

Программа Tacis TRACECA Европейского Союза  
для Азербайджана, Армении, Болгарии, Грузии, Казахстана, Киргизстана, Молдовы, Румынии,  
Таджикистана, Туркменистана, Турции, Узбекистана, Украины

## **Проект Гармонизации Процедур Пересечения Границ**

для Азербайджана, Армении, Болгарии, Грузии,  
Казахстана, Киргизстана, Молдовы, Румынии,  
Таджикистана, Туркменистана, Турции, Узбекистана, Украины

*Ежемесячный Отчет*

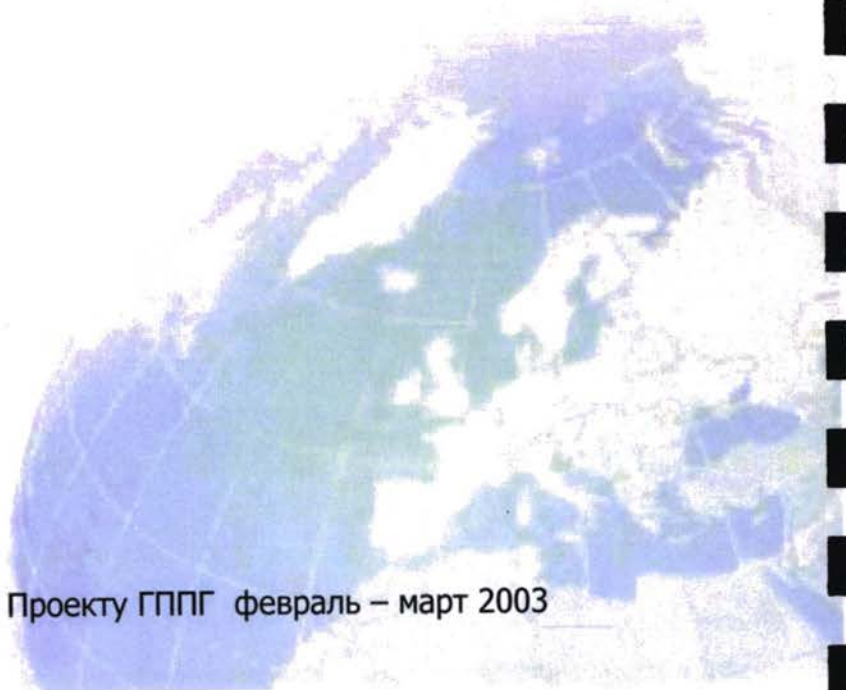
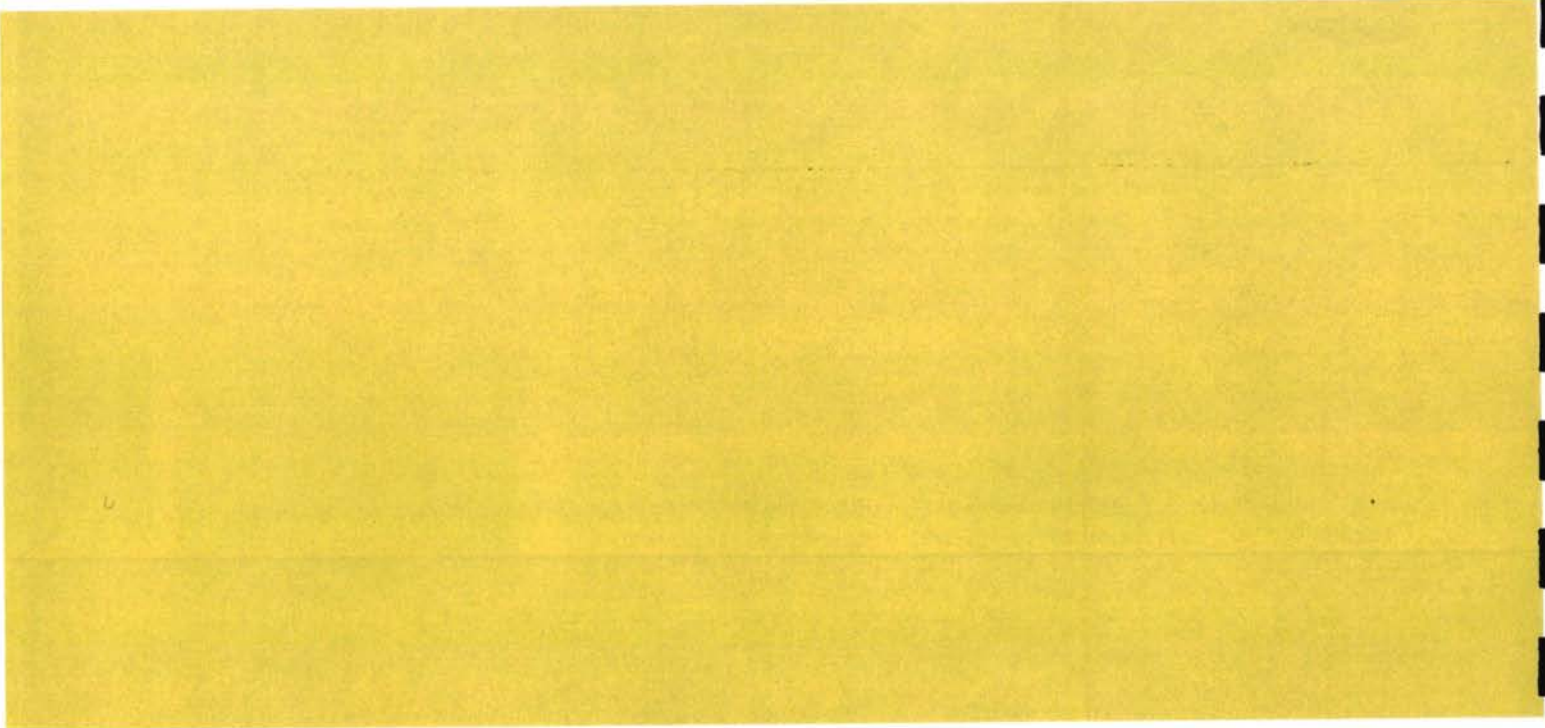
*февраль – март 2003 года*



