

VECTOR - PLUS

Pre-Arrival Information Exchange System (PAIES) as a best practice of EDI for Customs to Customs (C2C) Communications in TRACECA Region

Applied Training Workshop on TRACECA Containerisation Trends and Customs Clearance for Regular Block Train Transportation

BAKU,

17.04.2011 Г.

By Vadim Turdzeladze – Border crossing facilitation and Multimodal Transport and Logistic Expert

www.vector-plus.eu



Часть I

Международные Стандарты в области EDI в таможенной сфере

Основные Тенденции развития отношений в таможенной сфере

- Глобализация внешнеэкономических связей и внешнеторговых отношений в сфере обмена информацией, товарами и услугами
- Повышение уровня согласованности и взаимодействия таможенных систем стран мира
- Гармонизация таможенных процедур и унификация таможенных формальностей
- Внедрение систем электронной обработки информации, основанных на новейших, современных информационных технологиях
- Совершенствование технических средств таможенного контроля

Международные нормы и стандарты применения ИТ в таможенной сфере

- ❖ Международная Конвенция по упрощению и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция, 1999)
- ❖ Рамочные стандарты безопасности и содействия мировой торговле, одобрены в июне 2005 года
- ❖ Международная Конвенция об упрощении формальностей в торговле товарами 1987 года, Международная Конвенция о процедуре общего транзита 1987 года

Основные принципы Рамочных стандартов Всемирной Таможенной Торговой Организаций

- Предварительное информирование (автоматизированный обмен информацией о грузах при международных перевозках позволит:
 - 1) отказаться от представления «бумажных» документов;
 - 2) проводить предварительную оценку рисков;
- Система анализа и управления рисками (реализация дифференцированного, системного подхода к применению форм таможенного контроля: выборочный досмотр, таможенная ревизия)
- Досмотр товаров в стране вывоза (проводится с использованием специализированных инспекционно-досмотровых комплексов по запросу страны ввоза)
- Партнерские отношения между таможенными службами и бизнес-сообществом (предполагает создание системы льгот, предоставляемых участникам международных поставок товаров, которые соблюдают минимальные стандарты безопасности; экономические и технические операторы рынка таможенных услуг)

Существующие двухсторонние договора и протоколы в области предварительного электронного обмена информацией и применения ИТ в таможенной сфере

✓ Молдова-Украина (Ноябрь, 2006):

Протокола между Государственной таможенной службой Украины и Таможенной службой Республики Молдова об организации обмена предварительной информацией.

✓ Украина-Беларусь (Март, 2009, 2011):

Двухсторонний договор между Таможенными службами Украины и Беларусь о внедрении системы предварительного обмена информацией.

✓ Украина-Грузия (Октябрь, 2010):

Протокол между Службой доходов Министерства финансов Грузии и Государственной таможенной службой Украины об организации обмена предварительной информацией.

✓ Грузия-Турция (Ноябрь, 2011):

Протокол об организации электронного обмена информацией между Службой доходов Министерства финансов Грузии и Государственной таможенной службой Турции.

✓ Украина-Азербайджан (Октябрь, 2011):

План мероприятий, подписанный Главами Таможенных органов Украины и Азербайджана предусматривает меры по реализации совместной борьбы таможенных служб двух стран с контрабандой, взаимный обмен информацией и другие вопросы.

Схема информационного взаимодействия при представлении сведений в электронном виде

