



Проект TRACESA  
Правовая и нормативная  
система  
**ОТЧЕТ**  
**О ПОЛОЖЕНИИ**  
**ДЕЛ**  
17 января 1997 года

---

Европейская комиссия  
Генеральный директор 1А  
Внешние отношения  
88 Rue d'Arton  
B-1040 Брюссель  
Тасис 1 АС/4

Вниманию госп. Струбанца

Уважаемый господин Струбанц!

TRASECA: Законодательная и нормативная структура TELREG9306

С удовольствием направляем Вам 5 переплетённых экземпляров Доклада о ходе выполнения вышеуказанного проекта, 1 непереплетённый экземпляр и 1 копию на дискете.

По одному экземпляру было выслано в Группу СЕМА в Алматы и Брюсселе. Копии Доклада будут предоставлены в Координационные отделы TRASECA в регионе, а также профессору Дж.- Е. Самуйлидису в Национальном техническом университете в Афинах. В ближайшее время будет оформлен и перевод на русский язык.

С уважением,  
от имени SCOTT WILSON KIRKPATRICK & CO LTD



Р. М. Леветт

С приложением

Копии в: Группу СЕМА в Алматы  
Группу СЕМА в Брюсселе  
Национальный технический университет в Афинах

Название проекта:	Проект TRACECA: Правовая и регулятивная система		
Номер проекта:	TELREG 9306		
Страны:	Армения, Азербайджан, Грузия, Казахстан, Киргизстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан		
	Председатель NTF	Консультант ЕС	
Имя :	_____	Скотт Уильсон Киркпатрик / N.E.A.	
Адрес :	_____	Scott House, Basing View, Basingstoke, Hants, UK	
Телефон :	_____	+44 1256 461161	
Факс :	_____	+44 1256 460582	
Телекс :	_____		
Координатор :	_____	Р. М. Леветт	
Подписи :	_____		

Дата подачи отчета: 17 января 1997 года

Отчетный период: 1/7/96 - 31/12/96

Автор отчета: Р. М. Леветт/ М. Букер

Группа ЕС М и Е	_____	_____	_____
	[имя]	[подпись]	[дата]
Делегация ЕС	_____	_____	_____
	[имя]	[подпись]	[дата]
Бюро TACIS [руководитель задания]	_____	_____	_____
	[имя]	[подпись]	[дата]

## Содержание

		стр.
Раздел 1.	Синопсис проекта	2
Раздел 2.	Резюме хода выполнения проекта	4
Раздел 3.	Резюме планирования оставшейся части проекта	6
Раздел 4.	Объем выполненной работы по проекту за отчетный период	9
Раздел 5.	Планирование работы по проекту на следующий отчетный период	21

## Список таблиц

Таблицы 1-4	Конвенции, рекомендованные к ратификации	12
-------------	--	----

## Список образцов документов по проекту

Форма 2.2	Отчет о ходе выполнения проекта	18
Форма 2.3	Отчет об использовании ресурсов	19
Форма 2.4	Отчет о результативности работы	20
Форма 1.6	План операции на следующий период (Рабочая программа)	25

## Список приложений

Приложение 1	Список лиц для контакта в Национальных рабочих группах	
Приложение 2	Анализ анкет по торговле и транспорту	
Приложение 3	Финансовая анкета	
Приложение 4	Графики состава лиц, принимающих законодательные решения	

**СИНОПСИС ПРОЕКТА**

<b>Название проекта:</b>	<b>Проект TRACECA: Правовая и нормативная система</b>
<b>Номер проекта:</b>	<b>TELREG 9306</b>
<b>Страны:</b>	<b>АРМЕНИЯ, АЗЕРБАЙДЖАН, ГРУЗИЯ, КАЗАХСТАН, КИРГИЗСТАН, ТАДЖИКИСТАН, ТУРКМЕНИСТАН, УЗБЕКИСТАН</b>

**Задачи проекта:**

1. Предоставлять техническую помощь и документальное подкрепление в сфере транспортного законодательства с целью способствовать использованию и сочетанию имеющихся транспортных систем в схеме транспортного коридора TRACECA за счет учета международных аспектов.
2. Уменьшать коммерческий риск и задержки при пересечении границ и способствовать созданию транспортной системы смешанного экономического типа.
3. Давать советы относительно возможностей для обучения в области международного транспорта для того, чтобы ускорить переход к более конкурентоспособной транспортной системе.
4. Объединять международные учреждения и договора между разными государствами для того, чтобы способствовать развитию торговли.

**Планируемые результаты:**

1. Передача консультантами специализированных знаний и понимания значения проблем национальным рабочим группам (NTF) и другим заинтересованным экспертам в регионе, охваченном проектом TRACECA.
2. Согласование транспортных законов с целью уменьшить барьеры для торговли внутри страны и для международной торговли.
3. Создание во всех странах на основе NTF консультативных учреждений, способных дать долговременное обеспечение рекомендуемой программы реформ.
4. Уменьшение имеющихся барьеров с целью развить торговлю и транспорт внутри страны и на международном уровне.

Работа по проекту:	по	1. Назначение в каждой стране штата NTF, который будет разрабатывать проект транспортного законодательства и поддерживать тесные связи с другими региональными NTF и с Консультантом. 2. Предоставление NTF модельного законодательства и документации с целью способствовать согласованию законодательства и процедур. 3. Содержание в каждой стране библиотеки материалов по соответствующему транспортному законодательству, включая материалы по сравнительному законодательству ЕС, Российской Федерации и международных конвенций. 4. Организация региональных учебных семинаров для сторон во время визитов Консультанта. 5. Работа с партнерами из NTF по согласованию тех специфических ключевых разделов по законодательству, в которых ограниченные инвестиции, возможные в пределах установленного бюджета, могут дать наиболее быстрые результаты. 6. Осуществление координации с другими соответствующими проектами, входящими в TRACECA, для обмена информацией и для демонстрации совместного подхода к решению транспортных проблем. 7. Консультирование партнеров из NTF по обязательствам в рамках международных конвенций, выгод от присоединения к ним и их признания. 8. Обеспечение региональных семинаров и “обучение на рабочем месте” местных коллег во время визитов Консультанта.	
Дата начала проекта:	21 декабря 1995 года	Срок проекта:	24 месяца

## 2. РЕЗЮМЕ ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОЕКТА

По предложению Консультанта программа выполнения задания и достижения задач проекта и его целей была разбита на три стадии. Этот отчет представляется в период времени, когда стадия 2 находится в развитии и начинает сливаться с некоторыми аспектами стадии 3. В планирование обозреваемого периода работы потребовалось внести некоторую незначительную корректировку в результате опыта, накопленного при выполнении стадии 1.

В течение стадии 1 общие цели проекта в том виде, в каком они представлены в TOR<sup>1</sup>, были согласованы с другими сторонами. Основное практическое задание заключалось в создании NTF<sup>2</sup> и в создании и оборудовании региональных бюро. Список имеющихся в настоящее время организационных структур, персонала и адресов NTF дан в Приложении 1. Мы хотели бы выразить особую благодарность местным бюро Tacis в каждой из республик за их постоянную помощь.

Результаты, полученные делегациями, посланными для предварительной оценки ситуации, и связанная с этими результатами работа позволили Консультанту определить предварительные приоритеты для деятельности по правовой реформе в стадиях 2 и 3 проекта. Эти приоритеты обсуждались и были согласованы на первой региональной конференции в Алматы 13-17 мая.

В Ташкенте 11-14 июня 1996 года был проведен семинар по управлению международной торговлей и транспортом для приблизительно 20 руководящих сотрудников. Такой же семинар был проведен в Баку 4-7 ноября и в Ашхабаде 11-14 ноября (подробности смотри в исходном отчете).

После конференции в Алматы ITF<sup>3</sup> приступила к подробной разработке юридических материалов, которые должны были стать основой для основной работы по проекту до его завершения. ITF пришлось посвятить практически все свое время и силы выполнению этой работы в течение трех месяцев, предшествующих второй региональной конференции в Тбилиси 5-8 октября 1996 года.

Вторая региональная конференция одобрила модели многосторонних соглашений по дорожному и морскому транспорту и модель закона по транспорту и дорожному и железнодорожному кодексам в качестве документов, годных для дальнейшей разработки.

---

<sup>1</sup> TOR           Круг полномочий проекта  
<sup>2</sup> NTF           Национальная рабочая группа  
<sup>3</sup> ITF           Международная рабочая группа

Она также подтвердила политику стремления к достижению согласованного подхода к ратификации 17 ключевых международных конвенций и соглашений.

Вслед за конференцией стороны приступили к процессу предоставления детальных замечаний по предлагаемым проектам с тем, чтобы затем ITF выработала окончательные проекты, которые после этого были бы представлены на подпись или к принятию на третьей региональной конференции, которая состоится в Ашхабаде в апреле 1997 года.

### 3. РЕЗЮМЕ ПЛАНИРОВАНИЯ ОСТАВШЕЙСЯ ЧАСТИ ПРОЕКТА

Общее планирование по проекту сохраняет ту же схему, которая была предложена как основа для контракта, но с изменениями, внесенными после исходного отчета и первого отчета о ходе дел от 17 июля 1996 года. Однако, стратегии выполнения проекта были изменены с учетом приобретенного опыта.

Приоритетные цели проекта заключаются в достижении конкретных результатов в следующих областях:-

#### **Приоритет I, Региональный доступ к транспортному рынку**

Деятельность в сфере регионального доступа к транспортному рынку будет сосредоточена на заключении многосторонних соглашений по транспорту в сфере проекта TRACECA в отношении дорожного, водного и железнодорожного транспорта для улучшения транзитного и местного транспорта, транспорта в третьих странах и каботажа.

Сейчас уже разработаны проекты соглашений по дорожному и водному транспорту, и эти проекты уже широко обсуждались с местными коллегами и в них были внесены изменения. В первых числах 1997 года они будут приведены в окончательную форму и должны быть согласованы на Ашхабадской конференции в апреле.

#### **Приоритет II, Международные стандарты в торговле и транспорте**

Консультант сосредоточит усилия на предоставлении советов и помощи по ратификации международных конвенций и по получению членства в международных организациях, а именно в IRU<sup>4</sup> и FIATA<sup>5</sup>. Каждой стране-участнице TRACECA будет предоставлен самый оптимальный график для работы в этой сфере.

Особое внимание будет уделяться ратификациям, рекомендованным резолюцией ESCAP<sup>6</sup> 48/11 по режиму работы дорожного и железнодорожного транспорта, касающихся мер по его улучшению, а именно:

---

<sup>4</sup> IRU International Road Transport Union  
<sup>5</sup> FIATA International Federation of Freight Forwarding Agents  
<sup>6</sup> ESCAP United Nations Economic Commission for Asia and the Pacific

- Конвенция по дорожному транспорту 1968 года.
- Конвенция по дорожным знакам и сигналам 1968 года.
- Конвенция по международной перевозке товаров с использованием Разрешений TIR<sup>7</sup> (TIR Convention) of 1975 года.
- Таможенная конвенция 1956 года по международному временному ввозу коммерческих автомашин.
- Таможенная конвенция 1972 года по контейнерам.
- Международная конвенция 1982 года по согласованию пограничного контроля ввоза товаров.
- Конвенция 1956 года по контракту на международную дорожную перевозку товаров (CMR<sup>8</sup>).
- Нью-йоркская и Барселонская конвенции по транзиту.

Теперь к этому списку добавлены следующие дополнительные конвенции и соглашения:

- Соглашение AETR<sup>9</sup> 1970 года о продолжительности рабочего дня.
- Конвенция 1972 года по безопасным контейнерам (CSC).
- Соглашение 1975 года по основным транзитным артериям (AGR).
- Соглашение 1970 года о перевозке скоропортящихся пищевых продуктов (АТР).
- Соглашение 1957 года по перевозке опасных грузов (ADR).
- Конвенция 1991 года об ответственности операторов международных терминалов.

Группа ITF довольно успешно поощряла другую сторону ратифицировать все вышеупомянутое, что видно из результатов, представленных ниже в разделе 4. Разрабатывается более систематический подход к ратификации в виде модельных досье. Эта работа будет продолжаться в течение всего времени, оставшегося для осуществления проекта.

Группа ITF будет продолжать стараться создавать организации по выполнению заданий и их продвижению в странах региона и для того, чтобы оставить после себя структуру для международного сотрудничества, в основе которого будут комиссии для улучшения национальной торговли и транспорта.

<sup>7</sup> TIR МДП, Transit International par Route

<sup>8</sup> CMR Convention Relative au Transport International de Marchandises par Route

<sup>9</sup> AETR ЕСТР

### Приоритет III, национальная организация транспортного рынка

Необходимо рационализировать транспортные рынки. Должны быть введены минимальные профессиональные стандарты, такие, как профессиональная компетентность и финансовые стандарты, для того, чтобы регулировать вход на рынок. Нужно постепенно вводить обычные технические стандарты ООН и ЕС для перевозок железнодорожным, грузовым дорожным и водным транспортом. Группа ITF будет сосредотачивать свои усилия на помощи в разработке проектов четырех законов в сфере перевозки грузов и на осуществление этих законов:

- Общий закон по транспорту
- Кодекс железнодорожного транспорта
- Дорожный транспорт
- Закон о водном транспорте

Первые три закона разрабатываются как модельные законы для применения в качестве справочного материала в процессе разработки национальных законов, и окончательные проекты будут представлены для принятия на конференции в Ашхабаде в апреле 1997 года. Эти законы могут быть приняты непосредственно в том виде, в каком они есть, или могут быть введены с изменениями в существующее гражданское законодательство и в транспортное законодательство. Чем в большем объеме определенные страны-участницы проекта TRACECA введут общие стандарты, взятые из модельных законов, в свое законодательство, тем выше будет степень региональной согласованности.

Мы также надеемся, что на следующем этапе работы можно будет разработать некоторые рекомендации для введения модернизированных статей по перевозке опасных грузов в сочетании с моделями.

Будет продолжаться работа по оказанию индивидуальной помощи четырем морским республикам в разработке морских кодексов. В качестве модели будет служить недавно законченная работа с грузинской стороной.

## **4. ОБЪЕМ ВЫПОЛНЕННОЙ РАБОТЫ ПО ПРОЕКТУ ЗА ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД**

### **4.1 Достижения по сравнению с запланированным результатами**

Основные запланированные результаты на этот период заключались в разработке моделей соглашений по транзиту и моделей дорожного и железнодорожного кодексов. Их первоначальные проекты были завершены и распространены до второй региональной конференции в Тбилиси в октябре 1996 года, как и было запланировано.

Консультант завершил работу по анализу вопросника, розданного участникам конференции в Алматы в мае. Результаты изложены в Приложении 2. Консультант отметил, что часть информации, предоставленной сторонами, оказалась неточной. Обсуждение значения этого факта представлено ниже в разделе 5.

В течение ноября 1996 года как и было запланировано прошли семинары в Баку и Ашхабаде по образцу семинара, проведенного в Ташкенте в июне 1996 года. Они позволили достичь двойной цели — информировать широкий круг людей в транспортном секторе о международных конвенциях и соглашениях и установить диалог с делегатами, который будет полезен для дальнейшей работы над проектом на местах.

Во второй половине ноября и в декабре стали поступать замечания от NTF о моделях. По разным причинам этот процесс затянулся на более длительное время, чем ожидалось, но это не привело к задержке в разработке проекта, так как Консультант сократил на тот же срок время, выделенное экспертам ITF на разборку замечаний местных специалистов и на внесение изменений в модели.

Ниже Консультант приводит отчет, который показывает прогресс в получении документов в течение разработки проекта с самого его начала (с таблицами там, где следует). В будущих отчетах он будет вносить коррективы в таблицы в соответствии с новыми данными.

### **4.2 Доступ к транзитному рынку в регионе**

Консультант закончил исходную работу по многосторонним соглашениям по дорожному и морскому транспорту в срок, отведенный для отчета. Сейчас стороны вносят замечания по моделям, и окончательные проекты будут представлены на региональной конференции в апреле 1997 года. Создается впечатление, что положения, представленные в проектах, имеют большую поддержку.

Очень приятно доложить, что республики Азербайджан, Грузия, Туркмения и Узбекистан подписали 13 мая 1996 года важное рамочное соглашение по транзиту, основываясь на предыдущей работе TELREG. Проекты моделей, разработанные под эгидой Проекта, способны работать в рамках этого соглашения в виде «нормативных актов», и есть надежда, что стороны, подписавшие рамочные соглашения, могут также первыми подписать модельные соглашения.

Страны-участницы проекта TRACECA имеют торговые взаимоотношения с соседними государствами, и Консультант приложил немало усилий, чтобы сохранить позитивных контакт с другими инициативами по поддержке транзита, которые в настоящее время осуществляются в регионе.

Так, было налажено сотрудничество с UNCTAD<sup>10</sup>/UNDP<sup>11</sup> проектом «Шелкового пути». Влиятельный представитель UNDP из Узбекистана был приглашен на вторую региональную конференцию в Тбилиси. Он внес ценный вклад в обсуждение проектов соглашений, а эксперт по транзиту из группы Консультанта смог присутствовать на конференции UNCTAD/UNDP в Бишкеке в ноябре 1996 года для того, чтобы объяснить цели проекта и способствовать их воплощению. С точки зрения проекта «Шелкового пути» подробное соглашение о дорожном транзите, разработанное консультантом, вероятно предоставит техническую базу для того рамочного соглашения, которое они разрабатывают.

Также была налажена связь с транзитной инициативой ICO. Член от Азербайджана из их проектного комитета был приглашен на конференцию в Тбилиси.

#### 4.3 Международные стандарты в торговле и транспорте

В течение отчетного периода Консультант продолжал диалог с рядом организаций с целью способствовать тому, чтобы 8 республик приняли международные конвенции и соглашения. Были проведены встречи с представителями ECE<sup>12</sup>, UNDP и UNCTAD касательно международной поддержки, и с FIATA и IRU по созданию торговых ассоциаций и реализации систем для TIR и полимодального транспорта. В диалоге с ECO<sup>13</sup> Консультант предупредил о возможной опасности в том случае, если эта организация введет систему, параллельную TIR, для того, чтобы разрешить временные проблемы, связанные с гарантиями Разрешений.

<sup>10</sup> UNCTAD United Nations Conference on Trade & Development

<sup>11</sup> UNDP United Nations Development Programme

<sup>12</sup> ECE United Nations Economic Commission for Europe

<sup>13</sup> ECO Islamic Economic Co-operation Organisation

Имели место обсуждения с UIC<sup>14</sup> относительно возможного слияния систем COTIF<sup>15</sup> и SMGS<sup>16</sup>. UIC участвовала в более ранних попытках осуществить это и сегодня не надеется, что можно найти решение по этому вопросу. Первые требования — это перевод юристами со знаниями языка текста COTIF на русский язык, но к сожалению ни настоящий проект, ни UIC не обладают необходимыми ресурсами для этого. Этот вопрос мог бы рассматриваться комиссией ЕС в плане оказания отдельной технической помощи. Важным остается вопрос перекрытия сфер COTIF/SMGS: Туркменистан рассматривает возможность применения обеих систем, так что это вопрос не просто академический.

Консультант провел работу в сфере международного финансирования, с особым акцентом на банковские гарантии. Во время Тбилисской конференции были розданы экземпляры анкеты, представленной в Приложении 3.

Консультант начал сбор досье по процедуре процесса ратификации конвенций со сторонами, но к моменту этого отчета еще не получено достаточно необходимого материала, и при непосредственной работе с самими договаривающимися организациями вероятно будут получены лучшие результаты..

