



**Название проекта: Техническая
помощь южным республикам
СНГ и Грузии - ТРАСЕКА :
Эксплуатация дорог.
Проект No. TNREG 9601**

**ОТЧЕТ
О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОЕКТА
МОДУЛЬ С :
СТРУКТУРНАЯ ПЕРЕСТРОЙКА ДОРОЖНОГО
СЕКТОРА АЗЕРБАЙДЖАНА**

**Дата представления
30 ноября 1997 года**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Резюме проекта.....	3
2. Краткое описание хода выполнения проекта с начала его осуществления.....	4
3. Краткое описание планирования по проекту по его оставшейся части	5
4. Ход выполнения проекта за отчетный период	5
4.1 Общая часть.....	5
4.2 Штат.....	6
4.3 Результаты в сравнении с планом	6
4.3.1 Политическая и законодательная база.....	6
4.3.2 Финансирование дорог	7
4.3.3 Структурная перестройка дорожного сектора.....	7
4.3.4 План эксплуатации дорог.....	8
4.4 Отклонения от первоначального плана и их причины.....	8
4.5 Необходимые меры	9
5. Планирование проекта на следующий отчетный период.....	9

ТАБЛИЦЫ:

ТАБЛИЦА 1: Отчет о ходе выполнения проекта

ТАБЛИЦА 2: Отчет об использовании ресурсов

ТАБЛИЦА 3: Отчет о выполнении заданий

ТАБЛИЦА 4: План работ на следующей период

ПРИЛОЖЕНИЯ:

Приложение А Штатное расписание проекта

Модуль В:

1. Резюме проекта

Название проекта : **Техническое содействие южным республикам СНГ и Грузии - ТРАСЕКА: Эксплуатация дорог, Модуль С: Структурная перестройка дорожного сектора Азербайджана**

№ проекта: **TNREG 9601**

Страна: **Азербайджан**

Цели проекта:

- i) "Азеравтоёл" должен разработать соответствующую политическую и законодательную базу для дорожного строительства, включая программные заявления и цели миссии, функциональную классификацию дорог и законодательство в форме обновленного Закона "О дорогах" для поддержки вышеупомянутых моментов;
- ii) предпринять исследования по финансированию дороги, используя уже проделанную работу по проекту PMS ТРАСЕКА с целью определения механизмов и законодательства, необходимого для того, чтобы сделать дорожный сектор самофинансируемым с помощью взносов пользователей дорог;
- iii) "Азеравтоёл" должен разработать организационный план и план отделения активов , включая кратко-, средне- и долгосрочные цели для разделения функций "заказчика" и "поставщика" по всем видам деятельности и для выделения и, в конечном итоге, приватизации некоторых функций определенных планом;
- iv) "Азеравтоёл" должен подготовить план эксплуатации дороги, с указанием приоритетов по политической базе и уровня реального финансирования.

Планируемые показатели:

- i) рекомендации по финансированию дорог, включая результаты, полученные по проекту PMS ТРАСЕКА;
- ii) содействие "Азеравтоёлу" в следующих областях:
 - соответствующая политика и законодательная база для дорожного подсектора;
 - рабочий план по структурной перестройке ;
 - план по эксплуатации дороги.

Работа по проекту:

- подготовка и мобилизация проекта
- организация материально-технического снабжения (офис, транспорт, проживание)
- обзор и анализ текущей ситуации
- отчетность
- подготовка рекомендаций и планов
- обучение и другая помощь "Азеравтоёлу" (политика и правовая база, реконструкция, план по эксплуатации)
- учебный тур в Финляндию

Дата начала проекта: 24. 7. 1997

Продолжительность проекта: 7 месяцев

2. Краткое описание хода выполнения проекта с начала его осуществления

Этот документ является первым отчетом о ходе выполнения Модуля С: "Структурная перестройка дорожного сектора Азербайджана" в рамках проекта программы ТАСИС Европейских Сообществ: "Техническая помощь южным республикам СНГ и Грузии - ТРАСЕКА: Эксплуатация дорог".