Проект, финансируется  
Европейским Союзом

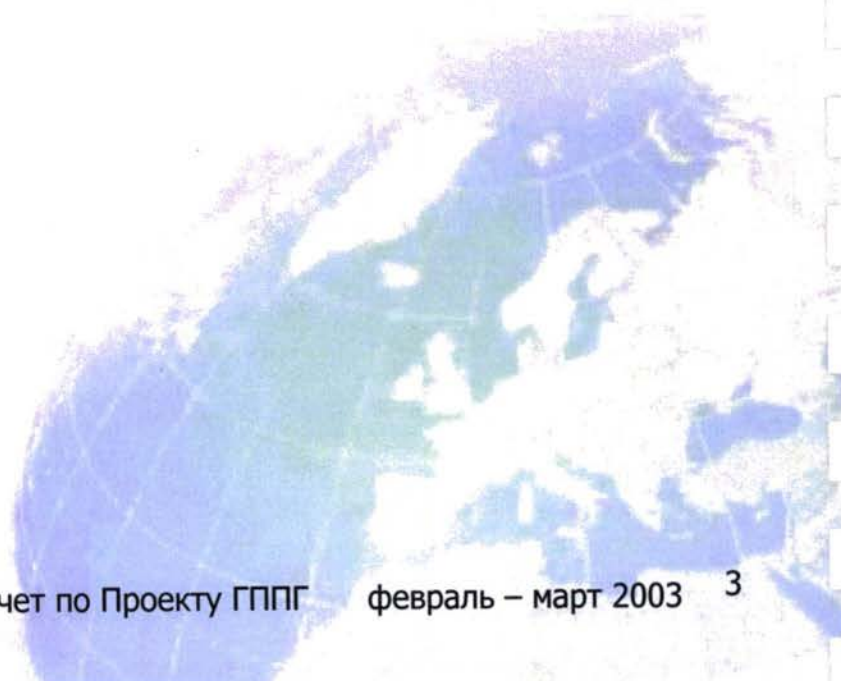
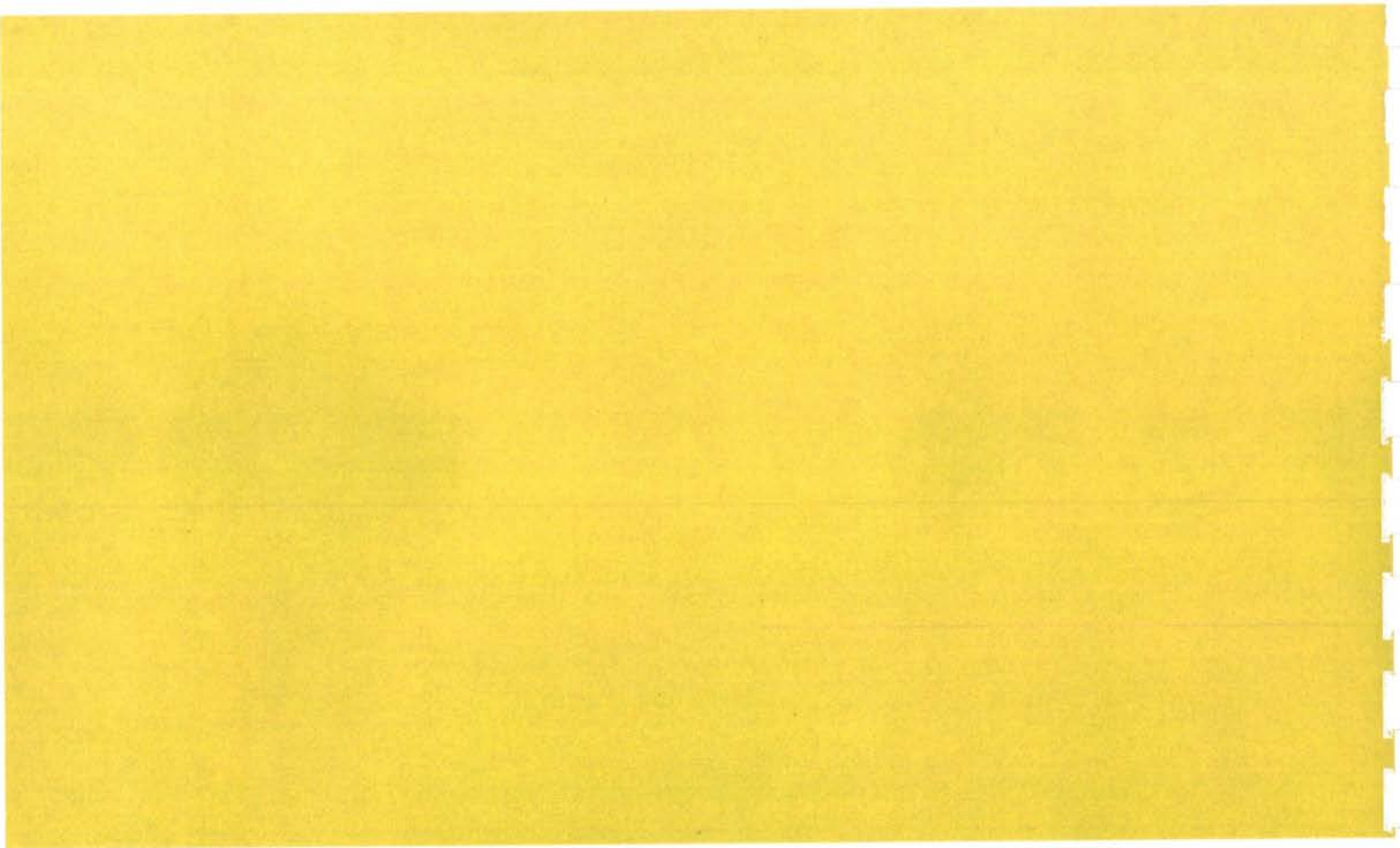