Что касается рекомендованных к ратификации конвенций — в Таблицах 1, 2, 3 и 4 дается анализ состояния дел на 1/12/95. Причем, в средней колонке приводятся страны, которые ратифицировали эти конвенции до 1/12/95, а ситуация на сегодняшний день отражена в правой колонке:-

---

<sup>14</sup> UIC International Union of Railways  
<sup>15</sup> COTIF Convention Concerning International Carriage by Rail  
<sup>16</sup> SMGS Agreement on International Railroad Freight Traffic

Таблица 1	Анализ на 1/12/95	Анализ на 17/1/97
Конвенция CMR 1956 года	Казахстан Узбекистан	Казахстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан
Конвенция 1968 года по дорожному движению	Грузия Казахстан Таджикистан Узбекистан	Грузия Казахстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан
Конвенция по дорожным знакам и дорожной сигнализации	Казахстан Таджикистан Туркменистан и Узбекистан	Казахстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан
Конвенция 1956 года по временному ввозу коммерческих машин	ни одна страна	ни одна страна
Конвенция TIR 1975 года	Армения Грузия Казахстан Узбекистан	Армения Азербайджан Грузия Казахстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан
Соглашение AETR 1970 года	Казахстан	Азербайджан Казахстан Туркменистан
Венская Конвенция 1980 года по международной продаже товаров	Грузия	Грузия
Гамбургские правила 1978 года	Грузия	Грузия
Конвенция 1982 года по согласованию пограничного контроля	Армения	Армения
Таможенная конвенция 1972 года по контейнерам	ни одна страна	ни одна страна
Конвенция 1972 года по безопасным контейнерам	Казахстан	Казахстан
Соглашение AGR от 1975 года	Грузия	Грузия

	Казахстан	Казахстан
Соглашение АТР <sup>17</sup> от 1957 года	Казахстан	Казахстан
Соглашение АDR <sup>18</sup> от 1957 года	ни одна страна	ни одна страна
Барселонская конвенция по транзиту от 1921 года	неприменима	неприменима
Нью-йоркская конвенция по транзиту от 1965 года	неприменима	неприменима
Конвенция 1994 года об ответственности операторов международных терминалов	Грузия	Грузия

Таблица 2	Анализ на 1/12/95	Анализ на 17/1/97
Членство в IRU	Грузия Казахстан	Азербайджан Грузия Казахстан Туркменистан Узбекистан

Таблица 3	Анализ на 1/12/95	Анализ на 17/1/97
Членство в FIATA	ни одна страна	Узбекистан

Таблица 4	Анализ на 1/12/95	Анализ на 17/1/97
Создание Комиссии, которая отвечала бы задачам Содействия Торговле в соответствии с TOR	ни одна страна	Узбекистан

<sup>17</sup> АТР Agreement for the International Transport of Perishable Products

<sup>18</sup> АDR European Agreement on the International Transport of Dangerous Goods by Road

#### 4.4 Национальная организация транспортного рынка

За отчетный период Консультант завершил исходную работу по разработке модели транспортного законодательства, модели дорожного кодекса и модели железнодорожного кодекса. В настоящее время другая сторона вносит замечания по этим моделям, и эти модели будут представлены в окончательном виде на третьей региональной конференции в апреле 1997 года. Также была проведена работа над проектом Грузинского морского кодекса, который послужит частичной моделью для трех других национальных кодексов.

Оказалось трудно выполнить задачу введения европейских стандартов, соблюдая их совместимость с российскими стандартами. Консультант старался поддерживать рабочие контакты с крупным проектом реформы транспортного законодательства, который финансируется в России Всемирным банком. К большому сожалению, наличие в проекте пункта о конфиденциальности означало, что консультант не имел доступа к проектным материалам, планируемыми для России, и даже к некоторым высококачественным переводам имеющихся российских материалов. Консультант попросил ЕС найти дипломатическое решение этой проблемы. К моменту данного отчета стало известно, что работа по российскому проекту приостановлена на неопределенный срок в результате того, что организации в России не смогли договориться друг с другом о целях. Единственное, что остается Консультанту, это поддерживать контакт с консультантом-исполнителем и указывать на трудности в согласовании реформаторской работы в этой области.

Работа на моделями постоянно требует компромиссов. Оказалось, что быстро продвигаться к европейским моделям легче по дорожному транспорту, чем по другим видам транспорта, где невозможно избежать постоянного технического и политического взаимодействия с уже существующими моделями. Отдельным законодательствам предстоит решать, каков должен быть окончательный баланс между новыми и традиционными подходами, в особенности, когда дело касается пассажирского транспорта, который следует рассматривать с учетом замечаний, сделанных на второй региональной конференции и на афинской встрече TRACECA. Пассажирский транспорт не входит в рамки TOR проекта, но Консультант постарается дать ограниченные советы по поводу того, как обработка пассажирского транспорта могла бы увязываться с моделью грузового транспорта, в особенности в сфере железнодорожного транспорта.

Сосредотачиваясь на основных задачах, Консультант при этом держал под наблюдением развитие событий в связанных с ними областях, таких как новые гражданские кодексы республик. Они разрабатываются на основе «модели» кодекса, подготовленного Содружеством Независимых Государств, и находятся под большим влиянием бывших

советских моделей. В беседах с другой стороной в каждой из республик Консультант подчеркивал, как важно дать транспорту возможность получать выгоду от исключений из обычных положений гражданского кодекса, и, в частности, от свободы оперировать режимами ограниченной ответственности при грузовых перевозках.

В этой сфере Консультант оказал некоторое влияние, в особенности благодаря работе профессора Тулюгалиева из ИТФ, который является членом комитета СНГ по разработке моделей гражданского кодекса. Однако Консультант не исключает возможности того, что для согласования с предполагаемыми в проекте моделями транспортных кодексов будет необходимо внести некоторые изменения в гражданские кодексы.

#### 4.5 Отступления от исходного планирования и причины этого

Обработка некоторых вопросов отступала от графика, предусмотренного в предложении, потому что:-

- на них влияло перекрытие с TNREG 9308;или
- Группы NTF указывали, что они не являются особенно приоритетными ;или
- Группы NTF просили применять другой подход и Консультант на это соглашался

#### *Перекрытие*

Наибольшее влияние на проект TELREG оказал проект по таможене и отправке грузов, который также сдали в работу компании «Scott Wilson Kirkpatrick». Предпринимаются всяческие усилия оптимизировать выход по этим двум проектам путем максимально разумного использования ресурсов.

В результате обсуждений, имевших место между обоими этими проектами, пришли к выводу, что наилучшие результаты будут достигнуты, если проект по таможене и отправке грузов продвинет вперед некоторые мероприятия в течение срока своего действия, а проект TELREG возьмет на себя ответственность за них и завершит их в течение последних восьми месяцев своей работы. Речь идет о следующих мероприятиях:-

- укрепление всей сферы с особым упором на укрепление ассоциаций
- изменение документации

По второму мероприятию достигнут значительный прогресс, и к окончанию смежного проекта мы ожидаем, что эта работа будет завершена. Первое мероприятие начато, но проект TELREG продолжал свою индивидуальную связь с IRU и с FIATA, а также с другими проектами, такими как проект TRACECA «Улучшение обслуживания дорожного транспорта в Закавказских республиках», где Консультант привлек соответствующих людей к работе над проектом, чтобы создать единственное объединение, которого сегодня нехватает для дорожного движения в этом регионе.

### *Второстепенные вопросы*

Консультант раздал национальным рабочим группам вопросник с целью узнать их взгляды на дальнейшую деятельность по проекту в финансовой сфере. Результаты этого обсуждались с другими сторонами на Тбилисской конференции. К некоторому удивлению Консультанта оказалось, что дальнейшая финансовая помощь и гарантии не считались приоритетными вопросами для использования ресурсов проекта.

### *Группы NTF просили применять другой подход*

Морские вопросы касались только 4 республик — Азербайджана, Грузии, Казахстана и Туркменистана. Из них Грузии уже основательно продвинулась вперед с новым Морским кодексом. После консультации на конференции в мае в Алматы со всеми заинтересованными сторонами, было достигнуто соглашение со всеми заинтересованными сторонами, что Консультант не будет самостоятельно разрабатывать модель для морского транспорта, а чтобы сначала были представлены замечания по грузинскому проекту кодекса. Затем эти замечания и сам проект обсуждались бы с другими сторонами, чтобы помочь им разработать свои проекты кодекса. Цель остается прежней — достичь высокой степени согласованности между новыми морскими кодексами этих четырех республик. Сейчас идет работа над проектом азербайджанского кодекса. Следующие на очереди Казахстан и Туркменистан.

## **4.6 Определенные действия, которые требуются от властей**

### *Внутри региона действия TRACECA*

Консультант повторяет свою просьбу, чтобы правительства стран, для которых разрабатываются эти проекты, признавали бы их важность не только на словах, но и на деле. Они должны гарантировать обеспечение задач проекта на всех административных уровнях, а не только на том уровне, на котором оперирует председатель NTF. Сами председатели NTF должны обладать достаточным полномочием, чтобы распространять

законопроекты и другие материалы на соответствующем уровне, и в обязательном порядке осуществлять это полномочие. Консультант хочет работать в тесной связи с координаторами TRACECA и делегациями ЕС для того, чтобы поднять профиль проекта в глазах лиц, которые являются ключевыми фигурами в принятии решений, и он будет сотрудничать в плане любых предложенных ими инициатив. Консультант выявил в каждой из 8 республик ключевые лица, которые связаны с реализацией законодательства. Эта информация представлена в виде графиков последовательности операций и 8 таблиц, представленных в Приложении 4.

В некоторых местах региона члены ITF и региональный Координатор продолжают сталкиваться с административными проблемами личного характера, такими, как получение виз, регистрационные требования, формальности в аэропорту и т.д. Они отнимают время и силы, которые можно было бы с большей пользой тратить на сам проект. Если бы администрации рассматривали бы консультантов Tacis как государственных советников, а не как «бизнесменов», это значительно облегчило бы жизнь на пользу всем.

#### *От Комиссии*

В своем предложении и в исходном отчете Консультант ясно указал, что проект такого масштаба и сложности будет постоянно требовать доводки и гибкого подхода. Невозможно гарантировать выполнения задачи путем рабского следования планам, разработанным давным давно и больше не соответствующим изменившимся обстоятельствам. Приятно видеть, что теперь Комиссия активно поддерживает такую необходимую доводку, а иногда сама является ее инициатором.

#### **4.7 Объем работ в человеко-месяцах**

В процессе проведения проекта возникла необходимость изменить количество запланированных и фактических человеко - месяцев. Консультант пересмотрит план и составит отдельный отчет по предлагаемому бюджету и временным затратам для следующей стадии проекта. К сожалению возможности привлечения к работе местных экспертов пока ограничены, тем не менее на более поздних стадиях проведения проекта мы надеемся привлекать местных экспертов гораздо чаще.







## 5. ПЛАНИРОВАНИЕ РАБОТЫ ПО ПРОЕКТУ НА СЛЕДУЮЩИЙ ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД

### 5.1 Важные наблюдения для успешного выполнения проекта

#### *Полномочия делегатов на региональных конференциях*

Делегаты на региональные конференции не получили достаточно широких мандатов от своих правительств. В результате меморандумы, составляемые на конференциях, рассматриваются как консультативные, а не обязательные. Пока проект просто разрабатывал модели, которые все равно подверглись бы дальнейшим замечаниям и изменениям, это не представляло серьезных проблем. Однако теперь, когда проект вступает в фазу воплощения, необходимо, чтобы делегаты приезжали на конференции с особым мандатом, дающим право принимать обязующие решения. Чтобы добиться такой ситуации необходимо, чтобы высшее руководство программы TRACECA помогло Консультанту, используя доступные им каналы связи с самыми высокими правительственными уровнями, обеспечить соответствующие мандаты для представителей, участвующих в конференциях. В течение следующего отчетного периода дипломатическая деятельность будет не менее важна, чем технические аспекты проекта.

В время своего следующего раунда поездок в регион Консультант собирается подготовить технические условия для следующей конференции и намерен работать бок о бок с координаторами TRACECA, которые могут вмешиваться на дипломатическом уровне для поддержки целей проекта.

#### *Общие цели в региональных отношениях*

Ключевые многосторонние соглашения по дорожному и морскому транспорту, учтя полученные замечания, уже сейчас имеют практически окончательный вид. Есть надежда, что на Ашхабадской конференции их подпишут и они будут реализованы полностью. Консультант будет работать над таким заданием с сегодняшнего дня и до апреля 1997 года, но он не может гарантировать, что будет политическая воля реализовать соглашения. Апрельская конференция будет настоящей проверкой того, хочет ли регион осуществить региональные улучшения и насколько он этого желает. Соглашение по дорожному транзиту составлено так, что его можно реализовывать на субрегиональном уровне, если нет желания сразу же реализовать схему, включающую 8 республик. Однако, соглашение по морскому транспорту стороны связывают до некоторой степени с разработками, относящимися к статусу Каспийского моря, и будущее этого соглашения возможно будет зависеть от обсуждения этого статуса в других местах.

Третья региональная конференция также послужит проверкой того, до каких пределов 8 республик готовы осуществлять общую политику в отношении местных дорог и железнодорожного и морского транспорта. Уже сейчас ясно, что в морском праве должны быть вариации. Если окажется, что в отношении других видов движения есть такие же расхождения, потребуется провести существенный пересмотр проекта, так как в настоящее время нет ресурсов для работы над чем-либо кроме модели для дорожного и железнодорожного транспорта.

## **5.2 Предложения по регулированию общего планирования проекта.**

Консультанту стало ясно, что нельзя полагаться на некоторые допущения, на которых основывалось планирование проекта, и что теперь необходимо внести изменения в стратегию проекта. Эти изменения незначительны в плане общих ресурсов проекта, но их необходимо учесть до дальнейшего развития проекта.

Вполне возможно, что целесообразно будет внести значительные изменения в том случае, если решения, принятые делегатами на конференции в Ашхабаде, не совпадут с теми решениями, на которые рассчитывал Консультант.

### ***Расчет на местных коллег в получении информации***

Проект базировался на предположении, что местные коллеги послужат источником точной информации о состоянии законодательства в странах каждого из них. К сожалению выяснилось, что это не всегда так. На первой региональной конференции Консультант провел детальный опрос местных коллег относительно статуса конвенции и других соглашений. В ряде случаев ответы перепроверялись у других местных коллег, и анализ этого опроса представлен в Приложении 2 в данном отчете. Однако в отношении большинства стран информация, представленная местными коллегами, не соответствует информации, полученной от компетентных источников в ООН. В некоторых случаях Консультанта ошибочно заверяли, что страны являются участниками договоров, когда они таковыми не были, и столь же часто Консультанта заверяли, что ратификации не было, когда на самом деле она имела место.

Консультант хочет подчеркнуть, что вышеописанное происходит не в результате личной некомпетентности или невыполнения служебного долга отдельными местными коллегами, которые были усердны и старались оказывать содействие. Похоже, что это гораздо более серьезная проблема, чем просто проблема, связанная с отдельными лицами.

Данное мероприятие выявило неспособность ведомственной системы большинства стран справиться даже с такой простой задачей, как предоставление информации. Это также вызывает серьезные сомнения относительно значения, которое эти учреждения придают действительности международных обязательств после их ратификации, так как в некоторых случаях те лица, которым полагалось выполнять эти обязательства, не были поставлены в известность о том, что они уже вступили в силу.

Консультант намеренно старался рассчитывать на местных коллег в предоставлении информации, так как это объединяет людей для общих усилий и способствует групповой работе. Но в виду вышеупомянутых неудач ведомственной системы, в будущем Консультант будет полагаться только на информацию, установленную непосредственно ИТФ.

#### *Расчет на местных коллег в выполнении работы*

Также как было обнаружено, что информация, предоставленная некоторыми местными коллегами, ненадежна, так и просьбы предпринять какие-либо действия часто сталкивались с проблемами, обусловленными действующей системой. Предполагалось, что роль NTFs окажется ключевой для проекта в TOR и Консультант старался придерживаться буквы и духа TOR в том плане, чтобы NTFs были центром деятельности в каждой стране.

Однако, теперь выяснилось, что лица, которые по своему служебному положению могли бы проводить в странах прогрессивную политику, очень заняты и не могут регулярно сотрудничать с Консультантом или даже присутствовать на региональных конференциях. Это лица приблизительно на уровне заместителей премьер-министра или руководители подобного ранга. Лица же, которые могут работать с Консультантом, и которым поручалось распространять информацию или собирать замечания, не всегда могли эффективно выполнять эту работу из-за ведомственных ограничений.

Консультант видит, что в будущем можно увеличить эффективность работы над проектом путем увеличения непосредственной ответственности работников проекта и референтов как представителей Консультанта и Проекта. Работники проекта должны работать непосредственно со всеми необходимыми лицами и учреждениями для того, чтобы обеспечить необходимую деятельность при поддержке председателя ИТФ, группы ИТФ, координаторов TRACECA и бюро Tacis, и, при необходимости, при поддержке Брюсселя. Естественно председатели и члены NTF сохраняют свою важную роль в качестве советников, но будут меньше заниматься административной деятельностью.

С конца ноября Консультант осуществил фактические перемены в этом плане, давшие хорошие результаты, и просил бы этот подход ратифицировать для всей оставшейся части проекта.

### ***Ввод в действие конвенций и соглашений***

В виду ведомственных бюрократических препятствий, мешающих быстрому развертыванию проекта в вышеописанной сфере, Консультант теперь планирует применять подход одновременно по двум направлениям, работая в гораздо более тесном и прямом контакте с агентствами ООН в разработке стратегии в реализации проекта, вместо того, чтобы в основном полагаться на использование опыта некоторых стран участниц в оказании содействия другим странам, как это предполагалось делать после Тбилисской конференции. В тех же случаях, когда местные коллеги могут предоставить исходный материал, позитивных опыт отдельных стран будет использоваться по-прежнему.

### ***Визиты экспертов***

Для того, чтобы сохранить активную программу визитов экспертов ИТФ, возможно надо будет увеличить в 1997 году число полетов, предоставляемых для этих целей. Многие будут зависеть от результатов Ашхабадской конференции, так как она определит график фаз реализации. Консультант вернется к этому вопросу с отдельным запросом после конференции.

### ***Обучение***

Формула обеспечения учебных семинаров в отдельных странах хорошо сработала, и есть надежда, что до окончания проекта удастся провести еще ряд семинаров. Однако, приоритет этих семинаров не столь высок, как приоритет других аспектов проекта, тем более, что большое количество специальной подготовки по транспортному законодательству было осуществлено по другим проектам в течение 1996 года. Консультант намерен запланировать такие семинары на последние месяцы проекта, когда можно будет получить дополнительные преимущества от того, что можно будет объяснить новые соглашения и кодексы, которые, будем надеяться, к тому времени будут уже в стадии реализации.

Исходно планировалось проводить подготовку на региональных конференциях, и этот подход был применен в Алматы, но конференции превратились в рабочие совещания, на которых в большинстве случаев теперь неуместно делать формальные доклады. Поэтому Консультант не собирается далее совмещать очевидно несовместимые цели в имеющемся ограниченное время и при ограниченном количестве слушателей на региональных конференциях. Но могут быть некоторые исключения, как, например, демонстрация практических выгод от систем EDI и презентация согласованного пакета новой документации по региональному транспорту.