После подписания договора по проекту эксплуатации дорог Еврокомиссией и ФИНПРОУД - "Паркман" 24 июля 1997 года, в Брюсселе 31 июля 1997 года было проведено начальное совещание по проекту. Независимо от общих требований и обязательств Консультанта, на этом совещании подробно обсуждалось Техническое задание Модуля С. Завершение Модуля С и принятие организацией- бенефициаром и Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) предложений Консультанта является условием подписания ЕБРР с Азербайджаном предстоящего займа на восстановление дорог. Поэтому ЕБРР является организацией, осуществляющей тщательный надзор за ходом продвижения Модуля С.

Деятельность по проекту началась в Баку 12 августа 1997 года после подготовки и мобилизации, проведенной в головной конторе. Была организована материально-техническая база (офисы, транспорт и проживание), а также установились тесные рабочие отношения с бенефициаром, "Азеравтоёлом", и местным субподрядчиком - научно-исследовательским центром "Азеравтоёла". Были установлены контакты с другими соответствующими органами, например, местными министерствами и другими организациями ТАСИС, ТРАСЕКА и т.д. Офис был оборудован копировальной машиной и компьютером "desktop" с принтером.

Во время первоначальной фазы проекта была проведена работа по сбору и анализу большого объема данных с целью изучения существующей ситуации в отношении направлений проекта.

Первоначальный отчет на английском языке был представлен 30 сентября 1997 года. Сразу после этого была направлена миссия ЕБРР, возглавляемая Лин О'Грейди, и организована трехсторонняя встреча. Во время работы миссии первоначальный отчет обсуждался и комментировался. Позднее проектная группа получила также письменные

комментарии от ЕБРР, которые были приняты во внимание. Русский вариант первоначального отчета был представлен 13 октября.

Проектная группа продолжала работу с целью получения требуемых результатов и они были представлены в проекте итогового отчета, который представляется одновременно с данным отчетом о ходе выполнения. Работа включала тесное сотрудничество с основными сотрудниками бенефициара ("Азеравтоёл"). В частности, с бенефициаром были детально обсуждены подход к структурной перестройке и соответствующий рабочий план. По этому вопросу также был проведен семинар. Много встреч было проведено также с официальными лицами, представляющими другие организации Азербайджана и международные организации, представленные в Баку.

Была подготовлена программа по учебным турам. Список участников учебных туров был представлен "Азеравтоёлом" и утвержден ЕБРР. Учебный тур начался 25 ноября и проходил по маршруту Баку - Куопио (Финляндия) через Франкфурт и Хельсинки. Он продолжится до 3 декабря.

Штатное расписание по проекту с его начала показано в Приложении А.

Приносим благодарность за любезную помощь координационному бюро ТАСИС в Баку во время деятельности по Модулю С.

3. Краткое описание планирования по проекту по его оставшейся части

Учебный тур в Финляндии будет завершен и участники его вернутся в Азербайджан 3 декабря.

Дальнейшая помощь в начале процесса реорганизации будет предоставлена "Азеравтоёлу" в январе-феврале 1998 года. Комментарии, полученные по настоящему отчету о ходе выполнения и проекту итогового отчета от "Азеравтоёла", других организаций Азербайджана, ЕБРР, ТАСИС, ТРАСЕКА и МВФ будут приняты во внимание на завершающей стадии работы.

Отчет по завершению проекта и итоговый отчет по Модулю С будет представлен к 15 февраля 1998 года. Предлагается перенести на более поздний срок - на две недели - первоначально запланированную дату представления отчета для того, чтобы дать достаточное время для комментариев и также учитывая большую загруженность текущей работой персонала проекта. План действий по оставшейся части проекта представлен в Таблице 4, а планируемое штатное расписание в Приложении А.

4. Ход выполнения проекта за отчетный период

4.1 Общая часть

Работы по проекту в целом, выполненные во время отчетного периода, описаны в Разделе 2. Деятельность и результаты в различных целевых направлениях более подробно обсуждаются в Разделе 4.3.

4.2 Штат

Штат консультанта во время отчетного периода:

Руководитель группы	Кари Нюктер
Руководитель группы/учебный тур	Эско Сирвио
Юрист	Антони Шей
Эксперт по политике	Юкка Исотало
Экономист транспорта	Кеннет Гранди
Экономист транспорта	Джеймс Ривс
Экономист по институциональному развитию	Маркку Теппо
Дорожный инженер	Тапани Кокко

Практически вклад экспертов в течение отчетного периода показан в Приложении А и в Таблице 2.

