Tacis

# ТРАСЕКА: Содействие международным транзитным автомобильным перевозкам

# Отчет о Ходе работ

апрель 2000

## ФОРМА 1.2: ТИТУЛЬНЫЙ ЛИСТ ОТЧЕТА

| | | |
|---|---|---|
| Название Проекта: | ТРАСЕКА: Содействие международным транзитным автомобильным перевозкам | |
| Номер Проекта: | TNREG 9802 | |
| Страны: | Армения, Азербайджан, Грузия, Казахстан, Киргизстан, Молдова, Монголия, Таджикистан, Туркменистан, Украина и Узбекистан. | |
| Консультант ЕС: | | |
| Название : | Скотт Вилсон | |
| Адрес : | Scott House, Basing View<br>Basingstoke, Hampshire<br>RG21 4JG United Kingdom | |
| Номер тел. : | ++44 1256 461161 | |
| Номер факса : | ++44 1256 816835 | |
| email: | traceca@swkeurope.com | |
| Контактное лицо: | Г-н Адриан Тайт<br>Директор Проекта | Г-н Лес Чизмэн<br>Руководитель Проекта |
| Подпись : | | |

Дата отчета: март 2000
Отчетный период: январь 2000 – март 2000
Автор отчета: Скотт Вилсон

| | | | |
|---|---|---|---|
| Группа по мониторингу и оценке ЕС | _____<br>[имя] | _____<br>[подпись] | _____<br>[дата] |
| Координационный Совет Тасис | _____<br>[имя] | _____<br>[подпись] | _____<br>[дата] |
| Бюро Тасис [Руководитель Задачи] | _____<br>[имя] | _____<br>[подпись] | _____<br>[дата] |

Публикация: апрель 2000 г.
Copyright © 1999 Служба Tacis ГУ 1А, Европейская Комиссия

Запросы относительно копирования посылать в
Информационный Офис Tacis
Европейская Комиссия, Аарленстраат 88 1/ 06 Рю д'Арлон, B-1040 Брюссель.

Настоящий отчет выполнен Скотт Уилсон/FTA/NEA. Выводы, заключения, объяснения, содержащиеся в данном документе, принадлежат только Скотт Уилсон Киркпатрик/FTA/NEA и никоим образом не отражают политику или мнение Европейской Комиссии

## СОДЕРЖАНИЕ

| | | Страница |
|---|---|---|
| **КРАТКИЙ ОБЗОР ПРОЕКТА** | | **5** |
| **1** | **КРАТКИЙ ОТЧЕТ О ХОДЕ ПРОЕКТА** | **7** |
| **1.1** | **Модуль А** | **7** |
| **1.2** | **Модуль В** | **8** |
| **1.3** | **Модуль С** | **8** |
| **2** | **КРАТКИЙ ОБЗОР ПЛАНИРОВАНИЯ РАБОТ ДО ЗАВЕРШЕНИЯ ПРОЕКТА** | **9** |
| **2.1** | **Модуль А** | **9** |
| **2.2** | **Модуль В** | **10** |
| **2.3** | **Модуль С** | **10** |
| **3** | **ХОД РАБОТ ПО ПРОЕКТУ ЗА ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД** | **11** |
| **3.1** | **Армения** | **11** |
| **3.1.1** | **Модуль А** | **11** |
| **3.1.2** | **Модуль В** | **12** |
| **3.1.3** | **Модуль С** | **12** |
| **3.2** | **Азербайджан** | **12** |
| **3.2.1** | **Модуль А** | **12** |
| **3.2.2** | **Модуль В** | **13** |
| **3.2.3** | **Модуль С** | **13** |
| **3.3** | **Грузия** | **13** |
| **3.3.1** | **Модуль А** | **13** |
| **3.3.2** | **Модуль В** | **14** |
| **3.3.3** | **Модуль С** | **14** |
| **3.4** | **Казахстан** | **14** |
| **3.4.1** | **Модуль А** | **14** |
| **3.4.2** | **Модуль В** | **15** |
| **3.4.3** | **Модуль С** | **15** |
| **3.5** | **Кыргызстан** | **15** |
| **3.5.1** | **Модуль А** | **15** |
| **3.5.2** | **Модуль В** | **16** |
| **3.5.3** | **Модуль С** | **16** |
| **3.6** | **Молдова** | **16** |
| **3.6.1** | **Модуль А** | **16** |
| **3.6.2** | **Модуль В** | **17** |
| **3.6.3** | **Модуль С** | **17** |
| **3.7** | **Монголия** | **17** |
| **3.7.1** | **Модуль А** | **17** |
| **3.7.2** | **Модуль В** | **17** |
| **3.7.3** | **Модуль С** | **18** |

**3.8 Таджикистан 18**
**3.9 Туркменистан 18**
**3.9.1 Модуль А 18**
**3.9.2 Модуль В 19**
**3.9.3 Модуль С 19**
**3.10 Украина 19**
**3.10.1 Модуль А 19**
**3.10.2 Модуль В 19**
**3.10.3 Модуль С 20**
**3.11 Узбекистан 20**
**3.11.1 Модуль А 20**
**3.11.2 Модуль В 20**
**3.11.3 Модуль С 21**
**3.12 Закупка оборудования 21**
**3.13 Отчет по вопросам законодательства 21**
**3.14 Перевод материалов по обучению 22**
**3.15 Оценка центров по обучению 22**
**3.16 Изменения Начальной программы 22**
**3.16.1 Модуль А 22**
**3.16.2 Модуль В 23**
**3.16.3 Модуль С 23**
**3.17 Общий обзор хода работ 24**

**4 ПЛАНИРОВАНИЕ РАБОТ НА СЛЕДУЮЩИЙ ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД 28**
**4.1 Программа по обучению 29**
**4.2 Перевод 30**
**4.3 Бизнес-планы 30**
**4.4 Отчет по вопросам законодательства 31**
**4.5 TIR и SafeTIR 31**
**4.6 Закупка оборудования 31**
**4.7 План действий по отдельным государствам 32**
**4.7.1 Армения 32**
**4.7.2 Азербайджан 32**
**4.7.3 Грузия 32**
**4.7.4 Казахстан 33**
**4.7.5 Кыргызстан 33**
**4.7.6 Молдова 33**
**4.7.7 Монголия 33**
**4.7.8 Таджикистан 33**
**4.7.9 Туркменистан 33**
**4.7.10 Украина 34**
**4.7.11 Узбекистан 34**
**4.8 Изменения в Начальной программе 34**
**4.9 Глоссарий 34**

| | | |
|---|---|---|
| **Приложение 1** | **Оценка ситуации по организационной структуре экспертами компании "Скотт Вилсон"** | **36** |
| **Приложение 2** | **Курс обучения по менеджменту в Великобритании** | **41** |
| **Приложение 3** | **Региональные курсы по обучению преподавателей в странах СНГ** | **43** |
| **Приложение 4** | **Региональная программа по обучению в СНГ** | **48** |
| **Приложение 5** | **Глоссарий использованных терминов** | **51** |

## КРАТКИЙ ОБЗОР ПРОЕКТА

**Общие цели:**
Содействие странам, входящим в программу ТРАСЕКА, в создании наиболее благоприятных условий для осуществления перевозок автомобильным транспортом в отношении совершения экономических операций в соответствии с существующими в настоящее время стандартами ООН/ Европейской Экономической Комиссии и ЕС, посредством создания на региональном уровне сети постоянно действующих центров по профессиональной подготовке и предоставления оборудования для них. Внедрение основных элементов с целью выполнения положений Соглашения ADR в регионе, а также содействие реализации Конвенции по TIR в тех странах, которые еще не стали полноправными участниками данной Конвенции. В странах - участниках Конвенции по TIR содействовать усилению управленческого контроля за выполнением Конвенции по TIR посредством дальнейшего развития системы SafeTIR.

**Конкретные цели проекта:**

- Определить законодательные критерии в сфере лицензирования деятельности транспортных операторов и установить среди них приоритетные, с целью содействия увеличению профессионализма в данной области деятельности посредством установления законодательных требований для транспортных операторов на наличие соответствующих свидетельств международного образца в сфере профессиональной деятельности.
- Определить возможные варианты и организовать центры профессиональной подготовки, деятельность и руководство которыми должны соответствовать международным стандартам.
- Обеспечение необходимых ресурсов для центров обучения, включая квалифицированных специалистов по обучению, материалы учебных курсов, оборудование для проведения занятий, документацию для экзаменационных сессий, а также подготовку бизнес-плана.
- Осуществлять контроль стандартов обучения с целью обеспечения соответствия международным стандартам.
- Определить необходимые направления для пересмотра национального законодательства в сфере перевозки опасных грузов и содействовать в его проведении с целью обеспечить соответствие законодательных актов Соглашению ADR.
- Содействовать внедрению Конвенции TIR в странах, не являющихся ее участниками, посредством развития деятельности транспортных ассоциаций и ассоциаций-гарантов, а также содействия на различных этапах выполнения контрактных обязательств в процессе реализации Конвенции.
- Содействовать в расширении деятельности по SafeTIR посредством приобретения и установки дополнительного оборудования.

**Целевая группа:**
В целом, получателями проекта являются государства-партнеры, их представители, отвечающие за деятельность в рамках международных перевозок с использованием автомобильного транспорта, осуществляющие контроль Министерства и Государственные Таможенные Управления.

**Результаты:**

- Проект законодательства в области транспорта, а также критерии лицензирования деятельности транспортных операторов.
- Одиннадцать центров по профессиональной подготовке в сфере перевозок с использованием автомобильного транспорта для проведения учебных курсов для транспортных операторов в соответствии с международными стандартами, руководство и преподаватели которых прошли обучение и имеют необходимую квалификацию для проведения курсов утвержденного содержания по CPC, ADR и TIR.
- Ресурсы, имеющиеся в распоряжении у каждого из центров, включая учебные материалы для проведения курсов, документацию для проведения экзаменационных сессий и оборудование.
- Увеличение числа государств - участников программы ТРАСЕКА, принявших Конвенцию по TIR и Соглашение по ADR.
- Расширение сферы действия внедренных систем SafeTIR с целью обеспечения адекватных сроков поступления ответной информации.

**Ресурсы:**

Техническое содействие представлено в объеме 1815 человеко-дней специалистов ЕС и 420 человеко-дней местных специалистов, исключая руководителей и преподавателей центров по обучению. Основной объем работ будет производиться в регионе с регулярными рабочими визитами в страны ТРАСЕКА.

Финансирование приобретения оборудования для центров по обучению и компьютерного оборудования с целью содействия деятельности системы SafeTIR.

**Дата начала Проекта**: 06 октября 1999

**Продолжительность Проекта:** 18 месяцев

# 1 КРАТКИЙ ОТЧЕТ О ХОДЕ ПРОЕКТА

Проект начался в октябре 1999 года, позже в этом же месяце прошел мобилизационный период. С данного момента, команда Консультанта начала проведение работ в данном регионе, осуществив визиты в 10 из 11 стран (за исключением Таджикистана) на протяжении каждого из отчетных периодов. Начальный Отчет вышел в декабре 1999 года, через 3 месяца после этого был опубликован данный Первый Отчет о Ходе работ.