# *Приложение*

## *1*

*Список лиц для контакта в  
национальных рабочих  
группах (NTF)*

## СПИСОК МЕЖДУНАРОДНОЙ ОПЕРАТИВНОЙ ГРУППЫ

### Великобритания

Ричард М. Леветт, Дебра Пауэр, Мелани Хайес Отдел Людских Ресурсов

Адриан Тайт, Директор Проекта

Марк Букер, Руководитель Группы, Юрист Эксперт

### Голландия

Артур Гляйм, Эксперт по Автомобильному Транспорту, НЕА, Исследование Транспорта и Подготовка Кадров

### Франция

Жерар Оуштер, Эксперт по Морскому Транспорту

Жан Люк Фиокс, эксперт по Ж/д Транспорту

Бернар Дрюон д'Астро

### Региональное Подразделение

Алматы, Казахстан

Бекмагамбетов Мурат,  
Тулугалиев Газиз, юрист  
Ян Томчик, Региональный координатор,  
Эксперт EDI

## СПИСОК НАЦИОНАЛЬНЫХ ОПЕРАТИВНЫХ ГРУПП

### Армения, Ереван

#### Председатель НОГ

Ашот С. Шахназарян, 1ый зам.министра,  
Министерство Транспорта и  
Коммуникаций

#### ТИР НОГ

Герберт Амбарцумян, нач. отдела внешних  
связей, Министерство Транспорта

#### НОГ ж/д

Георгий Каграманов, зам. Директора  
управления железной дороги

НОГ юрид/гражд

НОГ автотранспорта

НОГ/Таможня                    Грегор Мелкумян, вице-председатель  
Отдела Таможни

НОГ/Грузоэкспед            Г. Кочерян, нач. отдела политики торговли,  
Министерство Внешней Торговли, Услуг и  
Туризма

Документалист                Вардухи Абрахамян

ТРАСЕКА                        Хачатур Манукян

М&Е

Другие Контакты

Отдел Правового Реформирования,  
начальник еще не назначен

Армен Саркисян, Премьер Министр

Бабкен Аракчан, Председатель Национальной  
Ассамблеи

Владимир Назарян, нач. Юридического  
отдела Ассамблеи,

Армен Егизарян, Председатель Постоянного  
комитета Финансов и Кредита, Бюджетно  
Экономических дел

Марат Алексанян, Министр Юстиции

Левон Бархударян, Министр Финансов

Арарат Хованесян, нач. Транспортного отдела

Карине Кирокосян, нач. Экономического  
отдела

Манук Топузян, нач. Законодательного  
отдела

Карен Чшмаритян, нач. Отдела внешней  
торговли, Министерства Торговли, Услуг и  
Туризма

Армен Дарбинян, зам. Министра Экономики,  
Национальный Координатор ТАСИС

Корюн Данелян, Исполнительный Директор  
Координационного Совета ТАСИС

Генрик Кочинян, Министр Транспорта

Славик Харапетян, зам. министра транспорта

Вардан Мовсесян, 1ый зам.министра,  
Министерство Экономики

Тегран М, Давтян, нач. отдела политики  
внешней торговли, Министерство экономики

Ержаник Абгарян, Председатель тарифной  
комиссии, Департамент Таможни

Аракелян, компания “Трансламброн”

Гагик Джангирян, 1ый зам.министра  
Министерство Юстиции

Левон Хакобян, вице-председатель  
управления железных дорог

Степаниум Аршалюс, нач. Отдела  
грузоэкспедирования, Министерства  
Транспорта

Месроп Месропян, главный инженер отдела  
грузоэкспедирования

Бернард Кемптон, АНКТАД

А. Карапетян, транспортный отдел,  
Министерства Экономики

Макар Аракелян, Управляющий Директор  
Транс-Ламброн Лтд

Артур Аванян, главный специалист по  
транспорту, Министерство Транспорта

Д-р Геворг Габриэлян, Армянская  
Международная Грузовая Компания

Сурен Григорян, юрист Министерства  
Транспорта

#### Азербайджан Баку

Председатель НОГ Икрам Мустафа Садыхов, нач отдела  
транспорта и коммуникаций,  
Министерство Экономики

НОГ/морской транспорт Тихорский Константин, нач.  
Юридического отдела КАСПАР

НОГ/юрист Диляра Рахимова, нач. Отдела  
законодательства, Министерства  
Юстиции

Степанова Юлия, главный специалист,

НОГ/юрист ж/д Пономарева Анна, зам. нач юридического  
отдела Грузоэкспедирования по ж/д

НОГ/юрист возд.  
Трансп Касымов З, АЗАЛ, Азербайджанские  
Авиалинии

НОГ/юрист автотр Акыт Мустафаев, Азеравтоаглиат

	Малик Ахмедов, нач. Отдела внешних отношений Азеравтоаглиат, Дорожный Комитет
НОГ/ТИР	Тофик Нуруллаев, Президент Ассоциации Международных Автоперевозчиков Азербайджана, АБАДА
НОГ/Таможня	Рауф Алиев, нач. Инспекции таможенного контроля, Таможенный комитет
НОГ/грузоэкспед	
Документалист	Мамедали Аминов
ТРАСЕКА	Анар Исмаил
Другие Контакты	Гейдар Алиев, Президент Муртуз Алескеров, Председатель Парламента Рамиз Мехдиев, нач. Аппарата Президента Артуз Расизадэ, Председатель Кабинета Министров Шахин Алиев, нач. Отдела реформирования законодательства Фикрет Юсыфов, Министр Финансов Намык Насруллаев, Министр Экономики Хасан Хасанов, Министр Иностраннных Дел Софик Гусейнов, профессор, Председатель Экономической комиссии Парламента, включая Транспорт Тофик Мансуров, нач. Транспорта и коммуникаций, Кабинет Министров Кудаба Гасанова, Министр Юстиции

Зафер Кафанов, отдел Международных связей  
и международного законодательства,  
Министерства Юстиции

Хуссейн Хуссейнов, нач отдела  
автотранспорта

Элькин Раджабов, юрист, ведущий  
специалист, КАСПАР

Жуваншиди Мамедов, вице-президент  
Азеравтоаглиат

Ахмедов Маммад, нач. Отдела  
законодательства Азеравтоаглиат

Мамедов Алекпер, Президент Транспортной  
компании Восточные Ворота

Наназ Аллахвердиев, вице-президент  
компании

Хуссейн Хуссейнов, доктор, Председатель  
Транспорта, Азхеравтоаглиат

Зафер Кафаров, нач. Отдела внешних связей и  
международного законодательства  
(Многостороннее Соглашение)

Джозеф Кроули, Менеджер Кавказского  
Региона

Октай Хейбатов, нач. Координационного  
отдела Международной помощи,  
Национальный координатор ТАСИС

Рафик Зейналов, нач отдела международного  
обслуживания ж/д

Рафаэль Мустафаев, ж/д

Эльдар Ахундов, ж/д

Нариман Нагиев, ж/д

Айдын Баширов, Президент КАСПАР

Алимирза Сеидов, КАСПАР

Агарахим Тагиев, КАСПАР

Фирдоуси Аскеров, нач. Коммерческого  
отдела КАСПАР

Рамиз Курбанов, КАСПАР

Эльдар Ализаде, нач отдела внешних связей  
Азеравтоаглиат

Али Дабашев, нач.отдел перевозки грузов

Ариф Поладов, нач. отдела пассажирского  
транспорта

Аваз Ахмедов, президент СовАвтоБаку

Али Касымов, компания Иточи

Равшан Хусейнов, президент Макро Транс  
Транспорт

Нуман Туски менеджер производства, Р&О  
Контейнеры

Джефф Уоткин, менеджер производства  
Бертлинг Каспиан

Грэм Джэмисон, менеджер, Merphy  
International World Carriers

Н.С. Мамедов, управляющий директор,  
грузоэкспедиторской компании Газель  
Седжвик

Кейт Ашер, Англо-Азербайджанская  
Страховая Компания

Азиз Ибрагимов, нач отдела ГосСтрах  
Контроля

Адель Алиева, главный экономист

Делавар Фаржалиев, Внешние связи,  
Министерство Торговли

Алекпер, нач. Отдела экономического  
управления Министерства Торговли

Мизма Мирджавадов, Азербайджан

Вагиф Ахмедов, нач. Отдела эксплуатации

Джамиль Буниатов, Внешние Связи,  
управление Гражданской Авиации

Синан Оган, ТИКА,

Фарид Караханов, специалист по транспорту  
программы развития ООН

Фаиг Гурбанов, Нач отдела законодательства  
и торговли, Министерства Иностранных Дел

Самит Шарифор, нач. Отдела внешних связей  
НацБанка

Зия Мамедов, нач. Отдела ж/д

Эффендиев, помощник нач. Отдела ж/д

Вера Андреева, секретарь начальника  
управления ж/д

Муса Панахов, зам нач отдела Ж/д  
Азербайджана

## Грузия Тбилиси

Председатель НОГ	Гурам Долбая, нач юридического отдела, Министерство Транспорта
НОГ/юрист/гражд	Сергей М. Петросян, Главный советник Юстиции, нач. Отдела экономического законодательства, Министерства Юстиции
НОГ/автотр	Джемель Гелашвили, зам. Председателя отдела автотранспорта, ответственный за законодательство, не утвержден
НОГ/ ж/д	Эдуард Хомасуридзе, зам. нач юридического отдела Не утвержден
НОГ/Таможня	Давид Николешвили, Отдел Таможни Тбилиси
НОГ/Грузоэкспед	Рамаз Георгадзе, заместитель Министра Транспорта
Документалист	Майя Акобайя,  Кэтти Махарашвили, переводчик  Лес Чизман, Региональный координатор проекта улучшения условий торговли
ТРАСЕКА	Вадим Турдзеладзе, Министерство Транспорта  Марк Грайль, координатор региона Кавказа
Другие Контакты	Эдуард Шеварнадзе, Президент  Нико Лекишвили, Государственный Министр  Петр Мамрадзе, 1ый зам. Гос.министра  Зураб Жваниа, Председатель Парламента  Жони Хертцуани, нач. Юридического отдела Аппарата Президента

Бежан Химшиашвили, нач. Юридического совета

Микаэл Саакашвили, Конституционные и Юридические Проблемы и Законодательство, Парламентский Комитет

Ростом Долидзе, Процессуальные Проблемы, Парламентский Комитет

К. Абылгазин, Парламентский Секретарь ГосСовета, Аппарата Президента

Тевдор Нинидзе, Министр Юстиции

Т. Кулашвили, 1ый зам министра юстиции

Владимир Папава, Министр Экономики

Давид Якобидзе, Министр Финансов

Ираклий Менагаришвили, Министр Иностранных Дел

Каха Залдастанашвили, Министр Торговли и Внешне Экономических Связей, Национальный Координатор ТАСИС

доктор Мераб Адешвили, Министр Транспорта Грузии

доктор Михаил Адешвили, нач. Международного отдела

доктор Мамука Чантладзе, нач отдела связи с международными организациями

Гурам Накаидзе, Координатор ТРАСЕКА, директор Центра Проблем Евразийского Транспортного Коридора

Л. Амереджиби, нач. Отдела разработки

международного законодательства, МИД

Тенгиз Гогелиа, нач. Отдела  
институционального укрепления, Всемирный  
Банк

Георгий Цомайя, Президент Кавтракс  
В. Гегидзе, нач. морского порта Поти

С. Сурманидзе, зам.нач. Грузинской  
Транспортной компании

Бадри Халвович Дарджания, Председатель  
отдела автотранспорта

Хадури, нач юридического отдела  
автотранспорта

Т. Мдивнишвили, зам нач Сакавтогза

А. Чхеидзе, нач управления ж/д и морского  
транспорта

Ш. Векуа, зам начальника ж/д отдела

Патрик Дубрис, делегация ЕС,  
Экономический Советник, координатор  
ТРАСЕКА

Александр П. Чхеидзе, президент грузинской  
Ассоциации Международных  
Автоперевозчиков "ГИРГА"

Сосо Джозеф Цискаришвили,  
исполнительный  
директор координационного совета ТАСИС

Хенни Матерс, наблюдатель, ТАСИС  
Программа контроля и оценки (M&E)

Котэ Корткелиа, 1ый зам отдела  
международного  
законодательства, МИД

Амиран Кавадзе, Директор отдела ВЭС, МИД

Микаэл Давенпорт, координационный совет  
ТАСИС, экономический советник (торговое  
законодательство)

Вахтанг Ломадзе, 1ый зам председателя  
транспортного координационного совета

Гурам Журхадзе, зам нач отдела морской  
торговли порта Поти

#### **Казахстан Алматы**

Председатель НОГ

Хайрат С. Карибжанов, нач отдела  
разработки законодательства  
Министерство Транспорта

НОГ/Грузоэкспед

Эдуард Каплан, зам директора АО  
НИИАТ, директор Трансистем

НОГ/Таможня

Юрий Чухрай, нач. Отдела организации  
и доставки товаров, системы контроля  
Таможенный Комитет

Администратор

Светлана Угулова

Офис Ассистент

Ирина Голосова

Документалист

Жанна Дюсенбина

ТРАСЕКА

Эдуард Каплан

Айгуль Идрисова, Министерство  
Транспорта

Наблюдатель	С. Пантелиас, Наблюдатель ТРАСЕКА Средняя Азия
	Марк Реймэкерс, руководитель группы Мониторинга и Оценки
Другие Контакты	Байгельды Омирбек, Председатель Сената Парламента
	Марат Оспанов, Глава Мажилиса
	Акежан М. Кажигельдин, Премьер Министр
	Нигматжан К. Исингарин, 1ый Зам Премьер Министра
	Нагашбай А. Шаукенов, зам Премьер Министра Внедрение Законов
	Ю. Кравченко, Советник 1ого зам Премьер Министра
	К.Абылгазин, Советник 1ого ВицеПремьера
	Кристофер Осакве, постоянный советник Правительства по вопросам правовой реформы
	Эрме Рассел, независимый консультант Мажилиса
	Константин Колпаков, Министр Юстиции
	Александр Павлов, Министр Финансов
	Умурзак Шукеев, Министр Экономики
	Калмурзаев, Председатель Гос Ком Имущества
	Юрий Лавриненко, Министр Транспорта и Коммуникаций

Серик Алигужинов, 1ый зам Министра  
Транспорта, глава делегации Иссык-Кульской  
встречи АНКТАД

Теодор Каплан, нач. Экономическо-  
финансового отдела Минимстерства  
Транспорта, Финансовый директор  
управления ж/д.

Серик Примбетов, Председатель  
Исполнительного Комитета  
Межгосударственного Совета республик  
Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана

Александр Денисенко, зам директора отдела  
автомобильного транспорта МинТранспорта

Мотус Аминбеков, нач. Отдела  
международного транспорта

Ганни Касымов, Председатель Таможенного  
Комитета

Абаг Шакиров, зам начальника отдела  
Автоматизации и Таможенной Статистики

Алибекова Салтанат, зам нач международного  
отдела Таможенного комитета

А. Безпрозванный, нач отдела таможни

С. Бискенов, зам председателя Таможни

Фархат Фархат, руководитель Группы  
Проекта US AID, Торговые Инвестиции

Лариса Осипова, координатор Таможенного  
Проекта USAID

А. Тарасенко, Министерство Транспорта

А. Дрисова, нач. Международного отдела  
Министерства Транспорта

Раисов, Президент КазАто

Сакен Иргибаев, Ген. Директор КазАто,  
Ассоциация Международных  
Автоперевозчиков

Женис Ахметжанов, зам ГД КазАто

Софья Сулейменова, нач отдела карнет, глав  
спец КазАто

Ирина Мартынова, отдел ВЭС, главный  
консультант, Торгово-Промышленная Палата

Т. Ждарова, нач отдела ВЭС, ТПП

Асубаев, нач информационного отдела

Вилли Делатуки, СЖС

Сержио Пицарди, глава отдела технической  
помощи программы ТАСИС, делегация ЕС

Франсис Ханья, руководитель группы ЕС  
ТАСИС

Омархан Бримжанов, Региональный  
Директор координационного совета ЕС  
ТАСИС

Шукеев Умирзак, Нац. Координатор ТАСИС,  
Министерство Экономики

Канат Мухаметжанов, зам министра  
Транспорта, Координатор ТРАСЕКА

Сайлаубек Мухаметжанов, Советник зам  
Премьер Министра

Терликпаев Мухтар, Советник ВицеПремьера

Хаолианг Ксу, специалист Программы ООН

Ник Римс, постоянный менеджер по содействию, Краун Агентс, Проекты Всемирного Банка, Совет Реализации Проекта, Комитет по Использованию Иностранного Капитала при министерстве Финансов

А. Коваленко, директор департамента морского транспорта

Курченко А., Вице директор департамента

Ларичев С., директор департамента автомобильного транспорта

Ч. Сагимбаева, вице-директор Института Транспорта

Борисов, Министр Юстиции

Енлик Мурғалиева, 1ый зам министра юстиции

Галым Оразбаков, 1ый зам министра транспорта

Базарбек Абдреев, зам нач отдела министерства экономики

Игорь Сегал, директор департамента ж/д, Министерство транспорта, отв. за Законы и Положения

Александр Денисенко, главный транспортный инспектор РК

Хайрулла Кушукбаев, замюначальника отдела моторного транспорта

Батырбек Абдреев, преподаватель отдела организации и правового регулирования грузовой и коммерческой работы АЛИИТ

Малик Касымбеков, зам нач отдела законодательства и права Министерства Транспорта

Валерий Мотуз, нач. Отдела автотранспортных перевозок, МинТранс

Василий Королев, ТрансАл, генеральный директор

Ноян Шайкин, вице-президент страхового АО КОММЕСК ОМIP

Джарбаева Мадина, нач отдела международных организации и международно-экономические отношения, МИД

Утепов Мурат, глав спец отдела экономических связей департамента Гражданской Авиации, Министерства Транспорта

### **Кыргызстан Бишкек**

Председатель НОГ Сулеман Закиров, начальник отдела Транспорта и Коммуникаций при Аппарате Президента

НОГ/юрист/гражд Умралиев Табылды, начальник отдела правового реформирования юридического департамента

НОГ/автотр Жакупдин Садабаев, 1ый зам. Генерального директора Союза Международных Маршрутов "КыргызИнТранс",

НОГ/Таможня Наталья А. Воронцова, нач отдела таможенного права и международных связей,

	Советник Таможенной Службы, Государственная Таможенная Инспекция
НОГ/Грузоэкспед	
НОГ/ж/д	Евгений Гродецкий, юрист, Кыргыз ж/д
НОГ/водный трансп	
ТАСИС	Людмила Зацепина, координационный совет ТАСИС
Документалист	Ирина Леонтьева
ТРАСЕКА	Рустам И. Ишеналиев, Киргиздорттранспролект
группа ТРАСЕКА	Адамбек З. Закиров, 1ый зам министра транспорта, зам председателя ТРАСЕКА  Кудук Раимкулов, зам министра Транспорта  Шарапов, зам министра транспорта  Жанторо Сатыбалдиев, ген директор, управления реконструкции и эксплуатации автотрассы Бишкек-Ош  Зейнулла Таласбаев, главный инженер департамента ж/д Министерства транспорта  Жаныш Тузабаев, ген директор коммерческой ассоциации “Иссык-куль Навигация”  Жолболду Жарапов, ген директор ассоциации Киргизинтранс  Оселедко Владимир, глав спец отдела экономики, транспорта и коммуникаций Министерства Экономики
Другие контакты	Марат Султанов сектор Судебного Бэлис, Аппарат Президента

Асанова Нургуль, сектор Кодификации  
Аппарата Президента

Усуп Муханбаев, глава и спикер Правовой  
Ассамблеи

Алмамбет Мутубраимов, глава и спикер  
Ассамблеи Представителей Общины

Сабиоров Алишер, Председатель  
Конституционного Законодательства  
Парламента

Апа Жумагулов, Премьер Министр

Кемельбек Нанаев, 1ый зам премьер  
министра

А. Тагаев, зам министра, глава Кыргызской  
делегации Иссык-Кульской встречи АНКТАД

Марат Каипов, нач правового отдела,  
Правительство

Асанкожоева Занаида, нач финансового  
отдела, Правительство

Ажикеев Токторбек, Министр Транспорта

Шарапов Жолуолду, 1ый зам министра  
транспорта

Кудук Раимкулов, зам министр транспорта,  
участник конференции в Вене

Кубат Кужуков, зам министр транспорта,  
автотранспорт

отдел разработки законодательства,  
Министерство транспорта, вакансия

Кубан Акунов, автодорожный отдел,  
Минтранспорта

Лариса Гутниченко, министир Юстиции

Рафхат Курманалиев, эксперт по модельным  
кодексам автотранспорта

Роза Олумбаева, Министр Иностранных Дел

Талайбек Койгуманов, министр финансов

Аскар Сарыгулов, Председатель Гос Ком  
Имущества, зам координатора ТАСИС

Геннадий Веленский, диреткор транспортной  
компании "ЛКВ: ГАТР7"

Талайбек Койчуманов, Министр Экономики,  
национальный координатор ТАСИС

Жулдубек Савитахунов, нач. Отдела внешней  
деятельности министерства экономики

доктор Алмасбек О. Ирсалиев, нач отдела  
внешних связей и инвестиций, Министерство  
Транспорта

Хорт Георгий Н., директор ПАТП № 2,  
министерство транспорта

Виктор Пенникер, диреткор П Ком, Внешняя  
торговля и развитие,

Роберт Хагер, Руководитель Дополнительных  
Законов, ИРИС, Проект Разработки  
Коммерческих Законов

Байсекеев, Таможня

Надурбек Турганбаев, 1ый зам директора  
Таможенной Инспекции

Халмурзаев, вице-директор Ассоциации  
Международных Перевозчиков

Иса Омукулов, главный транспортный  
инспектор, Кыргызская Транспортная  
Инспекция

Еркан Мурат, постоянный представитель  
программы развития/ООН в Бишкеке

Д, Дубанаев, специалист программы развития

Халмар Заев

### Таджикистан Душанбе

Председатель НОГ Изатолло Негматов, зам мэра Душанбе

НОГ/ТИР Абдул Хаким Тохиров, нач отдела внешних  
связей, Минисерства Транспорта

НОГ/ ж/д Хайот К. Шарапов, помощник управляющего  
ж/д

НОГ/Таможня Тохир Ш. Орипов, нач отдела внешних связей  
и таможенных процедур, Центральная  
Таможня

НОГ/Грузоэкспед Бахтавар Фазланшоев, управляющий  
директор грузоэкспедиторской компании  
Континентранс