Проект, осуществляется  
Scott Wilson / Compass / NEA / Sema



# Содержание

- 1.0** **КРАТКИЕ СВЕДЕНИЯ О ПРОЕКТЕ**
  
- 2.0** **ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ОБЗОР ПРОЕКТА**
  - 2.1 Ведение
  - 2.2 Аудит Пунктов Пересечения Границ и веб сайт
  - 2.3 МПК и Национальные Секретариаты
  - 2.4 ТЗ ТРГ
  - 2.5 Другие Проекты и МФО
  - 2.6 Планирование хода Проекта
  - 2.7 Мониторинг ЕС
  
- 3.0** **ТАБЛИЦЫ И ПРИЛОЖЕНИЯ**
  - 3.1 Обзор хода работы ТРГ - Таблица 1
  - 3.2 Таблица Мероприятий Проекта – Таблица 2



## 1.0 Краткий обзор Проекта    Контракт № 01-0167

**Основные цели:** Продвижение и развитие гармонизированного Транспортного Коридора TRACECA между Кавказом / Центральной Азией и Европой.

**Задачи проекта:** Создать платформу для гармонизации процедур пересечения границ в регионе. Работать в направлении региональной интеграции с международной транспортной и торговой практикой и развивать движение грузопотока по коридору TRACECA, и заложить основу для конвергенции с практикой ЕС.

**Результаты:** Будут достигнуты следующие Результаты:

- Институциональные результаты: Разработка Координации МПК, Таможенные Рабочие Группы, Институты Таможенных Брокеров, обучение современным пограничным процедурам в рамках Рабочих Групп.
- Технические: Оценка Пограничных Процедур и База Данных, Отчет по Пограничной Документации, План Контроля Гармонизации и Имплементации, Пособие для Служащих Таможенных Служб, Руководство для транспортных и торговых предприятий, предварительное ТЭО развития Общих Транзитных Процедур.

### **Мероприятия:**

- ◆ Разработка механизма координации Межправительственной Комиссии и Национальных Комиссий
- ◆ Обзор проведенных работ и рекомендации
- ◆ Аудит определенных Пунктов Пересечения Границ и пограничных процедур
- ◆ Разработка отчетов по Необходимой Документации и видов Контроля Гармонизации
- ◆ Создание Таможенных Рабочих Групп и Институты Брокеров
- ◆ Обучение современным пограничным процедурам в рамках Рабочих Групп

**Целевая группа:** Непосредственными получателями являются Национальные Комиссии TRACECA (или эквивалентные организации) и Межправительственная Комиссия. Опосредованными получателями будут различные пограничные организации, торговые и транспортные предприятия за счет упрощения и гармонизации процедур.

**Вклад со стороны проекта:** техническое содействие включает 960 человеко-дней долгосрочных экспертов, 490 человеко-дней краткосрочных экспертов. Офис проекта в Баку в помещениях Межправительственной Комиссии, контактные пункты в Национальных Комиссиях в каждой стране. Специалисты посетят все соответствующие организации и отдельные пограничные переходы. Будет поддерживаться связь с другими проектами TRACECA и Международными Финансовыми Организациями (МФО), работающими в регионе.

### **Предположения:**

1. Национальные Комиссии TRACECA имеют достаточное влияние для реализации изменений пограничных процедур и содействия работе проекта;
2. Национальные таможенные управления окажут полную поддержку таможенным рабочим группам и допустят внешнее участие в совещаниях;
3. Институты таможенных брокеров могут быть сформированы в качестве юридических лиц.

