

Вторая сессия Подведения итогов

Название Мероприятия: Тренинг по Юридической Гармонизации	
Группа: Группа Юридических Экспертов	
Дата: 05-06/06/2014	Время: 09.00 – 18.00
Место проведения: Кишинев, Молдова	

Цели Второй сессии ГЮЭ были следующими:

- Инструментарий для юридической гармонизации
- Основные аспекты ОЭА – ключевые термины, информация, критерии
- Методология - инструменты для гармонизации и сближения - анкета/ контрольный список и таблицы согласования
- Определение/обсуждение других тем Группы Экспертов направленных на анализ юридических расхождений
- Оценка потребностей обучения

Участники из Азербайджана, Армении, Грузии, Молдовы, Украины, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана - эксперты из Министерств Транспорта и учреждений, занимающихся вопросами юридического сближения и составление нормативных документов, а также были представлены эксперты из Турции и ПС ТРАСЕКА.

Четверг, Июнь 05, 2014 – Тренинг по Юридической Гармонизации

Учебные материалы были подготовлены и доставлены на тренинги соответственно утвержденной Концепции. В течение тренировочного процесса были продемонстрированы презентации в формате ppt с объяснениями по каждой теме.

Во время тренинга участники были сосредоточены на темах следующим образом:

СЕССИЯ 1: Инструментарий Юридической Гармонизации

1. Были представлены Концепция и структура Группы Экспертов. Шестимесячный тренинг параллельно с деятельностью ГЮЭ будет разработан в течение следующего проектного периода.
2. Инструменты Юридической гармонизации

Инструментарий установлен чтобы:

- анализировать и описывать текущую ситуацию в странах ТРАСЕКА, в контексте существующих обязательств и потенциально новых соглашений, по отношению прогресса, практических реалий, законов, учреждений и т.д.
- рассматривать проблемы гармонизации/сближения, предоставляя всесторонний обзор:

- международных конвенций и соглашений, политики ЕС и нормативно-правовой базы в области транспорта;
- положений первичного права и концепции;
- процессов обычно необходимых для гармонизации, в том числе самые влиятельные акты будут перенесены;
- наилучшей практики институциональных решений, последних разработок и текущих проблем в области международного права и секторе ЕС политики
- обеспечения стратегического анализа и основных рекомендаций по дальнейшему среднесрочному развитию в области транспортного законодательства.

Принимая во внимание тот факт, что странами-бенефициарами проекта являются Азербайджан, Армения, Грузия, Республика Молдова и Украина, а также Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, двойной подход должен быть реализован – к странам Восточного Сотрудничества и Центральной Азии.

СЕССИЯ 2: Модуль 1. Оценка Эффекта Регулирования (ОЭА)

1. **Юридические рамки** – критерии, нормативно-правовая база, международные конвенции и соглашения

Необходимые действия для завершения процесса юридической гармонизации включают:

- разработать четкое представление о текущем состоянии международной, национальной, юридической и нормативно-правовой базы для транспортного сектора;
- провести обучение по Анализу расхождения между международной и национальной нормативно-правовой базой
- уделить первостепенное внимание выводам из обучения Анализа Расхождений, представить итог расхождений, рекомендации и разработать стратегию гармонизации и юридического сближения.

2. **Оценка эффекта регулирования**

- Опыт Болгарии – Белая книга
- Оценка Эффекта Регулирования в контексте юридического сближения отличается от традиционных оценок воздействия, как правило, предусмотренных национальным законодательством
- Специфика и отличия

СЕССИЯ 3: Модуль 2. Методология юридической гармонизации

- 1. Типология юридических актов Европейского Сообщества – положения, директивы, постановления, прецедентное право**
- 2. Цели методологии**

Позже, методология может быть использована национальными властями в своих будущих задачах по юридической оценке и анализу расхождений, чтобы приблизиться к целям:

- юридического сближения к законодательству ЕС, или
- юридической гармонизации как присоединение и выполнение международных конвенций и региональных соглашений.

Существенных различий между юридическими методами для реализации обеих целей нет. Следуя подходу, который адресован странам ВП и Центральной Азии, соответственно предоставлены средства, направленные на присоединение и выполнение международных конвенций и региональных соглашений.

- 3. Основные этапы законодательных задач**

- 4. Инструменты:**

→ **Анкета**

→ **Таблица соответствий:**

- сравнительно изображая сходства между положениями международного законодательства и законопроектом, и
- сравнительно изображая сходства между положениями законопроекта и международного законодательства.