Научно-исследовательский центр "Азеравтоёл" предоставил местных экспертов.

4.3 Результаты в сравнении с планом

4.3.1 Политическая и законодательная база

Работа по выработке политики началась на начальной фазе проекта с обзора текущей ситуации и подготовки подхода по выработке политики. В начале отчетного периода был подготовлен рабочий документ по выработке политики, который был обсужден с "Азеравтоёлом". Позднее был представлен проект программного заявления о курсе в дорожном секторе с указанием его подробных целей.

Юридическая часть проекта ограничилась 12 днями. Требовалось подготовить два основных закона: Закон "Об автомобильных дорогах" и Закон "О дорожном фонде". Вначале, во время первоначальной фазы, был проведен короткий и поверхностный обзор правовой ситуации. В отчетный период юрист провел следующую работу:

- обсудил с местными партнерами их идеи в отношении требуемого законодательства
- подготовил проект Закона
- обсудил проект Закона с местными специалистами
- внес поправки в проект Закона в свете вышеупомянутых дискуссий

Вдобавок, были определены законодательные акты, которые требуют внесения поправок в свете предложенного процесса структурной перестройки .

4.3.2 Финансирование дорог

Наша работа во время отчетного периода концентрировалась на основных вопросах, которые были обозначены в документах по вопросам финансирования дорог в нашем первоначальном отчете. Из-за специфики и сложности тематики, включая вопросы, связанные с дорожным фондом (как в вопросах дохода, так и структуры) для выполнения исследования в области финансирования дорог и выдачи рекомендаций для будущего финансирования дорог нашему специалисту пришлось обработать большой объем информации также из организаций помимо "Азеравтоёла" и встречаться с различными их сотрудниками. Важную роль при обсуждении финансирования дорог сыграл Международный валютный фонд (МВФ) в Баку. Принятие во внимание взглядов МВФ и Министерства финансов весьма важно для принятия рекомендаций по финансированию. Во время отчетного периода также имели место ценные встречи с г-й Лин О'Грейди из ЕБРР по вопросам финансирования дорог.

Хотя мы испытывали трудности в получении и проверке некоторых важных сведений, было достигнуто четкое понимание проблем и потребностей и выданы рекомендации.

4.3.3 Структурная перестройка дорожного сектора

Обзор нынешней организационной ситуации в дорожном секторе и ответственности различных организаций на уровне министерств в Азербайджане был проведен во время первоначальной фазы проекта. Общий подход относительно того, какие меры нужно принять на стадиях предстоящего организационного развития, были обозначены в конце первоначальной фазы.

В начале отчетного периода был проведен сбор детальных данных по штатам и оборудованию, имеющемуся в "Азеравтоёле". Были проведены некоторые изменения в отношении обзора, сделанного на первоначальной фазе.

На основе работы во время первоначальной фазы был подготовлен рабочий документ об общей идее разделения ролей "заказчик-исполнитель" в "Азеравтоёле" и был подготовлен и обсужден с экспертами "Азеравтоёла" первый проект по предлагаемым процедурам и структурной перестройке дорожного ведомства и исполнительных организаций. После обсуждений были завершены работы по поправкам предложений в отношении процедур структурной перестройки, куда вошли главные цели функционального и организационного развития в рамках "Азеравтоёла":

- новые роли, задачи и организационная структура головной организации "Азеравтоёла";
- новые роли, задачи и организационные структуры для региональных агентств по управлению дорогами;
- новые региональные предприятия по строительству дорог и мостов, их задачи и организационные структуры;
- новые региональные и местные организации по эксплуатации дорог, их структуры и задачи по управлению оборудованием;

- рабочий план по коммерциализации и приватизации на следующие пять лет в отношении дорожных проектных, строительных и вспомогательных сервисных организаций в рамках "Азеравтоёла" .

4.3.4 План эксплуатации дорог

На начальной фазе был сделан обзор и анализ состояния дорожной сети, а также были подготовлены первоначальные отчеты. Из-за отсутствия нужной информации о состоянии большинства дорожных сетей были совершены несколько поездок на места. В начале отчетного периода были подготовлены первые проекты Плана по эксплуатации. Для обсуждения были подготовлены несколько альтернативных подходов.