До настоящего времени, в ходе работ по каждому из Модулей Проекта были достигнуты следующие результаты:

## 1.1 Модуль А

- В 10 странах была проведена оценка центров по обучению
- В 9 государствах удалось достичь соглашения относительно того, какие центры по обучению станут получателями содействия по Модулю, в оставшихся 2 государствах данный процесс находится на завершающей стадии.
- В 10 странах был осуществлен предварительный отбор группы руководящих специалистов из центров по обучению для участия в программе по обучению в Великобритании
- В двух государствах были окончательно определены предлагаемые кандидатуры преподавателей, а в остальных в оставшийся период началось обсуждение кандидатур.
- На утверждение представителям Тасис были представлены рабочие варианты тендерной документации по поставкам предназначенного для обучения в области ADR оборудования и учебных материалов, и в настоящее время проводится их заключительный анализ
- Был завершен перевод на русский язык около 60% материалов по обучению, включая экзаменационные материалы.
- Был начат перевод материалов по обучению на монгольский язык
- В 11 государствах были заполнены анкеты по законодательным вопросам
- В 11 государствах были получены и проанализированы соответствующие документы в области транспортного законодательства
- С целью проведения детальной оценки ситуации, специалисты в области законодательных вопросов посетили 9 стран
- Подготовка Отчета о ситуации по всем вопросам лицензирования в области транспорта находится на заключительном этапе, его публикация планируется в следующем месяце
- Был подготовлен рабочий вариант законодательства по лицензированию транспортных операторов
- В двух государствах начался процесс подготовки бизнес-планов.

## 1.2 Модуль B

- Была произведена оценка ситуации по TIR и SafeTIR и выпущен отчет по ситуации
- Представителям Монголии было оказано техническое содействие с целью оказания помощи в процессе проведения консультаций по TIR
- Представителям республики Молдова было оказано техническое содействие с целью оказания помощи в процессе внедрения Соглашения по ADR
- Представителям Министерств и ассоциаций автомобильных перевозчиков в странах, не ставших еще участниками соглашений как по TIR, так и по ADR была предоставлена документация, цель которой состоит в разъяснении Конвенций / Соглашений.
- Были завершены оценка ситуации по реализации положений SafeTIR, а также определение моментов, способных вызвать затруднения.

## 1.3 Модуль C

- С МДС была согласована спецификация стандартного офиса в точке назначения (O/H)
- В пяти государствах уже согласованы детальные требования по оборудованию, закупку которого следует осуществить
- Были подготовлены рабочие варианты документации по проведению международного тендера

# 2 КРАТКИЙ ОБЗОР ПЛАНИРОВАНИЯ РАБОТ ДО ЗАВЕРШЕНИЯ ПРОЕКТА

В соответствии с графиком работ, проект должен будет завершиться 6 марта 2001 года. В период между апрелем 2000 года и этой датой будет осуществляться выполнение следующих задач:

## 2.1 Модуль А

- Будет завершена подготовка соглашений по остающимся 2 центрам по обучению
- 22 представителя руководства центров по обучению из 11 государств (по два специалиста из каждого государства) прибудут в Великобританию на обучение в июне 2000 года
- Во всех 11 государствах к началу Региональной программы по обучению в СНГ в июле 2000 года будут выбраны и утверждены специалисты по обучению
- В рамках Региональной программы по "подготовке преподавателей" в СНГ, непосредственно на местах будет организовано обучение на получение Сертификата профессиональной квалификации (CPC международного образца), по транспортировке опасных грузов автомобильным транспортом. (ADR), по TIR и в области международной таможенной документации и процедур, а также по проведению обучения для руководителей в качестве Консультантов по технике безопасности при перевозке опасных грузов (DGSA). Выполнение данной задачи будет завершено посредством реализации непрерывной программы, реализация которой начинается в июле 2000 года.
- Материалы по курсу обучения, а также экзаменационные материалы будут подготовлены на русском и монгольском языках
- При возможности, будет организована независимая экзаменационная система, позволяющая обеспечить, что процедура тестирования по CPC и ADR будет совершенствоваться с тем, чтобы в итоге соответствовать международным стандартам
- В каждом из центров будет организована библиотека, содержащая необходимую транспортную документацию, а также копия данных материалов на CD-ROM и дискетах
- Курсы, проводимые местным преподавателями, будут контролироваться с тем, чтобы обеспечить соблюдение надлежащих стандартов качества
- Каждому центру на основе международного тендера по закупкам будет предоставлено оборудование, в соответствии со стандартным списком оборудования
- Будут подготовлены отчеты по ситуации в области законодательства, в которых будет дано определение существующей в каждой стране ситуации по лицензированию деятельности транспортных операторов, занимающихся внутренними и международными перевозками с использованием автомобильного транспорта, а также рекомендации по

осуществлению изменений и, при необходимости, образец законодательных документов.

## 2.2 Модуль B

- Тем государствам, в которых еще не начался процесс внедрения Конвенции по TIR, будет оказано содействие совместно с МДС
- Тем государствам, которые проводят соответствующие этапы внедрения Конвенции по TIR, будет оказано содействие по внедрению систем TIR и SafeTIR
- Совместно с МДС, будет оказано техническое содействие по предоставлению вспомогательного оборудования и проведению деятельности по сбору данных, предназначенных для ввода в систему SafeTIR
- Будут выпущены отчеты по вопросам законодательства, в которых будет охарактеризована существующая в каждой стране ситуация в области транспортировки опасных грузов, а также ситуация по внедрению системы ADR, при этом в случае необходимости будет проводиться подготовка рекомендаций по осуществлению изменений, а также образцов законодательных документов.

## 2.3 Модуль C

- На основе проведения международных тендеров и процедур по закупке оборудования, будут осуществлены поставки оборудования, в соответствии с согласованными спецификациями, с целью содействовать деятельности в рамках Конвенции по SafeTIR в тех странах, где данная Конвенция применяется
- Будет осуществляться контроль над процессом установки приобретенного оборудования в офисах таможенных служб.

# 3 ХОД РАБОТ ПО ПРОЕКТУ ЗА ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД

Формат Отчета о Ходе работ претерпел определенные изменения, по сравнению с форматом Начального отчета, который был основан на трех Модулях, приведенных в Техническом Задании. Он основан на рассмотрении деятельности Проекта по странам. Хотя проект остается интегрированным проектом в рамках всего региона, несомненно, что местные Получатели непосредственно заинтересованы в работах, которые проводятся в их собственной стране, они выразили желание, чтобы для каждой страны объем деятельности определялся в индивидуальном порядке. Новый формат представления отчетности позволит упростить определение прогресса, достигнутого в рамках работ по каждому Модулю в странах Трасека, при этом лишь незначительно увеличивая общий размер отчета.

В ходе проведенных работ, были осуществлены визиты во все 11 стран, за исключением Таджикистана. Цель при этом состояла в выполнении следующих задач:

**Модуль А**

- Оценка и согласование выбранных Центров по обучению
- Определение аспектов существующего законодательства по вопросам лицензирования компаний - транспортных операторов
- Согласование спецификаций оборудования

**Модуль В**

- Оценка ситуации по ADR/TIR в области законодательства
- Содействие в расширении сферы применения Соглашений по TIR / SafeTIR

**Модуль С**

- Оценка ситуации в отношении существующих требований по закупке оборудования
- Оценка и согласование требований по закупке оборудования

Далее приводятся сведения о работах, проведенных в отдельных странах по каждому модулю:

## 3.1 Армения

### 3.1.1 Модуль А

С Министерством транспорта было достигнуто соглашение относительно того, что проводить работы и руководить деятельностью Центра по обучению будет Ассоциация Международных Автомобильных перевозчиков Армении (AIRCA), которая является членом МДС. Необходимо будет окончательно определить точное расположение помещений. Предварительно предлагается, что после того, как AIRCA в полном объеме развернет деятельность в качестве

организации, осуществляющей выдачу карнетов TIR, и переедет в новое помещение, там будут также располагаться и помещения центра по обучению. Альтернативный вариант состоит в том, чтобы использовать для обучения имеющиеся помещения, расположенные в Университете или учебном заведении. Были получены гарантии относительно того, что помещения для обучения будут подготовлены до начала проведения обучения в государстве.

Были получены детальные сведения по законодательству в области транспорта, а также был проведен их анализ, результаты которого будут представлены в рамках Отчета по вопросам законодательства.

### 3.1.2 Модуль B

Генеральный секретарь AIRCA, совместно с представителями Проекта, посетил семинар по обучению, организованный МДС в Москве. Данный процесс представляет собой составляющую Этапа 3 Программы по присоединению к Конвенции TIR. По результатам данного визита, представители AIRCA провели встречи с участием специалистов Таможенной службы, подготовили всю необходимую документацию, которая затем была представлена в МДС, за исключением документов по Соглашению SafeTIR, необходимых для перехода к работам по Этапу 4. Ожидается, что подписание соответствующего документа состоится, приблизительно, в середине апреля.

Были получены существующие законодательные документы по транспортировке опасных грузов автомобильным транспортом, и в настоящее время проводится их анализ на предмет соответствия положениям Соглашения по ADR.

### 3.1.3 Модуль C

Работы по данному Модулю не могут проводиться, прежде чем будут реализованы положения Конвенции по TIR, но ожидается, что на настоящем этапе деятельности с использованием существующей системы ASYCUDA может производиться сбор данных по системе в качестве дополнительного направления работ.

## 3.2 Азербайджан

### 3.2.1 Модуль A

При отсутствии Министерства Транспорта, руководство деятельностью Азербайджанской Ассоциации международных автомобильных перевозчиков (ABADA), а также Ассоциацией грузоперевозчиков осуществляется Азеравтонаглийат. ABADA является членом МДС, но в настоящее время рассматривает себя скорее в качестве Ассоциации - гаранта, чем как национальную ассоциацию и выражают обеспокоенность в отношении вопросов проведения обучения на коммерческой основе, по причине возможного конфликта интересов в рамках продолжающегося процесса создания Министерства Транспорта (TACIS TNAZ9801).

В офисах Азеравтонаглийат было подобрано помещение для размещения центра по обучению, а также были представлены и предварительно согласованы кандидатуры Директора и Менеджера Центра по обучению, далее ожидается окончательное разрешение всех вопросов. В качестве потенциального альтернативного варианта, можно также рассматривать Азербайджанский Технический Университет, способный предоставить другие помещения, которые также могут использоваться для проведения обучения.

Был подготовлен список возможных преподавателей, в который вошли специалисты различных организаций, включая Азербайджанский Технический Университет.

Были получены детальные сведения по законодательству в области транспорта, а также был проведен их анализ, результаты которого будут представлены в рамках Отчета по вопросам законодательства.

### 3.2.2 Модуль В

25 января 2000 года началась тестовая передача данных между ABADA и МДС и, согласно имеющимся сведениям, данный процесс проходит удовлетворительным образом.

Представители Азербайджана хотели бы подписать Конвенцию по ADR, но для представления в Парламент законодательный документ должен быть подготовлен на азербайджанском языке. Учитывая сложность перевода Конвенции, данное обстоятельство представляет серьезную трудность. Было получено существующее законодательство в области транспортировки опасных грузов автомобильным транспортом, и в настоящее время проверяется его соответствие требованиям Конвенции ADR.

### 3.2.3 Модуль С

Таможня Азербайджана в настоящее время располагает в рамках государства полномасштабной действующей компьютерной сетью, и на данном этапе не выходила с запросами относительно предоставления дополнительного оборудования.

## 3.3 Грузия

### 3.3.1 Модуль А

С Министерством Транспорта было достигнуто соглашение относительно организации центра по обучению в здании, принадлежащем Министерству Транспорта, была предложена кандидатура менеджера по обучению. Ассоциация Международных Автомобильных перевозчиков Грузии (GIRCA), которая является членом МДС, не хотела бы принимать на себя ответственность за руководство подобным центром, но, предположительно, будет предоставлять преподавателей для участия в программе по обучению. В дополнение к этому, о намерение предоставить преподавателей заявили представители Национальной Ассоциации грузоперевозчиков. Были получены детальные сведения по

законодательству в области транспорта, а также был проведен их анализ, результаты которого будут представлены в рамках Отчета по вопросам законодательства.