Пятница, Июнь 06, 2014 – Встреча Группы Экспертов

На протяжении встречи ГЮЭ, участники работали над следующими темами:

- 1. Автодорожный транспорт:**

Объяснение и практическое упражнение по реализации инструментов на

ПОСТАНОВЛЕНИЕ (ЕС) № 561/2006 ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА И СОВЕТА от 15 марта 2006 о гармонизации определенного социального законодательства, касающегося автодорожного транспорта, и корректирующие Постановления Совета (ЕЭС – Европейского Экономического Сообщества) № 3821/85 и (ЕС – Европейского Сообщества) № 2135/98 и отменяющее Постановление Совета (ЕЭС) № 3820/85

- 2. Железнодорожный транспорт:**

Концепция о современной железнодорожной отрасли была представлена с основными элементами:

- Государственная политика;
- Регулятор железной дороги;
- Инфраструктура
- Операторы
- Обязательства Государственных сервисов

3. TEN-Транспорт

Постановление (ЕС) No 1315/2013 Европейского Парламента и Совета от 11 Декабря 2013 о директивах Союза по развитию транс-европейской транспортной сети и отменяющее Постановление № 661/2010/EU - новые директивы по развитию транс-европейской транспортной сети, включающей двухслойную структуру, состоящую из всеобъемлющей и базовой сети

4. Реализация права и правоприменение-

В дополнении к методологии юридической гармонизации/сближения, и как ее неотъемлемая часть, дальнейшие выводы должны быть сделаны.

Определения даны в юридических документах

Мониторинг прогресса

В контексте ТРАСЕКА, мы могли бы порекомендовать, юридическим экспертам и странам предоставлять полную информацию, не только для ратификации или подписания международно-правового документа, но и по уровню его реализации.

На уровне стран ТРАСЕКА, общая система мониторинга должна позволять странам обеспечивать мониторинг прогресса для друг друга и получать от других стран в коридоре:

- регулярные обновления (один или два раза/год) статуса транспозиции и реализации, включая расписание для гармонизации каждого международного юридического акта, который будет необходим для реализации Стратегий ТРАСЕКА и
- обновления изменений требований ЕС, законодательства или политики, которые могут повлиять на планы транспозиции и реализации.

Эта информация, также будет оказывать поддержку МПК ТРАСЕКА, чтобы определить, как лучше поддержать страну в приближении целей по развитию коридора.

В заключении, комплексный мониторинг прогресса поможет обеспечить правильную транспозицию и реализацию. Это снижает риск осуществления такого отличаемого подхода от других стран, так что гармонизация



законодательства в транспортном секторе в соответствии с коридором как цель будет отсутствовать.

Правоприменение

Система гармонизации/реорганизации гарантирует исполнение закона, предоставляя необходимый контроль и штрафы для того, чтобы закон был реализован точно и в полной мере.

Транспортный сектор, как правило, отвечает международным требованиям и регулируется юридическими документами часто применяемых для транспортных перевозчиков или транспортных рабочих из других стран.

Национальное законодательство должно гарантировать, что необходимые административные и процедурные меры по осуществлению и правоприменению установлены.

Этот основной перечень можно было бы использовать в качестве дополнительного инструмента для осуществления и обеспечения соблюдения национального законодательства.

В рамках этой темы, НС ТРАСЕКА Румынии г-жа Мария Григоре также приняла участие в работе ГЮЭ. Она представила концепцию и идею арбитража ТРАСЕКА. Также присутствовали два эксперта из Румынии для более подробной информации.

5. Информационная доска коридора -

- Транспортная Информационная Доска ЕС
- концепция ТРАСЕКА информационной доски юридической гармонизации - TRALex

Дальнейшие шаги:

Краткосрочные задачи во время следующих 6 месяцев:

ГЮЭ должна продемонстрировать транспортную ТРАСЕКА правовую базу, чтобы определить различия и общие пункты в транспортном законодательстве между государствами. Члены ГЮЭ вводить в действия инструменты, предоставленные экспертами в ходе обучения юридической гармонизации.

ГЮЭ должна определить в странах уровень реализации различных международных конвенций и соглашений. Здесь первый шаг с их соответствующим инструментом Методологии юридической гармонизации, которую должны использовать эксперты.

Проект ИДЕА II принимает необходимые меры по подготовке и обеспечению веб-тренингов по Модулям 3, 4 и 5 соответственно Концепции:

Модуль 3: Транспортные решения, связанные с нефизическими препятствиями для перевозок



Модуль 4: Транспортная инфраструктура и Государственно-Частное партнерство

Модуль 5: Взаимодействие транспортных сетей.

В зависимости от итогов вышеупомянутых задач и после обсуждения с экспертами, в ходе интернет-сессии ГЮЭ и миссий Главных Юридических Экспертов стран, должен быть подготовлен первый проект на дорожной карте по юридической гармонизации.

Следующая Сессия запланирована на Октябрь или Декабрь 2014 г.