВЕРШЕНО	Показатели новых систем
1.2	Мобилизация	Своевременное прибытие на место – основание офиса	ЗАВЕРШЕНО	Пересмотрение бюджета на оборудование
1.3	Оценка методологии проекта	Согласованность с МПК и Подрядчиком	ЗАВЕРШЕНО	Поддержание гибкости
1.4	Оценка методологии аудита пунктов пересечения границ	Согласованность с МПК и Подрядчиком	ЗАВЕРШЕНО	Поддержание гибкости
1.5	Подготовка программы региональных визитов	Согласованность с МПК и Подрядчиком	ЗАВЕРШЕНО	Может различаться
Задание 2	Вводные встречи			
2.1	Обсуждение программы проекта в МПК	Согласованность с МПК и Подрядчиком	ЗАВЕРШЕНО	Поддержание гибкости
2.2	Презентация Проекта - Тбилиси, Грузия	Презентация 13-ти странам-участницам и ЕС	ЗАВЕРШЕНО	Изменено исходное Техническое Задание
2.3	Презентация Проекта – Ашгабат, Туркменистан	Полная презентация странам-участницам и ЕС	ЗАВЕРШЕНО	
Задание 3	Обзор предыдущих работ и рекомендации			
3.1	Обзор документации, относящейся к TRACECA	Рассмотрение документации, включая	ЗАВЕРШЕНО	
3.2	Обзор документации других проектов / организаций	Рассмотрение документации других проектов / организаций	ЗАВЕРШЕНО	Осведомленность о новых проектах
3.3	Предварительные и заключительные рекомендации		РАССМОТРЕНИЕ ПО ЗАВЕРШЕНИИ АУДИТА	Завершение аудита границ
Задание 4	Рабочие Группы (Таможенные рабочие Группы (ТРГ))			
4.1	Оценка логистики и финансирования ТРГ	Рассматривается с заинтересованными сторонами	РАССМАТРИВАЕТСЯ	Перераспределение фондов
4.2	Оценка причин основания ТРГ	Национальные / международные альтернативы	ОБСУЖДАЕТСЯ	Поддержание гибкости
4.3	Начало прогресса работы ТРГ		РАССМОТРЕНИЕ ПО ЗАВЕРШЕНИИ АУДИТА	Завершение аудита границ
Задание 5	Начальный Отчет			
5.1	Полная оценка начального периода	Завершено при участии заинтересованных сторон	ЗАВЕРШЕНО	Просрочка по причине работы над Визой
5.2	Сбор информации для Начального Периода	Завершено при участии заинтересованных сторон	ЗАВЕРШЕНО	Просрочка по причине работы над Визой
5.3	Подготовка и распространение Отчета на английском / русском языках / компакт-диске	Подготовлен, доставлен и подписан при получении отчет	ЗАВЕРШЕНО И ОДОБРЕНО	

ПОД-ЗАДАНИЕ	МЕРОПРИЯТИЕ	ИНДИКАТОРЫ	ПРОГРЕСС	ПРЕДПОЛОЖЕНИЯ
Задание 6	Аудит процедур пересечения границ			
6.1	Определение пунктов пересечения границ	Согласованность с МПК по встречным пунктам	ЗАВЕРШЕНО	Поддержание гибкости
6.2	Проведение начального аудита пунктов пересечения границ (Гырмызы Корпю – Азербайджан)	На обеих сторонах проведен предварительный аудит	ЗАВЕРШЕНО	
6.3	Разработка параметров баз данных аудита и программы		В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ	Завершение аудита
6.4	Краткий обзор результатов аудитов и рекомендации			Завершение аудита
6.5	Завершение баз данных аудита и определение ввода в веб-страницу			Завершение аудита
Задание 7	Подготовка документации			
7.1	Сбор документации		В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ	
7.2	Корреляция и обработка документации			
Задание 8	Перечень видов гармонизированного контроля и план реализации			
8.1	Транзитная Виза - Инициатива помощи Афганистану		В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ	
8.2	Разработка альтернатив Транзитной Визы (процесс)		В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ	
8.3	Обзор лучших методов организации / Стандартов ЕС / Конвенции Киото		РАССМОТРЕНИЕ ПО ЗАВЕРШЕНИИ АУДИТА	
Задание 9	Развитие управления и обучение			
9.1	Разработка пособия для служащих Таможенных Органов, на компакт-диске			
9.2	Разработка Руководства – компакт-диск			
Задание 10	Формирования института Таможенных Брокеров			
10.1	Принятие Института как платформы для обсуждения или организации			
10.2	Разработка параметров для основания института			
10.3	Подготовка рекомендаций для документации основания Института			