Документалист Зарина Саттарова

### ТРАСЕКА

Другие Контакты Имомали Ш. Рахмонов, Президент

Сафарали Ражабов, Председатель Парламента

Азимов, Премьер Министр

Юрий Поносов, 1ый зам Премьер министра

Шодимад Мирзоалимов, нач транспортного  
отдела, Аппарата Президента

А.Алимов, нач департамента транспорта и  
коммуникаций, Кабинета Министров, глава  
Таджикской делегации Иссyk-Кульской  
встречи АНКТАД

Таджиниссо Азизова, юридический отдел  
Аппарата Президента

Фарух Мухитдинов, Министр Транспорта

Шавкат Исмаилов, Министр Юстиции

Лариса Смеянова, зам Министра Юстиции

В. Ботлов, зам министра Экономки  
А. Рахимов, начальник отдела таможенного  
контроля

Ф.Х. Ли, зам нач ж/д обслуживания

Сапар Перлиев, нач финансового  
департамента, государственной железной  
дороги

М. Оймухмадов, Таможня

А.Ашуров, нач отдела перевозок,  
министерства транспорта

Махмутжон О. Нуралиев, зам управляющего  
д/д

Рахима Рахимова, нач отдела моторного  
транспорта

Давтали Сафаров, генеральный менеджер  
моторного транспорта Душанбе

Пол МакГрегор, Координационный Совет  
ТАСИС

Рахмат Ю. Хахулов, директор ТАСИС

М. Висапас постоянный представитель  
UNDP, связи с З. Харитос, ЕСЕ  
региональный советник по Транспорту

Олимов, Таможенный комитет

Махмудов, ж/д отдел

Мирзоев, “Таджикгипротранстрой”, директор

Махмадоли Шокиров, президент Таджикской  
Ассоциации Международных  
Автоперевозчиков, IRU

#### Туркменистан Ашгабат

Председатель НОГ

Меретт С. Язбердиев, Кабинет  
Министров, нач отдела Транспорта и  
Коммуникаций

НОГ/Транспорт

Рашид Тураев, заместитель Министра  
министерство моторного транспорта

НОГ/автотр

Ахмурат Жумакалиев, зам. Генерального  
директора Туркменвнештранс, гос  
транспортная компания

НОГ/гражд право

Илмурат Бекиев, начальник отдела  
гражданского права и гражданского процесса  
Туркменский Государственный Университет

НОГ/Таможня

Виктор И. Павличенко, начальник отдела  
таможенных прав и внешних связей  
Управления Таможни Туркмении

НОГ/ ж/д

Елена Кузиат, нач юридического отдела  
управления ж/д Туркмении

	Чары Хадиев, зам директора Проектного Института Туркменской ж/д
Документалист	Марат Пурлиев
ТРАСЕКА	Нигора Садыкова,
Другие Контакты	Сапармурат Ниязов, Председатель кабинета Министров (Премьер Министр)
	Мурадов Сахат, глава Межлиса
	Мередов Рашид, Председатель Комитета Межлиса по Правовым Вопросам
	Кадыров Владимир, Председатель Комитета Межлиса по вопросам Интегрированного законодательства
	Александр Гришин, нач. Транспортного отдела Парламента
	Халиков Кудайкулы, вице председатель кабинета министров, начальник по транспорту
	Тагандурды Халиев, Министр Юстиции
	Ражапов Маткарим, министр Экономики
	Шихмуратов Борис, Министр Иностраннных Дел
	Язджамал Бекеева, нач. Законодательного отдела Министерства Юстиции
	Жойчиева Ахмедова Шерин, нач. Отдела Содействия Законодательсва по внешним связям, Министерство Юстиции
	Иламан Шихиев, вице-премьер министр, национальный координатор ТАСИС

Меред Кутлуев, нач управления ж/д  
Туркмении

Нурмурад Курбанов, зам нач управления ж/д

Башинова Мива, нач. Отдела  
внешнеэкономических связей, управления  
ж/д

Сенакулы Рахманов, Министр дорог,  
министерство дорог

Нурмурад Калмурадов, министр,  
Министерство Автоюллари

Бахтияр Ишанкулиев, министр речного  
транспорта

Ильяс Бердиев, министр воздушного  
транспорта

Сердар Джербаров, нач отдела внешне  
экономических связей и международных  
автоперевозок

Белиева Яджамал Керинова, министерство  
юстиции

Таганов Джумакуллы, нач отдела транспорта  
и коммуникаций , министерства экономики и  
финансов

Мурад Чаруев, вице ректор Туркменского  
Государственного Института Транспорта и  
Коммуникаций

Халмамед Дурдуев, председатель  
департамента морского транспорта  
Владимир Володин, зам начальника  
государственного комитета  
“Туркменавтоеллари”

Б. Бияшимов, главный экономист  
государственного управления ж/д

Мухамедберды Бердиев, заместитель  
координатора ТАСИС

В, Еланцев. Проект ТРАСЕКА ДОЛФИН

Батыр Курбанов, специалист программы  
транспортного коридора UNDP

Ораз Аллакулиев, Туркменвнештранс,  
генеральный менеджер

Джаап Спрей, руководитель группы ТАСИС

Гульджахан Сахатдурдиева, нач технического  
отдела

Максат Сапармурадов, помощник  
председателя Таможни

#### Узбекистан Ташкент

Председатель НОГ С.К. Хадыров, нач отдела Транспорта и  
Коммуникаций Кабинета Министров

НОГ/юрист Турсунов, Главный специалист по внешним  
связям правительства, юрист транспортного  
комитета, член Парламента

НОГ/Грузоэкспед Азизов У., Узбектранзит, нач отдела  
грузоэкспедирования

НОГ/автотр Ботир Касымов, зам. Председателя  
Верховного Совета, Генеральный директор  
Узбекинтранс

Акмал Акилов, глав. Спец Министерства  
Внутренних, член рабочей группы кабинета  
министров по координированию  
транспортного коридора ООН и ТРАСЕКА,

	глава организации международных автоперевозок
НОГ/ ж/д	Игорь Зарчиков, нач юридического отдела ж/д Узбекистана
НОГ/Таможня	Абдурашид Исаходжаев, нач отдела международных связей, Центральное Таможенное Управление
UNDP UNCTAD	Анвар Ашрабов, национальный специалист программы и проекта
ТРАСЕКА	Акмал Камалов, координатор Проектов ТРАСЕКА в Узбекистане
Документалист	Наталья Калинина
Группа ТРАСЕКА	Рахимов Камильжон, зам Премьер Министра, отв за транспорт, руководитель группы
	Ахметов Лерикпредседатель транспортной корпорации Узавтотранс, зам. Руководителя рабочей группы ТРАСЕКА
	Касымов Б.М., зам председателя Комитета Ойли Мажлиса по промышленности, энергетике, транспорту , связи и общественных услуг
	Абдуллаев М.А., Узавтодоркорпорация, директор
	Ерметов Нормот, председатель ГАО ж/д Узбекистана
	Хикматуллоев Р., председатель исполнительного совета Ассоциации Ташгорпастранс
	Рузметов Арсиан, и.о. генерального директора Узбекской Национальной Авиакомпании

Норов В., 1ый зам министра МИД  
Ганиев Е.М., 1ый зам министра МВЭС

Алимбаев С., нач Центрального Таможенного  
Управления

Улжабаев К., нач. Транспортного отдела  
Института Развития Экономики и  
Промышленности "Госкомпрогнозстат"

Шамагдиев А., председатель Совета  
Директоров

Другие контакты

Еркин Халилов, Председатель Ойли Мажлиса,  
Парламент

Изидор Кочмарик, Председатель Комитета  
Ойли Мажлиса по промышленности,  
энергетике, транспорту , связи и услуг  
населению, Парламент

Уткир Султанов, Премьер Министр, Кабинет  
Министров

Р. Юсунов, зам Премьер-министра, глава  
делегации Узбекистана Иссик-Кульской  
встречи АНКТАД

Сирожиддин Мирсафаев, Министр Юстиции

Бахтияр Хамидов, министерство Юстиции

Тахир Рахимов, Министр МВЭС

Виктор Чжен, Председатель Гос Ком  
Имущества

Шамиль Гатаулин, Государственный  
налоговый комитет

Ш.Шойсламов, зам министра МИД, участник  
встречи АНКТАД

Назаров Икрам, нач. Отдела международных организаций, МИД

Джураев Е, председатель НОГ по торговому проекту, зам нач отдела международного транспорта, МВЭС

Бахтияр Садринов, национальный директор координационного совета ТАСИС, Кабинет Министров отдел координации внешней экономической деятельностью

Абдуллаев М. 1ый зам директора Узавтодор

А.Данаев, вице председатель ж/д Узбекистана

В. Агзамов, государственный инспектор концерна Узавтойел

Навруз Эркинов, зам нач отдела обслуживания международных коммуникаций, Узбек ж/д

Закиров, юридический отдел, Ж/д Узбекистана

Наджмиддинов Х., главный специалист по внешнеэкономическим связям

Абдухаликов А.Г, ТрансТуркистан, генеральный директор

Мухидов А., нач отдела внешнеэкономических связей Кабинета Министров

Гусейнов Г., “Средняя Азия Транс”, генеральный директор

Миршамсиддин Хикматиллаев, страховщик, Узбекивест, национальная страховая компания

Мак Виэрс, руководитель региона, Sea land

Куршит Нджимитди, помощник Ахметова Л.А.

Майк Симс, координациоонный совет ТАСИС

Азамов Вохик, государственный инспектор автодорог, Узавтойел

Вахабов Турсунбай, главный инженер Узавтойел

Мухамедов Азлар, нач отдела внешнеэкономических связей Узавтойел

Раджабов Ойбек, помощник председателя Узавтойел

Исакжанов Юсуф, президент СЕЕБА "Темирлан"

Рауф Мухамедов, зам министра, МВЭС

Камиль Рашидов, доктор наук, нач отдела международного права, МинЮстиции

Горелкин Александр, зам. Ген. Директора Узмотортранстрой

Питер Гринлиз, президент узбекско-американской страховой компании, международный банковский и финансовый центр

Валерий Топалиди, доктор, научно-управленческий отдел ТАДИ

Питер Редиш, координационный совет ТАСИС, менеджер

Ханс Марджис, руководитель группы КС ТАСИС

Джозеф Мориссей Brown & Platt

Валерий Давидович нач отдела обслуживания  
международных коммуникаций, Узбек ж/д

Виктор Арно, проект правового  
реформирования USAID

Марлани Гульджидахова Нац.Банк  
Узбекистана, отдел внешних связей

Ахунджанов Нодир, Нац.Банк Узбекистана,  
отдел внешних связей

Исмоилов Валиджан, зампредседателя совета  
директоров "Узавтотранс"

Шестаков Владимир, нач отдела  
автоперевозок "Узавтотранс"

Исамухамедов Азимжан, председатель совета  
директоров "Ташгоргрузтранс", корпорации  
"Узавтотранс"

Худайбергенов Хабилла, президент АО  
"Каракалпактранс" корпорации  
"Узавтотранс"

Насиров Яшин, за

# *Приложение*

## *1*

*Список лиц для контакта в  
национальных рабочих  
группах (NTF)*

## СПИСОК МЕЖДУНАРОДНОЙ ОПЕРАТИВНОЙ ГРУППЫ

<b>Великобритания</b>	Ричард М. Леветт, Дебра Пауэр, Мелани Хайес Отдел Людских Ресурсов  Адриан Тайт, Директор Проекта  Марк Букер, Руководитель Группы, Юрист Эксперт
<b>Голландия</b>	Артур Гляйм, Эксперт по Автомобильному Транспорту, НЕА, Исследование Транспорта и Подготовка Кадров
<b>Франция</b>	Жерар Оуштер, Эксперт по Морскому Транспорту  Жан Люк Фиокс, эксперт по Ж/д Транспорту  Бернар Дрюон д'Астро
<b>Региональное Подразделение Алматы, Казахстан</b>	Бекмагамбетов Мурат, Тулугалиев Газиз, юрист Ян Томчик, Региональный координатор, Эксперт EDI

## СПИСОК НАЦИОНАЛЬНЫХ ОПЕРАТИВНЫХ ГРУПП

<b>Армения, Ереван</b>	
<b>Председатель НОГ</b>	Ашот С. Шахназарян, 1ый зам.министра, Министерство Транспорта и Коммуникаций
<b>ТИР НОГ</b>	Герберт Амбарцумян, нач. отдела внешних связей, Министерство Транспорта
<b>НОГ ж/д</b>	Георгий Каграманов, зам. Директора управления железной дороги

НОГ юрид/гражд

НОГ автотранспорта

НОГ/Таможня Грегор Мелкумян, вице-председатель  
Отдела Таможни

НОГ/Грузоэкспед Г. Кочерян, нач. отдела политики торговли,  
Министерство Внешней Торговли, Услуг и  
Туризма

Документалист Вардухи Абрахамян

ТРАСЕКА Хачатур Манукян

М&Е

Другие Контакты Отдел Правового Реформирования,  
начальник еще не назначен

Армен Саркисян, Премьер Министр

Бабкен Аракчан, Председатель Национальной  
Ассамблеи

Владимир Назарян, нач. Юридического  
отдела Ассамблеи,

Армен Егизарян, Председатель Постоянного  
комитета Финансов и Кредита, Бюджетно  
Экономических дел

Марат Алексанян, Министр Юстиции

Левон Бархударян, Министр Финансов

Арарат Хованесян, нач. Транспортного отдела

Карине Кирокосян, нач. Экономического  
отдела

Манук Топузян, нач. Законодательного  
отдела

Карен Чшмаритян, нач. Отдела внешней  
торговли, Министерства Торговли, Услуг и  
Туризма

Армен Дарбинян, зам. Министра Экономики,  
Национальный Координатор ТАСИС

Корюн Данелян, Исполнительный Директор  
Координационного Совета ТАСИС

Генрик Кочинян, Министр Транспорта

Славик Харапетян, зам. министра транспорта

Вардан Мовсесян, 1ый зам.министра,  
Министерство Экономики

Тегран М, Давтян, нач. отдела политики  
внешней торговли, Министерство экономики

Ержаник Абгарян, Председатель тарифной  
комиссии, Департамент Таможни

Аракелян, компания "Трансламброн"

Гагик Джангириян, 1ый зам.министра  
Министерство Юстиции

Левон Хакобян, вице-председатель  
управления железных дорог

Степаниум Аршалюс, нач. Отдела  
грузоэкспедирования, Министерства  
Транспорта

Месроп Месропян, главный инженер отдела  
грузоэкспедирования

Бернард Кемптон, АНКТАД

А. Карапетян, транспортный отдел,  
Министерства Экономики

Макар Аракелян, Управляющий Директор  
Транс-Ламброн Лтд

Артур Аванян, главный специалист по  
транспорту, Министерство Транспорта

Д-р Геворг Габриэлян, Армянская  
Международная Грузовая Компания

Сурен Григорян, юрист Министерства  
Транспорта

#### **Азербайджан Баку**

Председатель НОГ Икрам Мустафа Садыхов, нач отдела  
транспорта и коммуникаций,  
Министерство Экономики

НОГ/морской транспорт Тихорский Константин, нач.  
Юридического отдела КАСПАР

НОГ/юрист Диляра Рахимова, нач. Отдела  
законодательства, Министерства  
Юстиции

Степанова Юлия, главный специалист,

НОГ/юрист ж/д Пономарева Анна, зам. нач юридического  
отдела Грузоэкспедирования по ж/д

НОГ/юрист возд.  
Трансп Касымов З, АЗАЛ, Азербайджанские  
Авиалинии

НОГ/юрист автотр Акыт Мустафаев, Азеравтоаглиат

	Малик Ахмедов, нач. Отдела внешних отношений Азеравтоаглиат, Дорожный Комитет
НОГ/ТИР	Тофик Нуруллаев, Президент Ассоциации Международных Автоперевозчиков Азербайджана, АБАДА
НОГ/Таможня	Рауф Алиев, нач. Инспекции таможенного контроля, Таможенный комитет
НОГ/грузоэкспед	
Документалист	Мамедали Аминов
ТРАСЕКА	Анар Исмаил
Другие Контакты	Гейдар Алиев, Президент Муртуз Алескеров, Председатель Парламента Рамиз Мехдиев, нач. Аппарата Президента Артуз Расизадэ, Председатель Кабинета Министров Шахин Алиев, нач. Отдела реформирования законодательства Фикрет Юсыфов, Министр Финансов Намык Насруллаев, Министр Экономики Хасан Хасанов, Министр Иностранных Дел Софик Гусейнов, профессор, Председатель Экономической комиссии Парламента, включая Транспорт Тофик Мансуров, нач. Транспорта и коммуникаций, Кабинет Министров Кудаба Гасанова, Министр Юстиции

Зафер Кафанов, отдел Международных связей  
и международного законодательства,  
Министерства Юстиции

Хуссейн Хуссейнов, нач отдела  
автотранспорта

Элькин Раджабов, юрист, ведущий  
специалист, КАСПАР

Жуваншиди Мамедов, вице-президент  
Азеравтоаглиат

Ахмедов Маммад, нач. Отдела  
законодательства Азеравтоаглиат

Мамедов Алекпер, Президент Транспортной  
компании Восточные Ворота

Наназ Аллахвердиев, вице-президент  
компании

Хуссейн Хуссейнов, доктор, Председатель  
Транспорта, Азхеравтоаглиат

Зафер Кафаров, нач. Отдела внешних связей и  
международного законодательства  
(Многостороннее Соглашение)

Джозеф Кроули, Менеджер Кавказского  
Региона

Октай Хейбатов, нач. Координационного  
отдела Международной помощи,  
Национальный координатор ТАСИС

Рафик Зейналов, нач отдела международного  
обслуживания ж/д

Рафаэль Мустафаев, ж/д

Эльдар Ахундов, ж/д

Нариман Нагиев, ж/д

Айдын Баширов, Президент КАСПАР

Алимирза Сеидов, КАСПАР

Агарахим Тагиев, КАСПАР

Фирдоуси Аскеров, нач. Коммерческого  
отдела КАСПАР

Рамиз Курбанов, КАСПАР

Эльдар Ализаде, нач отдела внешних связей  
Азеравтоаглиат

Али Дабашев, нач.отдел перевозки грузов

Ариф Поладов, нач. отдела пассажирского  
транспорта

Аваз Ахмедов, президент СовАвтоБаку

Али Касымов, компания Иточи

Равшан Хусейнов, президент Макро Транс  
Транспорт

Нуман Туски менеджер производства, Р&О  
Контейнеры

Джефф Уоткин, менеджер производства  
Бертлинг Каспиан

Грэм Джэмисон, менеджер, Merphy  
International World Carriers

Н.С. Мамедов, управляющий директор,  
грузоэкспедиторской компании Газель  
Седжвик

Кейт Ашер, Англо-Азербайджанская  
Страховая Компания

Азиз Ибрагимов, нач отдела ГосСтрах  
Контроля

Адель Алиева, главный экономист

Делавар Фаржалиев, Внешние связи,  
Министерство Торговли

Алекпер, нач. Отдела экономического  
управления Министерства Торговли

Мизма Мирджавадов, Азербайджан

Вагиф Ахмедов, нач. Отдела эксплуатации

Джамиль Буниатов, Внешние Связи,  
управление Гражданской Авиации

Синан Оган, ТИКА,

Фарид Караханов, специалист по транспорту  
программы развития ООН

Фаиг Гурбанов, Нач отдела законодательства  
и торговли, Министерства Иностранных Дел

Самит Шарифор, нач. Отдела внешних связей  
НацБанка

Зия Мамедов, нач. Отдела ж/д

Эффендиев, помощник нач. Отдела ж/д

Вера Андреева, секретарь начальника  
управления ж/д

Муса Панахов, зам нач отдела Ж/д  
Азербайджана

## Грузия Тбилиси

Председатель НОГ	Гурам Долбая, нач юридического отдела, Министерство Транспорта
НОГ/юрист/гражд	Сергей М. Петросян, Главный советник Юстиции, нач. Отдела экономического законодательства, Министерства Юстиции
НОГ/автотр	Джемель Гелашвили, зам. Председателя отдела автотранспорта, ответственный за законодательство, не утвержден
НОГ/ ж/д	Эдуард Хомасуридзе, зам. нач юридического отдела Не утвержден
НОГ/Таможня	Давид Николешвили, Отдел Таможни Тбилиси
НОГ/Грузоэкспед	Рамаз Георгадзе, заместитель Министра Транспорта
Документалист	Майя Акобайя,  Кэтти Махарашвили, переводчик  Лес Чизман, Региональный координатор проекта улучшения условий торговли
ТРАСЕКА	Вадим Турдзеладзе, Министерство Транспорта  Марк Грайль, координатор региона Кавказа
Другие Контакты	Эдуард Шеварнадзе, Президент  Нико Лекишвили, Государственный Министр  Петр Мамрадзе, 1ый зам. Гос.министра  Зураб Жвания, Председатель Парламента  Жони Хертцуани, нач. Юридического отдела Аппарата Президента