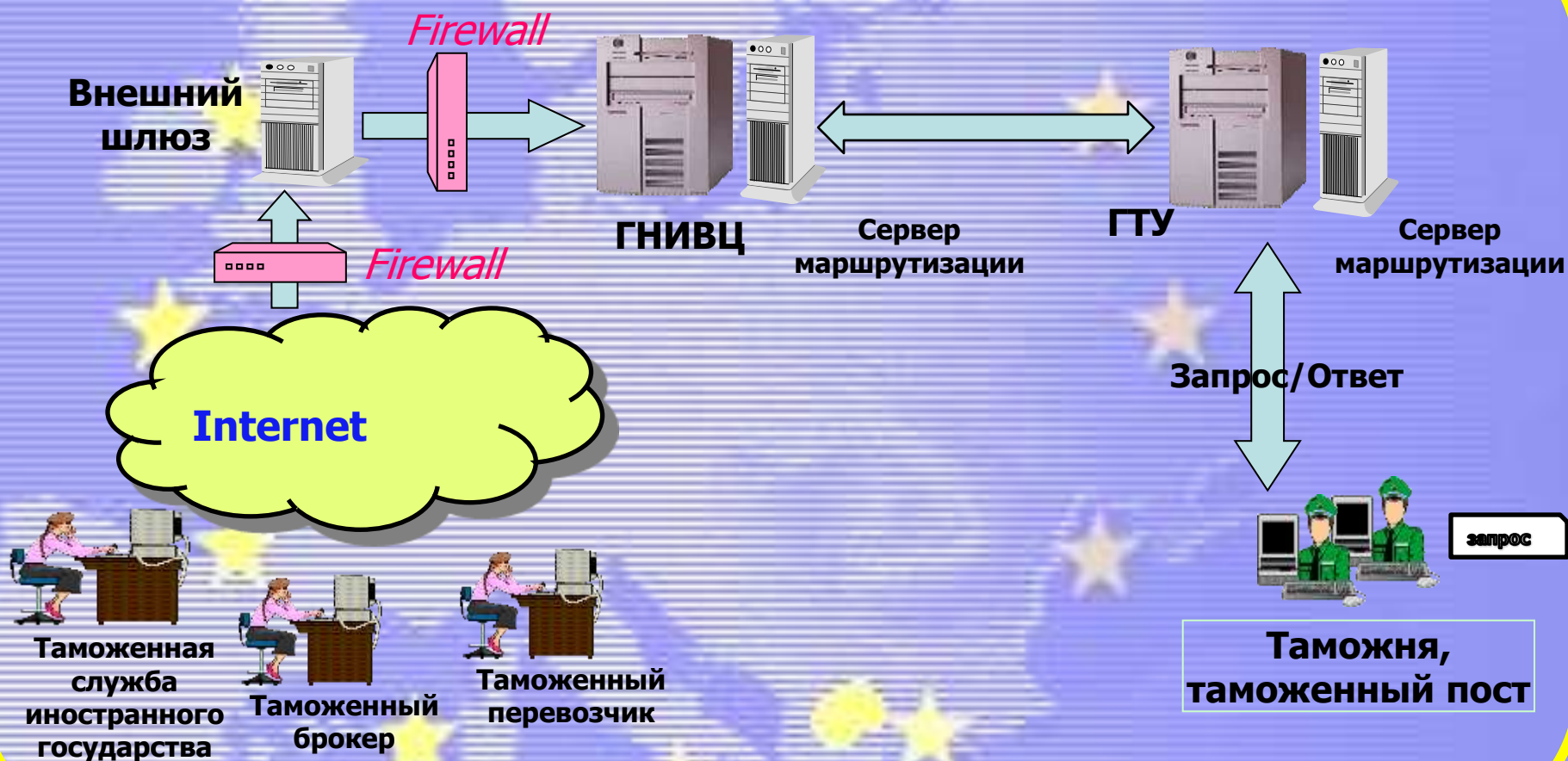
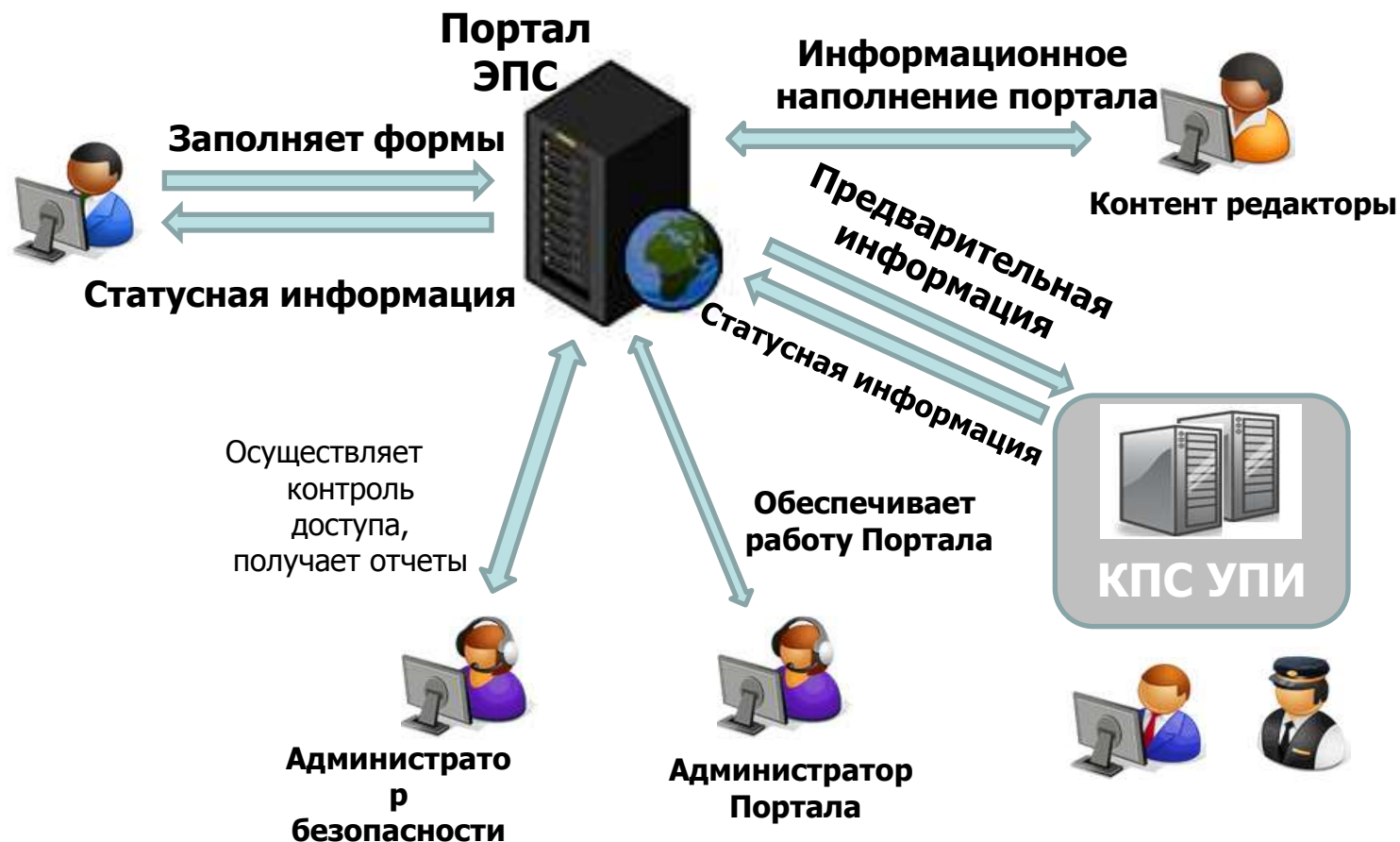