ПОД-ЗАДАНИЕ	МЕРОПРИЯТИЕ	ИНДИКАТОРЫ	ПРОГРЕСС	ПРЕДПОЛОЖЕНИЯ
Задание 11	Технико-экономическое обоснование единой транзитной процедуры			
11.1	Разработка единой документации TRACECA			
11.2	Разработка Транзитной Визы TRACECA		В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ	Доступная законодательная база
Задание 12	Связь с другими проектами и МФО			
12.1	Взаимодействие с другими соответствующими проектами	Всемирный Банк, USAID, Банк Развития Азии, ЕС	В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ	
12.2	Связь и обмен данными / информацией	Всемирный Банк, USAID, Банк Развития Азии, ЕС	В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ	
Задание 13	Отчеты о ходе проекта			
13.1	Подготовка и распространение Первого Отчета о Ходе Проекта			
13.2	Подготовка и распространение Второго Отчета о Ходе Проекта			
Задание 14	Заключительный Отчет			
14.1	Подготовка и распространение Проекта Заключительного Отчета			
14.2	Подготовка и распространение Заключительного Отчета			
Задание 15	Компьютеризация			
15.1	Разработка веб-страницы Проекта			
15.2	Корреляция и сортирование данных веб-страницы			
15.3	Запуск веб-страницы			
15.4	Обзор и поддержание веб-страницы			

ПРИЛОЖЕНИЕ 01

Гармонизация Процедур Пересечения Границ Статус аудита predeterminedенных пунктов пересечения границ по состоянию на 1-е июля 2002 года

- Список посещенных и прошедших аудит пунктов пересечения границ по состоянию на 1-е июля 2002 года

**ГАРМОНИЗАЦИЯ ПРОЦЕДУР ПЕРЕСЕЧЕНИЯ ГРАНИЦ
СТАТУС АУДИТА ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ПУНКТОВ ПЕРЕСЕЧЕНИЯ ГРАНИЦ
по состоянию на 1-е июля 2002 года**