Бежан Химшиашвили, нач. Юридического совета

Микаэл Саакашвили, Конституционные и Юридические Проблемы и Законодательство, Парламентский Комитет

Ростом Долидзе, Процессуальные Проблемы, Парламентский Комитет

К. Абылгазин, Парламентский Секретарь ГосСовета, Аппарата Президента

Тевдор Нинидзе, Министр Юстиции

Т. Кулашвили, 1ый зам министра юстиции

Владимир Папава, Министр Экономики

Давид Якобидзе, Министр Финансов

Ираклий Менагаришвили, Министр Иностраных Дел

Каха Залдастанашвили, Министр Торговли и Внешне Экономических Связей, Национальный Координатор ТАСИС

доктор Мераб Адешвили, Министр Транспорта Грузии

доктор Михаил Адешвили, нач. Международного отдела

доктор Мамука Чантладзе, нач отдела связи с международными организациями

Гурам Накаидзе, Координатор ТРАСЕКА, директор Центра Проблем Евразийского Транспортного Коридора

Л. Амереджиби, нач. Отдела разработки

международного законодательства, МИД

Тенгиз Гогелиа, нач. Отдела  
институционального укрепления, Всемирный  
Банк

Георгий Цомайя, Президент Кавтракс  
В. Гегидзе, нач. морского порта Поты

С. Сурманидзе, зам.нач. Грузинской  
Транспортной компании

Бадри Халвович Дарджания, Председатель  
отдела автотранспорта

Хадури, нач юридического отдела  
автотранспорта

Т. Мдивнишвили, зам нач Сакавтогза

А. Чхеидзе, нач управления ж/д и морского  
транспорта

Ш. Векуа, зам начальника ж/д отдела

Патрик Доубрис, делегация ЕС,  
Экономический Советник, координатор  
ТРАСЕКА

Александр П. Чхеидзе, президент грузинской  
Ассоциации Международных  
Автоперевозчиков "ГИРГА"

Сосо Джозеф Цискаришвили,  
исполнительный  
директор координационного совета ТАСИС

Хенни Матерс, наблюдатель, ТАСИС  
Программа контроля и оценки (М&Е)

Котэ Корткелиа, 1ый зам отдела  
международного  
законодательства, МИД

Амиран Кавадзе, Директор отдела ВЭС, МИД

Микаэл Давенпорт, координационный совет  
ТАСИС, экономический советник (торговое  
законодательство)

Вахтанг Ломадзе, 1ый зам председателя  
транспортного координационного совета

Гурам Журхадзе, зам нач отдела морской  
торговли порта Поти

#### Казахстан Алматы

Председатель НОГ

Хайрат С. Карибжанов, нач отдела  
разработки законодательства  
Министерство Транспорта

НОГ/Грузоэкспед

Эдуард Каплан, зам директора АО  
НИИАТ, директор Трансистем

НОГ/Таможня

Юрий Чухрай, нач. Отдела организации  
и доставки товаров, системы контроля  
Таможенный Комитет

Администратор

Светлана Угулова

Офис Ассистент

Ирина Голосова

Документалист

Жанна Дюсенбина

ТРАСЕКА

Эдуард Каплан

Айгуль Идрисова, Министерство  
Транспорта

Наблюдатель	С. Пантелиас, Наблюдатель ТРАСЕКА Средняя Азия
	Марк Реймэкерс, руководитель группы Мониторинга и Оценки
Другие Контакты	Байгельды Омирбек, Председатель Сената Парламента
	Марат Оспанов, Глава Мажилиса
	Акежан М. Кажигельдин, Премьер Министр
	Нигматжан К. Исингарин, 1ый Зам Премьер Министра
	Нагашбай А. Шаукенов, зам Премьер Министра Внедрение Законов
	Ю. Кравченко, Советник 1ого зам Премьер Министра
	К.Абылгазин, Советник 1ого ВицеПремьера
	Кристофер Осакве, постоянный советник Правительства по вопросам правовой реформы
	Эрме Рассел, независимый консультант Мажилиса
	Константин Колпаков, Министр Юстиции
	Александр Павлов, Министр Финансов
	Умурзак Шукеев, Министр Экономики
	Калмурзаев, Председатель Гос Ком Имущества
	Юрий Лавриненко, Министр Транспорта и Коммуникаций

Серик Алигужинов, 1ый зам Министра  
Транспорта, глава делегации Иссук-Кульской  
встречи АНКТАД

Теодор Каплан, нач. Экономическо-  
финансового отдела Минимстерства  
Транспорта, Финансовый директор  
управления ж/д.

Серик Примбетов, Председатель  
Исполнительного Комитета  
Межгосударственного Совета республик  
Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана

Александр Денисенко, зам директора отдела  
автомобильного транспорта МинТранспорта

Мотус Аминбеков, нач. Отдела  
международного транспорта

Ганни Касымов, Председатель Таможенного  
Комитета

Абаг Шакиров, зам начальника отдела  
Автоматизации и Таможенной Статистики

Алибекова Салтанат, зам нач международного  
отдела Таможенного комитета

А. Безпрозванный, нач отдела таможни

С. Бискенов, зам председателя Таможни

Фархат Фархат, руководитель Группы  
Проекта US AID, Торговые Инвестиции

Лариса Осипова, координатор Таможенного  
Проекта USAID

А. Тарасенко, Министерство Транспорта

А. Дрисова, нач. Международного отдела  
Министерства Транспорта

Раисов, Президент КазАто

Сакен Иргитаев, Ген. Директор КазАто,  
Ассоциация Международных  
Автоперевозчиков

Женис Ахметжанов, зам ГД КазАто

Софья Сулейменова, нач отдела карнет, глав  
спец КазАто

Ирина Мартынова, отдел ВЭС, главный  
консультант, Торгово-Промышленная Палата

Т. Ждарова, нач отдела ВЭС, ТПП

Асубаев, нач информационного отдела

Вилли Делатуки, СЖС

Сержио Пицарди, глава отдела технической  
помощи программы ТАСИС, делегация ЕС

Франсис Хания, руководитель группы ЕС  
ТАСИС

Омархан Бримжанов, Региональный  
Директор координационного совета ЕС  
ТАСИС

Шукеев Умирзак, Нац. Координатор ТАСИС,  
Министерство Экономики

Канат Мухаметжанов, зам министра  
Транспорта, Координатор ТРАСЕКА

Сайлаубек Мухаметжанов, Советник зам  
Премьер Министра

Терликпаев Мухтар, Советник ВицеПремьера

Хаолианг Ксу, специалист Программы ООН

Ник Римс, постоянный менеджер по содействию, Краун Агентс, Проекты Всемирного Банка, Совет Реализации Проекта, Комитет по Использованию Иностранного Капитала при министерстве Финансов

А. Коваленко, директор департамента морского транспорта

Курченко А., Вице директор департамента

Ларичев С., директор департамента автомобильного транспорта

Ч. Сагимбаева, вице-директор Института Транспорта

Борисов, Министр Юстиции

Енлик Мурғалиева, 1ый зам министра юстиции

Галым Оразбаков, 1ый зам министра транспорта

Базарбек Абдреев, зам нач отдела министерства экономики

Игорь Сегал, директор департамента ж/д, Минитстерство транспорта, отв. за Законы и Положения

Александр Денисенко, главный транспортный инспектор РК

Хайрулла Кушукбаев, замюначальника отдела моторного транспорта

Батырбек Абдреев, преподаватель отдела организации и правового регулирования грузовой и коммерческой работы АЛИИТ

Малик Касымбеков, зам нач отдела законодательства и права Министерства Транспорта

Валерий Мотуз, нач. Отдела автотранспортных перевозок, МинТранс

Василий Королев, ТрансАл, генеральный директор

Ноян Шайкин, вице-президент страхового АО КОММЕСК ОМІР

Джарбаева Мадина, нач отдела международных организации и международно-экономические отношения, МИД

Утепов Мурат, глав спец отдела экономических связей департамента Гражданскої Авиации, Министерства Транспорта

### **Кыргызстан Бишкек**

Председатель НОГ Сулеман Закиров, начальник отдела Транспорта и Коммуникаций при Аппарате Президента

НОГ/юрист/гражд Умралиев Табылды, начальник отдела правового реформирования юридического департамента

НОГ/автотр Жакупдин Садабаев, 1ый зам. Генерального директора Союза Международных Маршрутов “КыргызИнТранс”,

НОГ/Таможня Наталья А. Воронцова, нач отдела таможенного права и международных связей,

	Советник Таможенной Службы, Государственная Таможенная Инспекция
НОГ/Грузоэкспед	
НОГ/ж/д	Евгений Гродецкий, юрист, Кыргыз ж/д
НОГ/водный трансп	
ТАСИС	Людмила Зацепина, координационный совет ТАСИС
Документалист	Ирина Леонтьева
ТРАСЕКА	Рустам И. Ишеналиев, Киргиздорттранспролект
группа ТРАСЕКА	Адамбек З. Закиров, 1ый зам министра транспорта, зам председателя ТРАСЕКА  Кудук Раимкулов, зам министра Транспорта  Шарапов, зам министра транспорта  Жанторо Сатыбалдиев, ген директор, управления реконструкции и эксплуатации автотрассы Бишкек-Ош  Зейнулла Таласбаев, главный инженер департамента ж/д Министерства транспорта  Жаныш Тузабаев, ген директор коммерческой ассоциации “Иссык-куль Навигация”  Жолболду Жарапов, ген директор ассоциации Киргизинтранс  Оселедко Владимир, глав спец отдела экономики, транспорта и коммуникаций Министерства Экономики
Другие контакты	Марат Султанов сектор Судебного Бэлис, Аппарат Президента

Асанова Нургуль, сектор Кодификации  
Аппарата Президента

Усуп Муханбаев, глава и спикер Правовой  
Ассамблеи

Алмамбет Мутубраимов, глава и спикер  
Ассамблеи Представителей Общины

Сабиров Алишер, Председатель  
Конституционного Законодательства  
Парламента

Апа Жумагулов, Премьер Министр

Кемельбек Нанаев, 1ый зам премьер  
министра

А. Тагаев, зам министра, глава Кыргызской  
делегации Иссык-Кульской встречи АНКТАД

Марат Каипов, нач правового отдела,  
Правительство

Асанкожоева Занаида, нач финансового  
отдела, Правительство

Ажикеев Токторбек, Министр Транспорта

Шарапов Жолуюлду, 1ый зам министра  
транспорта

Кудук Раимкулов, зам министр транспорта,  
участник конференции в Вене

Кубат Кужуков, зам министр транспорта,  
автотранспорт

отдел разработки законодательства,  
Министерство транспорта, вакансия

Кубан Акунов, автодорожный отдел,  
Минтранспорта

Лариса Гутниченко, министир Юстиции

Рафхат Курманалиев, эксперт по модельным  
кодексам автотранспорта

Роза Олумбаева, Министр Иностранных Дел

Талайбек Койгуманов, министр финансов

Аскар Сарыгулов, Председатель Гос Ком  
Имущества, зам координатора ТАСИС

Генадий Веленский, диреткор транспортной  
компани “ЛКВ: ГАТР7”

Талайбек Койчуманов, Министр Экономики,  
национальный координатор ТАСИС

Жулдубек Савитахунов, нач. Отдела внешней  
деятельности министерства экономики

доктор Алмасбек О. Ирсалиев, нач отдела  
внешних связей и инвестиций, Министерство  
Транспорта

Хорт Георгий Н., директор ПАТП № 2,  
министерство транспорта

Виктор Пенникер, диреткор П Ком, Внешняя  
торговля и развитие,

Роберт Хагер, Руководитель Дополнительных  
Законов, ИРИС, Проект Разработки  
Коммерческих Законов

Байсекеев, Таможня

Надурбек Турганбаев, 1ый зам директора  
Таможенной Инспекции

	Халмурзаев, вице-директор Ассоциации Международных Перевозчиков
	Иса Омукулов, главный транспортный инспектор, Кыргызская Транспортная Инспекция
	Еркан Мурат, постоянный представитель программы развития/ООН в Бишкеке
	Д, Дубанаев, специалист программы развития
	Халмар Заев
<b>Таджикистан Душанбе</b>	
Председатель НОГ	Изатолло Негматов, зам мэра Душанбе
НОГ/ТИР	Абдул Хаким Тохиров, нач отдела внешних связей, Минисерства Транспорта
НОГ/ ж/д	Хайот К. Шарапов, помощник управляющего ж/д
НОГ/Таможня	Тохир Ш. Орипов, нач отдела внешних связей и таможенных процедур, Центральная Таможня
НОГ/Грузоэкспед	Бахтавар Фазланшоев, управляющий директор грузоэкспедиторской компании Континентранс
Документалист	Зарина Саттарова
<b>ТРАСЕКА</b>	
Другие Контакты	Имомали Ш. Рахмонов, Президент  Сафарали Ражабов, Председатель Парламента  Азимов, Премьер Министр  Юрий Поносов, 1ый зам Премьер министра

Шодимад Мирзоалимов, нач транспортного  
отдела, Аппарата Президента

А.Алимов, нач департамента транспорта и  
коммуникаций, Кабинета Министров, глава  
Таджикской делегации Иссык-Кульской  
встречи АНКТАД

Таджиниссо Азизова, юридический отдел  
Аппарата Президента

Фарух Мухитдинов, Министр Транспорта

Шавкат Исмаилов, Министр Юстиции

Лариса Смянова, зам Министра Юстиции

В. Ботлов, зам министра Экономики  
А. Рахимов, начальник отдела таможенного  
контроля

Ф.Х. Ли, зам нач ж/д обслуживания

Сапар Перлиев, нач финансового  
департамента, государственной железной  
дороги

М. Оймухмадов, Таможня

А.Ашуров, нач отдела перевозок,  
министерства транспорта

Махмутжон О. Нуралиев, зам управляющего  
д/д

Рахима Рахимова, нач отдела моторного  
транспорта

Давтали Сафаров, генеральный менеджер  
моторного транспорта Душанбе

Пол МакГрегор, Координационный Совет  
ТАСИС

Рахмат Ю. Хахулов, директор ТАСИС

М. Висапас постоянный представитель  
UNDP, связи с З. Харитос, ЕСЕ  
региональный советник по Транспорту

Олимов, Таможенный комитет

Махмудов, ж/д отдел

Мирзоев, “Таджикгипротранстрой”, директор

Махмадоли Шокиров, президент Таджикской  
Ассоциации Международных  
Автоперевозчиков, IRU

#### Туркменистан Ашгабад

Председатель НОГ

Меретт С. Язбердиев, Кабинет  
Министров, нач отдела Транспорта и  
Коммуникаций

НОГ/Транспорт

Рашид Тураев, заместитель Министра  
министерство моторного транспорта

НОГ/автотр

Ахмурат Жумакалиев, зам. Генерального  
директора Туркменвнештранс, гос  
транспортная компания

НОГ/гражд право

Илмурат Бекиев, начальник отдела  
гражданского права и гражданского процесса  
Туркменский Государственный Университет

НОГ/Таможня

Виктор И. Павличенко, начальник отдела  
таможенных прав и внешних связей  
Управления Таможни Туркмении

НОГ/ ж/д

Елена Кузиат, нач юридического отдела  
управления ж/д Туркмении

	Чары Хадиев, зам директора Проектного Института Туркменской ж/д
Документалист	Марат Пурлиев
ТРАСЕКА	Нигора Садыкова,
Другие Контакты	Сапармурат Ниязов, Председатель кабинета Министров (Премьер Министр)
	Мурадов Сахат, глава Межлиса
	Мередов Рашид, Председатель Комитета Межлиса по Правовым Вопросам
	Кадыров Владимир, Председатель Комитета Межлиса по вопросам Интегрированного законодательства
	Александр Гришин, нач. Транспортного отдела Парламента
	Халиков Кудайкулы, вице председатель кабинета министров, начальник по транспорту
	Тагандурды Халлиев, Министр Юстиции
	Ражапов Маткарим, министр Экономики
	Шихмуратов Борис, Министр Иностранных Дел
	Язджамал Бекеева, нач. Законодательного отдела Министерства Юстиции
	Жойчиева Ахмедова Шерин, нач. Отдела Содействия Законодательства по внешним связям, Министерство Юстиции
	Иламан Шихиев, вице-премьер министр, национальный координатор ТАСИС

Меред Кутлуев, нач управления ж/д  
Туркмении

Нурмурад Курбанов, зам нач управления ж/д

Башинова Мива, нач. Отдела  
внешнеэкономических связей, управления  
ж/д

Сенакулы Рахманов, Министр дорог,  
министерство дорог

Нурмурад Калмурадов, министр,  
Министерство Автоюллари

Бахтияр Ишанкулиев, министр речного  
транспорта

Ильяс Бердиев, министр воздушного  
транспорта

Сердар Джербаров, нач отдела внешне  
экономических связей и международных  
автоперевозок

Белиева Яджамал Керинова, министерство  
юстиции

Таганов Джумакуллы, нач отдела транспорта  
и коммуникаций , министерства экономики и  
финансов

Мурад Чаруев, вице ректор Туркменского  
Государственного Института Транспорта и  
Коммуникаций

Халмамед Дурдуев, председатель  
департамента морского транспорта  
Владимир Володин, зам начальника  
государственного комитета  
“Туркменавтоеллари”

Б. Бияшимов, главный экономист  
государственного управления ж/д

Мухамедберды Бердиев, заместитель  
координатора ТАСИС

В, Еланцев. Проект ТРАСЕКА ДОЛФИН

Батыр Курбанов, специалист программы  
транспортного коридора UNDP

Ораз Аллакулиев, Туркменвнештранс,  
генеральный менеджер

Джаап Спрей, руководитель группы ТАСИС

Гульджахан Сахатдурдиева, нач технического  
отдела

Максат Сапармуратов, помощник  
председателя Таможни

## Узбекистан Ташкент

Председатель НОГ С.К. Хадыров, нач отдела Транспорта и  
Коммуникаций Кабинета Министров

НОГ/юрист Турсунов, Главный специалист по внешним  
связям правительства, юрист транспортного  
комитета, член Парламента

НОГ/Грузоэкспед Азизов У., Узбектранзит, нач отдела  
грузоэкспедирования

НОГ/автотр Ботир Касымов, зам. Председателя  
Верховного Совета, Генеральный директор  
Узбекинтранс

Акмал Акилов, глав. Спец Министерства  
Внутренних, член рабочей группы кабинета  
министров по координированию  
транспортного коридора ООН и ТРАСЕКА,

	глава организации международных автоперевозок
НОГ/ ж/д	Игорь Зарчиков, нач юридического отдела ж/д Узбекистана
НОГ/Таможня	Абдурашид Исаходжаев, нач отдела международных связей, Центральное Таможенное Управление
UNDP UNCTAD	Анвар Ашрабов, национальный специалист программы и проекта
ТРАСЕКА	Акмал Камалов, координатор Проектов ТРАСЕКА в Узбекистане
Документалист	Наталья Калинина
Группа ТРАСЕКА	Рахимов Камильжон, зам Премьер Министра, отв за транспорт, руководитель группы  Ахметов Лерикпредседатель транспортной корпорации Узавтотранс, зам. Руководителя рабочей группы ТРАСЕКА  Касымов Б.М., зам председателя Комитета Ойли Мажлиса по промышленности, энергетике, транспорту, связи и общественных услуг  Абдуллаев М.А., Узавтодоркорпорация, директор  Ерметов Нормот, председатель ГАО ж/д Узбекистана  Хикматуллоев Р., председатель исполнительного совета Ассоциации Ташгорпастранс  Рузметов Арсиан, и.о. генерального директора Узбекской Национальной Авиакомпания

Норов В., 1ый зам министра МИД  
Ганиев Е.М., 1ый зам министра МВЭС

Алимбаев С., нач Центрального Таможенного  
Управления

Улжабаев К., нач. Транспортного отдела  
Института Развития Экономики и  
Промышленности “Госкомпрогнозстат”

Шамагдиев А., председатель Совета  
Директоров

Другие контакты

Еркин Халилов, Председатель Ойли Мажлиса,  
Парламент

Изидор Кочмарик, Председатель Комитета  
Ойли Мажлиса по промышленности,  
энергетике, транспорту , связи и услуг  
населению, Парламент

Уткир Султанов, Премьер Министр, Кабинет  
Министров

Р. Юсунов, зам Премьер-министра, глава  
делегации Узбекистана Иссык-Кульской  
встречи АНКТАД

Сирождидин Мирсафаев, Министр Юстиции

Бахтияр Хамидов, министерство Юстиции

Тахир Рахимов, Министр МВЭС

Виктор Чжен, Председатель Гос Ком  
Имущества

Шамиль Гатаулин, Государственный  
налоговый комитет

Ш.Шойсламов, зам министра МИД, участник  
встречи АНКТАД

Назаров Икрам, нач. Отдела международных организаций, МИД

Джураев Е, председатель НОГ по торговому проекту, зам нач отдела международного транспорта, МВЭС

Бахтияр Садринов, национальный директор координационного совета ТАСИС, Кабинет Министров отдел координации внешней экономической деятельностью

Абдуллаев М. 1ый зам директора Узавтодор

А.Данаев, вице председатель ж/д Узбекистана

В. Агзамов, государственный инспектор концерна Узавтойел

Навруз Эркинов, зам нач отдела обслуживания международных коммуникаций, Узбек ж/д

Закиров, юридический отдел, Ж/д Узбекистана

Наджмиддинов Х., главный специалист по внешнеэкономическим связям

Абдухаликов А.Г, ТрансТуркистан, генеральный директор

Мухидов А., нач отдела внешнеэкономических связей Кабинета Министров

Гусейнов Г., “Средняя Азия Транс”, генеральный директор

Миршамсиддин Хикматиллаев, страховщик, Узбекинвест, национальная страховая компания

Мак Виэрс, руководитель региона, Sea land

Куршит Нджимитди, помощник Ахметова  
Л.А.