Схема информационного взаимодействия при взаимодействии со странами Европейского Союза



Категории пользователей Портала Электронного Представления Сведений (ЭПС)



Информационное взаимодействие Портала ЭПС и участников ВЭД



Рабочее место участника ВЭД

Функции

- Заполнение электронных форм
- Загрузка готовых электронных документов
- Форматно-логический контроль
- Формирование электронного сообщения(XML)

https



Портал ЭПС

Функции

- Аутентификация и авторизация пользователей
- Публикация полученных форм в Личном кабинете
- Публикация готовых электронных документов
- Отсылка электронного сообщения по MQSeries в КПС УПИ
- Мониторинг полученных от КПС УПИ сообщений, их обработка и изменение статуса опубликованных на Портале в Личном кабинете форм
- Публикация при необходимости новых шаблонов форм и изменение существующих
- Обеспечение участников ВЭД актуальной НСИ



КПС УПИ

Функции

Обеспечивает прием информации, предоставляемой участниками ВЭД или иным заинтересованным лицом (декларантом, брокером), с ее последующей маршрутизацией.

MQSeries



Что мы можем ожидать?

Added Value

- ❑ Существенное увеличение количество участников ВЭД и иных заинтересованных лиц предоставляющих предварительную информацию о товарах и транспортных средствах до пересечения ими таможенной границы;
- ❑ Предоставление технической возможности любому лицу в простой и удобной форме подавать предварительную информацию;

И как следствие:

- ❑ повышение эффективности и сокращение длительности таможенного оформления;

Преимущества предлагаемой системы – (Added value) для участника ВЭД



Нет необходимости закупать дорогостоящее оборудование

Нет необходимости согласовывать схему подключения

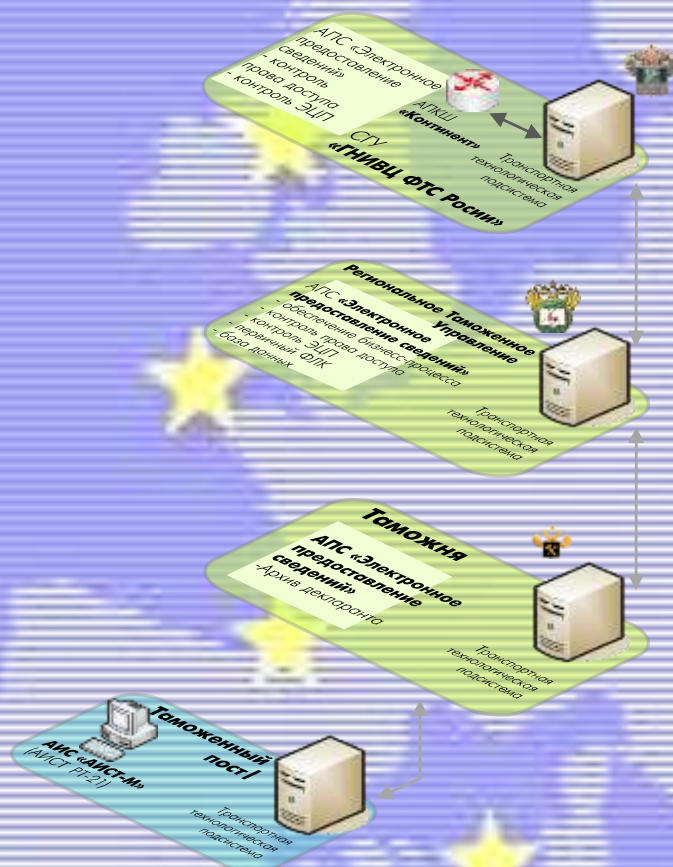
Нет необходимости держать в штате квалифицированного ИТ специалиста

Нет необходимости проходить процесс сертификации

**Для работы с системой достаточно самого минимального Интернет канала
и**

Наличие квалифицированной технической поддержки со стороны оператора по вопросам связи с таможней

Преимущества предлагаемой системы – (Added value) для таможенных органов



Поддержание работоспособности канала связи от участника ВЭД до ГНУ ФТС России осуществляет оператор

Вместо большого числа подключившихся к системе ЭД есть только одна организация – информационный оператор

Все профилактические работы по сопровождению таможенной системы могут быть согласованы только с одной организацией-информационным оператором

Часть II

**Электронная система
предварительного обмена
информацией**

PAIES/NCTS

PAIES (Pre-Arrival Information Exchange System) – система предварительного обмена информацией

Целью создания межрегиональных программно-технических комплексов является построение защищенной среды обмена информацией между информационными системами таможенных служб задействованных стран, вовлеченных в транзитный процесс.

Основным назначением комплексов является реализация разъединения аппаратными средствами внутренних телекоммуникационных систем таможенных служб и внешней телекоммуникационной сетью Интернет на уровне передачи информации с помощью программного обеспечения IBM WebSphere MQSeries, посредством промежуточного подпрограммного обеспечения MOM (Message Oriented Middleware) или MQSeries как одной из его разновидностей.

WebSphere MQ — самое распространённое решение в этой области для сообщения разных платформ, включая Windows, Linux, системы IBM высокого и среднего уровней, и другие системы Unix. WebSphere MQ также называют просто MQ или MQSeries.

Доставка сообщений через очереди имеет две стороны:

- Сообщения — наборы двоичных или текстовых файлов, несущих определённый смысл для компонентов системы. Как и в случае с другими протоколами, служебная информация о хранении, маршрутизации и доставке, добавляется к сообщениям при их создании, и удаляется из них перед передачей их непосредственно приложению-получателю.
- Очереди сообщений — объекты, хранящие сообщения в приложении.