### 3.3.2 Модуль В

В то время, как Грузия уже подписала Конвенцию по TIR и GIRCA производит выпуск карнетов, Таможенная служба еще не осуществила внедрение положений Конвенций по TIR или SafeTIR. Представляется, что данная проблема имеет отношение к процедурным вопросам, которые носят внутренний характер, было оказано содействие в разрешении данного вопроса. Представляется, что в настоящее время специалисты знают, какие шаги необходимо предпринять с целью достижения дальнейшего прогресса.

В настоящее время проводится анализ законодательства в области транспортировки опасных грузов автомобильным транспортом, а также его соответствия требования Соглашения по ADR.

### 3.3.3 Модуль С

Деятельность по данному Модулю не проводится, пока вопросы о внедрении Конвенций по TIR и SafeTIR не будут согласованы с представителями таможенной службы.

## 3.4 Казахстан

### 3.4.1 Модуль А

С представителями Министерства Транспорта была достигнута договоренность относительно того, чтобы руководство и контроль над деятельностью центра по обучению осуществлял Союз Международных автомобильных перевозчиков республики Казахстан (KazATO), являющийся членом МДС. Процесс оборудования новых помещений по обучению практически полностью завершен, и в них уже проводятся курсы по обучению водителей. Также было достигнуто соглашение относительно того, что программа по обучению будет проводится совместно с НИИАТ, который планирует организовать центр по обучению экспедиторов. По одному руководителю из каждой центра будет в июне 2000 года направлено на обучение в Великобританию, при этом количество преподавателей, отобранных в KazATO, НИИАТ и из других организаций примерно равное. Были выдвинуты и рассматриваются кандидатуры на должность менеджеров по обучению и преподавателей, которые еще не были подтверждены.

Были получены детальные сведения по законодательству в области транспорта, а также был проведен их анализ, результаты которого будут представлены в рамках Отчета по вопросам законодательства.

### 3.4.2 Модуль B

Внедрение положений Конвенции по SafeTIR была несколько отложена по причине проблем, которые возникли в 1999 году с внедрением Конвенции по TIR, а также в связи с возникновением требования о подписании нового Соглашении по SafeTIR. В результате этого, не была осуществлена поставка серверов, которая ожидается в течение следующего отчетного периода.

Были получены детальные сведения по законодательству в сфере транспортировки опасных грузов, в настоящее время проводится анализ их соответствия положениям Конвенции по ADR.

### 3.4.3 Модуль C

Представители таможенной службы еще не в состоянии указать, каким образом будет размещаться дополнительное оборудование для офисов в точках назначения, но планируется, что их число, в соответствии с техническим заданием, составит 6. Эта информация будет включена в документацию для проведения международного тендера по поставке серверов с последующей установкой и тестированием / опытной эксплуатацией.

## 3.5 Кыргызстан

### 3.5.1 Модуль A

С представителями Министерства Транспорта было достигнуто соглашение относительно того, чтобы руководство и контроль над деятельностью центра по обучению осуществляла Ассоциация Международных Автомобильных перевозчиков Киргизской республики (AIA Кыргызстана), которая является членом МДС. Определено наличие необходимости отделения профессионального обучения от обучения студентов и, таким образом, скорее возникает необходимость создания новой организации, чем обеспечения связей с существующей, ориентированной на обучение студентов. Точное месторасположение центра еще предстоит определить окончательно; он будет размещаться либо в здании Министерства, либо в непосредственной близости от него. Центр по обучению и AIA Кыргызстана будут помещаться в одном здании. Важно как можно скорее принять решение относительно того, следует ли провести ремонт имеющихся в здании Министерства помещений или использовать для этого другие помещения, с тем чтобы к началу проведения Региональной программы по обучению преподавателей в СНГ в Бишкеке, центр был готов к использованию.

Для обучения по менеджменту были отобраны предварительные, и в настоящее время проходит процесс их окончательного утверждения. Было достигнуто соглашение относительно того, что некоторые участники обучения будут отобраны в Техническом Университете, а другие - в Автомобильном Колледже. Это позволит использовать в рамках дипломного курса по транспорту в обоих учебных заведений определенные элементы учебного курса проекта.

Из источников в Министерстве Транспорта и AIA Кыргызстана были получены детальные сведения по лицензированию компаний - транспортных операторов, результаты их рассмотрения будут представлены в Отчете по вопросам законодательства.

### 3.5.2 Модуль B

Генеральный Секретарь и специалист по TIR AIA Кыргызстана, совместно с представителями проекта, посетили организованный МДС семинар по обучению в Москве. Данный процесс является составляющей Этапа 3 Программы по присоединению к Соглашению по TIR. После первоначальной встречи, на которой присутствовали эксперты проекта, представители AIA провели встречу с таможенной службой с целью заполнения оценочных анкет таможенной службы, а также для подписания нового Соглашения по SafeTIR. Оба мероприятия представляют собой существенный шаг по направлению к Этапу 4.

### 3.5.3 Модуль C

В настоящее время, представители таможенной службы располагают полным объемом сведений относительно характера системы SafeTIR. Для снабжения главного сервера, который будет располагаться в центральном офисе таможенной службы, данными по таможенным офисам в местах назначения, потребуется 11 комплектов оборудования, которые будет необходимо разместить на 4 терминалах и в 7 региональных офисах. Были согласованы спецификации, включая необходимость использования радиомодемов, связанную с наличием определенных проблем в отношении связи. Оборудование будет предоставлено только после успешного завершения периодов тестовой эксплуатации техники, предоставленной МДС.

## 3.6 Молдова

### 3.6.1 Модуль A

С представителями Министерства Транспорта было достигнуто соглашение относительно того, чтобы руководство и контроль над деятельностью центра по обучению осуществляла Ассоциация AITA, которая является членом МДС. В том случае, если не будет произведен ремонт здания за счет AITA, который планируется начать в июне 2000 года, то имеющиеся помещения можно рассматривать как вполне пригодные для проведения обучения. Были представлены и согласованы кандидатуры менеджеров по обучению и преподавателей. В дополнение к этому, совместно с менеджером по обучению AITA, в настоящее время проводится процесс подготовки бизнес-плана.

Были получены детальные сведения по законодательству в области транспорта, результаты их рассмотрения будут представлены в Отчете по вопросам законодательства.

### 3.6.2 Модуль B

В настоящее время проводятся консультации с участием представителей Департаментов Правительства по законодательным документам, обеспечивающим возможность реализации положений Соглашения по ADR. В настоящее время, эти переговоры уже значительно продвинулись, и большинство Департаментов представило свои комментарии по данному вопросу.

### 3.6.3 Модуль C

Таможенная служба уже располагает компьютерами, размещенными во всех офисах в местах назначения. И представители таможенной службы, и представители AITA считают, что имеющийся в распоряжении таможни сервер с объемом памяти 64 Мб является слишком маломощным, в основном, по причине его использования для национальной системы контроля. В целях обеспечения совместимости с AITA, был представлен запрос относительно увеличения памяти компьютера до 512 Мб, и данная спецификация войдет в тендер. Тем не менее, серверы, расположенные в AITA и в таможенной службе входят в сферу ответственности МДС, и поставка нового сервера может быть произведена только в случае соглашения с МДС.

## 3.7 Монголия

### 3.7.1 Модуль A

С представителями Министерства развития инфраструктуры было достигнуто соглашение относительно того, что руководство и контроль над деятельностью центра по обучению будет осуществляться Техническим Университетом. Данное учебное заведение было выбрано по той причине, что Университет, совместно с Национальной ассоциацией автомобильных перевозчиков (NARTA), уже занимается организацией поездок по обучению в области транспорта, а также дневных учебных курсов по эксплуатационной деятельности транспорта, после окончания которых участники получают соответствующую квалификацию. Учитывая относительный объем рынка транспортных перевозок в Монголии, важно, чтобы Центр поддерживал связи с существующим учебным заведением.

Были получены детальные сведения по законодательству в области транспорта, результаты их рассмотрения будут представлены в Отчете по вопросам законодательства.

### 3.7.2 Модуль B

Копии перевода Конвенции по TIR были представлены в соответствующие Департаменты Правительства. Отсутствие активной торговой ассоциации, а также организации, являющейся членом МДС, может стать причиной ряда проблем. Тем не менее, Торгово-Промышленная Палата проявляет заинтересованность в том, чтобы действовать в качестве Ассоциации - гаранта, поскольку она уже действует в подобном качестве в рамках Конвенции АТА и

поддерживает контакт с МДС. Возникло предложение относительно того, чтобы с целью достижения дальнейшего прогресса по данному вопросу, представители Торгово-Промышленной Палаты установили контакт с Ассоциацией автомобильных перевозчиков Монголии.

### 3.7.3 Модуль С

Действия в рамках данного Модуля не проводятся, прежде чем состоится согласование положений Конвенции по TIR.

## 3.8 Таджикистан

Безопасность пребывания в Таджикистане до настоящего времени остается проблематичной, и в данный период визитов в страну не проводилось. Ранее поданные запросы по осуществлению визита были отклонены Руководителем Задачи, но затем по данному вопросу было получено утверждение, поскольку ситуация определялась превалирующими условиями. Встреча с представителями Министерства Транспорта и Национальной Ассоциации международных автомобильных перевозчиков (АББАТ) была организована в Алматы, Казахстан.

С представителями Министерства Транспорта было достигнуто соглашение относительно того, чтобы руководство и контроль над деятельностью центра по обучению осуществляла АББАТ. В распоряжении ее специалистов уже имеется академия транспорта, также они подобрали кандидатов среди руководителей для участия в курсе по обучению в Великобритании.

## 3.9 Туркменистан

### 3.9.1 Модуль А

С представителями Министерства Транспорта было достигнуто соглашение относительно того, что центр по обучению будет располагаться в принадлежащем Министерству здании. Туркменская Ассоциация Международных Автомобильных перевозчиков (THADA), член МДС, представляет организации, занимающиеся дорожно-транспортными перевозками. Прямой контроль за ее деятельностью осуществляется Министерством. Таким образом, THADA буде играть активную роль в работе центра. Были представлены кандидаты для участия в курсе по обучению в области менеджмента в Великобритании, началась деятельность по поиску местных преподавателей.

Были получены детальные сведения по законодательству в области транспорта, результаты их рассмотрения будут представлены в Отчете по вопросам законодательства.

### 3.9.2 Модуль B

МДС предоставил в распоряжение THADA основной пакет документации по TIR, также было оказано содействие по заполнению анкеты. В то время, как в Туркменистане производится погрузка и разгрузка грузов в соответствии с условиями Конвенции по TIR, законность подобной практики вызывает сомнения, пока Туркменистан не подпишет соответствующую Конвенцию.

Были получены детальные сведения по законодательству в области транспортировки опасных грузов автомобильным транспортом, в настоящее время проводится их анализ на предмет соответствия положениям Соглашения по ADR.

### 3.9.3 Модуль C

Действия в рамках данного Модуля не проводятся, прежде чем будет проведено согласование положений Конвенции по TIR.

## 3.10 Украина

### 3.10.1 Модуль A

С представителями Министерства Транспорта было достигнуто соглашение относительно того, чтобы руководство и контроль над деятельностью центра по обучению осуществляла Ассоциацией Международных автомобильных перевозчиков (АСМАП), которая является членом МДС. Недавно, АСМАП переехала в новое помещение, в старых офисах Ассоциация планирует за собственный счет провести ремонт, с тем чтобы впоследствии организовать там обучение. Представители Министерства хотели бы привлечь к данному процессу Институт автомобильного проектирования (DNDI) и, таким образом, для обучения в области менеджмента в Великобритании были отобраны руководители из каждой организации. Были определены кандидатуры для обучения в области менеджмента, а также для преподавания на курсах. В дополнение к этому, началась работа по подготовке АСМАП и DNDI бизнес-планов для центров по обучению.