Расчеты по состоянию дорожной сети в будущем с использованием альтернативных подходов к эксплуатации дорог были проведены с помощью программы HDM Всемирного банка (модель по стандартам расчетов и эксплуатации дорог). Анализ этих расчетов и обсуждения с экспертами "Азеравтоёла" послужили основой для разработки Плана эксплуатации для проекта итогового отчета.

4.4 Отклонения от первоначального плана и их причины

В целом мы верим, что достигли запланированных показателей проекта. Это однако, произошло не без трудностей, которые повлияли на наши результаты. Основными трудностями, с которыми мы столкнулись, были:

- ограниченное время, которое в основном повлияло на юридическую часть проекта, а также и на часть, относящуюся к структурной перестройке . Нужно понять, что Законы "Об автомобильных дорогах" и "О дорожном фонде" не были достаточным образом обсуждены в Азербайджане и "Азеравтоёл" понимает, что нужно получить комментарии по предлагаемым законодательным актам до их продвижения дальше. Ограниченность времени для структурной перестройки не позволило провести до конца обсуждения с "Азеравтоёлом" для поддержки фактического начала структурной перестройки и создания четкой приверженности в отношении предложенных изменений. Приверженность, тем не менее, возросла во время последнего пребывания сотрудников проекта в Баку и ожидается, что учебный тур и оставшаяся часть проекта в Баку улучшат ситуацию в этом отношении;
- трудности в получении некоторых имеющихся данных, которые в основном повлияли на финансовую часть исследования. Мы столкнулись с общим нежеланием предоставлять сведения со стороны многих органов, с которыми мы имели дело, что привело к тому, что нынешняя ситуация была проанализирована менее комплексно и с меньшим пониманием, чем ожидалось;
- отсутствие достаточных сведений о состоянии дорог, что повлияло на разработку плана по эксплуатации дорог.

Что касается работы по финансированию дорог, сильный упор был сделан на институциональный и организационный аспект, что планировался заранее. Это

произошло благодаря тому, что во время обсуждений задача была поставлена четко и подчеркнута ее приоритетность.

Ожидалось, что наша работа в области законодательной структуры включит подготовку поправок Закона "О дорожном фонде", однако мы сочли необходимым полностью переписать этот Закон.

4.5 Необходимые меры

Следующим важным шагом, необходимым для завершения проекта будет получение комментариев по проекту итогового отчета. Основными организациями, от которых ожидаются комментарии, являются "Азеравтоёл" и другие государственные структуры Азербайджана, ЕБРР, МВФ, ТАСИС и ТРАСЕКА. Нам нужно получить комментарии до 31 декабря 1997 года для планирования в деталях оставшуюся деятельность Консультантов.

Рекомендуется, чтобы трехсторонняя встреча ("Азеравтоёл", ЕБРР, Консультант) была организована при возобновлении консультационных услуг в январе 1998 года, чтобы согласовать в деталях работу по оставшейся части проекта.

Действия, которые мы рекомендуем принять, в отношении структурной перестройки дорожного сектора и других аспектов развития, подробно объясняются в проекте итогового отчета. В основном это вопросы, которые должно решить Правительство Азербайджана и другие органы Азербайджана.

Руководство "Азеравтоёла" должно четко придерживаться плана действий по структурной перестройке. Мы считаем, тем не менее, что "Азеравтоёлу" понадобится дополнительное техническое содействие для поддержки процесса структурной перестройки и одновременно для модернизации процедур управления эксплуатацией дорог.

Важно, чтобы ЕБРР продолжало поддерживать тесные связи с "Займом по восстановлению дороги Гази Маммед-Курдамир" и институциональными реформами, обозначенными в данном проекте. ЕБРР следует связаться с другими потенциальными донорами, работающими в дорожном секторе (Всемирный банк, Азиатский банк развития, ТАСИС ЕС, Исламский банк и т.д.) для реализации подобного институционального подхода и для координации поддержки в процедурных вопросах, таким образом получая максимальную пользу от инвестиций в дорожный сектор Азербайджана.

5. Планирование проекта на следующий отчетный период

Следующий отчетный период совпадает с оставшейся частью проекта. Работы по нему описаны в Разделе 3 и в Таблице 4.