PAIES – Продолжение

У данной технологии есть несколько преимуществ:

- Доставка сообщений не «завязана» на протоколы пакетной передачи данных, такие как TCP/IP. Это позволяет обеспечивать асинхронность доставки и не требует тесной связи приложений.
- Сообщения доставляются гарантированно и только единожды, независимо от возможных ошибок в сети.
- Обеспечивается гарантированная доставка сообщений между системами на разных платформах.
- Ударение делается на надёжность передачи и сообщения никогда не должны быть потеряны при правильной конфигурации MQ.

Нет ограничений при использовании и применении как для автомобильных, так и железнодорожных международных перевозках

PAIES – Продолжение

Система предварительного электронного обмена информацией между таможенными службами предусматривает упрощение и гармонизацию административных процедур при пересечении границ и соответственно снижению транспортных расходов и сокращению времени перевозки.

Преимущества и эффективность практического внедрения системы предварительного электронного обмена информацией было продемонстрировано в результате реализации пилотного проекта финансируемого ЕК «Установление и введение электронной системы предварительного обмена информацией между таможенными службами Украины Республики Беларусь», о которых указано в отчете “Study for an Eastern Partnership Intergrated Border Management Flagship Initiative project” (2009).

Преимущества – Added Value.

Данная система способствует:

- Созданию электронных инструментов для эффективных, прозрачных таможенных процессов при пересечения границы между странами.
- Гармонизации процессов администрирования в пунктах пересечения границы согласно нормам и требованиям программы Восточного Партнерства «Интегрированное управление границами» IBM.
- Сокращению времени администрирования при выполнении таможенных формальностей, как при импорте/экспорте, так и при транзитных перевозках.
- Введению автоматизированного анализа риска и контроля.
- Снижению уровня коррупции и минимизация влияния человеческого фактора, благодаря применению технологий безбумажной практики и процедур.

Обоснование эффективности системы:

Одной из основной целью инициатив Восточного Партнерства IBM (EP IBM Flagship Initiatives) является обеспечение беспрепятственного трансграничного движения вдоль общеевропейских транспортных коридоров, что в свою очередь создаст прочные основы для эффективной региональной интеграции стран Восточного Партнерства в Трансъевропейские транспортные сети (TEN-T).

Эффективность данной системы доказана на практике, так как она была внедрена в 2008 году между Молдовой и Украиной (Программа ЕС EUBAM) и настоящее время при содействии ЕК внедряется между таможенными органами Беларуси и Украины.

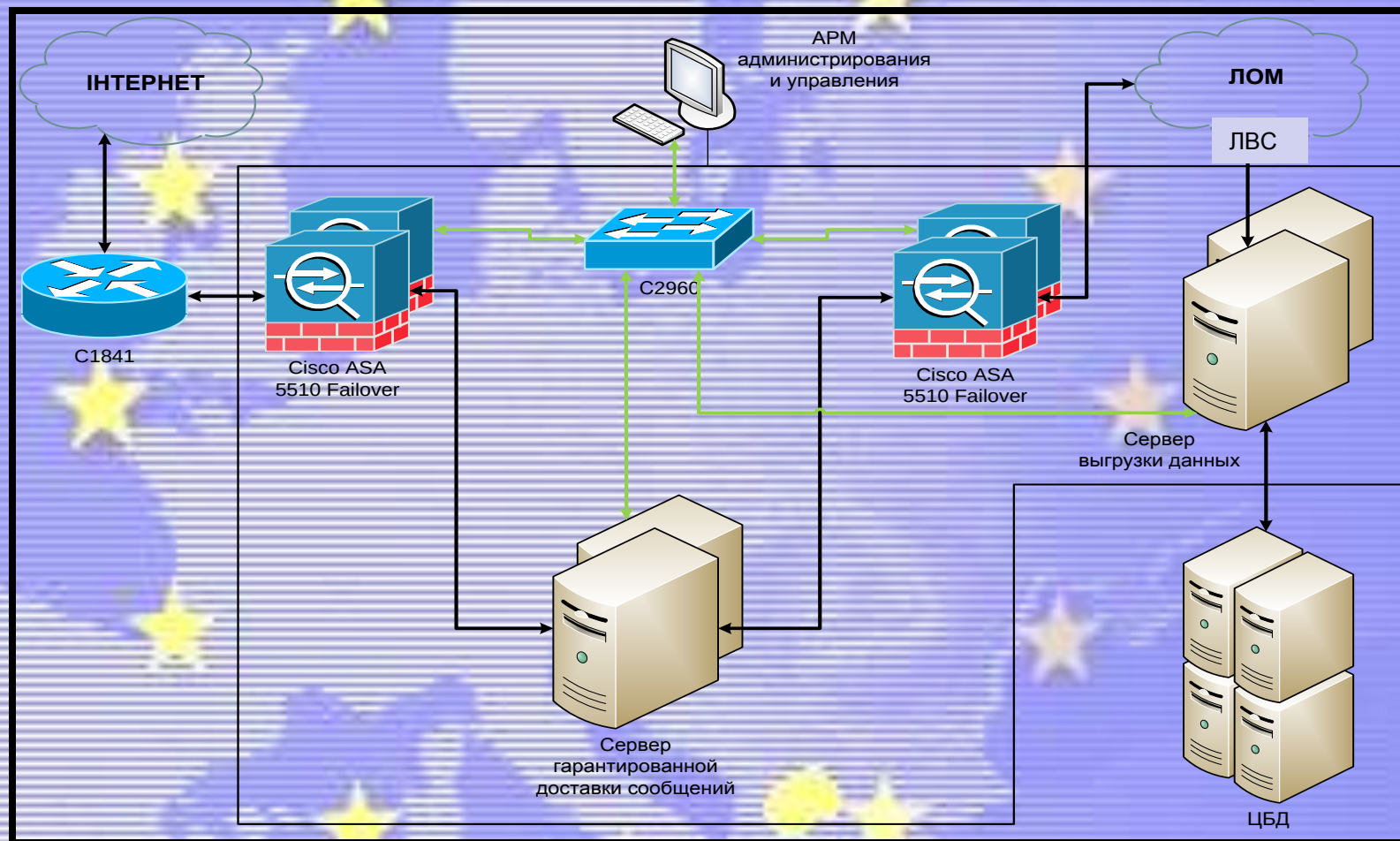
Более того, в октябре 2010 года и в ноябре 2011 года соответственно было подписано двухсторонние соглашения между таможенными службами Украины и Грузии и Грузией и Турцией о внедрении данной системы.