Были получены детальные сведения по законодательству в области транспорта, результаты их рассмотрения будут представлены в Отчете по вопросам законодательства.

### 3.10.2 Модуль B

Эксплуатация систем TIR и SafeTIR ведется в полном объеме, но в процессе присоединения к Соглашению по ADR имеются определенные задержки, вызванные необходимостью перевода всех материалов на украинский язык прежде, чем их можно будет представить в Департаменты Правительства. Как обнаружилось, сертификаты ADR выдавались без проведения соответствующего обучения, когда Украина еще не подписала Конвенцию, но, согласно полученным сведениям, в настоящее время подобная практика не осуществляется.

### 3.10.3 Модуль С

Таможенная служба располагает значительной по объему компьютерной сетью, охватывающей всю страну. В их распоряжении имеется система контроля по всей стране, результатом чего является трудности при обработке значительных объемов данных в центральном офисе таможенной службы. В результате этого, специалисты службы испытывают необходимость в поставке двух новых серверов, объем памяти каждого из которых должен составлять 512 Мб, а также во вспомогательных приспособлениях. Данное оборудование войдет в список техники, приобретаемой по результатам проведения международного тендера. Тем не менее, серверы, которые располагаются в AITA и таможенной службе входят в сферу контроля МДС, и поставка нового сервера может быть осуществлена исключительно на условиях соглашения с МДС.

## 3.11 Узбекистан

### 3.11.1 Модуль А

С представителями Министерства Транспорта было достигнуто соглашение относительно того, чтобы руководство и контроль над деятельностью центра по обучению осуществляла Ассоциация Международных Автомобильных перевозчиков Узбекистана (AIRCUZ), являющаяся членом МДС. В настоящее время, они производят ремонт помещений на первом этаже в своем здании, где должен разместиться центр по обучению. Производится рассмотрение кандидатур, представленных для участия в обучении по менеджменту. Ожидается, что большое число преподавателей будет представлять Ташкентский Автомобильно-Дорожный Институт (ТАДИ), который, с использованием результатов проведения предыдущего двухгодичного Проекта Тасис, проводил подготовку на получение Сертификата профессиональной квалификации.

Были получены детальные сведения по законодательству в области транспорта, результаты их рассмотрения будут представлены в Отчете по вопросам законодательства.

### 3.11.2 Модуль В

В ходе опытных сеансов коммерческой эксплуатации сервера системы SafeTIR, были отмечены определенные проблемы. Основная причина состояла в произошедшем ранее повреждении жесткого диска компьютера и в принятом по этой причине решении не начинать испытаний, пока на них не сможет присутствовать технический специалист МДС. Сроки данного визита должны быть согласованы AIRCUZ и МДС, также командой проекта было выдвинуто предложение относительно того, что данное направление деятельности могло бы стать возможным путем использования финансовых средств МДС в соответствии с бюджетом проекта.

Были получены детальные сведения по законодательству в области транспортировке опасных грузов, результаты их рассмотрения будут представлены в Отчете по вопросам законодательства.

### 3.11.3 Модуль С

Таможенная служба представила запрос относительно предоставления 9 комплектов оборудования для контроля пересечения границы и 7 серверов для установки в региональных таможенных офисах. Данное оборудование войдет в список техники, поставка которой осуществляется на основе международного тендера.

## 3.12 Закупка оборудования

Новый Руководитель задачи еще раз подтвердил, что закупка как оборудования центров по обучению, так и компьютерной техники для таможенных служб должна производиться в рамках тендера, в соответствии с международными условиями проведения тендеров, его не следует разделять на отдельные составляющие для проведения прямых консультаций по тендеру. Ряд Координационных Бюро Тасис и Трасека выразили озабоченность в отношении использования стратегии закупок на основе международного тендера.

Консультант представил рабочий вариант документации для проведения тендера по закупке оборудования для обучения, который состоял из 22 комплектов - один стандартный комплект оборудования для обучения, а также отдельный комплект для каждой страны. Департамент по Контрактам на закупку Тасис представил свои комментарии, и в настоящее время, перед повторным представлением тендерной документации в нее вносятся определенные корректировки. Проведение тендера на поставку компьютерного оборудования для таможенных служб было отсрочено, по причине отсутствия стандартного комплекта оборудования для каждой страны, а также в связи с необходимостью проведения дальнейших консультаций с таможенными службами соответствующих стран, которые либо уже подписали, либо в самом ближайшем времени намереваются подписать соглашения по SafeTIR. На настоящий момент, подготовка документов уже завершена, и в самом ближайшем времени предложения будут направлены в Тасис для утверждения.

## 3.13 Отчет по вопросам законодательства

Отчет по вопросам законодательства будет выпущен и будет распространяться в качестве отдельного документа, состоящего из двух частей. В Части 1 будет определена и, затем, проанализирована существующая ситуация, результаты этой работы будут представлены в отчете, который выйдет в апреле 2000 года. За данным Отчетом, в следующий отчетный период последует Часть 2, в которой будут представлены конкретные рекомендации по осуществлению изменений, также они будут включать образцы законодательных документов по лицензированию транспортных операторов и по транспортировке опасных

грузов автомобильным транспортом. Представляется ясным, что в различных странах ситуации различаются и, таким образом, в каждом случае будут представлены индивидуальные предложения.

В соответствии с Техническим Заданием, основное внимание в рамках Отчета по вопросам законодательства будет непосредственно сосредоточено на лицензировании транспортных операторов, а также на деятельности по транспортировке опасных грузов, хотя в Отчете также, несомненно, будут затронуты и прочие вопросы законодательства в области автомобильных перевозок.

### 3.14 Перевод материалов по обучению

Был продолжен перевод всего объема учебных материалов, завершить данную работу планируется к июню 2000 года. Руководитель Задачи согласился, что существует необходимость перевода всего объема материалов также и на монгольский язык, по причине имеющих место конкретных обстоятельств. Данный процесс уже начался и его планируется завершить к июню 2000 года для использования в рамках курса по обучению в Великобритании, а в течение оставшегося срока проекта - для проведения курсов на местах, в СНГ.

### 3.15 Оценка центров по обучению

Оценка центров по обучению была проведена в 10 из 11 стран, при этом использовались три основных критерия:

- Согласие со стороны Министерства Транспорта в каждом из государств
- Договоренности местной Ассоциации-члена МДС в каждом из государств
- Анализ по оценке организационной ситуации, проведенный компанией Скотт Вилсон

Незаполненная форма по оценке организационной ситуации приводится в Приложении 1.

### 3.16 Изменения Начальной программы

Результаты работ, полученные за отчетный период, аналогичны описанным в разделах 3.5 и 3.7 Начального Отчета со следующими изменениями:

#### 3.16.1 Модуль А

Руководитель Задачи отметил, что ремонт помещений не должен финансироваться из средств бюджета, выделенного на оборудование и, таким образом, данный этап был отсрочен. В связи с существующими требованиями по проведению международных тендеров, использовалась стандартная

спецификация на оборудование, подготовленная на основе приведенной в Приложении 3 Начального отчета. Подготовка тендера, которая по плану должна была пройти в январе, была завершена в феврале, а публикация, которая первоначально планировалась на февраль, состоится в апреле, поскольку еще требуется окончательное утверждение.

Подготовка бизнес-планов для Украины и Молдовы началась с опережением приведенной программы, в соответствии с которой данные работы должны были начаться только в мае.

### 3.16.2 Модуль B

Изменений не вносилось. Тем не менее, было достигнуто соглашение о подразделении государств на четыре категории:

Категория 1: Государства, не подававшие заявление о присоединении к Соглашению TIR или находящиеся на начальных этапах процесса подачи заявления – Таджикистан, Туркменистан и Монголия

Категория 2: Государства, находящиеся в процессе представления документации для подачи заявлений - Армения и Кыргызстан.

Категория 3: Государства, осуществившие внедрение положений Конвенции по TIR, но не в полном объеме внедрившие Конвенцию по SafeTIR – Азербайджан, Грузия, Казахстан и Узбекистан.

Категория 4: Государства, которые реализовали положения Конвенций по TIR и SafeTIR и не испытывают потребности в оказании содействия в данной области – Молдова и Украина.

Задача в данном случае состоит в том, чтобы сконцентрировать усилия на оказании содействия странам, с тем чтобы в течение срока деятельности проекта они могли перейти в следующую категорию.

### 3.16.3 Модуль C

По причине отсутствия стандартного комплекта оборудования, которое необходимо закупить, было достигнуто соглашение о необходимости проведения дальнейших консультаций с таможенными службами соответствующих стран. В настоящее время, комплект оборудования для закупки уже согласован и в скором времени будет представлен в Тасис на утверждение.

## 3.17 Общий обзор хода работ

В следующей далее Таблице 2.4 приводятся детали относительно результатов, достигнутых Консультантом при сопоставлении с Начальным планом работ и Техническим заданием. В настоящее время, Проект проходит в соответствии с графиком работ, единственные отклонения состоят в следующем:

- Выпуск Отчета по законодательства был отсрочен на месяц, в связи с необходимостью перевода на английский язык законодательных документов и значительного объема материалов, которые необходимо было собрать для осуществления детального анализа всех затрагиваемых вопросов. Данная отсрочка не окажет влияния на какое-либо направление деятельности в рамках оставшейся части проекта.
- Процесс подготовки бизнес-планов был начат с трехмесячным опережением графика работ, с целью избежать заметного конфликта между результатами проекта и предоставить персоналу центров по обучению возможность осуществить подготовку бизнес-планов заранее, до начала учебных курсов в Великобритании, проведение которых планируется на июнь 2000 года.
- Установка оборудования (приобретаемого для центров по обучению) была задержана на 2 месяца. по причине задержек, возникших после подготовки Начального Отчета при согласовании процедуры тендера, которая должна была за этим последовать. Нет признаков того, что данный фактор существенным образом повлияет на отсрочку любого другого аспекта деятельности Проекта, ожидается, что тендерные предложения будут получены консультантом к концу июля 2000 года, таким образом, запас времени до окончания работы Проекта в марте 2001 года будет вполне достаточным для установки оборудования.
- Проведение работ по расширению внутренних сетей для компьютерного оборудования (закупаемого для таможенных офисов в точках назначения) было отсрочено на два - три месяца по тем же причинам, что и упомянутые выше, а также из-за задержек, при получении сведений о требованиях к оборудованию представителей каждого государства, поскольку тендер в данном случае проводится не по поставке стандартного набора оборудования. Тем не менее. ожидается, что будет проделана вся необходимая подготовительная работа, чтобы проведение тендера могло начаться в начале мая 2000 года, а тендерные предложения будут получены Консультантом к концу августа 2000 года, предоставляя достаточное время до установки оборудования до завершения Проекта в марте 2001 года.