Майк Симс, координациоонный совет ТАСИС

Азамов Вохик, государственный инспектор  
автодорог, Узавтойел

Вахабов Турсунбай, главный инженер  
Узавтойел

Мухамедов Азлар, нач отдела  
внешнеэкономических связей Узавтойел

Раджабов Ойбек, помощник председателя  
Узавтойел

Исакжанов Юсуф, президент СЕЕБА  
“Темирлан”

Рауф Мухамедов, зам министра, МВЭС

Камиль Рашидов, доктор наук, нач отдела  
международного права, МинЮстиции

Горелкин Александр, зам. Ген. Директора  
Узмотортранстрой

Питер Гринлиз, президент узбекско-  
американской страховой компании,  
международный банковский и финансовый  
центр

Валерий Топалиди, доктор, научно-  
управленческий отдел ТАДИ

Питер Редиш, координационный совет  
ТАСИС, менеджер

Ханс Марджис, руководитель группы КС  
ТАСИС

Джозеф Мориссей Brown & Platt

Валерий Давидович нач отдела обслуживания международных коммуникаций, Узбек ж/д

Виктор Арно, проект правового реформирования USAID

Марлани Гульджидахова Нац.Банк Узбекистана, отдел внешних связей

Ахунджанов Нодир, Нац.Банк Узбекистана, отдел внешних связей

Исмоилов Валиджан, зампредседателя совета директоров "Узавтотранс"

Шестаков Владимир, нач отдела автоперевозок "Узавтотранс"

Исамухамедов Азимжан, председатель совета директоров "Ташгоргрузтранс", корпорации "Узавтотранс"

Худайбергенов Хабилла, президент АО "Каракалпактранс" корпорации "Узавтотранс"

Насиров Яшин, зам директора "Ферганавтойел" корпорации "Узавтотранс"

Б.Абдуяминов, нач. Специализированной строительной бригады № 7 "Узбектрансстрой"

Малик К., постоянный представитель UNDP

Дроздов Александр, нач. Отдела внешних связей "Узавтотранс". Помощь в конференции

Гуля Нурмухамедова, главный специалист, Узавтотранс

Джербаров С., нач отдела  
внешнеэкономических связей Министерства  
Транспорта

А.Аманалиев, Интертранс

# *Приложение*

## *2*

*Анализ анкет по торговле  
и транспорту*

**TRACESA: ПРАВОВАЯ И НОРМАТИВНАЯ  
СТРУКТУРА, ПРОЕКТ № 1**  
Результаты анкетирования по вопросам  
транспортного законодательства  
(966140/23981)

**Нидерланды, Рейсвейк, сентябрь 1996 г.**

## ВВЕДЕНИЕ

Председателем НТФ и юридическими Консультантами была составлена анкета по вопросам транспортного законодательства в Государствах TRASECA. Целью проведения опроса было определение приоритетов и выявление соответствий правовой реформы, проводимой в разных странах. Важнейшие результаты представлены в приводимых таблицах и выводах. Правовые ситуации в различных Государствах TRASECA характеризуются определенным сходством. Этим определяется своевременность Проекта по правовой и нормативной структуре TRASECA и определение приоритетов правовой реформы на региональном уровне.

Наиболее значительным среди выявленных фактов является полное отсутствие в транспортном секторе целостной системы права, удовлетворяющей потребностям меняющегося рынка. Это приводит к существованию неприемлемой практики, препятствующей процессу реформ. Условия недобросовестной конкуренции угрожают росту деловой инициативы, в которой самым серьезным образом нуждается регион TRASECA.

Проект по правовой и нормативной структуре TRASECA должен создать целостную и гармонизированную правовую систему в восьми Государствах, по территории которых проходит коридор TRASECA. Структура и организация рынка транспорта будет описана в общем транспортном кодексе, а также в кодексах по каждому сектору транспорта.

Настоящий национальный закон должен находиться в полном соответствии с главами по транспорту и экспедированию грузов, содержащимися в Гражданских кодексах, подготовка которых проходит в Государствах TRASECA. Модели кодексов, разработанных в рамках проекта, должны быть либо приняты целиком, либо, согласно национальным правовым традициям и системам, включены в существующую структуру права. Вопросы сопоставления новых кодексов с существующими процессуальными нормами и положениями решаются Министерством юстиции. В соответствии с нормами международного права, Проектом вносятся и поддерживаются предложения по ратификации и осуществлению пакета транспортных соглашений, имеющих первоочередную важность. Данные соглашения отражают основные международные стандарты, внедрение которых является необходимостью. Кроме того, транспортные связи между Государствами должны определяться региональными договоренностями, основной фокус которых приходится на доступность коридора TRASECA.

В главе 2 описываются источники существующего применимого права. В главе 3 рассматриваются различные аспекты функционирования транспорта, связанные с гражданским и коммерческим правом. Предметом глав 4 и 5 являются доступ к деятельности оператора транспорта и экспедиции грузов в Государствах TRASECA и доступ к рынку транспорта в TRASECA. Ратификация и осуществление международных соглашений рассматриваются в главе 6, а глава 7 посвящена членству в международных организациях. В главе 8 приводятся некоторые основные выводы, сделанные на материале анкетирования.

## ИСТОЧНИКИ ПРИМЕНИМОГО ПРАВА

Неприемлемой преградой для процесса реформ является отсутствие в регионе целостной правовой системы в секторе транспорта.

В регионе до настоящего времени применяются документы, регулировавшие деятельность железнодорожного, автомобильного и морского транспорта в Советском Союзе, альтернативы которым нет. В нескольких случаях были приняты временные правила, итогом которых должны стать более структурные изменения.

В сложившейся рыночной ситуации все Государства осуществляют разработку нового законодательства. В большинстве стран проведение правовой реформы было разделено на создание проектов законов в различных секторах. Общие вопросы, такие как ответственность при транспортировке, включены в новые Гражданские кодексы, подготовка которых проводится в большинстве Государств TRASECA.

Новое транспортное законодательство по автомобильному транспорту (строительство, техническое обеспечение и ремонт, финансирование) и гражданской авиации являются наиболее разработанными. По этой причине Консультант считает удобным, согласно требованиям Технического задания Проекта, сконцентрировать усилия на процессуальных нормах железнодорожного, автомобильного и морского транспорта, где необходимо скорейшее принятие мер.

В прошлом году в Казахстане с помощью фирмы “Scott Wilson Kirkpatrick” были разработаны Кодексы железнодорожного и автомобильного транспорта. Кодекс железнодорожного транспорта был направлен правительству в целях оказания поддержки основным принципам, представленных всем Государствам TRASECA при проведении в Алматы в мае 1996 г. Конференции проекта по законодательству. В Казахстане в настоящее время происходит подготовка процессуальных норм внедрения нового законодательства.

Изучив проекты законодательных актов, предоставленных председателем НТФ, Консультант пришел к выводу о том, что законотворческий процесс до сих пор опирается на прежние традиции и устаревшую практику. Не всегда применяются такие законотворческие принципы, как ясность, простота и единогласие законодательства, имеющие наибольшую важность при принятии нормы права. Проекты законов часто неопределенны и допускают множественные интерпретации. На более широком политическом уровне предпринимаются незначительные меры, но они всегда являются следствием специальных решений. В целом, следует развивать степень знаний об обязательной силе законодательного акта, распространяющейся не только на граждан и юридические лица, но и на Государство.

Кроме того, существует проблема отсутствия правовых экспертных знаний, необходимых для того, чтобы поддержать законотворческий процесс. Ранее правовые документы создавались в Москве. Государства TRASECA выступали в роли региональных управлений, которые проводили и осуществляли созданные в Москве процессуальные нормы и положения.

Неопределенность правовой ситуации и непредсказуемость изменения норм и положений объясняет осторожность иностранных инвесторов при развитии инициативы в регионе TRASECA и предоставлении долгосрочных инвестиций. Вступая в деловые отношения, иностранные предприятия предпочитают действовать согласно собственному законодательству. Применяемым правом в контрактах обычно является национальное законодательство зарубежного партнера. На фоне отсутствия знаний о международной торговле и зарубежных правовых системах это тормозит деловую жизнь в регионе. Проблемы еще более усложняются при возникновении международных разногласий.

## ГРАЖДАНСКОЕ И КОММЕРЧЕСКОЕ ПРАВО

В большинстве Государств TRASECA необходимо обязательное (С) согласие сторон транспортного контракта (см. табл. 1). Сектор автомобильного транспорта (Ав) в последнее время стал предоставлять сторонам больше свободы (F) заключения договоров на собственных условиях. В условиях отсутствия гражданского и коммерческого законодательства позиции контракта являются решающими в отношениях сторон. Контрактное право часто приводит к непредсказуемому правовому эффекту. Кроме того, стороны контракта не всегда хорошо знакомы с применяемым к контракту довлеющим международным правом.

### 1. Коммерческое право

	АРМ АвЖлМр	АЗЕР АвЖлМр	ГРУЗ АвЖлМр	КАЗАХ АвЖлМр	КЫРГ АвЖлМр	ТАДЖ АвЖлМр	ТУРКМ АвЖлМр	УЗБ АвЖлМр
Контракт	F E -	C C C	F C C	C C C	C C C	-	F F C	C C -
Тарифы	F S -	F F F	F S F	F C F	F C F	-	R C C	F F -
Накладные	S S -	S S S		S S S		-	S S S	S S -
Ответственность	N N	L L L	L L L	L L L	L N L	-	L L L	N N -
Страх. товаров	N N -	N A A	N N N	A A A	N N N	-	A A A	N N -
Страх. операц.	N N -	N N A	N N	A A A	N N N	-	N N N	N N -
Страх. гражд. отв.	N. C. P.	C. P.	N. C. P.	N. C. P.	N. C. P.	-	C. P.	C. P.

Транспортные тарифы в автомобильном и морском (Мр) транспорте всех Государств TRASECA являются почти свободными (F). Только на железнодорожном транспорте (Жд) тарифы обычно устанавливаются (S) управлениями железных дорог.

Все транспортные накладные на автомобильном и водном транспорте и коносаменты на морском транспорте имеют стандартное содержание (S). В некоторых случаях применяются международные документы, такие как транспортная накладная CMR, даже если соответствующая конвенция не ратифицирована. Однако, стороны, применяющие такую практику, не всегда знакомы с правовым содержанием использования данных документов.

В некоторых Государствах TRASECA ответственность перевозчика, в зависимости от вида транспорта, не ограничена (N). Отсутствие ограничения ответственности приводит к серьезным проблемам при страховании перевозки. В четырех государствах ответственность ограничена (L) на всех видах транспорта. Однако, ограничения не основаны на принятом в международной практике уровне. В особенности при проведении мультимодальных (комбинированных) транспортных операций, правовая ситуация становится неопределенной и усложненной в случае утраты, повреждения или задержки прибытия груза.

В Армении, Грузии, Кыргызстане и Узбекистане **страхование товаров и операторов** отсутствует (N) или является чрезвычайно затрудненным. Трудно найти, особенно на внутреннем рынке, надежные страховые компании. В Азербайджане проблема страхования существует только в секторе автомобильного транспорта. В Туркменистане возможно страхование товаров, но имеются проблемы со страхованием ответственности оператора. Часто операторы просто принимают риск, перевозка осуществляется без какой-либо страховки, на основе взаимного доверия.

Неприемлемость такого риска приводит к значительному конкурентному отставанию в сравнении с западными транспортными компаниями, осуществляющими свою деятельность с использованием страховых полисов, действующих во всем мире.

**Страхование гражданской ответственности** является установившейся практикой (С.Р.) в Азербайджане, где такое страхование недавно стало обязательным, Туркменистане и Узбекистане, тогда как в других Государствах TRACECA подобная практика совершенно не установилась (N.C.P.).

## ДОСТУП К ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОПЕРАТОРА ТРАНСПОРТА И ЭКСПЕДИРОВАНИЯ ГРУЗОВ

Железнодорожные (Жд) и морские (Мр) транспортировки выполняются в основном государственными компаниями. В Грузии отмечается определенный уровень частной инициативы в морском транспорте. Железнодорожные перевозки до настоящего времени выполняются государственными железнодорожными компаниями. Наибольшее развитие приватизации отмечено в секторе автомобильного транспорта (Ав) и экспедирования грузов (Э). Тем не менее, новым небольшим по масштабу инициативам часто препятствует доминирующее положение компаний, которые раньше полностью обладали рынком. Эти компании часто стараются укрепить свое положение в перспективе.

Существующие и требующие исполнения условия получения доступа к деятельности оператора транспорта и экспедирования грузов многообразны, субъективны и зачастую нечетки. Соответствий по Государствам TRASECA нет. От зарубежных инвесторов требуется выполнение дополнительных условий. Более того, руководство системы лицензирования осуществляется зависимыми органами. Требуется повышение общих знаний о том, что необходимо разделять осуществление политики и выполнение транспортных операций. Министерством транспорта, в частности, необходимо отказаться от операторской деятельности и сосредоточиться на разработке и проведении политики. Иногда для принятия безотлагательных мер создаются антимонопольные комиссии.

В таблице 2 показано, что в целом транспортные операции подлежат регистрации. Однако, в связи с проблемами проведения данной политики значительная часть операций осуществляется незарегистрированными компаниями. Кроме того, операторы должны доказать свою надежность и профессиональную компетентность. Условия часто сосредоточены на обеспечении безопасности и квалификации оператора, а не на качестве управления. Одной из причин такого положения является отсутствие в Государствах TRASECA соответствующих менеджерских курсов. Кроме того, требуется подтверждение кредитоспособности. Финансовые условия, которые должны выполняться транспортным сектором, могут устанавливаться только по минимуму. У многих предприятий имеются серьезные проблемы с платежеспособностью. В автомобильном транспорте часто применяются дополнительные технические условия, касающиеся парка автомашин. Например, в Узбекистане необходимо наличие сертификата станции технического обслуживания и проведения испытаний, а также сертификат TIR для международных операций.

### 2. Доступ к деятельности оператора транспорта и экспедирования грузов

	АРМ	АЗЕР	ГРУЗ	КАЗАХ	КЫРГ	ТАДЖ	ТУРКМ	УЗБ
	АвЖдМрЭ							
Гос. принадл.	-	х х х			-	-		-
Регистрация	х х - х	х х х х	х х х	х х х	х х -	-	х х х х	х х - х
Создание	-	х х х х	х х		х -	-		х х - х
Надежность	х х - х	х х х х	х х	х х х	х х -	-		х х - х
Проф. комп.	х х - х	х х х х	х х	х х х	х х -	-	х х х х	х х - х
Фин. положение.	х х - х	х х х х	х х	х х	-	-	х	х х - х

Почти в всех странах профессиональная деятельность грузоэкспедитора является легкодостижимой, и даже слишком легкодостижимой для сектора транспорта. Существующий транспортный рынок, в настоящее время претерпевающий реформы, нуждается в здоровом экспедиторском секторе, который при необходимости будет выступать в качестве принципала. Срочно необходим ряд процессуальных норм, по крайней мере в отношении надежности оператора. Точкой отсчета для таких норм должны стать равные конкурентные условия для государственных и частных предприятий-операторов транспорта и грузоэкспедиции.

## ДВУСТОРОННИЕ ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВАМИ РЕГИОНА

Двусторонние отношения между Государствами региона становятся более интенсивными, особенно в железнодорожном и автомобильном транспорте. В сфере автомобильного транспорта Государства TRASECA производят оценку внедрения системы транзитных разрешений. В частности, это затрагивает дисбаланс долей рынка. За превышение числа разрешений при двусторонних отношениях Государства должны выплачивать налог на транзит. Таким образом, системы разрешений применяются для регулирования долей рынка.

В случае внедрения систем транзитных разрешений, первоочередной задачей является работа, направленная на создание стандартной транзитной системы, которая может постепенно сокращаться. Такая последовательность представляется единственно возможной, так как только подобная система способна внести ясность в реальное распределение рыночных долей. Данный подход должен дать секторам транспорта достаточно времени на адаптацию к новым рыночным условиям.

Однако, на проводившейся в Грузии Конференции Проекта всеми Государствами был поддержан общий принцип создания региональной системы без использования разрешений. Данный прогрессивный подход можно рассматривать как важную инициативу, направленную на достижение основной цели содействия торговле и транспорту в регионе TRASECA. Относительно тех Государств, в которых имеется угрожающий дисбаланс долей рынка, например, Турции и Ирана, возможно применение транзитных разрешений.

Одним из основных достоинств регионального подхода в регионе TRASECA является улучшение позиций отдельных Государств при проведении двусторонних переговоров с третьими странами. Конечно, рекомендуется заключение договоров с третьими странами всеми Государствами TRASECA в общих интересах.

Растет число многосторонних договоров, что, в частности, является полезным в целях содействия осуществлению транзитных операций. В мае 1996 г. президентами соответствующих Государств был подписан "Договор о сотрудничестве в сфере регулирования транзита грузов между Республикой Азербайджан, Грузией, Туркменистаном и Узбекистаном".

В сфере планирования инфраструктуры практически отсутствует координация действий с соседними Государствами. В связи с различиями приоритетов в разных Государствах, затруднено развитие интегрированной сети. Получение большего объема информации относительно транспортных потоков, постоянной смены и оценки инвестиционных программ даст возможность некоторой координации.

## РАТИФИКАЦИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ

Все Государства TRACECA принимают в качестве инструкции рекомендации относительно ратификации транспортных соглашений, данные во время Конференции проекта по законодательству в Алматы.

В вопросах ратификации международных соглашений следует принимать во внимание трудности, связанные с принятием норм, отношениями с другими Государствами TRACECA или окружающими государствами, например, Россией.

### Соглашения, затрагивающие заключение контрактов по торговле и транспорту

В связи с уровнем дерегуляции и приватизации автомобильного транспорта наибольшее значение имеет адаптация правовой системы к реалиям свободного рынка. Поэтому для Грузии, Казахстана, Туркменистана и Узбекистана желательно ратифицировать (Rat) **Соглашение относительно контрактов по международной перевозке грузов автомобильным транспортом (CMR)**. В других Государствах TRACECA Соглашение CMR не применяется (NA). См. таблицу 3.