Краткое описание:

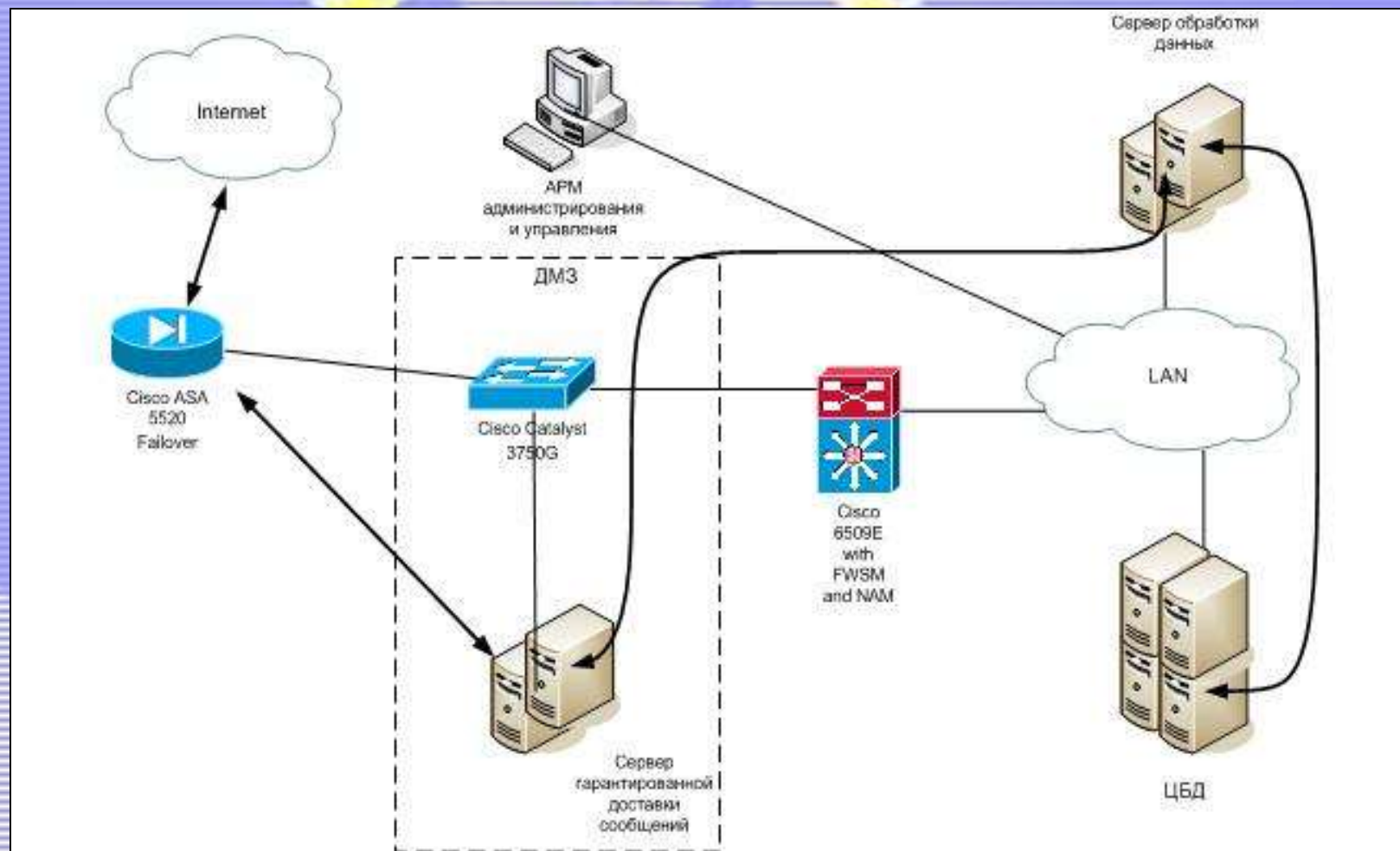
Целью создания межрегиональных программно-технических комплексов является построение защищенной среды обмена информацией между информационными системами таможенных служб вовлеченных транзитный процесс стран.

Основным назначением комплексов является реализация разъединения аппаратными средствами внутренних телекоммуникационных систем таможенных служб и внешней телекоммуникационной сетью Интернет на уровне передачи информации с помощью программного обеспечения IBM WebSphere MQ Series.