# 2.2: ОТЧЕТ О ХОДЕ РАБОТ

| | | |
|---|---|---|
| **Название проекта :** ТРАСЕКА: Содействие международным транзитным автомобильным перевозкам | **Номер проекта :** TNREG 9802 | **Страны :** Армения, Азербайджан, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Монголия, Таджикистан, Туркменистан, Украина, Узбекистан — Стр. : 1 из 1 |
| **Период планирования** : январь – март 2000 г. | **Дата заполнения :** март 2000 г. | **Консультант ЕС :** Скотт Вилсон |

**Цели проекта :** Содействие одиннадцати странам региона в создании наиболее благоприятных условий для автомобильных перевозок на основе экономической деятельности, соответствующей существующим стандартам ООН/ЕЭК и ЕС

| | | ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ | | | | | | | | | | | | РЕСУРСЫ | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 2000 | | | | | | | | | | | | ПЕРСОНАЛ человеко-дни | | | | ОБОРУДОВАНИЕ И МАТЕРИАЛЫ | | ПРОЧЕЕ | |
| | | Январь | | | | Февраль | | | | Март | | | | Консультант ЕС | | Местный персонал | | | | | |
| No | ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ *Месяц проекта* | 4 | | | | 5 | | | | 6 | | | | По плану | Исполь зовано | По плану | Исполь зовано | По плану | Исполь зовано | По плану | Исполь зовано |
| 1 | Модуль А | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.2 | План закупок | xx | xx | xx | xx | xx | xx | xx | xx | xx | xx | xx | xx | 50 | 40 | 40 | 20 | | | | |
| 1.3 | Оценка законодательной базы | | | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x | 50 | 50 | 100 | 50 | | | | |
| 1.4 | Оценка учебных заведений | | | | | x | x | x | x | x | x | x | x | 50 | 41 | 100 | 110 | | | | |
| 1.5 | Обучение менеджеров в странах ЕС | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.6 | Отбор преподавателей | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.7 | Разработка бизнес-планов | | | | | | | | | xx | xx | xx | | 0 | 35 | 0 | 40 | | | | |
| 1.8 | Оснащение центров | | | | | | | | | | | | | | | | | - | - | | |
| 1.9 | Проведение учебных курсов | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.10 | Мониторинг и оценка | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | Модуль В | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.1 | Утверждение статуса ADR/TIR | | | xx | xx | xx | | | | | | | | 5 | 5 | 10 | 30 | | | | |
| 2.2 | Оценка законодательной базы | | | | | | | | xx | xx | xx | xx | | 15 | 16 | 100 | 70 | | | | |
| 2.3 | Содействие в распространении действия Конвенции по TIR | | | | | | | | xx | xx | xx | | | 10 | 10 | 35 | 30 | | | | |
| 2.4 | Содействие в распространении системы SafeTIR | | | | | | | | xx | | | xx | xx | 20 | 12 | 50 | 23 | | | | |
| 2.5 | Содействие в обеспечении выполнения Соглашения по ADR | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3 | Модуль С | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.1 | План закупок | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x | 21 | 12 | 40 | 10 | | | | |
| 3.2 | Установка приоритетов по таможенным офисам в пунктах назначения | | | | x | | | | | | | | | 5 | 5 | 0 | 30 | | | | |
| 3.3 | Закупка и установка оборудования | | | | | | | | x | | | x | | 10 | 2 | 50 | 10 | - | - | | |
| | Координация проекта | xx | xx | xx | xx | xx | xx | xx | xx | xx | xx | xx | xx | 50 | 30 | 0 | 20 | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | ИТОГО | 286 | 258 | 525 | 443 | - | - | - | - |

# ФОРМА 2.3: ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ РЕСУРСОВ

| | | | |
|---|---|---|---|
| **Название проекта :** ТРАСЕКА: Содействие международным транзитным автомобильным перевозкам | **Номер проекта :** TNREG 9802 | **Страны :** Армения, Азербайджан, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Монголия, Таджикистан, Туркменистан, Украина, Узбекистан | Стр. : 1 из 1 |
| **Период планирования** : январь – март 2000 г. | **Дата заполнения :** март 2000 г. | **Консультант ЕС :** Скотт Вилсон | |

**Цели проекта :** Содействие одиннадцати странам региона в создании наиболее благоприятных условий для автомобильных перевозок на основе экономической деятельности, соответствующей существующим стандартам ООН/ЕЭК и ЕС

| РЕСУРСЫ | | ВСЕГО ПО ПЛАНУ | ПЕРИОД ПЛАНИРО-ВАНИЯ | ПЕРИОД РЕАЛИЗАЦИИ | РАНЕЕ РЕАЛИЗОВАНО | ВСЕГО РЕАЛИЗОВАНО | ОСТАЛОСЬ В НАЛИЧИИ | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| ПЕРСОНАЛ | | | | | | | Остаток | |
| A1 | Категория 1 в странах ЕС | 138 | 40 | 55 | 0 | 55 | 83 | |
| A2 | Категория 1 в странах СНГ/ Центральной и Восточной Европы | 939 | 250 | 237 | 0 | 237 | 702 | |
| A3 | Категория 2 в странах ЕС | 71 | 20 | 15 | 0 | 15 | 56 | |
| A4 | Категория 2 в странах СНГ/ Центральной и Восточной Европы | 388 | 0 | 9 | 0 | 9 | 379 | |
| A5 | Категория 3 в странах ЕС | 254 | 80 | 99 | 0 | 99 | 155 | |
| A6 | Категория 3 в странах СНГ/ Центральной и Восточной Европы | 25 | 0 | 21 | 0 | 21 | 4 | |
| A7 | Местные эксперты (по субконтракту с западной компанией) | 90 | 25 | 37 | 0 | 37 | 53 | |
| A8 | Местные эксперты и технические специалисты | 590 | 300 | 268 | 0 | 268 | 322 | |
| A9 | Устные переводчики | 460 | 50 | 67 | 0 | 67 | 393 | |
| A10 | Письменные переводчики | 400 | 30 | 16 | 0 | 16 | 384 | |
| A11 | Водители | 720 | 50 | 56 | 0 | 56 | 664 | |
| | | | | | | | | |
| | ИТОГО | 4075 | 845 | 880 | 0 | 880 | 3195 | |

# ФОРМА 2.4 : ПЛАН ПО РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТ

| | | | |
|---|---|---|---|
| **Название проекта :** ТРАСЕКА: Содействие международным транзитным автомобильным перевозкам | **Номер проекта :** TNREG 9802 | **Страны :** Армения, Азербайджан, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Монголия, Таджикистан, Туркменистан, Украина, Узбекистан | Стр. : 1 из 1 |
| **Период планирования** : январь – март 2000 г. | **Дата заполнения :** март 2000 г. | **Консультант ЕС :** Скотт Вилсон | |

| Показатели выполнения работ | Отклонение от первоначального плана (+ или -) | Причина отклонения |
|---|---|---|
| Отчет по оценке законодательства | - 1 месяц | Сложность в получении доступа к необходимым юридическим документам |
| Действующие учебные центры | 0 | |
| Бизнес-план для каждого центра | + 3 месяца | Эта задача перенесена на более ранний срок, с тем чтобы избежать столкновения работ по результатам проекта в следующем периоде и начать процесс подготовки бизнес-планов до начала курса обучения в Великобритании |
| Завершение учебного курса в ЕС | 0 | |
| Завершение учебных курсов в регионе | 0 | |
| Наличие оборудования в каждом учебном центре | -2 месяца | Задержки в согласовании процедуры тендера и утверждении тендерной документации |
| Завершение курсов, прохождения ими контроля и утверждение курсов | 0 | |
| Подписание и выполнение всеми странами Конвенции по TIR | 0 | |
| Подписание и выполнение всеми странами Соглашения по ADR | 0 | |
| Использование всеми странами, подписавшими Конвенцию по TIR, системы SAFETIR | 0 | |
| Расширение внутренней сети с использованием оборудованию связи | - 3 месяца | Задержки в согласовании процедуры тендера и необходимость в согласовании технических условий с каждой страной, поскольку в настоящее время не имеется стандартного набора оборудования |

# 4 ПЛАНИРОВАНИЕ РАБОТ НА СЛЕДУЮЩИЙ ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД

Команда экспертов Консультанта в течение следующего отчетного периода (апрель - июль 2000) планирует продолжать деятельность по всему региону, в котором проводится программа ТРАСЕКА. Планируется осуществить визиты в 11 стран, хотя будет продолжаться постоянный анализ ситуации в Таджикистане в отношении безопасности посещения этой страны. Основные задачи будут заключаться в следующем:

**Модуль А**

- Подтвердить кандидатуры руководителей для обучения в рамках курса по менеджменту в Великобритании
- Провести учебный курс по менеджменту в Великобритании
- Подтвердить кандидатуры участников для обучения в рамках Региональной программы обучения преподавателей в СНГ
- Провести Региональные курсы по обучению в СНГ по темам: Сертификат профессиональной компетенции, транспортировка опасных грузов и таможенные процедуры
- Подготовка первоначальных рабочих вариантов оставшихся бизнес-планов
- Завершение международного тендера на поставку учебного оборудования
- Публикация Отчета по вопросам законодательства, Часть 1 – Существующая ситуация в сфере законодательства
- Подготовка и публикация Отчета по вопросам законодательства, Часть 2 – образцы законодательных документов и рекомендуемые поправки к существующим законодательным актам.

**Модуль В**

- Подготовка и публикация Отчета по вопросам законодательства, освещающего вопросы транспортировки опасных грузов, о которых говорится выше, в Модуле. А
- Содействие странам, еще не присоединившихся к Конвенции TIR, в заполнении документов из основного комплекта МДС.
- Оказание совместного с МДС содействия в ходе внедрения положений Конвенции по TIR в Армении, Грузии и Киргизстане.
- Оказание совместного с МДС содействия в ходе реализации системы SafeTIR в Казахстане и Узбекистане.

**Модуль С**

- Публикация объявления о проведении международного тендера на поставку компьютерного оборудования для таможенных служб
- Определение требований в отношении дополнительного оборудования в странах, внедряющих положения Конвенции SafeTIR.

## 4.1 Программа по обучению

Программа по обучению начнется в течение отчетного периода и будет включать два элемента:

- Обучение по менеджменту в Великобритании
- Региональная программа по обучению преподавателей в СНГ, проводимая в государствах-участницах

Программа обучения менеджменту в Великобритании пройдет в период с 10 по 18 июня 2000 года в центре по обучению в области грузоперевозок в городе Уодхерст, в Великобритании. Курс был разработан с целью предоставить группам руководителей из новых центров по обучению возможность приобрести навыки по управлению деятельностью центра и познакомиться с работой одного из реально действующих центров подобного рода. Подробности о курсе приводятся в Приложении 2.

Основная Региональная программа по обучению в СНГ начнется в июле. Преподаватели пройдут обучение в соответствующих странах по следующим темам:

- Сертификат профессиональной квалификации – двухнедельный курс обучения
- Перевозка опасных грузов автомобильным транспортом (ADR) – недельный курс
- Обучение консультантов по технике безопасности при перевозке опасных грузов (DGSA) – недельный курс
- Таможенные процедуры и TIR – недельный курс

Специализация по данным курсам приводится в Приложении 3. Проведение программы начнется в Молдове и на Украине в июле 2000 года, далее она будет проводиться по скользящему графику, в соответствии с планом, приведенным в Приложении 4.

Перед проведением Региональной программы по обучению преподавателей в СНГ, специалист по обучению посетит все участвующие в программе государства, чтобы согласовать окончательный вариант программы, утвердить кандидатуры участников обучения (на Украине и в Молдове данный процесс уже завершен), а также кратко проинструктировать участников обучения.

Курсы будет также посещать администратор с целью содействия процессу обучения и руководства работами.

Будет проведено обсуждение схемы проведения экзаменов, а также начнется процедура согласования процедуры, позволяющей обеспечить соответствие международным стандартам. Этот момент является важным, поскольку позволяет гарантировать, что сертификация, проводимая по результатам обучения на внутренних курсах, получает международную аккредитацию.

## 4.2 Перевод

Материалы учебных курсов, которые планируется провести в Великобритании, будут переведены на русский и дополнительно проверены к началу июня 2000 года.

Остальные учебные материалы, предназначенные для проведения Регионального обучения в СНГ, а также для организации экзаменов будут переведены на русский язык и дополнительно проверены на предмет качества перевода к концу июня 2000 года. Это позволит обеспечить их готовность к использованию в ходе проведения программы Регионального обучения преподавателей в СНГ, которая начнется в июле 2000 года.