## Ежемесячный Отчет февраль – март 2003 года.

### 2.0 Обзор деятельности Проекта.

#### 2.1 Введение.

Проект ГППГ успешно развивается, по мере продвижения работы ТРГ в Черноморском и Кавказском регионах, и средним успехом в Азиатском регионе. Отмечено, что разница в прогрессе работы зависит от условий в каждой из стран, а не негативной реакции по отношению к Программе TRACECA.

Менеджмент Проекта в течение последних нескольких месяцев, концентрировался на повышении качества и эффективности работы Национальных Секретарей, поскольку последние признаны основными катализаторами прогресса и состоятельности TRACECA, через Рабочие Группы.

**Начало и издание Начального Отчета Проекта Общей Юридической Базы для Транзитных Перевозок (ОЮБТП) рассматривается как значительный фактор для Проектов ГППГ и ЕППТ, предоставляя возможность выполнения более долгосрочных заданий в рамках Проекты ОЮБТП. Данное соответствует ТЗ и планам хода трио Проектов TRACECA.**

**Краткий обзор хода Проекта ГППГ представлен в двух таблицах:**

- 3.1 Таблица Мероприятий Проекта – Таблица 1
- 3.2 Обзор хода работы ТРГ - Таблица 2

*Примечание: Данный Ежемесячный Отчет охватывает период в два месяца, февраль и март 2003 года, из-за предстоящего в апреле-мае 2003 года Второго Отчета о Ходе Работы Проекта.*

#### 2.2 База данных Аудита ППГ и веб сайт.

Завершающая стадия процесса перевода базы данных аудита пунктов пересечения границ включает в себя около 4,700 записей стандартизированного текста; обе версии, после оценки терминологии со стороны представителей Таможенной Службы, будут размещены на веб сайте проекта. Принимая во внимание требование соответствия документации по Проекту новым «Визуальным Стандартам» EuropeAid ЕС, выпуск веб сайта значительно откладывается. Выпуск веб сайта, запланированный на март 2003 года, значительно откладывается до апреля или мая 2003 года, по причине необходимости пересмотра структуры и страниц веб сайта.

## 2.3 МПК и Национальные Секретари.

Более подробное определение роли Национальных Секретарей TRACECA является вопросом, существенным для дальнейшей состоятельности TRACECA; в этой связи существует острая необходимость в разработке требований к деятельности Национальных секретарей, в количественном выражении, на официальном уровне. Для достижения этого, Проекту ОЮБТП необходимо включить в планы следующее:

- Разработка Инструкций задач и функций Национальных Комиссий
- Разработка функций и должностных инструкций Национальных Секретарей.

Уже существуют определенные ожидания в отношении Национальных Секретарей, как бы то ни было, существует необходимость в разработке инструкций, для того, чтобы Национальные Секретари имели возможность оправдать эти ожидания. Изложенное выше относится также и к Национальной Комиссии, Постоянному Секретариату и МПК. С целью разъяснения ролей и обязанностей как внутри организации, так и за ее пределами, осуществления оценки эффективности, обеспечения качества работы, в отношении продуктивности и влияния на состоятельность TRACECA как Транспортного Коридора, каждой из этих организаций необходимо иметь функциональные и должностные инструкции.

В дополнение, должна быть разработана система отчетности, посредством которой будет происходить обмен и регистрация информации должным образом. Данное будет также способствовать процессу принятия решений по дальнейшему развитию института TRACECA, а также созданию базы для Проектов Технического Содействия и Инфраструктуры.

Поэтому должностные и функциональные инструкции повысят общие критерии, описанные в предыдущих отчетах. Все это затем перерастет в преданных своему делу Национальных Секретарей, которые обеспечат будущее TRACECA как действующего транспортного коридора, наряду с упрощением торговли в Регионе.

Примечание. В настоящее время, некоторые из Национальных Секретарей не до конца осознали основную концепцию, составляющую Рекомендации по Проекту и цель практического осуществления этих рекомендаций посредством Рабочих Групп. Следует вернуться к. Первому Отчету о ходе Проекта, а также к Начальному отчету, в которых подробно изложен процесс. В случае если этого не достаточно, Национальный Секретарь может посетить заседание Таможенной Рабочей Группы в той стране, где процесс протекает успешно. Этого не требуется при условии, что Национальный Секретарь тесно сотрудничает с Руководителем Региональной Группы, выступающем в качестве консультанта во всех вопросах, касающихся Рекомендаций по Проекту и Рабочих Групп.

## 2.4 Техническое Задание Рабочих Групп (ТЗ – РГУТ).

В тесном сотрудничестве с МПК TRACECA, Координационной Группой, Экспертами Проекта, разрабатываются новые руководящие принципы, законодательные аспекты которых будут рассматриваться Проектом ОЮБТП. Предполагается, эти принципы могут стать приложением или дополнением к Многостороннему Соглашению (ОМС). В этой связи, Проекту ОЮБТП необходимо выполнить это задание.

## 2.5 Другие Проекты и Международные Финансовые Организации (МФО).

Проект ГППГ продолжает осуществлять тесное сотрудничество с другими Проектами, финансируемыми ЕС.