Пример 1: Функциональная схема Комплекса таможенной службы Украины



Пример 2: Эскизно-техническое решение Комплекса таможенного комитета Республики Беларусь



Создание данной электронной системы позволит экономическим операторам и трейдерам в одной из стране подавать электронную экспортную декларацию (когда экспортируются товары в другую страну) и электронную транзитную декларацию (когда товар проходит через третью страну) в соответствующие таможенные органы и отправлять предварительное информационное уведомление посредством данной системы, в таможенные органы другой страны, в случае экспорта, или в таможенные органы любой третьей страны в случае транзита.

В 2008/09 году был реализован краткосрочный пилотный проект на базе New Computerized Transit System (NCTS), с целью оценки возможности использования электронных транзитных процедур для транзитного передвижения товара через Украину, Беларусь и Литву.

Основными характеристиками этого проекта были следующими:

ГТСУ отправляла предварительную информацию о транзитном товаре, который отправлялся из Украины в Литву, а отдельные товары передвигались под видом электронной транзитной декларации, как в Украине, так и в Литве.

ГТКБ показал свое желание принять участие и выступил в этом проекте как реципиент предварительной информации.

Новая Компьютеризированная Транзитная Система (NCTS) ЕС

Новая компьютеризированная транзитная система (NCTS) является системой широко применяемой в Европе, основанной на применении электронных деклараций и обработки информации. Данная система предназначена для обеспечения эффективного контроля, мониторинга и управления транзитными

Данная система внедрена и распространяется на передвижение товаров между государствами-членами ЕС (в том числе 10 новых стран, вступивших на 1 мая 2004 г.) и Норвегией, Швейцарией, Лихтенштейном и Исландией), и предназначена для обеспечения эффективного контроля, мониторинга и управления транзитными перевозками.

Совместимость UN EDIFACT и ЕС новой компьютеризированной транзитной системы (NCTS)

Для взаимодействия с новой компьютеризированной транзитной системы ЕС (NCTS) использует электронный обмен данными (EDI) и передачи сообщений в управлении, торговле и на транспорте (UN EDIFACT), так как преимущества EDIFACT включают в себя:

- повышение безопасности;
- большей точности при вводе данных, - вам не придется вводить данные дважды в систему;
- улучшение финансового планирования;
- возможность ввода до 999 элементов на транзитной декларации;

Преимущества новой компьютеризированной транзитной системы EC NCTS

- **Электронный ввод данных.**
- **Предварительное уведомление .**
- **Гарантированное управление процессами.**
- **Отслеживание транспортных средств.**
- **Автоматизированная система запросов.**
- **Подключение к системе трейдеров и перевозчиков.**
- **Контроль и мониторинг на пограничных переходах в системе реального времени.**
- **Систематизация и анализ рисков.**

Целью данного пилотного проекта была демонстрация:

- Возможности использования безбумажной процедуры, основанной на новой компьютеризированной транзитной системе (NCTS);
- Способности ГТСУ участвовать в международном обмене NCTS сообщениями;
- Возможности успешного движения товаров с Черного моря до Балтийского моря, используя:
 - безбумажную процедуру, основанную на NCTS транзитной процедуре в Украине,
 - национальную транзитную процедуру в Беларуси,
 - процедуру ЕС, основанную на NCTS транзитной процедуре в Литве.

Целью данного пилотного проекта была демонстрация (прод):

В ходе пилотного проекта участвующие украинские трейдеры и перевозчики подавали электронную транзитную декларацию на товары, загруженных в две фуры, которые отправились из Илличевского порта 26 декабря 2009 года в 00:15 часов и прибыли на границу между Беларусью и Литвой (в то же время, начиная транзитную процедуру ЕС, основанную на NCTS) 26 декабря в 19:00 часов.

Для сравнения, обычная транспортировка в похожих случаях, не используя электронные транзитные процедуры, занимает от 5 до 7 дней.

Ожидаемые результаты данного пилотного Проекта:

Данным проектом было предусмотрено достижение следующих результатов:

- Оптимизация и улучшение взаимосвязей между ГТКБ и ГТСУ;
- Сокращение времени и расходов при пересечении границы;
- Применение современного анализа рисков и проверок, основанных на предполагаемых рисках;
- Снижение уровня коррупции;
- Упрощение и компьютеризация таможенных процессов и процедур

Основные результаты внедрения Электронной системы предварительного обмена информацией между таможенными службами:

- Подтвержденные возможности в будущем расширить применение процедур, основанных на NCTS, к железнодорожным транзитным перевозкам;
- Снижение уровня коррупции в Таможенных органах с помощью упрощения процессов и процедур, повышения административных стандартов, прозрачность в использовании межгосударственной системы совместного использования информации;

Согласно научным исследованиям по коррупции, проведенным в 2007-2009 годах, уровень коррупции в ГТСУ снизился в соответствии со всеми четырьмя параметрами ее оценки, общий уровень коррупции снизился больше чем на 15%.