Приоритеты по переводу материалов по обучению на монгольский были распределены следующим образом:

- Материалы курса по обучению в Великобритании - необходимо закончить к июню 2000 года
- Материалы Регионального курса по обучению преподавателей в СНГ - необходимо закончить к началу проведения курсов по обучению в Монголии в августе 2000 года

Аналогичным образом, по всем материалам будет произведен контроль качества перевода.

## 4.3 Бизнес-планы

Для каждого из центров по обучению будет разработан бизнес-план. Задача данной программы состояла в том, чтобы обеспечить устойчивый характер работы центра, имея возможность продемонстрировать его потенциал по самофинансированию в начале работы или через 2 года после открытия. Данные планы будут разрабатываться в качестве конфиденциальной информации, будут индивидуально предназначаться для каждого из центров и будут представлены на рассмотрение Руководителю задачи, а также соответствующим официальным лицам Тасис, отвечающим за проведение работ в данной стране.

## 4.4 Отчет по вопросам законодательства

В Части 1 Отчета по вопросам законодательства будет приведено описание существующей в настоящее время в каждой стране ситуации в сфере законодательства, анализ которой был проведен на основе анкеты по вопросам законодательства, а также по результатам визитов специалистов по вопросам законодательства в ходе текущего отчетного периода. В настоящее время, завершается подготовка и перевод данного Отчета, его выпуск намечен на апрель 2000 года.

Часть 2 Отчета по законодательным вопросам будет включать образцы законодательных документов в отношении лицензирования транспортных операторов и транспортировки опасных грузов автомобильным транспортом. Будут представлены рекомендации по внесению изменений и по корректировке существующего законодательства в каждом государстве. Задачи данной работы состоят в следующем:

- Содействие в увеличении потребности в персонале, прошедшем профессиональную подготовку для работы на автомобильном транспорте (в качестве содействия программе по обучению)
- Обеспечение соответствия Соглашению по ADR, позволяющему международным автомобильным перевозчикам осуществлять транспортировку грузов в страны, уже подписавшие Соглашение по ADR, а также позволяющему государству подать заявку на подписание Соглашения.

## 4.5 TIR и SafeTIR

Программа по внедрению систем TIR и SafeTIR будет проводиться совместно с МДС. Общая стратегия при этом состоит в том, чтобы содействовать Ассоциации по торговым перевозкам / Ассоциации-гаранту, а также таможенной службе в каждом из государств в процессе перехода в следующую категорию, в соответствии с описанием, приведенным в заключение Раздела 4. Программа адаптируется к конкретным требованиям, имеющимся в соответствующей стране, и рекомендуемые действия входят в план действий для данного государства.

## 4.6 Закупка оборудования

Поставка оборудования включает две составляющих:

- Оборудование для центров по обучению
- Компьютерное оборудование для таможенных служб с целью содействия внедрению положений Конвенции по SafeTIR.

Рабочий вариант тендерной документации по поставке оборудования для центра по обучению был представлен в Тасис, после чего были получены

соответствующие комментарии. На данном этапе работ, в документ вносятся изменения, и в скором времени, планируется окончательное завершение работы над ним. В апреле планируется осуществить публикацию в Официальном Журнале ЕС, публикацию объявлений в государствах и, затем, представление тендерных документов. Это позволит провести оценку тендерных предложений и представить рекомендации по поставке в конце июля.

Тендерная документация по оборудованию с целью содействия внедрению положений Конвенции по SafeTIR будет представлена в начале апреля, поскольку в настоящее время спецификация уже согласована. В мае, после проведения согласования, планируется опубликовать объявления и представить тендерную документацию.

## 4.7 План действий в странах

В приведенный далее план действий, которые планируется осуществить в государствах-участницах программы, не включены следующие задачи, являющиеся одинаковыми для всех стран:

- Проведение обучения по менеджменту
- Перевод
- Подготовка Отчетов по вопросам законодательства
- Поставка оборудования

### 4.7.1 Армения

Деятельность команды экспертов Проекта будет сосредоточена на проходящем в настоящее время процессе подготовки документов для подачи заявления на присоединение к Конвенции по TIR, с целью получения окончательного одобрения МДС на выдачу карнетов. Предполагается, что в течение следующего отчетного периода состоится визит группы МДС, занимающейся утверждением статуса государств по TIR.

### 4.7.2 Азербайджан

Команда экспертов Проекта завершит переговоры по созданию учебного центра, подготовит бизнес-план и определит потенциальных участников обучения.

### 4.7.3 Грузия

Команда экспертов Проекта завершит переговоры по созданию учебного центра, подготовит бизнес-план, определит потенциальных участников обучения, а также сосредоточит свои усилия на разрешении проблем, связанных с получением согласия таможенных служб на использование системы TIR. Это позволит провести программу пробного использования системы SafeTIR.

### 4.7.4 Казахстан

Команда экспертов Проекта осуществит подготовку бизнес-плана для центра по обучению KazATO, а также проведет интервью, утвердит кандидатуры преподавателей, будет осуществлять руководство процессом совместной с МДС реализации системы SafeTIR и подтвердит наличие необходимости по поставке оборудования, а также места его предлагаемого размещения.

### 4.7.5 Кыргызстан

Команда экспертов Проекта осуществит подготовку бизнес-плана для центра по обучению AIA Кыргызстана, а также проведет интервью, утвердит кандидатуры преподавателей, кроме того, работы будут сконцентрированы на подготовке документов для подачи заявления на присоединение к Конвенции по TIR, с целью получения окончательного одобрения МДС на выдачу карнетов. Предполагается, что в течение следующего отчетного периода состоится визит группы МДС, занимающейся утверждением статуса государств по TIR.

### 4.7.6 Молдова

Региональная программа по обучению преподавателей в СНГ начнется в июле 2000 года. Проведение всех четырех курсов будет завершено в течение отчетного периода. Предполагается, что к концу июля 2000 года деятельность центра по обучению будет налажена в полном объеме.

### 4.7.7 Монголия

Визит команды экспертов Проекта состоится в начале мая 2000 года, его целью будет достижение окончательных договоренностей в отношении центра по обучению с представителями Министерства развития инфраструктуры, а также согласование кандидатур участников учебных курсов по менеджменту. Будет обсуждаться вопрос активного участия в этой деятельности ассоциации автомобильных перевозчиков (NARTA), как в отношении обучения, так и в отношении внедрения системы TIR.

### 4.7.8 Таджикистан

Будет продолжаться постоянный анализ ситуации по визитам на места, поскольку в настоящее время в данном государстве не имеется офиса Проекта Тасис. Планируется, что представители учебного центра ABBAT будут посещать курс по обучению менеджменту, с тем чтобы обеспечить выполнение общих задач Проекта в соответствии с планом работ, несмотря на имеющиеся трудности.

### 4.7.9 Туркменистан

Команда экспертов Проекта осуществит подготовку бизнес-плана для центра по обучению THADA, а также проведет интервью, утвердит кандидатуры преподавателей и окажет содействие в подготовке и подаче основного пакета документов по TIR в качестве составляющей процесса внедрения данной системы.

### 4.7.10 Украина

Региональная программа по обучению преподавателей в СНГ начнется в июле 2000 года. В рамках отчетного периода будет завершено обучение только по курсам Транспортировка опасных грузов автомобильным транспортом (Соглашение ADR), Обучение консультантов по технике безопасности при перевозке опасных грузов, Таможенные процедуры и Соглашение TIR, другие курсы будут проведены в течение оставшегося периода обучения.

### 4.7.11 Узбекистан

Команда экспертов Проекта осуществит подготовку бизнес-плана для центра по обучению AIRCUZ, а также проведет интервью, утвердит кандидатуры преподавателей и будет, совместно с МДС, осуществлять контроль над процессом внедрения системы SafeTIR, а также утвердит спецификации вспомогательного оборудования и его предлагаемое размещение.

## 4.8 Изменения в Начальной программе

План работ, изложенный в Начальной программе не претерпел изменений. Программа осуществления закупок впоследствии может изменяться в отношении процедур по утверждению, находящихся под контролем Консультанта.

Программа, представленная в Формах 2.2, 2.3 и 2.4 показывает, что Проект должен быть завершен в соответствии с графиком и что будут достигнуты все цели, изложенные в Разделе 1 Краткого обзора Проекта.

## 4.9 Глоссарий

В соответствии с имеющимися запросами, в Приложении 5 приводится Глоссарий использованных терминов.

# Форма 1.6. ПЛАН ДЕЙСТВИЙ НА СЛЕДУЮЩИЙ ПЕРИОД (Рабочая программа)

| | | | |
|---|---|---|---|
| **Название проекта :** ТРАСЕКА: Содействие международным транзитным автомобильным перевозкам | **Номер проекта :** TNREG 9802 | **Страны :** Армения, Азербайджан, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Монголия, Таджикистан, Туркменистан, Украина, Узбекистан | Стр. : 1 из 1 |
| **Период планирования** : апрель – июль 2000 г. | **Дата заполнения :** март 2000 г. | **Консультант ЕС :** Скотт Вилсон | |

**Цели проекта :** Содействие одиннадцати странам региона в создании наиболее благоприятных условий для автомобильных перевозок на основе экономической деятельности, соответствующей существующим стандартам ООН/ЕЭК и ЕС

| | | ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ | | | | | | | | | | | | | | | | РЕСУРСЫ | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 2000 | | | | | | | | | | | | | | | | ПЕРСОНАЛ человеко-дни | | ОБОРУДОВАНИЕ И МАТЕРИАЛЫ | ПРОЧЕЕ |
| | | Апрель | | | | Май | | | | Июнь | | | | Июль | | | | | | | |
| No | МЕРОПРИЯТИЯ *Месяц проекта* | 7 | | | | 8 | | | | 9 | | | | 10 | | | | Консультант ЕС | Местный персонал | | |
| 1 | Модуль А | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.2 | План закупок | | X | X | | | | | | | | | | | | X | X | 20 | | | |
| 1.3 | Оценка законодательной базы | X | X | X | X | X | X | | | | | | | | | | | 25 | 60 | | |
| 1.4 | Оценка учебных заведений | | | | | X | X | X | X | X | | X | X | X | X | X | X | 30 | 50 | | |
| 1.5 | Обучение менеджеров в странах ЕС | | | | | | | | | | X | | | | | | | 30 | 50 | | |
| 1.6 | Отбор преподавателей | | | | | X | X | X | X | X | | X | X | X | X | X | X | 30 | 50 | | |
| 1.7 | Разработка бизнес-планов | | | | | X | X | X | X | X | | X | X | X | X | X | X | 30 | 50 | | |
| 1.8 | Оснащение центров | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.9 | Проведение учебных курсов | | | | | | | | | | | | | | | | | 70 | 100 | | |
| 1.10 | Мониторинг и оценка | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | Модуль В | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.1 | Утверждение статуса ADR/TIR | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.2 | Оценка законодательной базы | X | X | X | X | X | X | | | | | | | | | | | | 60 | | |
| 2.3 | Содействие в распространении действия Конвенции по TIR | | | X | | | X | | | | X | | | | X | | | 15 | 30 | | |
| 2.4 | Содействие в распространении системы SafeTIR | | | | X | | | X | | | | X | | | | X | | 10 | 30 | | |
| 2.5 | Содействие в обеспечении выполнения Соглашения ADR | | | | | | | | X | | | X | | | | | X | 10 | 30 | | |
| 3 | Модуль С | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.1 | План закупок | X | X | | | | | | | | | | | | | | | 10 | | | |
| 3.2 | Установка приоритетов для таможенных офисов в пунктах назначения | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.3 | Закупка и установка оборудования | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | Координация проекта | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | 50 | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | ИТОГО | 330 | 510 | | |