Руководитель Группы по Азиатскому Региону сотрудничал Руководителем Проекта по Пересечению Границ в Центральной Азии, который является частью Проекта по Таможенным льготам, а также с Проектом Пересечения Границ Автомобильных Дорог Центральной Азии. Данное включает презентацию по Проекту ГППГ на семинаре, проведенном 13-14 марта 2003 года в г. Алматы.

В дополнение, Руководитель Группы Черноморского и Кавказского Регионов выступил с презентацией по Проекту ГППГ, на конференции РЕТrA в Одессе 18-20 марта 2003 года. Национальный Секретарь TRACECA в Азербайджане также выступит с презентацией во время заседания Рабочей Группы.

Профессиональные взаимоотношения, сложившиеся с другими финансовыми организациями, сформировали сеть обмена информацией и взаимного сотрудничества в важных сферах Упрощения Торговли.

В данное время, осуществляется сотрудничество со следующими организациями:

- Всемирный Банк
- Банк Развития Азии
- ЭСКАТО
- ЕЭК ООН, ВОЗ
- МСАТ

- Продолжается диалог и встречи с представителями Всемирного Банка по вопросам Рабочих Групп и совместного веб сайта.
- Банк Развития Азии проявил активность в проведении семинаров, большая часть презентационного материала по вопросам Таможни и Границ была предоставлена Проекту ГППГ. С их стороны также поступило предложение выступить с презентацией в г. Манила в апреле 2003 года.
- Был произведен обмен документацией с ЭСКАТО; Проект ГППГ выступил с презентацией на семинарах, проведенных в Баку 27-29-го марта 2003 года.



- Руководитель Группы Черноморского и Кавказского Регионов, встречался с представителями ЕЭК ООН в Женеве. Целью встречи было поддерживать Проект на уровне, отвечающем последним тенденциям Международных Конвенций, в сферах Пограничного Контроля и Документации. Также состоялись встречи с представителями ВОЗ и МСАТ.

## 2.6 Планирование хода Проекта.

Планирование хода Проекта включает в себя проведение второго Семинара по Оценке Гармонизации Границ (СОГГ) в июле 2003 года; состоится еще одна встреча Экспертов Проекта для:

- оценки общего хода Проекта и второго Отчета о ходе Проекта
- оценки практического применения исходных Рекомендаций
- оценки эффективности Рабочих Групп
- рассмотрение заданий для передачи Проекту ОЮБТП
- разработки рекомендаций по направлению Заключительной Фазы Проекта
- проведения показательных семинаров для рассмотрения влияния на будущее направление и планирование Проекта

Планирование Проекта все еще сфокусировано на консолидации и Рабочих Групп и применении Рекомендаций по Гармонизации Границ. В данное время проводится работа по осуществлению эксперимента по организации встречи двух Рабочих Групп Азербайджана и Грузии по обе стороны Поста Пересечения Границ.

Существенными поправками к планированию Проекта на сегодняшний день являются:

- Легкое отклонение от графика выпуска отчетов, по причине новых «Визуальных Стандартов» ЕС и изменения формата отчетности.
- Постепенная передача долгосрочных планов, относящихся к законодательным вопросам, Проекту ОЮБТП
- Небольшое отклонение, вытекающее из различающегося прогресса работы Рабочих Групп
- Задержка выпуска веб сайта Проекта из-за новых «Визуальных Стандартов» ЕС

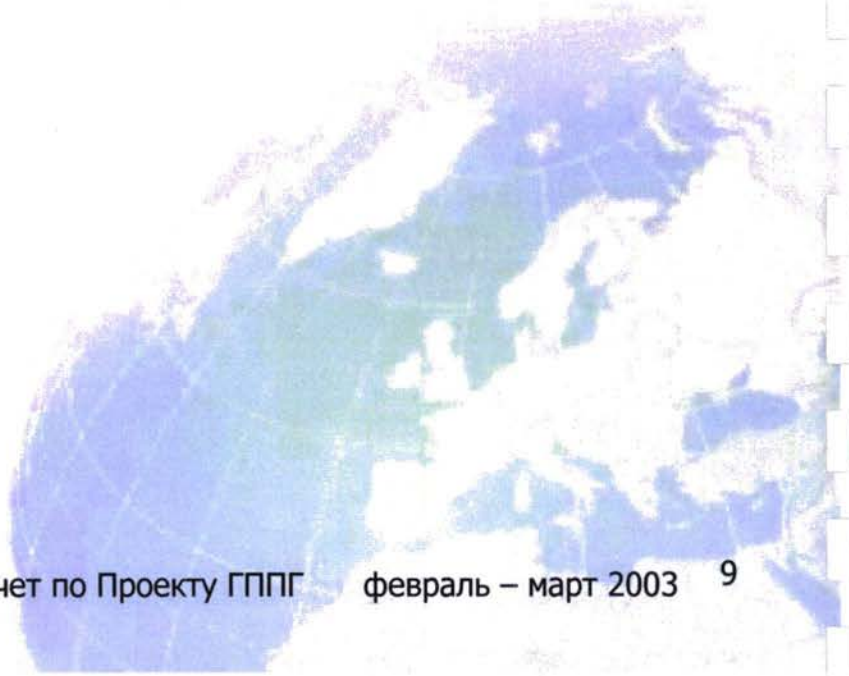
**Задачи проекта:** *Создать платформу для гармонизации процедур пересечения границ в регионе. Работать в направлении региональной интеграции с международной транспортной и торговой практикой и развивать движение грузопотока по коридору TRASECA, и заложить основу для конвергенции с практикой ЕС.*

Более подробно о планировании Проекта смотрите Таблицу 3.2 Мероприятий Проекта.