НАЗВАНИЕ Ж/Д, АВТ-ГО, МОРСКОГО ПУНКТА	ПЕРЕСЕЧЕНИЕ ГРАНЦ	СТАТУС	СМЕЖНЫЙ ПОГРАНИЧНЫЙ ПОСТ
АЗЕРБАЙДЖАН			
Баку Паром (порт)	Азербайджан – Туркменистан	подлежит визиту	Туркменбаши / Актау
Беюк Кесик (ж/д)	Азербайджан – Грузия	подлежит визиту	Гардабани
Гырымызы Корлю (а/м)	Азербайджан – Грузия	произведен аудит	Красный Мост
АРМЕНИЯ			
Айруи (ж/д)	Армения – Грузия	произведен аудит	Садахло
Баграташан (а/м)	Армения – Грузия	произведен аудит	Садахло
БОЛГАРИЯ			
Варна Паром (порт)	Болгария - Черное Море	подлежит визиту	Черное Море
А/м – ж/д Корридор 4	подлежит определению	подлежит визиту	-
А/м – ж/д Корридор 8	подлежит определению	подлежит визиту	-
ГРУЗИЯ			
Батуми (порт)	Грузия - Черное Море	предварительный аудит	Черное Море
Гардабани (ж/д)	Грузия – Азербайджан	предварительный аудит	Беюк Кесик
Красный Мост (а/м)	Грузия – Азербайджан	предварительный аудит	Гырымызы Корлю
Поти (порт)	Грузия – Черное море	предварительный аудит	Черное Море
Садахло (а/м)	Грузия - Армения	произведен аудит	Баграташен
Садахло (ж/д)	Грузия - Армения	произведен аудит	Айруи
Сарпи (а/м)	Грузия – Турция	предварительный аудит	-
КАЗАХСТАН			
Мерке (Road)	Казахстан – Киргизстан	произведен аудит	Чалдовар
Шенгелди (ж/д)	Казахстан – Узбекистан	произведен аудит	Шунилово
Сарагаш (ж/д)	Казахстан – Узбекистан	произведен аудит	Келес
Актау (порт)	Казахстан – Каспийское море	подлежит визиту в июле	Порт Баку
Кордай (а/м)	Казахстан – Киргизстан	произведен аудит	Акжол
Луговое (ж/д)	Казахстан – Киргизстан	произведен аудит	Аланедин
Жибек Жолу (а/м)	Казахстан – Узбекистан	произведен аудит	Гишт Копрюк
КИРГИЗСТАН			
Аланедин (ж/д)	Киргизстан – Казахстан	произведен аудит	Луговое
Торугарт (Road)	Киргизстан – Китай	произведен аудит	Торугарт
Карасо (ж/д)	Киргизстан – Узбекистан	произведен аудит	Савай
Акжол (а/м)	Киргизстан – Казахстан	произведен аудит	Кордай
Бишкек (ж/д)	Киргизстан – Казахстан	произведен аудит	Луговое
Достлук (а/м)	Киргизстан – Узбекистан	произведен аудит	Достлик
МОЛДОВА			
Леушен (а/м)	Молдова – Румыния	произведен аудит	Албиста
Унгени (ж/д)	Молдова – Румыния	произведен аудит	Кристеси
Паланка (а/м)	Молдова – Украина	произведен аудит	Маяки
РУМЫНИЯ			
Констанца Паром (порт)	Румыния - Черное Море	подлежит визиту	Черное Море
А/т-ж/д Корридор 9	Румыния – Молдова	подлежит определению	-
А/т – ж/д Пограничный Пост	Румыния – Болгария	подлежит определению	-
ТАДЖИКИСТАН			
Фартихобад (а/м)	Таджикистан – Узбекистан	подлежит визиту в августе	Ойбек
Пост 1 (а/м)	Таджикистан – Узбекистан	подлежит визиту в августе	Сарасы
Пахтбад (ж/д)	Таджикистан – Узбекистан	подлежит визиту в августе	Узун
Нижний Пранж (а/м)	Таджикистан – Афганистан	подлежит визиту в августе	-
Каранек (а/м)	Таджикистан – Киргизстан	подлежит визиту в августе	-
ТУРЦИЯ			
А/т Пограничный Пост	Турция – Грузия	подлежит визиту	Сарпи
А/т – ж/д Корридор 4	Турция – Болгария	подлежит определению	-
ТУРКМЕНИСТАН			
Фарап (ж/д)	Туркменистан – Узбекистан	подлежит визиту в августе	Каган
Фарап (а/м)	Туркменистан – Узбекистан	подлежит визиту в августе	Алет
Туркменбаши (порт)	Туркменистан – Каспийское море	подлежит визиту в августе	Порт Баку
УКРАИНА			
Джагодни (а/м)	Украина – Польша	произведен аудит	Дорохуск
Кучурган (ж/д)	Украина – Молдова	произведен аудит	Бендери
Кучурган (а/м)	Украина – Молдова	произведен аудит	Бендери
Хутор Михайловский (ж/д)	Украина – Россия	произведен аудит	Брянск
Ильичевск (Port)	Украина – Черное Море	произведен аудит	Черное Море
УЗБЕКИСТАН			
Ойбек (а/м)	Узбекистан – Таджикистан	произведен аудит	Фартихобад
Келес (ж/д)	Узбекистан – Казахстан	произведен аудит	Сарагаш
Алет (а/м)	Узбекистан – Туркменистан	подлежит визиту в июле	Фарап
Достлик	Узбекистан – Киргизстан	подлежит визиту в июле	Достлук
Гишт-Кюпрюк (а/м)	Узбекистан – Казахстан	произведен аудит	Жибек Жолу
Каган (ж/д)	Узбекистан – Туркменистан	подлежит визиту в июле	Фарап
Сарасы (а/м)	Узбекистан – Таджикистан	подлежит визиту в июле	Пост 1
Узун (ж/д)	Узбекистан – Таджикистан	подлежит визиту в июле	Пахтбад
Савай (ж/д)	Узбекистан – Киргизстан	подлежит визиту в июле	Карасо
Шунилово (ж/д)	Узбекистан – Казахстан	произведен аудит	Шенгельди