Часть III

**Обмен Информацией между
Государственной Таможенной
Службой Украины и Таможенной
Службой Республики Молдова**

Схема передачи информации при импорте

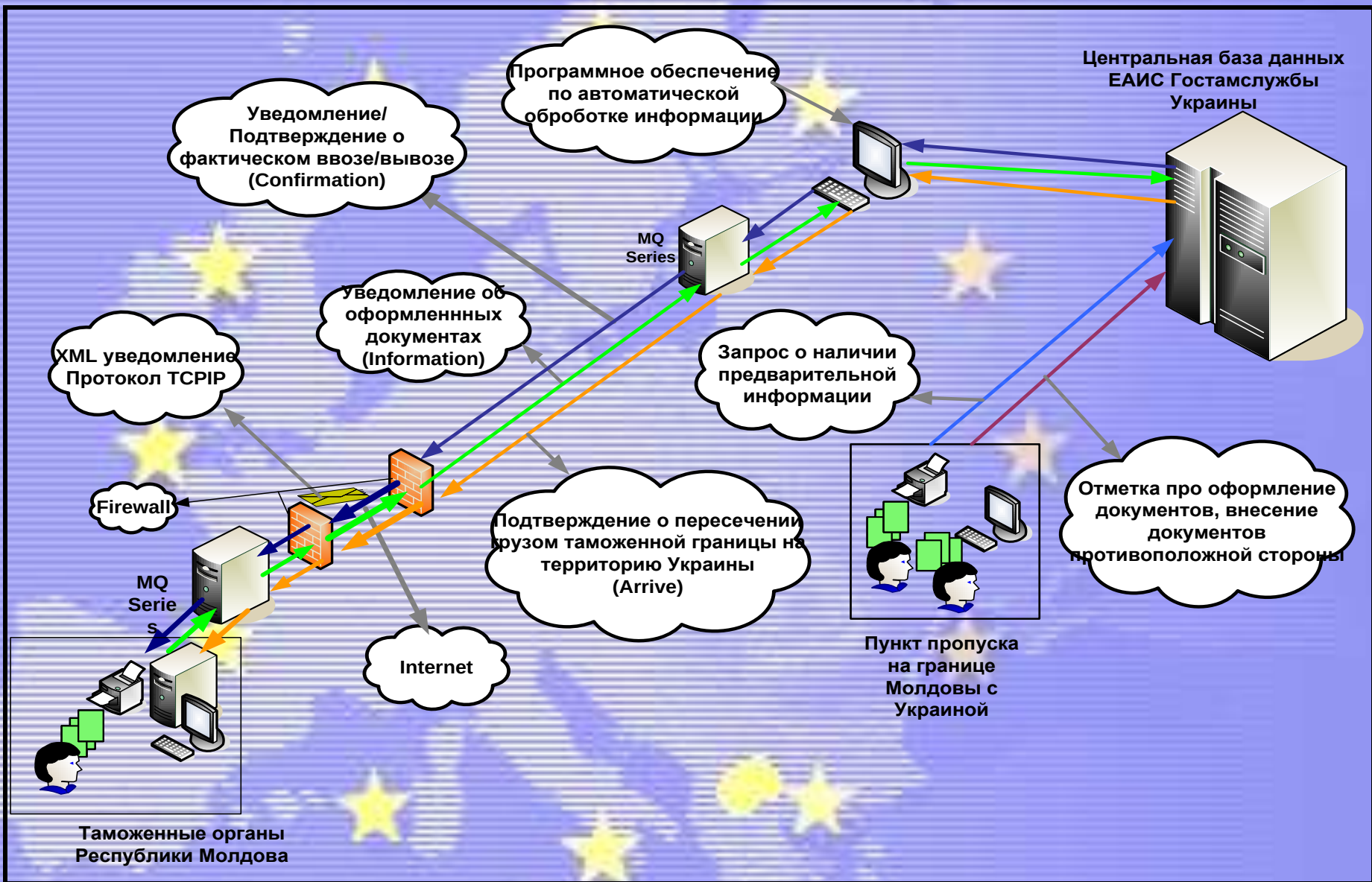