## 2.7 Мониторинг ЕС.

Опасения Контрактора относительно целостности Мониторинга Проекта, охватывающего, в отличие от процесса Мониторинга, 13 стран, уменьшились за последнее время, и использование «горизонтального» мониторинга происходит при поддержке Главного Наблюдателя в Тбилиси.

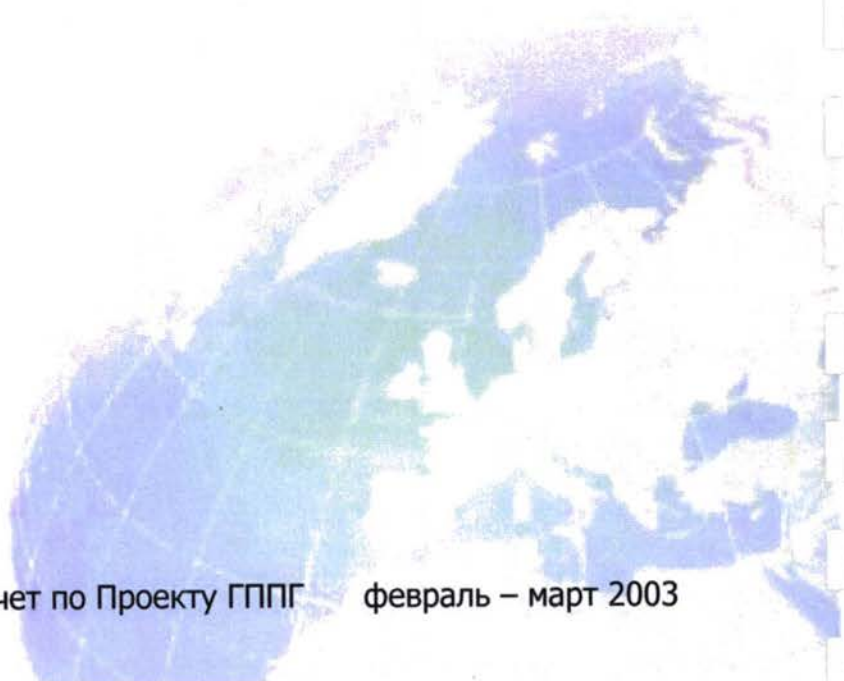
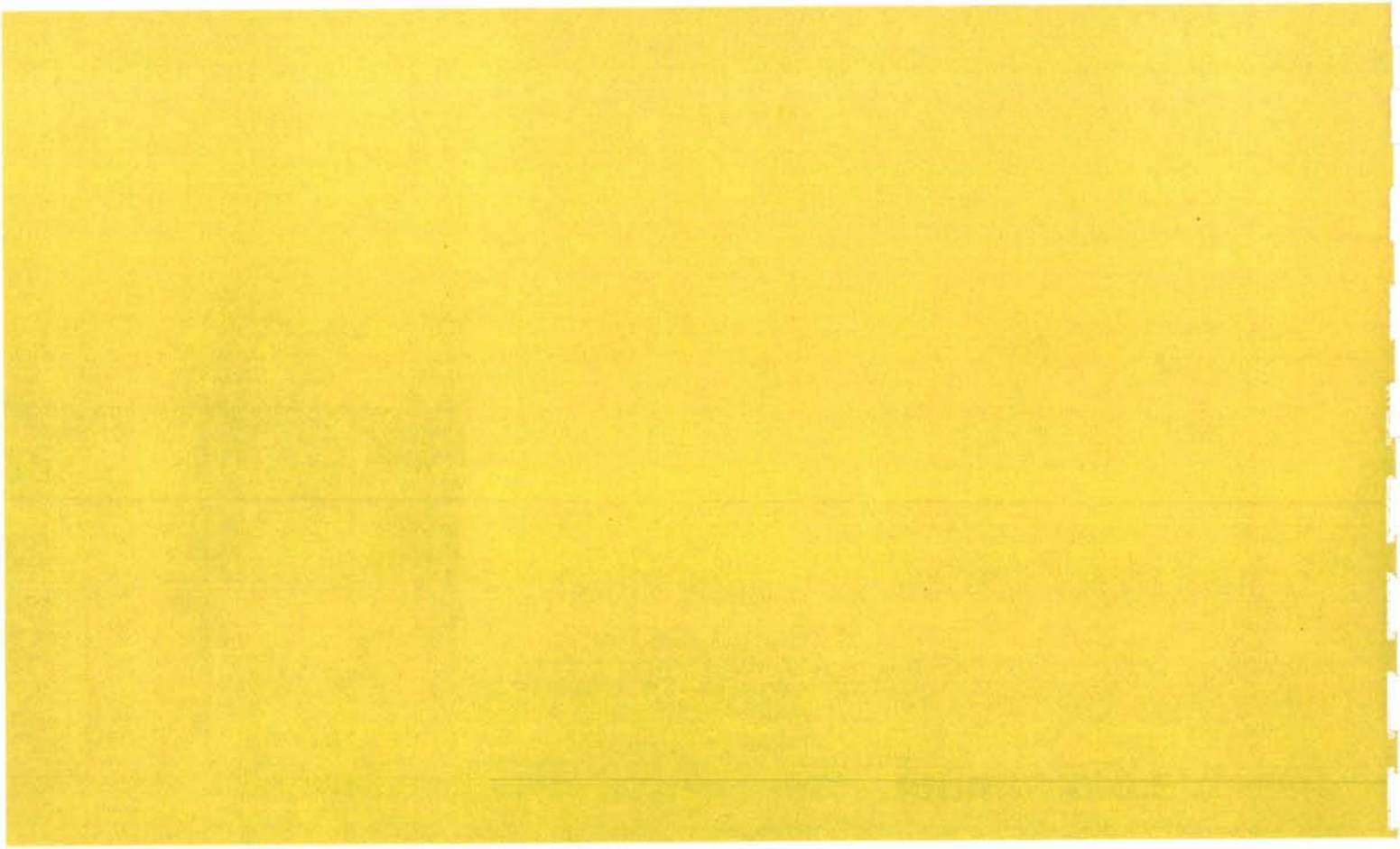
Надеемся, что, Наблюдатели на местах будут рассматривать Проект с точки зрения Региона, при наличии информации по Проекту, предоставленной со стороны Главного Наблюдателя в Тбилиси.