# Приложение 1 Оценка ситуации по организационной структуре экспертами компании Скотт Вилсон

# Оценка организационной структуры

НАЗВАНИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ:

| **1. УЧРЕЖДЕНИЕ/ОРГАНИЗАЦИЯ:** Оценка деятельности учебного заведения и двух его представителей, кандидатуры которых выдвинуты для прохождения обучения в Великобритании | Поставьте крестик в той графе, которую Вы считаете наиболее правильной | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| **1.1 Руководство**: существует ли в учреждении/организации ясная структура управления, и есть ли четко определенные границы полномочий и ответственности? | Очень плохо | Плохо | Удовлетворительно | Хорошо | Очень хорошо |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **1.2 Финансовое положение**: является ли учебное заведение самофинансируемой организацией, и является ли его финансовое положение в достаточной степени прочным? | Нет | Да | | | |
| | 0 | 5 | | | |
| **1.3 Организационные возможности**: Насколько хорошо организовано учреждение/учебное заведение, и существует ли четкая организационная структура? | Очень плохо | Плохо | Удовлетворительно | Хорошо | Очень хорошо |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **1.4 Имеет ли организация большую сеть специалистов или хорошие связи?** | Нет | Да | | | |
| | 0 | 5 | | | |

| | | |
|---|---|---|
| **1.5 Опыт международной деятельности**: Опыт международной деятельности был приобретен в рамках соглашений о сотрудничестве или в связи с членством в международных организациях? | Нет | Да |
| | 0 | 5 |

| | | | |
|---|---|---|---|
| **1.6 Иностранные языки**: Способность преподавателей к общению на английском языке. | Не говорят | Немного говорят | Хорошее владение английским |
| | 0 | 3 | 5 |

| | | |
|---|---|---|
| **1.7 Связи с Министерством транспорта**: Существуют ли постоянные связи с Министерством транспорта? | Нет | Да |
| | 0 | 5 |

## Оценка организационной структуры

| 1.8 Знание международных процедур, относящихся к автомобильному транспорту: | Очень плохо | Плохо | Удовлетворительно | Хорошо | Очень хорошо |
|---|---|---|---|---|---|
| | 1 | 2 | 4 | 6 | 8 |

| 1.9 Связи с промышленными предприятиями, работающими в сфере автомобильного транспорта: | Нет связей | Непостоянные связи | Постоянные связи | Тесное сотрудничество |
|---|---|---|---|---|
| | 0 | 2 | 5 | 8 |

| 1.10 Опыт работы в сфере транспорта: | Нет | Непостоянный | Постоянный | Существенный |
|---|---|---|---|---|
| | 0 | 2 | 5 | 8 |

| 1.11 Опыт работы в сфере автомобильного транспорта: | Нет | Непостоянный | Постоянный | Существенный |
|---|---|---|---|---|
| | 0 | 2 | 5 | 8 |

| 1.12 Опыт работы в сфере обучения: | Нет | Непостоянный | Постоянный | Существенный |
|---|---|---|---|---|
| | 0 | 2 | 5 | 8 |

| 1.13 Опыт работы в сфере обучения: | Нет | Непостоянный | Постоянный | Существенный |
|---|---|---|---|---|
| | 0 | 2 | 5 | 8 |

| 1.14 Опыт работы в сфере подготовки руководящих кадров для автомобильного транспорта: | Нет | Непостоянный | Постоянный | Существенный |
|---|---|---|---|---|
| | 0 | 2 | 5 | 8 |

| 1.15 Опыт работы в сфере обучения руководителей, занимающихся автомобильными перевозками, в области CPC/ADR/TIR/курса обучения консультантов по технике безопасности при перевозке опасных грузов: | Нет | Непостоянный | Постоянный | Существенный |
|---|---|---|---|---|
| | 1 | 2 | 5 | 8 |

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ИТОГ [redacted]

## Оценка организационной структуры

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| **2. ПРЕПОДАВАТЕЛИ / СПЕЦИАЛИСТЫ**<br><br>Оценка работы 12 человек, которые пройдут обучение и впоследствии сами будут обучать других | | | | | |
| **2.1 Опыт работы в сфере обучения**: | Очень плохо | Плохо | Удовлетворительно | Хорошо | Очень хорошо |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **2.2 Опыт работы в сфере профессионального обучения**: | Очень плохо | Плохо | Удовлетворительно | Хорошо | Очень хорошо |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **2.3 Опыт работы в сфере подготовки руководящих кадров для автомобильного транспорта**: | Очень плохо | Плохо | Удовлетворительно | Хорошо | Очень хорошо |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **2.4 Опыт работы в сфере обучения руководителей, занимающихся автомобильными перевозками, положениям CPC/ADR/TIR/курса обучения консультантов по технике безопасности при перевозке опасных грузов:** | Очень плохо | Плохо | Удовлетворительно | Хорошо | Очень хорошо |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ИТОГ [redacted]

## Оценка организационной структуры

| 3. РЕСУРСЫ ПО ОБУЧЕНИЮ | |
|---|---|

| 3.1 Место проведения обучения: | Учебная база с ограниченными возможностями | Опыт аренды подходящих учебных помещений или аудиторий | Собственные здания с аудиториями | Учебное помещение, специально предназначенное для проведения обучения по проекту ТРАСЕКА |
|---|---|---|---|---|
| | 1 | 3 | 4 | 5 |

| 3.2 Место расположения: Является ли место проведения обучения легкодоступным? | Нет | Да |
|---|---|---|
| | 0 | 5 |

| 3.3 Учебные помещения: Состояние учебных помещений | Очень плохо | Плохо | Удовлетворительно | Хорошо | Очень хорошо |
|---|---|---|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |

| 3.4 Учебные планы/программы обучения: Имеются ли у учреждения/организации соответствующие учебные планы/программы обучения? | Нет | Некоторые | Да |
|---|---|---|---|
| | 0 | 3 | 5 |

| 3.5 Материалы курсов: В каком состоянии находятся имеющиеся у учреждения/организации материалы курсов | Очень плохо | Плохо | Удовлетворительно | Хорошо | Очень хорошо |
|---|---|---|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |

| 3.6 Размещение: Наличие недорогого жилья в месте проведения обучения | Очень плохо | Плохо | Удовлетворительно | Хорошо | Очень хорошо |
|---|---|---|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ИТОГ [redacted]

**ВСЕГО** [redacted]

# Приложение 2 Курс обучения по менеджменту в Великобритании

План учебного курса для руководителей и администраторов Программы обучения, который будет проводиться в Учебном центре грузовых перевозок в Великобритании и продолжится 1 неделю. В нем будут принимать участие по два человека из каждой из 11 стран.

**День 1**

| | |
|---|---|
| 09.00 – 09.30 | Введение в учебный курс и объяснения по программе |
| 09.30 – 13.00 | Определение потребностей по обучению в транспортном секторе |
| 14.00 – 15.30 | Объяснение по организации курсов для Сертификата профессиональной квалификации CPC / по Соглашению ADR / по работе консультантов по технике безопасности при перевозке опасных грузов |
| 15.30 – 17.00 | Структура курсов/планирование занятий/составление программы |

**День 2**

| | |
|---|---|
| 09.00 – 13.00 | Использование и эксплуатация учебного оборудования |
| 14.00 – 15.30 | Подготовка наглядных пособий |
| 15.30 – 17.00 | Планирование расписания курсов/организация работы инструкторов/обеспечение материалами преподавателей |

**День 3 (для руководителей учебных центров)**

| | |
|---|---|
| 09.00 – 17.00 | Разработка бизнес-планов для учебных центров, политика ценообразования, контроль за расходами/затратами, обеспечение учебными материалами/модернизация/пакеты компьютерных программ |

**День 3(для административных служащих)**

| | |
|---|---|
| 09.00 – 13.00 | Административная организация курсов |
| 14.00 – 17.00 | Кадровое руководство |

**День 4**

| | |
|---|---|
| 09.00 – 11.00 | Методы оценки обучения |
| 11.00 – 12.00 | Действия в случае подачи жалоб |
| 12.00 – 13.00 | Установка и техническое обслуживание оборудования |
| 14.00 – 16.00 | Бухгалтерский учет/процедуры выставления счетов-фактур |
| 16.00 – 18.30 | Свободное время |

**День 5**

| | |
|---|---|
| 09.00 – 09.30 | Процедуры проведения экзаменов |
| 10.30 – 13.00 | Базы данных по обучению |
| 14.00 – 15.30 | Маркетинг и организация продаж |
| 15.30 – 16.30 | Обзор курса |

В качестве дополнения к программе в шестой день может быть организовано посещение компании, занимающейся международными автомобильными перевозками.

# Приложение 3 Региональные курсы по обучению преподавателей в странах СНГ

**Обучение в странах СНГ по следующим темам: Сертификат профессиональной квалификации CPC, Соглашение ADR, Конвенция TIR и работа консультанта по технике безопасности при перевозке опасных грузов**

Это план учебной программы для 12 участников обучения, которое будет проводиться преподавателями из Европы в каждой из 11 стран. Длительность каждого курса - 1 неделя.

**CPC: Основные темы**

| | |
|---|---|
| **День 1** | Структура законодательства<br>Ответственность оператора за халатные действия и т.д.<br>Коммерческое право и закон о компаниях<br>Законы по социальному обеспечению<br>Законы о дискриминации<br>Законы по технике безопасности |
| **День 2** | Финансовый менеджмент<br>Коммерческое ведение дел<br>Общее страхование |
| **День 3** | Ограничение скорости<br>Стоянка, ожидание, погрузка и разгрузка<br>Нарушение правил дорожного движения и правовые действия<br>Налогообложение транспортных средств |
| **День 4** | Маркетинг<br>Коммерческое ведение дел<br>Страхование, методы эксплуатации и транзитные перевозки грузов<br>Лицензирование операторов |
| **День 5** | Вес и габариты транспортных средств и грузов<br>Выбор транспортного средства<br>Состояние транспортного средства, годность к эксплуатации и техническое обслуживание |

**CPC: Международные грузовые перевозки**

| | |
|---|---|
| **День 1** | Международные организации<br>Разрешения и квоты<br>Таможенное разрешение на проезд<br>Налогообложение |
| **День 2** | Соглашение ATP<br>Альтернативные системы и возможности<br>Таможенная документация и процедуры<br>Процедуры транзита через страны ЕС |
| **День 3** | Льготный импорт и экспорт в/из стран, не входящих в ЕС (включая страны, входящие в ЕАСТ)<br>Коммерческая документация и процедуры<br>Конвенция TIR<br>Карнет ATA<br>Процедуры ввоза товаров на территорию Великобритании |
| **День 4** | Продолжительность рабочего дня водителей, их возраст и водительские права<br>Использование тахографов и ведение записей<br>Соглашение по ADR |
| **День 5** | Условия перевозки и страхование международного образца<br>Страхование грузов в процессе перевозки<br>Страхование транспортных средств<br>Перевозки, в том числе планирование маршрута<br>Международные коммерческие термины INCOTERMS<br>Погрузка на транспортные средства и транзитные перевозки грузов |

**CPC: Пассажирские перевозки**

| | |
|---|---|
| **День 1** | Определения<br>Действия водителей<br>Лицензирование операторов<br>Техническое состояние транспортных средств |

| | |
|---|---|
| **День 2** | Продолжительность рабочего дня водителей и использование тахографов<br>Ограничения скорости<br>Налогообложение транспортных средств |
| **День 3** | Коммерческие аспекты эксплуатации автобусов<br>Организация автобусных перевозок<br>Действия водителей, кондукторов и пассажиров |
| **День 4** | Законы, касающиеся государственных субсидий<br>Льготы<br>Законы о конкуренции и монополии<br>Типы международных услуг<br>Законы ЕС, касающиеся операторов автобусов |
| **День 5** | Документация водителей<br>Оснащение транспортных средств<br>Добровольные организации<br>Дорожно-транспортные происшествия<br>Особые требования, установленные в отдельных странах |