Схема передачи информации при экспорте

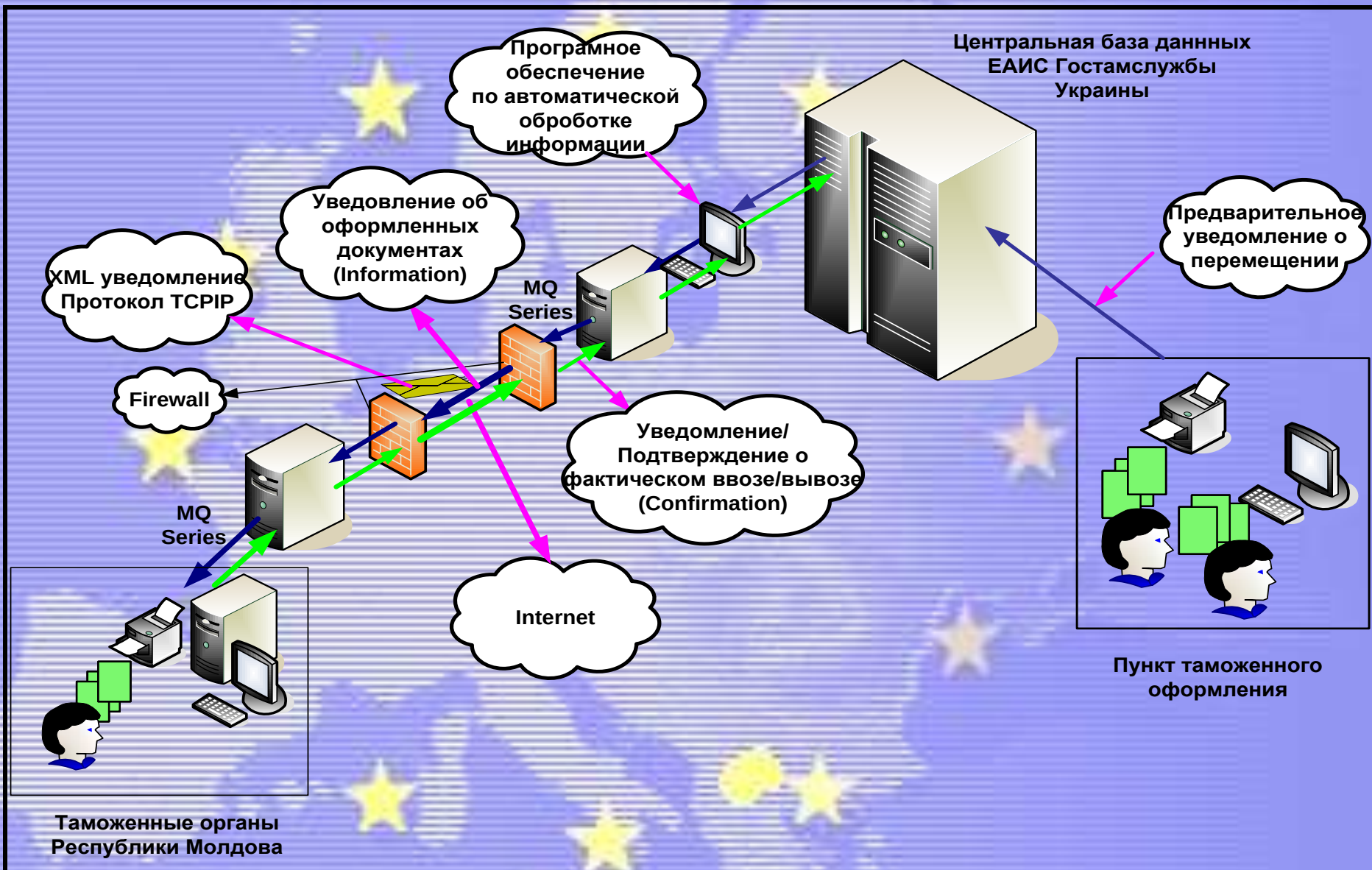
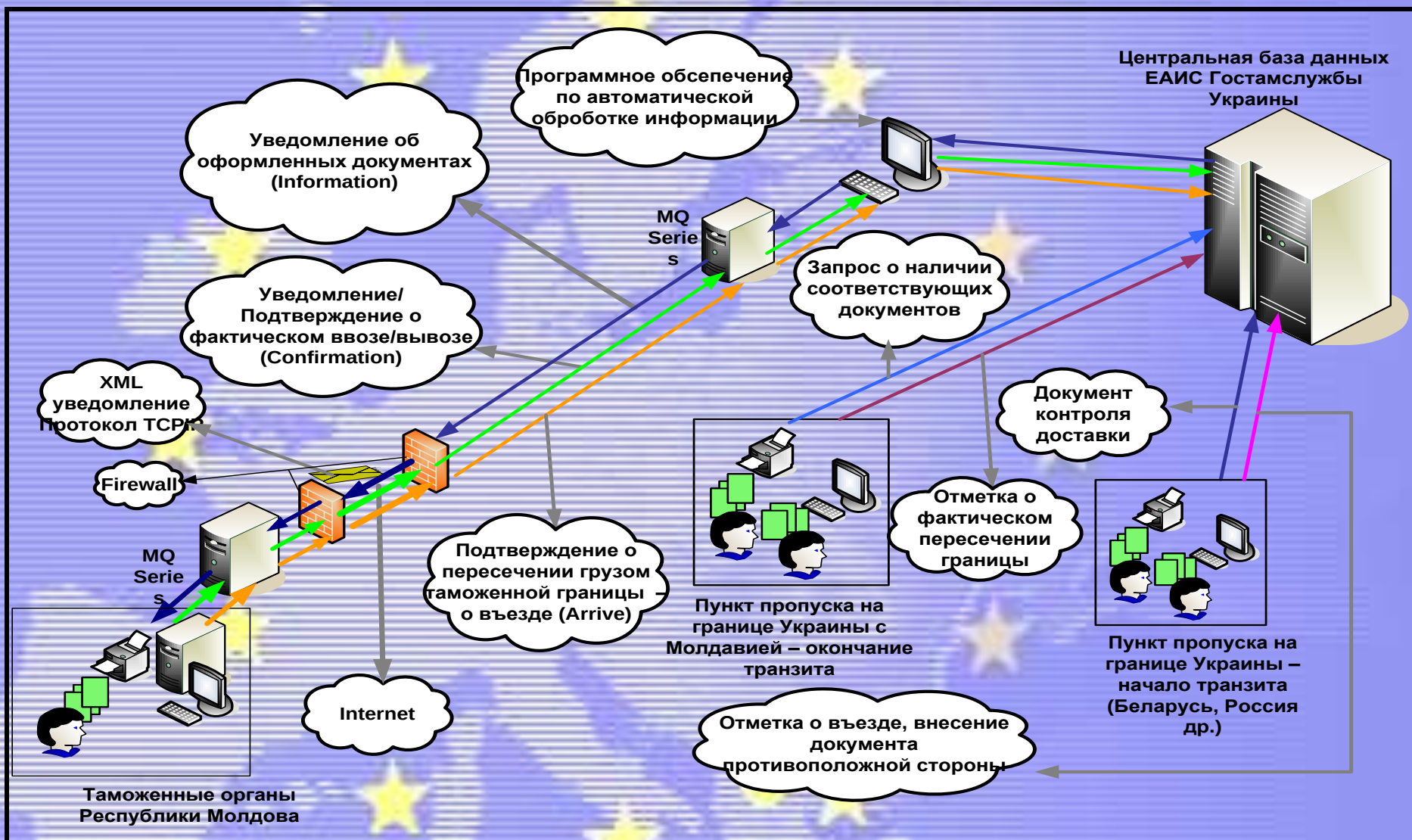


Схема передачи информации при транзите





Благодарю за внимание!