### 3. Соглашения относительно контрактов и обязательств

	АРМ	АЗЕР	ГРУЗ	КАЗАХ	КЫРТ	ТАДЖ	ТУРКМ	УЗБ
CMR	NA	NA	Rat	Rat	NA		Rat	Rat
COTIF-CIM	NA	NA	NA	NA	NA		NA	NA
SMGS			A	A	A		A	A
Гаага	-	Rat	Rat	NA	-	-	Rat	-
Гаага-Висби	-	NA	Rat	NA	-	-	Rat	-
Гамбург	-	NA	Rat	NA	-	-	Rat	-
Правила ICC	NCP	CP		NCP	NCP		CP	NCP
UNCTAD/ICC	NCP	NCP		NCP	NCP		CP	CP
Инкотермс	NCP	CP	CP	NCP	NCP		CP	CP

Что касается транспорта на территории бывшего Советского Союза, железнодорожные операции охвачены соглашением **SMGS**, которое применяется (A) по всему региону. В настоящее время отсутствует приоритетность подписания **COTIF-CIM**, поскольку большая часть операций осуществляется на территории бывшего СССР. В перспективе рекомендуется обеспечить сближение двух указанных правовых систем.

Сектор морского транспорта Азербайджана, Грузии и Туркменистана хорошо интегрирован в международную систему права. Азербайджаном подписаны **Гаагские правила**, Грузией и Туркменистаном ратифицированы (Rat) **Гаагские правила**, **Правила Гаага-Висби**, **Гамбургские правила**. В то же время, Казахстаном не подписаны никакие соглашения, касающиеся морского транспорта.

### Соглашения по техническим вопросам, вопросам безопасности и экологии

Технические вопросы, вопросы безопасности и окружающей среды в основной части описаны национальными декретами, основанными на кодексе, применявшемся в

СССР. В некоторых случаях ратифицированы международные соглашения. Тем не менее, в связи с уровнем международных стандартов, их осуществление и применение вызывает серьезные проблемы. В частности, нельзя создать технические стандарты, что вызвано отсутствием финансовых ресурсов для инвестирования необходимых изменений.

Значительная часть социального законодательства собрана в национальных кодексах законов о труде. Так это, например, сделано в Азербайджане, Казахстане и Туркменистане. При такой системе часто не принимаются во внимание особые характеристики различных рынков транспортных услуг, а также международные масштабы транспортировок. Только в Казахстане и Туркменистане ратифицирована (Rat) **Конвенция АЕТР**, определяющая период работы и отдыха для водителей автотранспорта. См. таблицу 4.

#### 4. Соглашения по техническим вопросам, вопросам безопасности и экологии

	АРМ	АЗЕР	ГРУЗ	КАЗАХ	КЫРГ	ТАДЖ	ТУРКМ	УЗБ
AETR	NA	NA	N.A.	Rat			Rat	N.A.
ADR	NA	NA	NA	NA	NA		NA	NA
ATP	N.A.	N.A.	Rat	Rat	N.A.		N.A.	N.A.
RT49	Rat		Rat	Rat	Rat		N.A.	N.A.
RT65*	Rat		Rat	Rat	Rat		N.A.	N.A.

Ни одним из Государств TRASECA не подписана **Конвенция ADR по транспортировке опасных грузов**, небольшое число Стран подписало **Конвенцию ATP по транспортировке скоропортящихся грузов**.

В большинстве Государств ратифицированы (Rat) конвенции ООН, касающиеся автомобильного транспорта, а также **Конвенция ООН по сигнальной системе на автомобильном транспорте**.

#### Конвенции по пограничным формальностям

В области пограничных формальностей, для всех Государств TRASECA, за исключением Кыргызстана, наивысший приоритет отдается ратификации и осуществлению **Таможенной конвенции TIR по международной транспортировке грузов по TIR Carnet 1975** (см. табл. 5). В Армении и Кыргызстане ведется работа по созданию системы применения Конвенции TIR. Одним из сдерживающих условий для этих Государств является организация национальной гарантии для системы TIR. Еще одна проблема — создание независимой ассоциации операторов международного автотранспорта, что необходимо для управления системой TIR Carnet в масштабах государства.

#### 5. Конвенции по пограничным формальностям

	АРМ	АЗЕР	ГРУЗ	КАЗАХ	КЫРГ	ТАДЖ	ТУРКМ	УЗБ
TIR*	Rat	Rat	Rat	Rat	N.A.		Rat	Rat
CCC72*	NA	Rat	Rat	NA	NA		NA	Rat
FCG82*	N.A.	N.A.	Rat	N.A.	N.A.		N.A.	N.A.
AGR75	N.A.		Rat	Rat			N.A.	N.A.
ATA	N.A.		N.A.	N.A.	N.A.		N.A.	N.A.
CDP56*	N.A.		Rat	N.A.			N.A.	N.A.
NCC	P.		P.	да	нет		да	нет

Среди других соглашений, которые еще не ратифицированы (Rat) Государствами TRACECA, но имеющими важнейшее значение, можно назвать следующие:

- Таможенная конвенция по контейнерам 1972 г. (CCC72)
- Международная конвенция по гармонизации пограничного контроля товаров 1982 г. (FCG82)
- Соглашение по крупным транспортным артериям 1975 г. (ACR75)
- Конвенция по временному импорту товаров АТА
- Таможенная конвенция по временному импорту коммерческих автотранспортных средств 1956 г. (Carnet de Passage)

Некоторые соглашения, отмеченные в таблицах 3, 4 и 5 знаком \*, также рассматриваются Комиссией ООН по экономическим и социальным вопросам в Азиатском и Тихоокеанском регионе (ESCAP) как важные для Средней Азии, в соответствии с Резолюцией 48/11 по железнодорожному и автомобильному видам транспорта, в отношении мер содействия при прохождении пограничных формальностей.

Помимо конвенций по пограничным формальностям, в большинстве Государств TRACECA проводится подготовка (P) или уже созданы национальные **Таможенные кодексы**. Этот факт рассматривается как заметная политическая сторона национальной политики в области торговли. Таможенный кодекс сопровождается таможенными процессуальными нормами и законом о тарифах, которые требуют ежегодного пересмотра. Чрезвычайно важно обеспечить соответствие кодексов стандартам соглашений, которые были внедрены недавно. В настоящее время национальные таможенные процессуальные нормы создают помехи для гладкого осуществления международной торговой деятельности, что связано, в первую очередь, с тем, что процессуальные нормы и тарифы транзитных сборов меняются практически ежедневно.

Многосторонних соглашений по пограничным формальностям не существует. Представители властей и транспортного сектора указывают на потребность в гармонизации данных формальностей, в частности, таможенных процедур. Новый Таможенный Союз между Россией, Казахстаном, Кыргызстаном и Беларусью может стать важным средством приведения в соответствие пограничных формальностей. Однако, большинство Государств TRACECA не будут в ближайшее время вступать в Таможенный Союз, поскольку унифицированные тарифы для третьих стран являются, с их точки зрения, слишком высокими.

Задача приведения в соответствие таможенных процедур также может быть поручена объединенному комитету, предложение по созданию которого было внесено проектом по многосторонним договоренностям, и который будет решать данную задачу путем разработки нормативных актов и оказания поддержки гармоничному применению процессуальных норм.

## ЧЛЕНСТВО В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

В целях оказания поддержки региональным и национальным интересам и ознакомления с международными стандартами, Государствам TRACESA предлагается вступить в важнейшие международные организации. В связи с этим сейчас, во время проведения реформ, неприемлемым является тот факт, что одной из основных преград на пути вступления Государств TRACESA в международные организации является само финансовое бремя участия в данных организациях. Именно по этой причине, например, Кыргызстан имеет лишь статус наблюдателя в Мировой таможенной организации (WCO).

### 6. Членство в международных организациях

	АРМ	АЗЕР	ГРУЗ	КАЗАХ	КЫРГ	ТАДЖ	ТУРКМ	УЗБ
IRU	нет	да	да	да	нет		да	да
OCTI	нет	нет	нет	нет	нет		нет	нет
UIRR	нет	нет	нет	нет	нет		нет	нет
IMO	-	да	да	да	-	-	нет	нет
IRF	нет	нет	да	нет	нет		нет	да
WTO	да	нет	да	да	нет		нет	нет
WCO	да	нет	да	да	нет		да	да
ICC	да	нет	да	да	нет		нет	нет
FIATA	нет	нет	нет	нет	нет		нет	да

Для применения Конвенции TIR необходимо членство в **Международном союзе автомобильного транспорта (IRU)**. Поэтому важно, чтобы Армения и Кыргызстан также стали членами независимой организации национальных транспортных операторов. Только Грузия и Туркменистан являются членами **Международной федерации автотранспорта (IRF)**.

Наиболее значительной организацией национальных железнодорожных компаний является находящаяся в Москве **OSGD**. Это является причиной того, что ни одно из Государств TRACESA не является членом **Центральной службы международного железнодорожного транспорта (OCTI)** и **Международного союза сообществ по комбинированным перевозкам по железнодорожным маршрутам (UIRR)**.

Соответствующие Государства TRACESA вступили в **Международную морскую организацию (IMO)**.

Армения, Грузия и Казахстан являются членами **Мировой торговой организации (WTO)**, **Мировой торговой организации (WCO)** и **Международной коммерческой палаты (ICC)**, тогда как Азербайджан и Кыргызстан не имеют членства ни в одной из этих международных организаций.

Казахстан является членом **Международной федерации ассоциаций экспедиторов грузов (FIATA)**. В октябре 1996 г. в FIATA также вступил Узбекистан. Отсутствие национальных ассоциаций экспедиторов грузов в других Государствах является важнейшей причиной, по которой эти страны до сих пор не подали заявки на вступление в данную организацию.

## ВЫВОДЫ

Результаты проведенного опроса позволяют Консультанту должным образом сконцентрировать усилия в ходе реализации проекта.

Относительно доступа к рынку транспортных услуг и транзитного транспорта, нужно преодолеть искусственное создание помех. В связи с этим должны быть разработаны и подписаны многосторонние соглашения по железнодорожному, автомобильному и морскому транспорту. Соглашение должно содействовать не только развитию торговли и транспорта в регионе, но и улучшению сотрудничества Государств TRACECA.

Внедрение систем официальной ответственности на всех видах транспорта имеет первоочередную важность для внутренних транспортировок. Системы ответственности предложены в проектах национального законодательства по железнодорожному, автомобильному и морскому транспорту. Для международной транспортной деятельности необходима ратификация и выполнение необходимых соглашений по транспортным контрактам.

Кроме того, вопросы лицензирования операторов транспорта и экспедирования грузов и сертифицирования транспортных средств должны как можно скорее найти свое решение. В частности, в секторе автомобильного транспорта, где наиболее широко получила распространение приватизация, срочно требуется проведение согласованных мер по регулированию национального транспортного рынка.

Разногласия между Государствами или предприятиями, которые ранее решались в рамках правовой системы Советского Союза, стали теперь международными спорами. До настоящего времени не создан необходимый институт решения споров. Необходимо разработать арбитражную процедуру для урегулирования разногласий, возникающих между Государствами или компаниями, представляющими различные Государства TRACECA.

Одним из самых серьезных ограничений при внедрении международных стандартов является осуществление и выполнение процессуальных норм. Те, на кого должна быть возложена ответственность по осуществлению новых международных стандартов, не располагают оснащением, необходимым для выполнения таких обязанностей и задач. Данная проблема требует внимательного рассмотрения, так как она усложняет процесс сближения правовых систем. Новые стандарты требуют постепенного осуществления. В границах данного региона фокус реформ должен приходиться на тот минимум, который является приемлемым и целесообразным для всех Государств TRACECA.

*Приложение*

*3*

*Финансовая анкета*

**Вопросы**

- Какое кол-во банков в вашей стране имеет право открывать валютные счета.
- Из них сколько имеет валютные счета и регулярно проводит операции с ними.
- Когда они открыли эти счета.
- Какие виды трудностей или препятствий они испытывают при операциях с этими счетами:

проблемы со связью

проблемы (задержки) с переводом денег

проблемы с обменом: наличие валюты в Национальном Банке или других местных банках

иностранной валюте нежелание иностранных корреспондентов проводить расчеты в

другое:

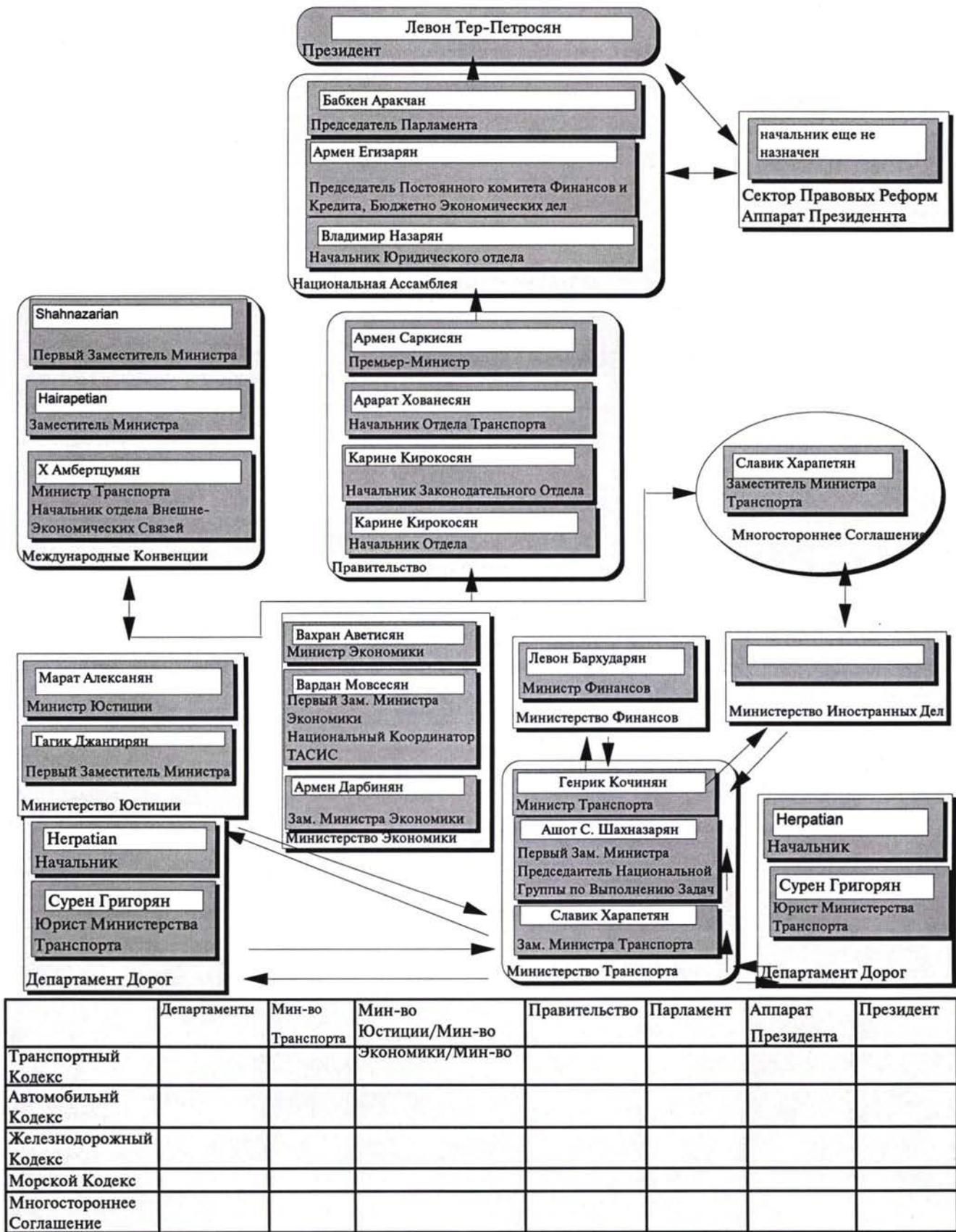
- отсутствие банковских гарантий :
  - для крупных контрактов (работы, сырье)
  - для коммерческих трансакций
  - для подтверждения аккредитивов
- как по вашему мнению банк относится к иностранным корреспондентам. На каком уровне.
- Каковы ваши требования и нужды.
- Назовите 5 самых крупных стран - экспортеров из вашей страны
- Назовите 5 самых крупных стран - импортеров в вашу страну
- Знаете ли вы какие страны и банки чаще всего берут на себя риски
- Какие меры вы готовы предпринять в случае возможной коммерческой трансакции в иностранной валюте.
- В случаях когда вы экспортируете, используете ли вы FOB или CIF. Рассматривали ли вы возможность предоставлять расценки в CIF вместо FOB.
- В случаях когда вы импортируете, используете ли вы FOB или CIF. Рассматривали ли вы возможность предоставления расценок в FOB вместо CIF.  
( последние два вопроса в основном относятся к автомобильному транспорту с местными грузовиками и водителями.)

Это прмерные вопросы для обсуждения которые могут помочь позитивной дискуссии, но вам нужно оценить их значение в контексте.