**Таможня и международная торговля**

| | |
|---|---|
| **День 1** | Введение в таможенные вопросы<br>Планирование деятельности, связанной с таможней<br>Классификация таможенных тарифов |
| **День 2** | Транзит через страны ЕС<br>Конвенция TIR и подробное объяснение работы системы SafeTIR |
| **День 3** | Единый административный документ<br>Процедуры по экспорту |
| **День 4** | Процедуры по импорту<br>Временный экспорт и импорт<br>Специальные таможенные процедуры и их ускоренное прохождение |
| **День 5** | Коммерческая документация и процедуры<br>Международные коммерческие термины INCOTERMS 1990 и 2000 |

**Обучение водителей положениям Соглашения ADR**
**Перевозка опасных грузов в таре и автоцистернах**

| | |
|---|---|
| **День 1** | Основной модуль |
| **День 2** | Продолжение основного модуля<br>Перевозка опасных грузов в таре<br>Модуль по Классу 4 (*Легковоспламеняющиеся твердые вещества*) |
| **День 3** | Модуль по Классу 2 (*Газы*)<br>Модуль по Классу 3 (*Легковоспламеняющиеся жидкости*)<br>Модуль по Классу 5 (*Окисляющие вещества и органические перекиси*)<br>Модуль по Классу 6 (*Токсичные вещества*)<br>Модуль по Классу 8 (*Коррозионные вещества*)<br>Модуль по Классу 9 (*Прочие опасные вещества*) |
| **День 4** | Перевозки опасных грузов в автоцистернах |
| **День 5** | Класс 7 (*Радиоактивные вещества*)<br>Класс 1 (*Взрывчатые вещества*) |

**Курс обучения консультантов по технике безопасности при перевозке опасных грузов**

| | |
|---|---|
| **День 1** | Основной модуль<br><br>Введение<br>Классификация<br>Идентификация |
| **День 2** | Упаковка продукта<br>Обозначение и маркировка<br>Документация<br>Соответствие существующим требованиям<br>Защита окружающей среды<br>Обучение<br>Законодательная база для консультантов по технике безопасности<br>при перевозке опасных грузов |

| | |
|---|---|
| **День 3** | **Модуль по автомобильному транспорту**<br>Транспортные средства<br>Документация<br>Соответствие существующим требованиям<br>Наполнение, укладка, погрузка и разделение грузов<br>Процедуры эксплуатации<br>Защита окружающей среды<br>Обучение |
| **День 4** | **Классы 2, 3, 4, 5, 6, 8 и 9**<br>Классификация<br>Законодательная база |
| **День 5** | **Класс 1 - Взрывчатые вещества**<br>Классификация взрывчатых веществ<br>Процедуры эксплуатации<br>Действия в случае аварии<br>Защита окружающей среды<br>Обучение<br><br>**Класс 7: Радиоактивные вещества**<br>Классификация радиоактивных веществ<br>Процедуры эксплуатации<br>Действия в случае аварии<br>Обучение |

# Приложение 4 Региональная программа по обучению в СНГ

# График обучения по проекту ТРАСЕКА

| Учебный курс<br>Страны | | CPC | Администраторы | ADR | Курс обучения консультантов по технике безопасности при перевозке опасных грузов | Таможня | Администраторы |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Армения** | Преподаватели<br>Даты | Кэмерон – грузовые перевозки<br>Эванс – пассажирские перевозки<br>15-27 января 2001 г. | Дэбра Пауэр | Ван Рейн<br>27 ноября – 1 декабря 2000 г. | Тэйлор<br>27 ноября – 1 декабря 2000 г. | Д.В Грин<br>27 ноября – 1 декабря 2000 г. | Дэбра Пауэр |
| **Грузия** | П<br>Д | Кэмпхаузен – грузовые перевозки<br>Джонкер – пассажирские перевозки<br>16-27 октября 2000 г. | Лесли МакДугалл | Ван Рейн<br>4-8 декабря 2000 г. | Тэйлор<br>4-8 декабря 2000 г. | Д.В Грин<br>4-8 декабря 2000 г. | Дэбра Пауэр |
| **Азербайджан** | П<br>Д | Кэмерон – грузовые перевозки<br>Эванс – пассажирские перевозки<br>4-16 декабря 2000 г. | Елена Стеббингз | Ван Рейн<br>23-27 октября 2000 г. | Тэйлор<br>23-27 октября 2000 г. | Бейлсма<br>23-27 октября 2000 г. | Елена Стеббингз |
| **Туркменистан** | П<br>Д | Кэмпхаузен – грузовые перевозки<br>Янсен – пассажирские перевозки<br>7-18 августа 2000 г. | Елена Стеббингз | Ван Рейн<br>16-20 октября 2000 г. | Тэйлор<br>16-20 октября 2000 г. | Бейлсма<br>16-20 октября 2000 г. | Елена Стеббингз |
| **Узбекистан** | П<br>Д | Кэмпхаузен – грузовые перевозки<br>Сьюэлл – пассажирские перевозки<br>4-15 сентября 2000 г. | Елена Стеббингз | Скримджер<br>15-19 января 2001 г. | Тэйлор<br>15-19 января 2001 г. | Д.В Грин<br>15-19 января 2001 г. | Елена Стеббингс |
| **Таджикистан** | П<br>Д | Кэмпхаузен – грузовые перевозки<br>Сьюэлл – пассажирские перевозки<br>4-16 декабря 2000 г. | Питер Чодри | Скримджер<br>22-26 января 2001 г. | Тэйлор<br>22-26 января 2001 г. | Д.В Грин<br>22-26 января 2001 г. | Питер Чоди |
| **Казахстан** | П<br>Д | Кэмерон – грузовые перевозки<br>Эванс – пассажирские перевозки<br>6-17 ноября 2000 г. | Дэбра Пауэр | Скримджер<br>18-22 сентября 2000 г. | Тэйлор<br>18-22 сентября 2000 г. | Кэмерон<br>18-22 сентября 2000 г. | Дэбра Пауэр |

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Кыргызстан** | **П**<br><br><br><br>**Д** | Кэмерон – грузовые перевозки<br>Эванс – пассажирские перевозки<br>16-27 октября 2000 г. | Марк Монселл-Томас | Скримджер<br><br><br><br>11-15 сентября 2000 г. | Тэйлор<br><br><br><br>11-15 сентября 2000 г. | Кэмерон<br><br><br><br>11-15 сентября 2000 г. | Дэбра Пауэр |
| **Монголия** | **П**<br><br><br><br>**Д** | Корнманн – грузовые перевозки<br>Клесон – пассажирские перевозки<br>4-15 сентября 2000 г. | Марк Монселл-Томас | Скримджер<br><br><br><br>21-25 августа 2000 г. | Тэйлор<br><br><br><br>21-25 августа 2000 г. | Д.В Грин<br><br><br><br>21-25 августа 2000 г. | Дэбра Пауэр/Марк Монселл-Томас |
| **Молдова** | **П**<br><br><br><br>**Д** | Эванс – грузовые перевозки<br>Сьюэлл – пассажирские перевозки<br>3-14 июля 2000 г. | Дэбра Пауэр | Скримджер<br><br><br><br>17-21 июля 2000 г. | Тэйлор<br><br><br><br>17-21 июля 2000 г. | Бейлсма<br><br><br><br>17-21 июля 2000 г. | Дэбра Пауэр/Лесли МакДугалл |
| **Украина** | **П**<br><br><br><br>**Д** | Кэмерон – грузовые перевозки<br>Эванс – пассажирские перевозки<br>7-18 августа 2000 г. | Лесли МакДугалл | Скримджер<br><br><br><br>10-14 июля 2000 г. | Тэйлор<br><br><br><br>10-14 июля 2000 г. | Бейлсма<br><br><br><br>0-14 июля 2000 г. | Дэбра Пауэр/Лесли МакДугалл |

## Приложение 5 Глоссарий использованных терминов

**CPC** (Сертификат профессиональной квалификации) - Для того, чтобы европейская транспортная компании могла получить лицензию на эксплуатационную деятельность, в ней должно работать определенное число специалистов, имеющих Сертификаты профессиональной квалификации национального или национального и международного уровня. Это является законодательным требованием, кроме того, его выполнение позволяет обеспечить, что занимающийся эксплуатационной деятельностью персонал надлежащим образом осведомлен о своих обязанностях.

**TIR** (Transport International Routier, фр. - грузовой автомобиль для международной транспортировки грузов) - Международная Конвенция, внедрение которой осуществила Европейская Экономическая Комиссия под эгидой ООН. Это система контроля транзитных перевозок с использованием документации/карнетов, обеспечивающая гарантии по уплате таможенных пошлин при транзите, что позволяет избегать необходимости досмотра грузовых автомобилей при пересечении каждой границы.

**Карнет TIR.** Документ, в котором содержатся парные ваучеры (карнеты / листы), соответствующим образом переплетенные корешками под одной обложкой, при этом один ваучер передается официальным лицам при въезде в страну, а другой - при выезде, если речь идет о транзитном маршруте. Это система отслеживания с использованием бумажной документации, которая позволяет подтвердить гарантии.

**SafeTIR** - Компьютерная система, в которую при отгрузке товаров вводятся детальные сведения из стран отправления и доставки с целью подтвердить получение и, таким образом, обеспечить ускорение процедур по освобождению от обязательств, принимаемых при транспортировке грузов, посредством предоставления оповещения об осуществлении доставки. Эта система не является системой отслеживания, поскольку в странах, через которые груз проходит транзитом, ввода данных в систему не осуществляется, но данная система позволяет на раннем этапе получать информацию о наличии проблем и о задержке, поскольку существуют определенные временные лимиты транзитной перевозки грузов.

**ОФИС TIR В ТОЧКЕ НАЗНАЧЕНИЯ** - Таможенный офис в точке назначения (до которой сохраняется финансовая ответственность - "залог" в рамках системы TIR) представляет собой точку, в которой происходит итоговая таможенная очистка, хотя данный пункт может являться, а может и не являться точкой выгрузки товаров. Если данный пункт не является реальным местом выгрузки, существует большая вероятность того, что данный пункт располагается поблизости от точки выгрузки, поскольку транспортировка груза от офиса TIR в точке назначения не покрывается гарантией, в соответствии с Соглашением по TIR.

**ADR** (Agreement Dangerous Routier. фр. - перевозка опасных грузов) - Европейское Соглашение, регулирующее международную транспортировку опасных грузов автомобильным транспортом.

**DGSA** (Обучение консультантов по технике безопасности при перевозке опасных грузов) - Курс по обучению в области менеджмента по перевозке опасных грузов (ADR), содержание которого отличается от курса по обучению водителей в сфере перевозки опасных грузов. Это курс по обучению руководителей и специалистов по контролю, занимающихся перевозкой и обработкой опасных грузов. Таким образом, его область применения не ограничивается транспортом, а включает также упаковку, хранение и т. д.

**ATP** - Соглашение по международной транспортировке скоропортящихся грузов и по специализированному оборудованию, которое следует использовать в процессе перевозок подобного рода (ATP).

**Карнет ATA** - Документ, именуемый Разрешение на проезд (Carnet de Passage) (спонсором его использования является Торгово-Промышленная Палата), составляющий часть системы временного импорта товаров, далее подлежащих экспорту, таких как выставочные стенды, которые затем реэкспортируются в другое государство.