## **3.0 ТАБЛИЦЫ**

- 3.1 Обзор хода работы ТРГ - Таблица 1
- 3.2 Таблица Мероприятий Проекта – Таблица 2





Ежемесячный Отчет по Проекту ГППГ февраль – март 2003



**Таблица Мероприятий Проекта – март 2003 года**
**Гармонизация Процедур Пересечения Границ**

ПОД-ЗАДАНИЕ	МЕРОПРИЯТИЕ	ИНДИКАТОРЫ	ПРОГРЕСС	ПРЕДПОЛОЖЕНИЯ
<b>Задание 1</b>	<b>Начальный этап</b>			
1.1	Презентация в Брюсселе	Дискуссии с Менеджером Задания, Брюссель	ЗАВЕРШЕНО	Показатели новых систем
1.2	Мобилизация	Своевременное прибытие на место – основание офиса	ЗАВЕРШЕНО	Пересмотрение бюджета на оборудование
1.3	Оценка методологии проекта	Согласованность с МПК и Подрядчиком	ЗАВЕРШЕНО	Поддержание гибкости
1.4	Оценка методологии аудита пунктов пересечения границ	Согласованность с МПК и Подрядчиком	ЗАВЕРШЕНО	Поддержание гибкости
1.5	Подготовка программы региональных визитов	Согласованность с МПК и Подрядчиком	ЗАВЕРШЕНО	Может различаться
<b>Задание 2</b>	<b>Вводные встречи</b>			
2.1	Обсуждение программы проекта в МПК	Согласованность с МПК и Подрядчиком	ЗАВЕРШЕНО	Поддержание гибкости
2.2	Презентация Проекта - Тбилиси, Грузия	Презентация 13-ти странам-участницам и ЕС	ЗАВЕРШЕНО	Изменено исходное Техническое Задание
2.3	Презентация Проекта – Ашгабат, Туркменистан	Полная презентация странам-участницам и ЕС	ЗАВЕРШЕНО	Отсутствуют
<b>Задание 3</b>	<b>Обзор предыдущих работ и рекомендации</b>			
3.1	Обзор документации, относящейся к TRACECA	Рассмотрение документации, включая веб сайты	ЗАВЕРШЕНО	Отсутствуют
3.2	Обзор документации других проектов / организаций	Рассмотрение документации других проектов / организаций	ЗАВЕРШЕНО	Осведомленность о новых проектах
3.3	Предварительные и заключительные рекомендации	Включены в Рекомендации СОГГ	ЗАВЕРШЕНО	Завершение аудита границ
<b>Задание 4</b>	<b>Рабочие Группы (Таможенные рабочие Группы (ТРГ))</b>			
4.1	Оценка логистики и финансирования ТРГ	Завершены окончательный обзор и обсуждения	ЗАВЕРШЕНО	Фонды распределены
4.2	Оценка причин основания ТРГ	Завершено и распределено предварительный вариант Технического Задания	ЗАВЕРШЕНО	Принято большинством
4.3	Начало прогресса работы ТРГ	Структурирование по каждой из стран	ПРАКТИЧЕСКИ ЗАВЕРШЕНО	Медленное развитие в Туркменистане. см. Таблицу
<b>Задание 5</b>	<b>Начальный Отчет</b>			
5.1	Полная оценка начального периода	Завершено при участии заинтересованных сторон	ЗАВЕРШЕНО	Отсутствуют
5.2	Сбор информации для Начального Периода	Завершено при участии заинтересованных сторон	ЗАВЕРШЕНО	Отсутствуют
5.3	Подготовка и распространение Отчета на английском / русском языках / компакт-диске	Подготовлен, доставлен и подписан при получении отчет	ЗАВЕРШЕНО И ОДОБРЕНО	Отсутствуют