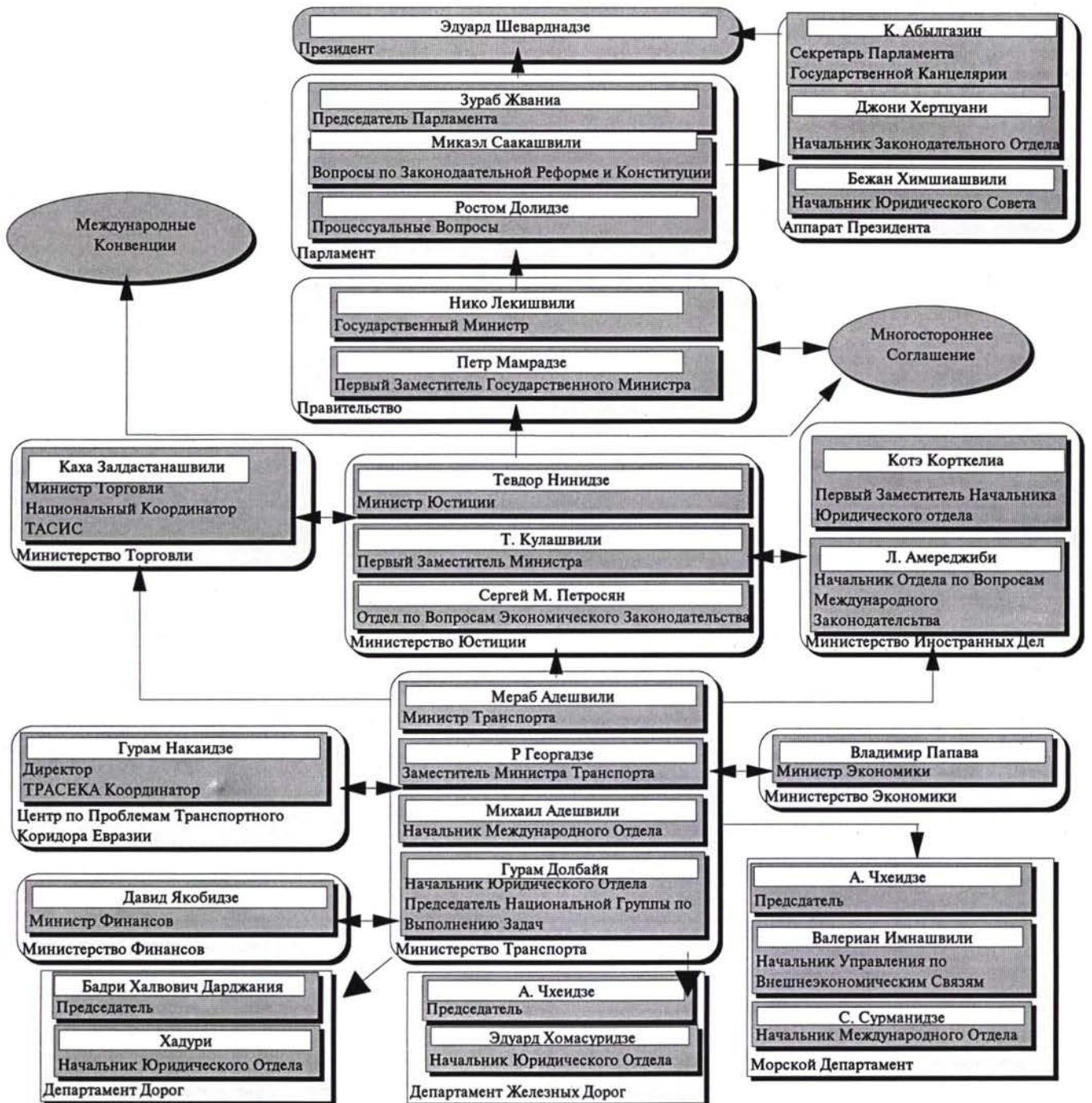
# *Приложение*

## **4**

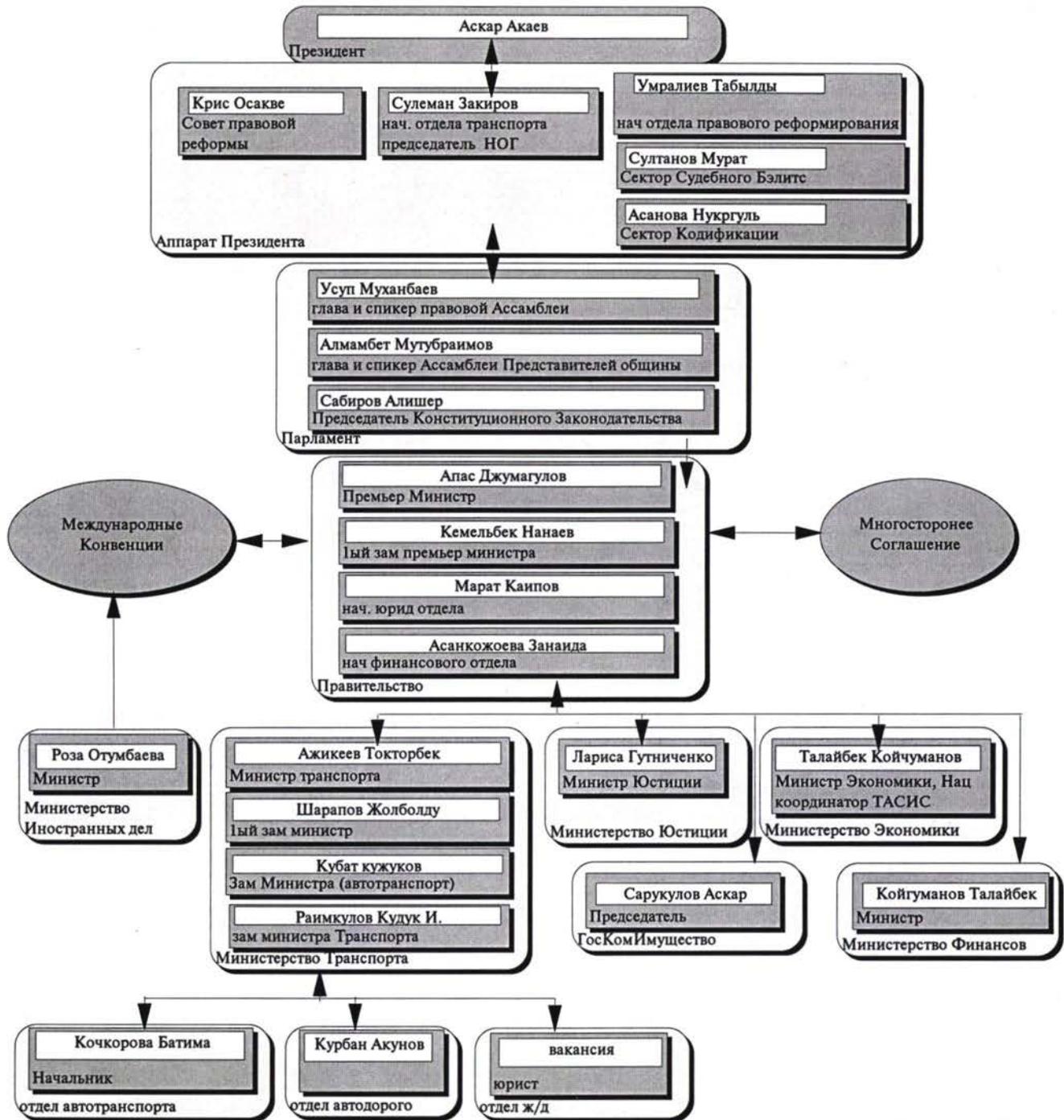
*Графики состава  
лиц, принимающих  
законодательные решения*



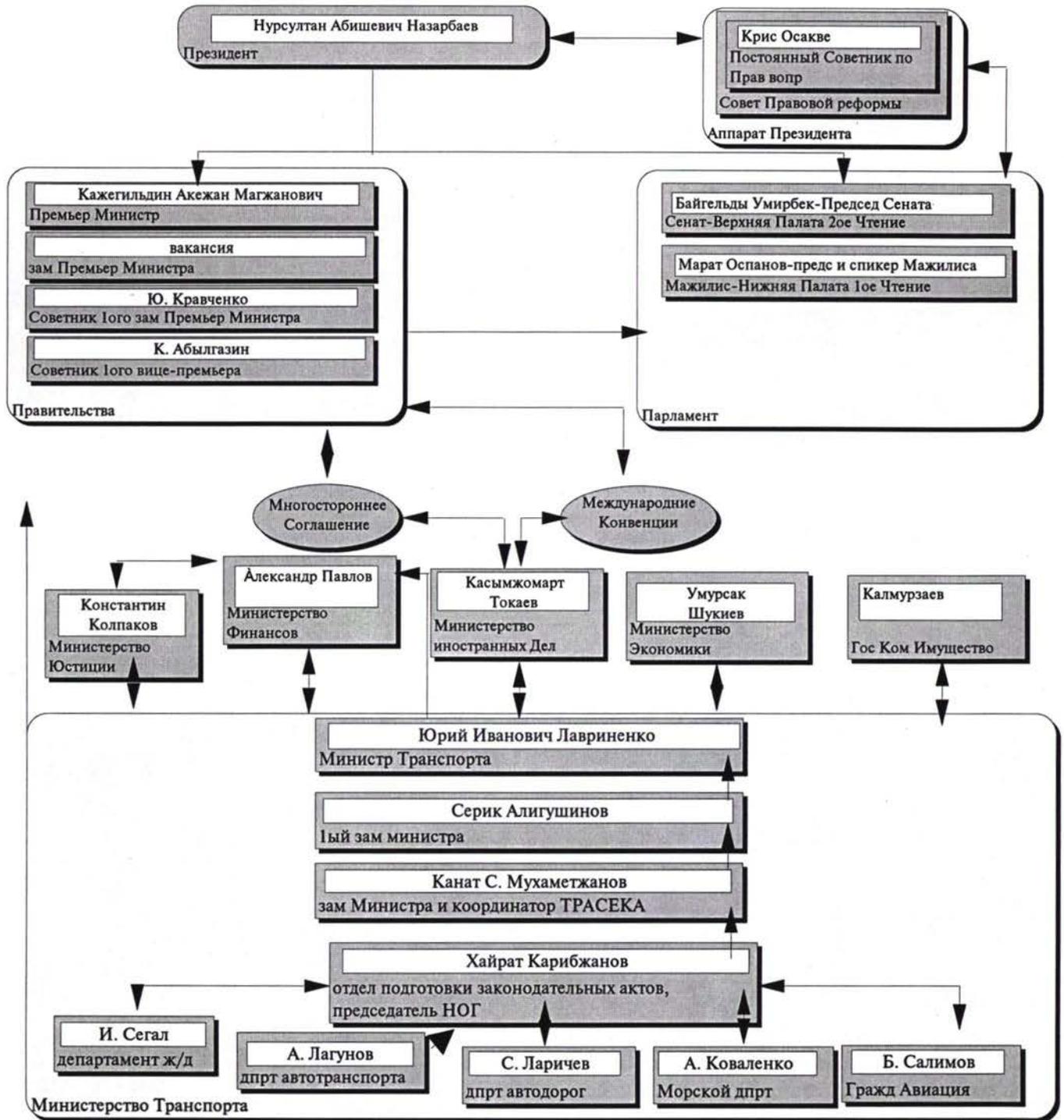




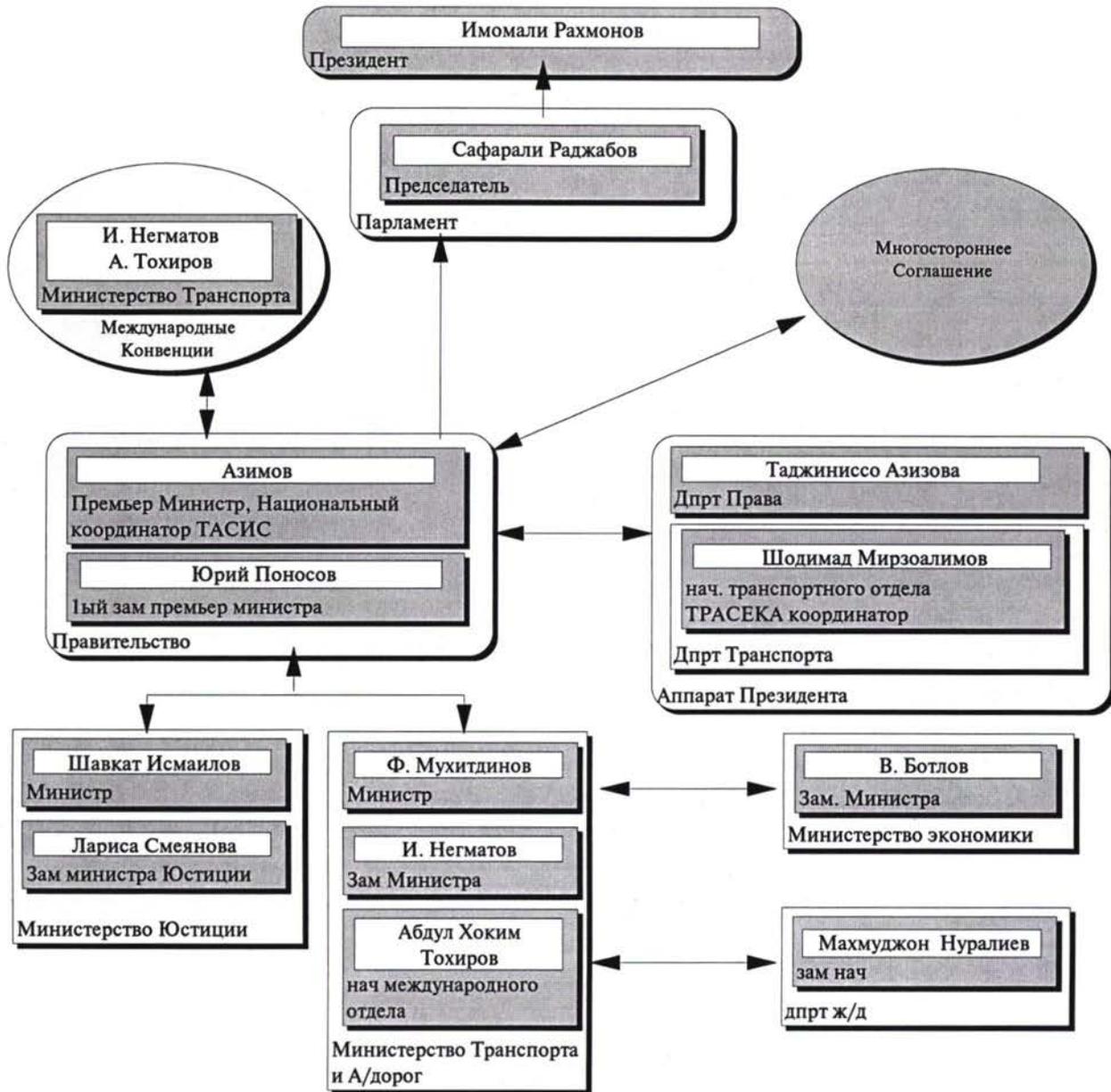
	Департаменты	Мин-во Транспорта	Мин-во Юстиции	Мин-во Экономики, Мин-во Финансов	Правительство	Парламент	Президент
Транспортный Кодекс							
Автомобильный Кодекс							
Железнодорожный Кодекс							
Морской Кодекс							
Многостороннее Соглашение							



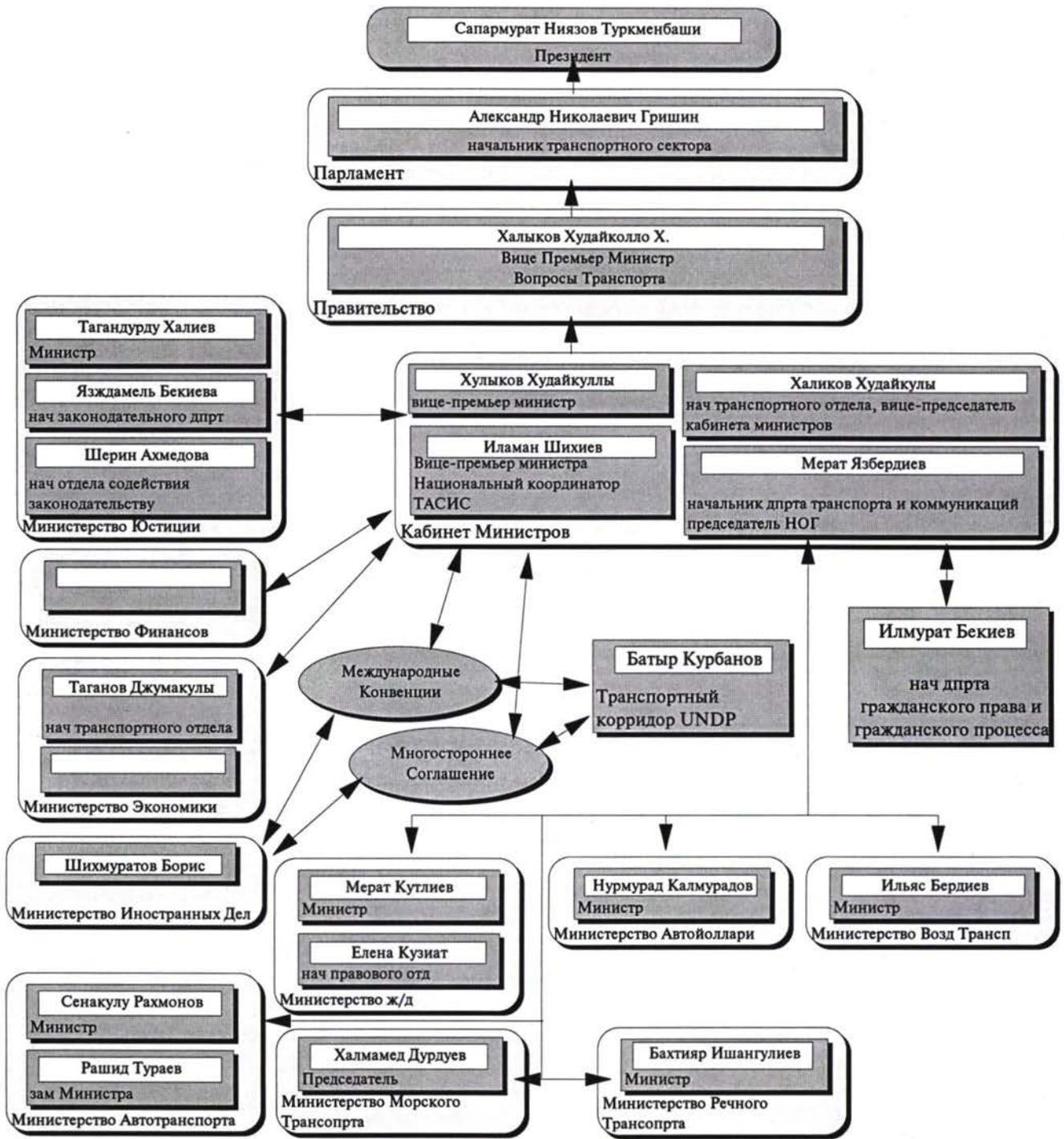
	Отделы	отд. разраб. законов	Министерство Транспорта	Министерство Юстиции, Экономики	Правительство	Парламент	Совет Правовой реформы	Президент
Транспортный Кодекс								
Автомобильный Кодекс								
Ж/д кодекс								
Морской кодекс								
Многостороннее Соглашение								



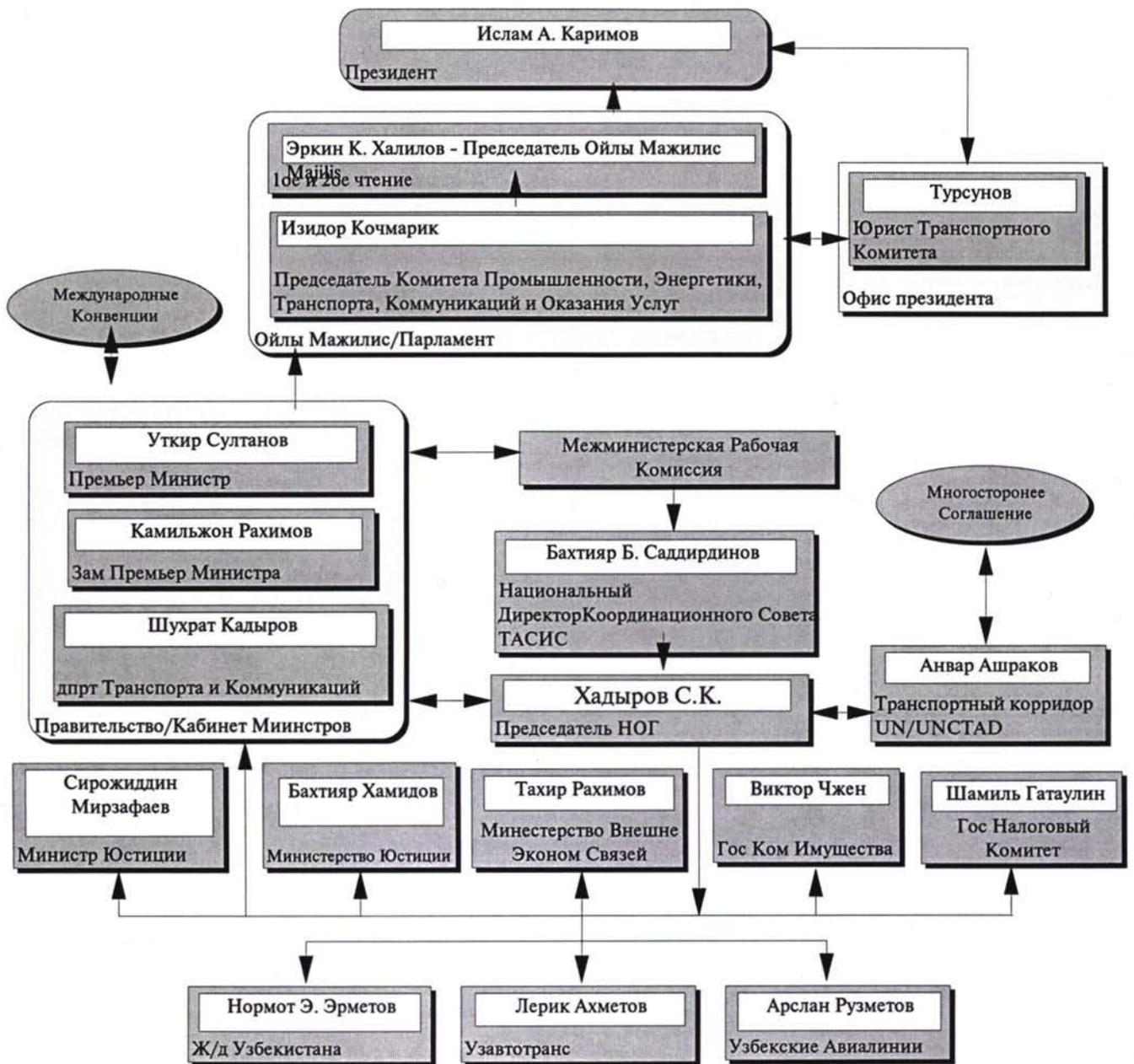
	Отделы	отд подгот закнд	МТ Министр	МЮс/МЭкн/МФ	Правит-во	Парламент	Президент
Транспортный Код							
Ж/д код							
Автотранспортный код							
Морской код							
Многостороннее соглашение							



	Отделы	Отдел Подготовки Законов	МТ Министр	Министерства Юстиции/ Экономики/ Финансов	Правительств о	Парламент	Президент
Транспортный кодекс							
Ж/д кодекс							
автотранспортный кодекс							
Морской кодекс							
Многостороннее соглашение							



	Спонсирующ ие Мин-ва	Председатель НОГ	Мин Юстиции	Кабинет Министров	Парламент	Президент
Трансп Код						
Автотр Код						
Ж/д код						
Морской код						
Многостор Соглашение						



	Отделы	Министерства		Кабинет Министров	Парламент	Президент
Транспортный Кодекс						
Автотранспортный Кодекс	10.11.96					
Ж/д кодекс	10.11.96					
Морской кодекс						
Многостороннее Соглашение						
Международные Конвенции						