ФОРМА 2.2: ОТЧЕТ О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОЕКТА

Название проекта: Структурная перестройка дорожного сектора Азербайджана	Номер проекта: TNREG 9601	Страна: Азербайджан	стр.: 1/1
Период планирования : 24.07.1997 - 30.11.1997	Подготовлено: 30 ноября 1997 г.	Консультант ЕС: ФИНПРОУД - Паркман	

Цели проекта: см. Резюме

№	ВЫПОЛНЕННАЯ РАБОТА	СРОКИ						РЕСУРСЫ										
		1997			1998			СОТРУДНИКИ		ОБОРУДОВ. И МАТЕРИАЛЫ	ПРОЧЕЕ							
		8	9	10	11	12	1	2	3			план	факт	план	факт	план	факт	план
1	Подготовка и мобилизация проекта																	
2	Организация материально-технической базы	■																
3	Обзор / анализ текущей ситуации	■	■	■														
4	Подготовка отчета		■	■	■			■	■									
5	Подготовка рекомендаций и планов		■	■	■			■	■									
6	Обучение и другая поддержка "Азеравтоёлу"	■	■	■	■			■	■									
7	Учебный тур в Финляндию					■												
		8	9	10	11	12	1	2	3	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	
		ИТОГО									231	237	165	140				

ФОРМА 2.3: ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ РЕСУРСОВ

Название проекта: Структурная перестройка дорожного сектора Азербайджана		Номер проекта: TNREG 9601		Страна: Азербайджан	стр.: 1/1
Период планирования : 1.10.1997 - 30.11.1997		Подготовлено: 30 ноября 1997 г.		Консультант ЕС: "ФИНПРОУД" - Паркман	
Цели проекта: см. Резюме					
ВВЕДЕННЫЕ РЕСУРСЫ	ВСЕГО ЗАПЛАНИРОВАНО	ЗАПЛАНИРОВАННЫЙ ПЕРИОД	ОТРАБОТАННЫЙ ПЕРИОД	ВСЕГО ОТРАБОТАНО	НАЛИЧИЕ ВРЕМЕНИ ДЛЯ ОСТАВШЕЙСЯ ЧАСТИ
Штат сотрудников					
Руководитель группы	88	39	47	70	18
Инженер-дорожник	55	13	20	50	5
Эксперт по политическим вопросам	35	24	8	17	18
Эксперт по институциональным вопросам	48	22	28	43	5
Экономист транспорта	54	18	16	45	9
Эксперт - юрист	12	11	11	12	0
Всего	292	127	130	237	55
ОБОРУДОВАНИЕ И МАТЕРИАЛЫ					
Всего					
ДРУГИЕ РЕСУРСЫ					
Местные эксперты	210	90	83	140	70
Всего					
ИТОГО					

12

ФОРМА 2.4: ОТЧЕТ О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ПОСТАВЛЕННЫХ ЗАДАЧ