ПОД-ЗАДАНИЕ	МЕРОПРИЯТИЕ	ИНДИКАТОРЫ	ПРОГРЕСС	ПРЕДПОЛОЖЕНИЯ
<b>Задание 6</b>	<b>Аудит процедур пересечения границ</b>			
6.1	Определение пунктов пересечения границ	Согласованность с МПК по встречным пунктам	ЗАВЕРШЕНО	отсутствуют
6.2	Проведение начального аудита пунктов пересечения границ (Гырмызы Корпю – Азербайджан)	На обеих сторонах проведен предварительный аудит	ЗАВЕРШЕНО	отсутствуют
6.3	Разработка параметров баз данных аудита и программы	Завершение предварительной базы данных на английском языке	ЗАВЕРШЕНО	отсутствуют; аудит завершен
6.4	Краткий обзор результатов аудитов и рекомендации	Разработаны рекомендации в результате СОГГ	ЗАВЕРШЕНО	отсутствуют; аудит завершен
6.5	Завершение баз данных аудита и определение ввода в веб-страницу	Английская версия базы данных – определение веб сайта	русская и английская версии - ЗАВЕРШЕНЫ	отсутствуют; аудит завершен
<b>Задание 7</b>	<b>Подготовка документации</b>			
7.1	Сбор документации	Необходимо завершить документацию НПГ	ЗАВЕРШЕНО	отсутствуют
7.2	Корреляция и обработка документации	Окончательная документация	В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ	отсутствуют
<b>Задание 8</b>	<b>Перечень видов гармонизированного контроля и план реализации</b>			
8.1	Транзитная Виза - Инициатива помощи Афганистану	Развитие в странах	В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ	Достаточный стимул и полномочия ТРГ
8.2	Разработка альтернатив Транзитной Визы (процесс)	Развитие в странах	В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ	Достаточный стимул и полномочия ТРГ
8.3	Обзор лучших методов организации / Стандартов ЕС / Конвенции Киото	Поддержка в рекомендациях СОГГ	В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ	Развитие в ТРГ
<b>Задание 9</b>	<b>Развитие управления и обучение</b>			
9.1	Разработка пособия для служащих Таможенных Органов, на компакт-диске	Материал по теме включен в СОГГ	В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ	Открытость со стороны Таможни
9.2	Разработка Руководства – компакт-диск	Сбор данных и запросы пользователей	В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ	Помощь базы данных
<b>Задание 10</b>	<b>Формирования института Таможенных Брокеров</b>			
10.1	Принятие Института как платформы для обсуждения или организации	Подготовлена оценочная документация	ЗАВЕРШЕНО	отсутствуют
10.2	Разработка параметров для основания института	Рассматривается документация по основанию института	В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ	Введение ТРГ
10.3	Подготовка рекомендаций для документации основания Института	Ожидание предварительного мнения от ТРГ	В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ	отсутствуют

ПОД-ЗАДАНИЕ	МЕРОПРИЯТИЕ	ИНДИКАТОРЫ	ПРОГРЕСС	ПРЕДПОЛОЖЕНИЯ
<b>Задание 11</b>	<b>Технико-экономическое обоснование единой транзитной процедуры</b>			
11.1	Разработка единой документации TRACECA	Сбор данных	В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ	отсутствуют
11.2	Разработка Транзитной Визы TRACECA	Развитие в странах и ТРГ	В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ	Доступная законодательная база и приобретение полномочий ТРГ
<b>Задание 12</b>	<b>Связь с другими проектами и МФО</b>			
12.1	Взаимодействие с другими соответствующими проектами	Всемирный Банк, USAID, Банк Развития Азии, ЕС	В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ	
12.2	Связь и обмен данными / информацией	Всемирный Банк, USAID, Банк Развития Азии, ЕС	В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ	
<b>Задание 13</b>	<b>Отчеты о ходе проекта</b>			
13.1	Подготовка и распространение Первого Отчета о Ходе Проекта	Завершен и распространен	<b>ЗАВЕРШЕНО</b>	отсутствуют
13.2	Подготовка и распространение Второго Отчета о Ходе Проекта	Март 2003 года		отсутствуют
<b>Задание 14</b>	<b>Заключительный Отчет</b>			
14.1	Подготовка и распространение Проекта Заключительного Отчета	Сентябрь 2003 года		отсутствуют
14.2	Подготовка и распространение Заключительного Отчета	Ноябрь 2003 года		отсутствуют
<b>Задание 15</b>	<b>Компьютеризация</b>			
15.1	Разработка веб сайта Проекта	Основная разработка и параметры	<b>ЗАВЕРШЕНО</b>	отсутствуют
15.2	Корреляция и сортирование данных веб сайта	В процессе выполнения	В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ	отсутствуют
15.3	Запуск веб сайта	Февраль / март 2003 года	В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ	отсутствуют
15.4	Обзор и поддержание веб сайта	В течение Проекта		отсутствуют



Издано в феврале – марте 2003 года.

Данный выпуск был произведен при содействии Европейского Союза  
Сдержание этой публикации является исключительно ответственностью  
Scott Wilson / Compass / NEA / Sema, и ни в коем случае не должно  
рассматриваться как точка зрения Европейского Союза.