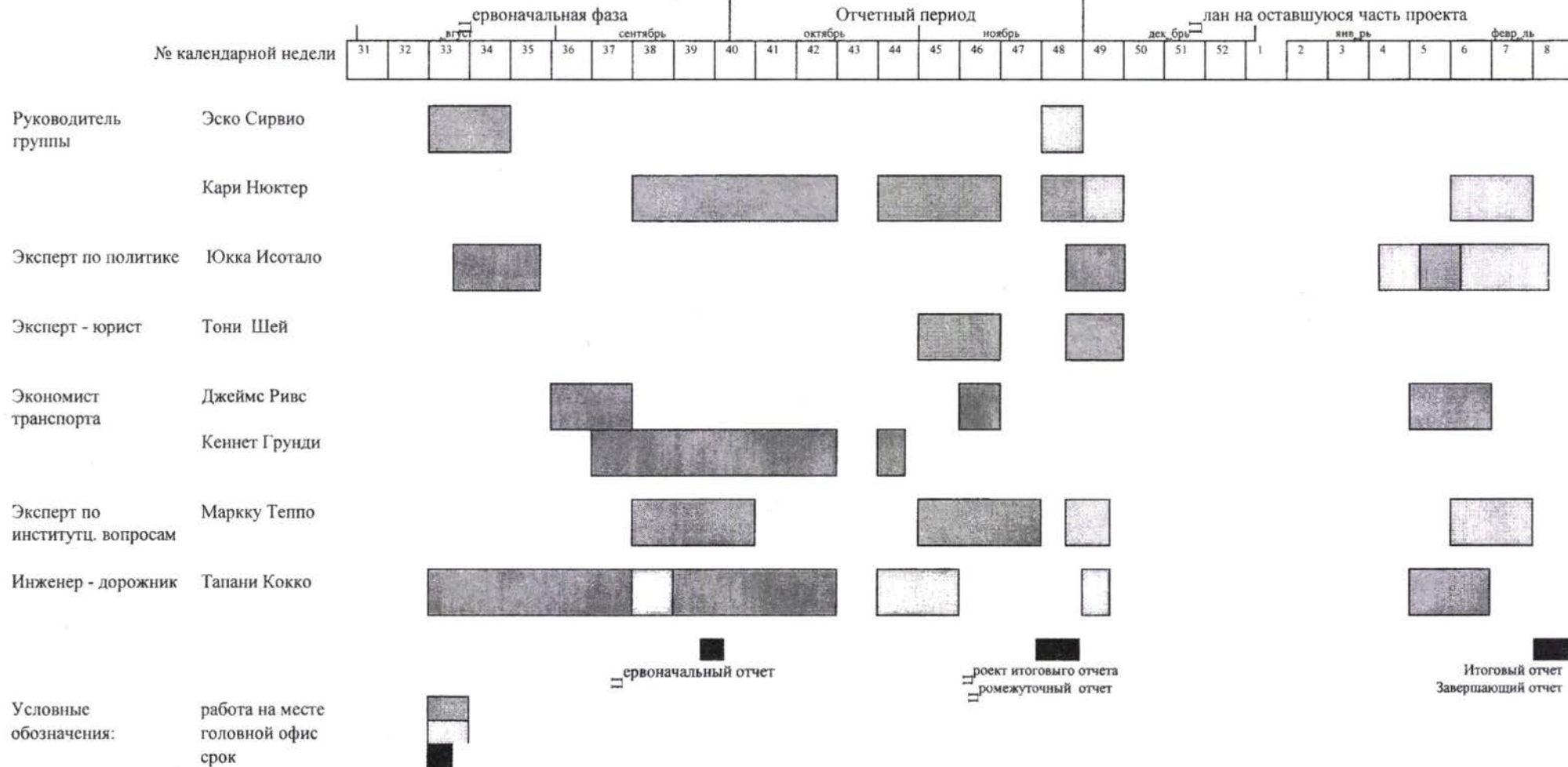
Название проекта: Структурная перестройка дорожного сектора Азербайджана		Номер проекта: TNREG 9601		Страна: Азербайджан	стр.: 1/1
Подготовлено: 30 ноября 1997 г.				Консультант ЕС: "ФИНПРОУД" - Паркман	
Задачи	Отклонение от первоначального плана (+ / - в %)	Причина отклонения	Пояснение проблем и выводы		
Рекомендации по финансированию дорог Помощь "Азеравтоёлу" в работе над: <ul style="list-style-type: none"> • политико-законодательной базой • планом действий по структурной перестройке • планом эксплуатации дорог 					

ФОРМА 1.6: ПЛАН ДЕЙСТВИЙ НА СЛЕДУЮЩИЙ ПЕРИОД (РАБОЧАЯ ПРОГРАММА)

Название проекта: Структурная перестройка дорожного сектора Азербайджана		Номер проекта: TNREG 9601			Страна: Азербайджан		стр.: 1/1	
Период планирования : 1.12.1997 - 15.02.1997		Подготовлено: 30 ноября 1997 г.			Консультант ЕС: ФИНПРОУД - Паркман			
Цели проекта: см. Резюме								
№	ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	ОТВЕДЕННЫЙ СРОК			РЕСУРСЫ			
		декабрь	январь	февраль	ШТАТ СОТРУДНИКОВ (дней)		ОБОРУДОВ. И МАТЕРИАЛЫ	ПРОЧЕЕ
					Консультант ЕС	Партнер		
4	Подготовка отчета		■	■				
5	Подготовка рекомендаций и планов		■	■				
6	Обучение и другая поддержка "Азеравтоёлу"		■	■				
7	Учебный тур	■						
8	Трехсторонняя встреча		■					
				ИТОГО	55			

Структурная перестройка дорожного сектора Азербайджана

График работы специалистов



ИРИ/ИД/ИД